

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.2 СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.3 СУЩНОСТЬ ВЛАСТНО-ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.4 КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1 ПОНЯТИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

2.2 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

2.3 СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

2.4 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА

3. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЛИСКИНСКОГО РАЙОНА И ГОРОДА ЛИСКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Введение

Местное самоуправление - одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Местное самоуправление - децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ. Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем, немецкими учёными-юристами Рудольфом Гнейстом (1816-1895), Лоренцом Штейном (1815-1890), Паулем Лабандом и другими. Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами. Согласно государственной теории самоуправления местное самоуправление - одна из форм организации местного государственного управления. В современной России местное самоуправление относится к институтам публичной власти, а не гражданского общества, вместе с тем отрицается государственно-правовой характер местного самоуправления.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Муниципальная политика - система целей муниципальной деятельности и способов их достижения на основе властных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления. Это конкретное управление муниципальным образованием, ведение муниципальных дел, содержание деятельности муниципальных органов власти. Специалист в области государственного и муниципального управления должен знать, какой должна быть политика муниципальной власти в той или иной сфере муниципальной деятельности, какие ресурсы необходимы для этого и откуда их взять, а самое главное - как создать систему эффективного управления всеми социально-экономическими процессами на муниципальном уровне. В этом и состоит актуальность исследуемой темы.

Объектом исследования являются муниципалитеты и должностные лица, а предметом - проводимая ими (объектами) политика и деятельность в рамках своих полномочий. Субъектами муниципальной политики являются носители (население), выразители (депутаты) и исполнители (администрация) муниципальных интересов.

Цель настоящего исследования - характеристика местного самоуправления в общей системе управления государством и обществом. Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- собрать и проанализировать литературу и законодательство по данной тематике;
- дать общую характеристику понятиям муниципальная политика и деятельность;
- определить цели местной политики и деятельности;
- рассмотреть компетенцию органов местного самоуправления;
- установить и проанализировать основные направления муниципальной деятельности и муниципальной политики.

Работа состоит из введения, двух взаимосвязанных между собой глав,

включающих в себя семь параграфов, заключения и библиографического списка. Основой построения работы стали Конституция РФ, федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", а так же другие законы и нормативно-правовые акты.

Научной основой исследования стали монографии, учебные пособия и учебники по государственному и муниципальному управлению и муниципальному менеджменту различных авторов.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Согласно пункту 2 статьи 1 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (далее закон о МСУ или "О местном самоуправлении"): Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников. Муниципальная реформа 1917 года не была проведена в жизнь.

После Октябрьской революции 1917 года в основу организации власти был положен принцип единство системы Советов как органов государственной власти снизу доверху, местное самоуправление отвергалось. К идее местного

самоуправления вернулись в конце 1980-х годов в связи с реформой государственной власти в стране, а также под давлением движения МЖК. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства" (1990), Закон РСФСР "О местном самоуправлении" (1991) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления.

В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год.

Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления. В 1995 году принят Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ". В 1997 и 2000 годах к нему принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Новый Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", принятый в 2003 году, положил начало муниципальной реформе, которая должна была закончиться к 2009 году, когда Федеральный закон полностью вступил в силу. Однако, по признанию Дмитрия Медведева реального самоуправления в России не было создано даже к 2011 году: "Муниципалитеты - это органы местного самоуправления. Формально не государственные, но мы же понимаем, что это такое же государство".

Местное самоуправление является одной из основ конституционного

стра Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.

Правовую основу местного самоуправления составляют: Европейская хартия местного самоуправления, Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, иные муниципальные правовые акты.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;

- сход граждан.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления, наказы избирателей.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации. Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования. В Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

1. муниципальный район - несколько городских и/или сельских поселений;
2. сельское поселение - один или несколько сельских населенных пунктов;
3. городское поселение - один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа;
4. городской округ - городское поселение, не входящее в состав муниципального района;
5. внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга).

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления.

Экономическую основу местного самоуправления составляют

находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. В соответствии с Гражданским кодексом органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Закон устанавливает возможность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований и (или) районных фондов финансовой поддержки поселений.

