

Содержание:

image not found or type unknown



ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства России и, в частности, ст. 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ от 10.01.02, любая намечаемая хозяйственная или иная деятельность должна сопровождаться проведением оценки воздействия на окружающую среду, независимо от организационно—правовых форм собственности субъектов хозяйственной или иной деятельности.

Проводимое выявление, анализ и учет прямых или косвенных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности строящихся (реконструируемых) объектов позволяют уже на стадии рабочего проектирования уменьшить неблагоприятное воздействие на ОС или разработать меры по уменьшению или их предотвращению.

Целью данной работы является оценка изменения состояния воздушного, водного бассейнов и земельного фонда в районе проектируемого объекта под воздействием его технологических и производственных процессов при строительстве и эксплуатации, в т. ч. степень потенциального влияния объекта на здоровье населения.

При анализе экологических аспектов проекта необходимо выполнить:

1. определение уровня воздействия проектируемого объекта на окружающую природную среду и оценка соответствия проектных решений действующим природоохранным нормативам и требованиям;
2. оценку изменений природной среды в результате планируемого воздействия; разработку проектных решений по предотвращению, либо уменьшению негативного воздействия на компоненты окружающей среды;
3. комплексную оценку экологических последствий воздействия объекта на ОС.

§1. Экологические аспекты

Экологический аспект — ключевое понятие системы экологического менеджмента, позволяющее соотнести деятельность организации и ее взаимодействие с окружающей средой. Согласно ISO 14001:2004

«экологический аспект — это элемент деятельности организации, или продукции, или услуг, который может взаимодействовать с окружающей средой».

Использование этого понятия существенно облегчает применение подходов предотвращения загрязнения. При идентификации экологических аспектов следует учитывать:

- выбросы в атмосферу загрязняющих веществ;
- сбросы в поверхностные водные объекты, ливневую канализацию;
- загрязнение земель и их изъятие;
- использование сырья и природных ресурсов: воды, газа, мазута, нефти и пр.;
- потребление энергоресурсов: электроэнергии, тепловой энергии для производственных процессов;
- излучение энергии (тепло, радиация, вибрация);
- образование отходов (утилизируемых или не утилизируемых) и побочных продуктов;
- физические характеристики: изменение цвета, размера, формы, внешнего вида.

Схема выявления экологических аспектов показана на рисунке 9. Эти аспекты должны характеризоваться организацией более подробно в плане частоты их возникновения, вероятности утраты над ними управления и тяжести последствий.

Необходимо помнить, что понятие «экологический аспект» нейтрально, и могут выделяться экологические аспекты, оказывающие положительное воздействие на окружающую среду, а также аспекты, в отношении которых влияние окружающей среды на деятельность предприятия существенно в негативном плане. В связи с этим возникла необходимость во введении понятия «экологическое воздействие», под которым понимается «любое изменение в окружающей среде, неблагоприятное или благоприятное, полностью или частично являющееся результатом проявления экологических аспектов организации» (рис. 1).

