



Целью ОРД является ее конечный результат, на достижение которого направлено активное поведение субъектов, ее осуществляющих. Согласно ст. 1 Закона об ОРД **целью ОРД** является защита от преступных посягательств на жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина, собственность; обеспечение безопасности общества и государства.

Защита включает в себя систему оперативно-розыскных, организационных, правовых и иных мер, принимаемых участниками ОРД для обеспечения безопасности перечисленных выше объектов от преступных посягательств и устранения причин и условий совершения преступлений.

На первое место среди объектов защиты оперативно-розыскными мерами законодателем поставлены интересы человека и гражданина. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита – обязанность государства. Данное конституционное положение реализуется в деятельности государственных органов, в число которых входят и оперативные подразделения различных ведомств. Непосредственно под охрану государства поставлены права и свободы человека, закрепленные в гл. 2 Конституции РФ.

С помощью оперативно-розыскных мер государство осуществляет защиту собственности. В соответствии с ч. 2 ст. 8 Конституции РФ равной защите подлежат частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Защита собственности предполагает обеспечение оперативно-розыскными силами и средствами неприкосновенности любой формы собственности, а также принятие мер по возмещению материального ущерба, нанесенного преступным действием.

Целью ОРД выступает защита России исключительно от преступных посягательств (внешних и внутренних). Посягательства, которые не являются преступлением, находятся вне юрисдикции оперативно-розыскных органов.

К основным объектам государственной защиты относятся: личность, общество, государство. Защита личности позволяет обеспечивать конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан. В обществе защите подлежат его материальные и духовные ценности; в государстве – его

конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, устойчивое развитие. Государство – основной институт политической системы общества, которое осуществляет управление обществом и обеспечивает его безопасность, что позволяет ему эффективно функционировать и развиваться.

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных и иных мер.

Под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Вместе с тем безопасность как состояние объекта не возникает сама по себе, она обеспечивается в результате целенаправленной деятельности, осуществляемой либо объектом самостоятельно, либо уполномоченными государственными органами. К силам, обеспечивающим безопасность, относятся органы, в составе которых федеральным законодательством предусмотрена военная или правоохранительная служба^[1]. Таким образом, термин "безопасность" приобретает смысл лишь при наличии мер государственной защиты, которые существуют также в арсенале органов, осуществляющих ОРД (ОВД, ФСБ России, СВР, ФСО России и др.).

Закон об ОРД прямо указывает на то, что не допускается осуществление ОРД для достижения целей и задач, не предусмотренных этим Законом (ч. 2 ст. 5). Данный запрет выступает существенной гарантией соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении ОРМ.

Любая деятельность включает в себя цель, средства и результат. Достижение целей, предусмотренных Законом об ОРД, обеспечивается посредством успешного решения оперативно-розыскных задач. Задачи ОРД можно разделить на **общие** и **частные**.

- **1. Общие задачи** органов, осуществляющих ОРД, вытекают из содержания ст. 2 Закона об ОРД. К ним относятся:
 - – выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- – осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- – добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ;
- – установление имущества, подлежащего конфискации.

Одна из задач ОРД – **предупреждение и пресечение преступлений**, т.е. превентивное воздействие на условия и причины, способствующие совершению преступления, или на поведение конкретного лица (группы лиц) с целью не допустить совершения ими общественно опасного деяния, недопущение совершения максимально большого числа возможных, замышляемых и подготавливаемых преступлений.

Главными направлениями деятельности по предупреждению преступлений являются:

- – активное участие оперативных подразделений в общих профилактических мероприятиях (рейды, совместные проверки, комплексные оперативно-профилактические операции и др.);
- – организация и целенаправленное осуществление индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения преступлений;
- – организация и непосредственное проведение оперативно-розыскных и иных мероприятий, обеспечивающих недопущение совершения замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также пресечение покушений на преступление.

Вместе с тем, несмотря на определенную схожесть таких встречающихся в специальной литературе терминов, как "профилактика", "предупреждение", "пресечение" преступлений, их следует различать.

Профилактика осуществляется на ранних стадиях. Она представляет собой деятельность по выявлению и устранению причин, порождающих преступность, и условий, способствующих их совершению (общая профилактика), а также по выявлению лиц, склонных к совершению преступлений, и воздействию на них в целях недопущения совершения преступлений (индивидуальная профилактика).

При использовании оперативно-розыскных сил, средств и методов в профилактике преступлений особое значение придается такой организационно-тактической форме ОРД, как оперативно-розыскная профилактика, которая заключается в осуществлении оперативными подразделениями оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в отношении лиц, от которых можно ожидать совершения преступления.