Муниципальное управление осуществляется через конкретную деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления. Мы будем называть ее муниципальной деятельностью. Муниципальная деятельность - это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Совершая какие-то действия, осуществляя муниципальную деятельность, местное сообщество и органы местного самоуправления решают стоящие перед ними задачи. Муниципальное управление в этом смысле является формой организации муниципальной деятельности. Предмет муниципальной деятельности - благоустройство жизни на территории муниципального образования (благоустройство в широком смысле, как устройство на благо людей) и организация оказания населению различных муниципальных услуг. Эта деятельность многосторонняя, и охватывает разные сферы: охрана общественного порядка, водоснабжение, школьное образование и так далее.

В муниципальной деятельности выделяют две стороны: законность и

целесообразность. Соблюдение законности - предмет муниципального права. Определение целесообразности человеческой деятельности - вопрос политики как системы постановки и реализации каких-то целей. Цель всякого управления - достижение желаемого состояния управляемой системы. С этой точки зрения можно говорить о муниципальной политике.

Муниципальная политика - это система взаимоувязанных целей муниципальной деятельности и механизмов их реализации. В муниципальном образовании может быть сформулирована градостроительная, жилищная, экологическая, социальная, образовательная, культурная, молодежная, спортивная, экономическая и иная политика.

Муниципальная политика базируется на использовании властных полномочий, которыми наделено местное самоуправление, а право выступает в качестве ограничивающего фактора, определяющего, что можно, а что нельзя делать в той или иной ситуации. Однако право не отвечает на вопрос: что в рамках закона делать целесообразно, а что нет.

В соответствии с основными сферами муниципального образования и указанными критериями управляемые объекты подразделяются на следующие видовые группы: экономические, социальные и духовные. В известном смысле управляемыми являются и политические объекты, но тут существуют свои тонкости, поскольку политические отношения, явления и процессы выступают, с одной стороны, управляемыми, в нашем случае органами местного самоуправления, а с другой - управляющими самими этими местными органами власти.

Сущность муниципальной политики раскрывается и реализуется во взаимодействии органов местного самоуправления с населением, в том, что и как они делают по упорядочению и совершенствованию частной, коллективной и общественной деятельности людей.

Таким образом, муниципальная деятельность - деятельность населения

муниципального образования и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а муниципальная политика включает в себя систему целей муниципальной деятельности и способов их достижения на основе властных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления. О том, какие цели ставит перед собой муниципалитет, мы рассмотрим далее.

1.2 СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На выработку целей муниципальной деятельности и формирование муниципальной политики в конкретном муниципальном образовании влияют не только нормы права, но и множество иных обстоятельств. Это - состояние дел в государстве и регионе, приоритеты федеральной и региональной политики; деятельность хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования и преследующих свои корпоративные цели; население, жители муниципального образования и различные местные структуры гражданского общества, также преследующие свои, зачастую противоречивые цели. Отсюда следует, что формирование муниципальной политики в каждом конкретном муниципальном образовании и в рамках конкретной социально-экономической ситуации является весьма сложной задачей.

В зависимости от целей муниципального управления определяются его функции, выбираются формы, методы и средства управления. Грамотная постановка целей имеет основополагающее значение для организации муниципального управления. Из теории менеджмента известно, что всякая организация имеет свое предназначение (миссию) и соответствующую ей цель деятельности. Если последняя сформулирована нечетко, бесполезно требовать четкой организации дел, эффективного управления.

Главная (генеральная) цель муниципальной деятельности и стратегическая задача муниципальной политики могут быть сформулированы следующим образом: повышение качества жизни населения на территории муниципального образования.

Качество жизни человека - важнейшее понятие, связанное с целеполаганием в муниципальной деятельности, формированием муниципальной политики. Под этим понимают систему показателей уровня жизни (например, безопасность, здоровье, обеспеченность жильем, уровень материального благосостояния, состояние окружающей среды, возможность получить образование, удовлетворять культурные и досуговые потребности, доступ к информации, возможность передвижения и т.д.) и степень их удовлетворения.

Качество жизни имеет объективную и субъективную стороны. Критерием его объективной оценки служат научно обоснованные нормативы материальных и духовных потребностей и интересов людей, по соблюдению которых можно судить о степени их удовлетворения. Критерием субъективной оценки качества жизни является оценка самим индивидом степени удовлетворения его потребностей.