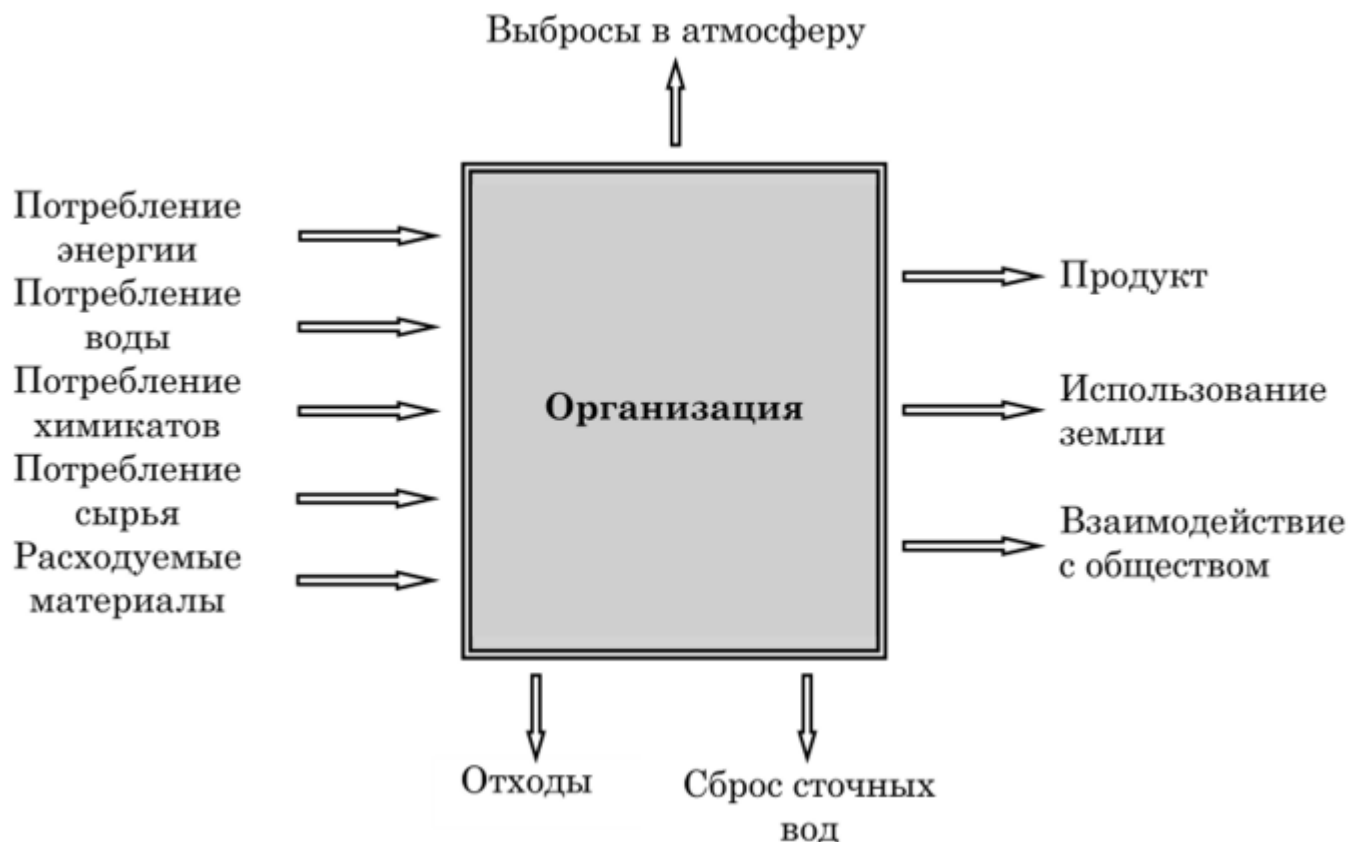


Рис. 1. Экологическое воздействие организации

В соответствии с ISO 14001:2004 организация должна установить, внедрить и поддерживать процедуры:

- по идентификации экологических аспектов своей деятельности, продукции или услуг в рамках выбранной области применения системы экологического менеджмента, которые она может контролировать и на которые она предположительно может влиять, учитывая планируемые или новые разработки, новые или измененные виды деятельности, продукции и услуги;
- выявлению тех аспектов, которые оказывают или могут оказывать существенные воздействия на окружающую среду (т. е. существенных экологических аспектов).

Таким образом, версия ISO 14001:2004 конкретизирует требования в отношении выявления и документирования экологических аспектов, а именно требует от организации разработать процедуру идентификации экологических аспектов и определить их значимость в контексте законодательных требований, требований заинтересованных сторон, а также рисков. При этом в выявлении аспектов организация должна руководствоваться критериями практической целесообразности, т. е. ограничиться теми аспектами, контроль которых оправдан

(в первую очередь с точки зрения существенности связанного с ними воздействия на окружающую среду).