В содержание оперативно-розыскной профилактики включаются специальные средства сбора, проверки, хранения и использования гласной и негласной информации. Эта информация сосредоточивается в соответствующих ДОУ, картотеках, информационных системах оперативно-розыскного, профилактического и справочного назначения. Собранная таким образом информация может использоваться для целенаправленного оперативно-профилактического воздействия на лиц, которые отрицательно зарекомендовали себя совершением действий, носящих ярко выраженный антиобщественный характер. Организационные мероприятия по предупреждению различных видов преступлений находят отражение в ведомственных нормативных правовых актах^[2]

Оперативно-розыскными органами также проводятся самые разнообразные профилактические мероприятия, направленные на борьбу с незаконным оборотом подакцизных товаров и объектов интеллектуальной собственности, защиту лесных и водных биологических ресурсов, пресечение фактов незаконного оборота наркотических средств, а также оружия, боеприпасов и т.д.

Наиболее распространенным профилактическим мероприятием является **комплексная оперативно-профилактическая операция** (КОПО) – совокупность оперативно-розыскных, контрольно-надзорных, режимных, предупредительно-профилактических и иных мероприятий, осуществляемых (при необходимости с другими взаимодействующими сторонами) в соответствии с нормативными правовыми актами по единому замыслу и под единым руководством в целях достижения конкретной цели. Целями данных операций являются:

- – снижение остроты криминогенной обстановки на определенной территории (объекте, отрасли экономики);
- – повышение эффективности деятельности оперативных подразделений по борьбе с отдельными видами преступлений (наркомания, угоны транспорта, акты терроризма и др.);

- – активизация розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда.

К числу КОПО относятся: "Контрафакт", "Алкоголь", "Суррогат", "Лес", "Путина", "Допинг", "Мак", "Арсенал", "Вихрь-антитеррор", "Канал", "Розыск" и др.).

Предупреждение преступлений заключается в деятельности по установлению лиц, замышляющих конкретное преступление, и принятию необходимых мер, исключающих реализацию их намерений.

Особое значение для предупреждения преступлений имеет выявление лиц, склонных к их совершению, из числа: 1) ранее судимых и рецидивистов; 2) ведущих антиобщественный образ жизни; 3) употребляющих алкогольные и наркотические средства; 4) проявляющих явное неуважение к действующим в обществе законам и правоохранительным органам и т.п.

Основные направления предупреждения преступления для отдельных оперативных подразделений ОВД регламентируются приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений".

Пресечение преступлений – это деятельность по выявлению лиц и формирующихся преступных групп, готовящихся к совершению преступлений, и принятие конкретных мер в целях прекращения их преступных действий. Пресечение преступлений предполагает активное вмешательство оперативных работников в деятельность лица и лишение его реальной возможности продолжить осуществление умышленного преступления на стадии приготовления или покушения (ст. 30 УК РФ).

В отношении организованной преступной деятельности осуществляются следующие меры:

- – выявление и постановка на оперативный учет организованных преступных формирований и их участников;
- – создание условий, затрудняющих или исключающих совершение ими преступлений;
- – целенаправленное воздействие на лидеров организованных групп с целью нейтрализации их влияния на других участников группы.

Методы пресечения могут быть самыми разнообразными: задержание лица на стадии подготовки преступления; изъятие предметов, приспособлений, веществ,

орудий, приготовленных для совершения преступлений; проведение внезапных инвентаризаций (по оперативным данным) и др.

Выявление и раскрытие преступлений, а также выявление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, является важнейшей задачей ОРД, что наглядно подтверждается статистическими данными. В 2010 г. зарегистрировано 2 628 799 преступлений, раскрыто – 1 430 977, выявлено 1111 145 лиц, совершивших преступления^[3]; в 2011 г. зарегистрировано 2 404 800 преступлений. При этом оперативными подразделениями раскрыто более 60% зарегистрированных преступлений. В 2012 г. зарегистрировано 2 320 200 преступлений, из них раскрыто 1252800 преступлений^[4].

Выявление преступлений означает установление наличия в событии или действиях определенных лиц признаков состава того или иного преступления из числа перечисленных в Особенной части УК РФ. При этом в задачи органов, осуществляющих ОРД, не входит установление наличия всех элементов состава преступления, так как это задача следователя. Поводом к началу производства ОРМ могут послужить достаточные данные, позволяющие полагать, что преступление имело место в форме законченного деяния или покушения.

Выявление осуществляется только в отношении противоправных деяний, которые тщательно скрываются, маскируются и информация о которых сохраняется в тайне (неочевидные преступления).

Использование в законе терминов "выявить" и "раскрыть" вполне оправданно. Они указывают на то, что оперативно-розыскным путем необходимо установить, обнаружить не только само событие преступления и лиц, его совершивших, но и многие другие связанные с этим обстоятельства. Это касается прежде всего латентных преступлений, под которыми понимаются преступные деяния, которые остаются за пределами уголовной статистики (в том числе по причине недостатков в учетно-регистрационной деятельности), а также преступления, оставшиеся неизвестными правоохранительным органам. В данном случае ОРМ направлены на установление мотивов, целей и результатов преступной деятельности, которые при очевидности самого события, как правило, наглядно не проявляются

Раскрытие преступлений представляет собой деятельность оперативного сотрудника, направленную на получение с помощью специальных сил и средств фактических данных, позволяющих обнаружить лицо, совершившее преступление. Существенное значение ОРМ имеют для выявления и раскрытия неочевидных

преступлений, когда следы преступления скрываются и первичные сведения не содержат информации о лице, его совершившем.

Если преступление совершено организованной преступной группой, должны быть установлены все члены группы и определена роль каждого в осуществлении преступной деятельности. Выявлению и раскрытию подлежат также все факты и эпизоды преступления и причиненный им материальный ущерб. В некоторых случаях возможности оперативных подразделений должны быть направлены на установление данных, характеризующих личность подозреваемого.

Применение оперативно-розыскных сил, средств и методов позволяет своевременно:

- – выявлять латентные преступления, которые продолжительное время могли оставаться неизвестными;
- – раскрывать неочевидные преступления;
- – устанавливать лиц, представляющих оперативный интерес, и применять к ним соответствующие меры.

Розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, является самостоятельной специфической задачей ОРД. Решение данной задачи осуществляется посредством применения комплекса оперативно-розыскных и иных мер, проводимых с целью установления места нахождения разыскиваемого и его задержания. В большинстве случаев розыск представляет собой комплекс организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и специальных мероприятий, которые осуществляются оперативными подразделениями совместно с органами следствия. В общем плане розыск скрывшихся преступников – это деятельность, направленная на обнаружение известного обвиняемого. Если лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено, то меры по его установлению не входят в понятие розыска, а составляют содержание процесса расследования и раскрытия преступлений. Значительная часть розыскной работы осуществляется подразделениями уголовного розыска МВД России.

В процессе розыска оперативными аппаратами ОВД принимаются меры по изучению и устранению условий, способствующих уклонению от следствия, суда, исполнения наказаний, а также выявлению и устранению условий, используемых разыскиваемыми преступниками в целях уклонения от уголовной ответственности.

Добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности, является задачей ОРД, которая в соответствии с Законом о ФСБ относится к компетенции ФСБ России.

Понятие "безопасность" стало активно использоваться в российской истории в конце XIX в. При этом основной упор делался на "охрану общественной безопасности" как деятельности, направленной па борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска.

В настоящее время под государственной безопасностью понимается урегулированная нормами права система общественных отношений, выражающаяся в защищенности жизненно важных интересов государства (конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, обороноспособность и др.) как основного института политической системы современного российского общества от внешних и внутренних угроз, позволяющая ему функционировать и развиваться^[5].

Военная безопасность является составляющей частью государственной безопасности и обеспечивается состоянием вооруженных сил и других институтов общества, поддерживающих оборонную мощь государства на необходимом уровне для установления благоприятных отношений с другими государствами.

Важную роль в обеспечении военной безопасности играют такие органы, как СВР, ФСБ России, оперативные подразделения внешней разведки Минобороны России, которые также являются органами, осуществляющими ОРД.

Экономическая безопасность заключается в состоянии защищенности экономической системы государства, обеспечивающей достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и экономического развития государства, неуязвимость его общих экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам. Это устойчивое состояние защищенности общества, национальной экономики, региона или сферы хозяйственной деятельности.

При осуществлении экономической безопасности обеспечиваются:

- – эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии сохранения социально-политической и военной стабильности государства;

- – технологическая самостоятельность и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз;
- – защита интересов России на внутреннем и внешнем рынке вне зависимости от изменения тактических целей государства и соответствующей им трансформации внутренних и внешних угроз и влияний^[6]

Надлежащая защита национальной экономики оперативно-розыскными и другими средствами обеспечивает достаточный уровень ее прогрессивного развития.