Для выявления экологических аспектов можно применять несколько подходов, причем эффективным будет их совместное использование, что может быть заложено и в соответствующей процедуре. Можно использовать следующие подходы:

- анализ деятельности, продукции, услуг и выявление экологических аспектов (как элементов деятельности, взаимодействующих с окружающей средой);
- оценка состояния окружающей среды в зоне действия организации, а также факторов воздействия (выделение веществ и энергии в окружающую среду) и выявление экологических аспектов, определяющих эти факторы;
- анализ материального баланса/энергетических потоков, выявление возможных потерь и связанных с ними экологических аспектов;
- изучение позиций заинтересованных сторон и выявление экологических аспектов, вызывающих их озабоченность;
- анализ законодательных и нормативных требований и выявление деятельности, продукции, услуг, к которым предъявляются специальные требования, затем — выявление экологических аспектов, связанных с этими требованиями.

Наиболее систематическим является первый подход, остальные служат для его поддержки, выявления и гарантии учета всех значимых с различных точек зрения аспектов. Основную сложность при их выявлении представляют систематизация и анализ всех процессов организации. В большинстве случаев в документальном виде описываются основные производственные процессы, схемы взаимодействия с поставщиками, некоторые другие организационные операции. Необходимо проанализировать и все вспомогательные и побочные виды деятельности, а также экологические аспекты при возможных нештатных и аварийных ситуациях, планируемой деятельности, действиях подрядчиков, обращении с продукцией организации и т. п.

Для этого целесообразно:

- проанализировать имеющуюся документацию, описывающую процессы организации;

- проанализировать разрешительные и отчетные документы в области охраны окружающей среды;
- проанализировать документы о закупках сырья и материалов, внутреннюю отчетность по хранению и потреблению ресурсов и материалов;
- составить упрощенные либо укрупненные материальный баланс и схему энергетических потоков;
- проанализировать договоры с поставщиками и подрядчиками;
- наблюдать за осуществлением «материальных» процессов;
- провести интервью со специалистами, осуществляющими процессы;
- провести интервью со специалистами организации, деятельность которых не попала в рамки этого анализа;
- проанализировать сообщения заинтересованных сторон. Результаты сбора информации должны стать основой для создания схематических описаний всех процессов организации (включая нештатные ситуации).

На основе собранной информации должен быть составлен реестр, содержащий:

- описание процесса/продукции;
- описание элемента процесса/продукции — экологического аспекта;
- описание воздействия на окружающую среду, связанного с данным аспектом;
- приоритет аспекта;
- требования/ссылки на требования, предъявляемые к аспекту и/или связанному с ним воздействию;
- описание имеющихся средств регулирования;
- ссылки на связанные процедуры и/или инструкции;
- ссылки на связанные цели, задачи, мероприятия.

При составлении реестра необходимо помнить, что с одним и тем же аспектом может быть связано несколько различных видов воздействия, а экологические

аспекты различных процессов могут быть одинаковыми по характеру (и отличаться по масштабам, вероятности возникновения и т. п.).

Довольно часто российские предприятия в качестве реестров экологических аспектов или их составляющих рассматривают нормативы источников выбросов и сбросов вредных веществ. По мнению зарубежных специалистов, эти нормативы и в особенности материалы, использованные для их подготовки, сами по себе могут быть использованы для идентификации экологических аспектов, но их содержание — перечни и характеристики источников выделения веществ в окружающую среду — не соответствует целям идентификации экологических аспектов. При этом преимущественная ориентация на имеющиеся документы может привести к тому, что будут упущены экологические аспекты, которые не контролируются законодательством и не будет способствовать выявлению возможностей по управлению воздействием. Примеры экологических аспектов:

- потребление энергии (электричество, мазут, природный газ, пропан);
- потребление воды (водозабор, муниципальные источники);
- потребление химикатов (кислоты, щелочи);
- потребление сырья и комплектующих (металлы, аккумуляторы);
- расходные материалы (офисная бумага, бумага для компьютеров, мешки для мусора);
- выбросы в атмосферу (углекислый газ, озон, свинец и пр.);
- отходы (вывозимые с предприятия для переработки либо сжигания, захоронения или утилизации другим способом);
- сброс сточных вод (в поверхностные воды, в канализацию);
- продукция (содержание токсичных материалов, возможность улучшения, упаковочные и транспортные материалы, транспортировка, утилизация);
- использование земли (условия хранения на предприятии, герметичность/распределение/обработка твердых, жидких и газообразных материалов, взаимодействие с природной поверхностью или почвенной водой на предприятии, хранение на предприятии отходов, их утилизация, обработка или вывоз, следы прошлой деятельности);

- взаимодействие с обществом (шум, запах, вибрация, выделение тепла и освещение площадки, доставка служащих, въезд и выезд транспорта, выбросы пыли).

§ 2. Экологическое проектирование

Экологическое проектирование – это комплекс работ по подготовке и последующему согласованию в надзорных органах пакета экологической документации, необходимой для осуществления любой хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями природоохранного законодательства РФ.

Ни одно предприятие, ни один строительный или любой другой объект, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, не имеют права вести свою деятельность без соответствующе разработанного и оформленного экологического проекта.

ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду) любого уровня сложности

Данный проект проводится на предпроектной стадии с целью обоснования инвестиций в строительство, учитывая возможные негативные воздействия на окружающую среду при строительстве/реконструкции объектов. Представляет собой оценку воздействия на окружающую среду, прогнозирование ее состояния при строительстве и последующей эксплуатации намеченного объекта, производится для создания благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

Законодательная база

Проведение ОВОС для всех видов намечаемой хозяйственной или иной деятельности предусмотрено Федеральным законом от 23.11.95 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Процесс проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и подготовку

соответствующих материалов регламентирует Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Отсутствие проведения оценки воздействия на окружающую среду является нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны природы и влечет для виновных лиц ответственность в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

ПМООС (Перечень мероприятий по охране окружающей среды).

Состав и основные задачи проекта

Разрабатывается в составе проектной документации для строительства/реконструкции зданий и сооружений и содержит комплекс мероприятий по сохранению экологической безопасности территории.

Является обязательным разделом проектов реконструкции или нового строительства. Документ содержит комплекс мероприятий по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности и технических решений по предупреждению негативного воздействия проектируемого объекта на окружающую среду, необходимых для реализации намечаемой деятельности, контроля хода строительства, а также для обеспечения экологически безопасной эксплуатации объекта.

Основной целью разработки раздела Проекта ПМООС является получение разрешения на строительство, реконструкцию или ликвидацию объекта органами Государственной экспертизы. Все работы по строительству, реконструкции, ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов могут осуществляться только по проектам, в составе которых имеется раздел ПМООС.

Этапы разработки проекта ПМООС

- выявление зоны воздействия деятельности объекта на окружающую среду;
- определение уровня воздействия объекта на окружающую среду при различных вариантах реализации проекта;
- мероприятия по предотвращению или снижению возможных неблагоприятных воздействий на среду по основным принимаемым решениям и оценка их эффективности и достаточности;
- мероприятия по организации мониторинга за состоянием окружающей природной среды.

После разработки раздел ПМООС в составе проектной документации сдается на государственную экспертизу или государственную экологическую экспертизу, по результатам которых выдается заключение.

Законодательная база

Разработка раздела ПМООС проводится согласно положениям Федерального закона от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и требованиям Постановления Правительства РФ от 16.02.2008г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Не соблюдение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление проектирования, размещения, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов (Статья 34, п.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В постиндустриальном мире, к которому стремятся современные города, на первое место выдвигаются требования комфортности и безопасности проживания населения. Несомненно, экологически сбалансированное развитие городов имеет свою специфику в отдельных странах, зависит от географических условий, традиций и уклада жизни. Общим для урбанизированных территорий является

максимально возможное сохранение незастроенных пространств, которые будут сдерживать наступление урбанизации, предотвратят слияние застроенных ареалов в сплошной конгломерат зданий и объектов транспортно-инженерной инфраструктуры, что позитивно отразится на экологической ситуации и условиях жизни горожан.