Экономическая безопасность в правовых государствах представляет собой способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчиво снабжать ресурсами экономику, а также обеспечивать всеми необходимыми средствами и институтами государства (включая правоохранительные структуры и спецслужбы) защиту национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз, материальных ущербов.

Экономическая безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности, а также основой и условием обеспечения безопасности других сфер жизнедеятельности личности, общества и государства.

В настоящее время состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, криминализация общественных отношений выдвигают на первый план экономическую безопасность, которая является важнейшим критерием происходящих в стране изменений. Сегодня отчетливо проявляются существенные недостатки в деятельности правоохранительных органов. Наряду со сменой приоритетных задач неоднократно менялись названия служб, специализирующихся на борьбе с экономическими преступлениями. Это привело к укреплению многочисленных криминальных группировок, питательной средой которых стали теневая экономика и преступные формы получения и легализации противоправных доходов.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности личности, общества, региона, государства, мирового сообщества и природы от отрицательного влияния различных явлений и факторов на окружающую среду.

Экологическая безопасность является составляющей национальной безопасности и может рассматриваться применительно к личности; населению района, города; географической зоне; государству; технологиям и производствам.

Необходимость обеспечения экологической безопасности отмечена в п. 85 Указа Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года".

Обеспечение экологической безопасности означает сведение до возможно малой вероятности опасности вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды, а также последствий экологических аварий и катастроф с помощью применения системы адекватных оперативно-розыскных мер.

Установление имущества, подлежащего конфискации, является новой задачей ОРД (см. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ, вступивший в силу 10 января 2009 г.).

Под имуществом понимается совокупность принадлежащих субъекту вещей, имущественных прав и обязанностей. В соответствии со ст. 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, и др.

Важным признаком имущества как объекта конфискации является его связь с преступлением.

В ст. 2 Конвенции ООН против коррупции (2003 г.) конфискация определяется как окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа.

Необходимость применения такой меры, как конфискация, ограничена не только перечнем составов преступлений, содержащихся в п. "а" ч. 1 ст. 104.1 УК РФ (террористический акт, похищение человека, торговля людьми, содействие террористической деятельности и др.), но и необходимостью установления следующих обстоятельств:

- – подлежащее конфискации имущество получено в результате совершения преступления или доходов от этого имущества;
- – имущество используется или предназначено для использования в качестве орудия преступления;
- – имущество используется или предназначено для использования финансирования терроризма, организованной преступной группы, незаконного вооруженного сообщества (преступной организации).

Задачей органов, осуществляющих ОРД, является применение сил, средств и специальных методов для установления имущества, подлежащего конфискации, которое может быть подозреваемым лицом сокрыто, продано, передано другим лицам и т.п. Данная задача решается в тесном взаимодействии с ФССП России. Судебные приставы при исполнении своих обязанностей по розыску должника и его имущества обращаться за содействием в ОВД, ФМС России, ФСБ России и др. (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 188-ФЗ "О судебных приставах"). Например, полиция обязана оказывать содействие судебным приставам при осуществлении розыска гражданина – ответчика по гражданскому делу, а также должника и имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам (п. 41, ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

2. Частные задачи конкретизируются для каждого органа, осуществляющего ОРД, с учетом его функциональной специализации.

Для территориальных оперативных подразделений полиции полномочия в сфере ОРД закреплены в подп. 8, 10, 17, 24, 33, 37 п. 13 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту Российской Федерации^[7] и конкретизируются в ведомственных нормативных правовых актах в виде частных задач для каждого структурного подразделения с учетом его специализации.

Частные задачи органов ФСБ России установлены ст. 8 Положения о федеральной службе безопасности, утвержденного Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960. Задачи Службы внешней разведки закреплены в ст. 6 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ "О внешней разведке".

Частными задачами оперативных подразделений органов, исполняющих наказание (ст. 84 УИК РФ), являются: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Частные задачи органов по контролю за оборотом наркотиков определены в ст. 3 Положении о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за

оборотом наркотиков^[8].

В связи с тем что в составе органов, осуществляющих ОРД в пределах своей компетенции, функционируют различные оперативные подразделения (службы), в ведомственных приказах, инструкциях, наставлениях, директивах с учетом социально-экономической ситуации, компетенции подразделения частные задачи могут детализироваться. В подзаконных актах для отдельных оперативно-розыскных подразделений определяются частные задачи не только по раскрытию, но и предупреждению преступлений с учетом приоритетных направлений борьбы с преступностью на определенном этапе^[9].

Частные задачи отражают специфику оперативного подразделения и в целом не противоречат общим задачам ОРД, а лишь конкретизируют их.