Интегральный показатель качества жизни может быть определен лишь весьма условно, но можно установить некую систему локальных показателей (критериев), каждый из которых поддается измерению. В международной статистике для этого чаще всего используются три показателя:

- средняя продолжительность жизни (интегрально характеризует и состояние здоровья населения, и уровень безопасности, и экологическую ситуацию, и ряд других факторов);
- средний уровень материального благосостояния (валовой внутренний продукт на душу населения);
- средний уровень образованности населения.

Муниципальная деятельность влияет на качество жизни человека лишь отчасти. Очевидно, что оно зависит от многих факторов: от самого человека, от состояния дел в государстве и его политики, от местной власти. Например, состояние здоровья человека определяется его образом жизни и поведением, состоянием системы здравоохранения в государстве и в конкретном муниципальном образовании, состоянием окружающей среды и т.п.

Задача органов местного самоуправления в повышении качества жизни состоит в создании комфортной среды проживания и предоставления соответствующих муниципальных услуг. Именно в этом смысле можно говорить о муниципальной политике как о системе мер по повышению качества жизни населения на территории муниципального образования.

Таким образом, первостепенная цель муниципальной деятельности (то есть деятельности населения муниципального образования и органов местного самоуправления) является улучшение качества жизни проживающего на данной территории населения.

Согласно общей теории управления, генеральную цель муниципальной деятельности можно разложить на отдельные, частные цели, каждая из которых обеспечивает одну из составляющих качества жизни, например экологическое благополучие или возможность получения образования. Отсюда появился термин "частные муниципальные политики". Эти политики являются составными частями целостной муниципальной политики. Каждая из них реализуется органами местного самоуправления посредством предоставления какой-то конкретной муниципальной услуги или группы однородных услуг. Частные муниципальные политики являются подцелями генеральной цели муниципальной деятельности и обеспечивают ее достижение.

Структуризация генеральной цели муниципальной деятельности, выделение частных муниципальных политик может производиться с разной степенью детализации. Внутри каждой частной цели могут быть выделены свои

подцели и построено "дерево" целей. Выделим наиболее крупные подцели.

Для анализа распределим эти подсистемы на две группы (таблица 1). Каждая подсистема первой группы имеет своей целью удовлетворение какой-то конкретной потребности населения путем оказания соответствующих муниципальных услуг. Первую группу подсистем, в свою очередь, можно разбить на две большие подгруппы: подсистемы, обеспечивающие создание благоприятной среды обитания человека на территории муниципального образования, и подсистемы, обеспечивающие развитие самого человека (человеческого потенциала). Подсистемы второй группы напрямую не связаны с предоставлением конкретных муниципальных услуг и обеспечивают функционирование подсистем первой группы. Такое структурирование позволяет устанавливать степень удовлетворения основных жизненных потребностей населения, выявлять узкие места, формулировать цели и задачи развития муниципального образования, формировать частные муниципальные политики и принимать управленческие решения.

Таблица 1. Характеристика основных подцелей (подсистем) муниципальной деятельности

Подсистемы	Цели подсистем	Подсистемы следующего уровня
1	2	3
Первая группа		
Безопасность	Обеспечение безопасности проживания на местном уровне	Общественный порядок Безопасность на дорогах Пожарная безопасность Санитарно-эпидемиологическая безопасность Безопасность при ЧС Безопасность на водах
Экологическая безопасность	Обеспечение благоприятного состояния окружающей природной среды	Состояние воздушного бассейна, водоемов, почв, борьба с шумом
Градоустройство	Создание комфортной среды проживания (городской среды)	Планировка и застройка территории Архитектурный облик Благоустройство территории Транспорт Озеленение
Жилище	Обеспечение возможностей улучшения жилищных условий	Обеспечение жильем малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий Содействие жилищному строительству Содействие созданию рынка жилья Реконструкция устаревшего

	граждан	жилфонда
Жизнеобеспечение	Возможность получения качественных услуг отраслей городского хозяйства	Содействие развитию отдельных отраслей городского хозяйства: жилищно-коммунального, городского транспорта, связи, торговли, общепита, бытового обслуживания
Занятость и условия труда	Обеспечение возможности трудоустройства при благоприятных условиях труда	Содействие развитию малого бизнеса Привлечение инвестиций Участие в заключении трудовых соглашений между работниками и работодателями, в рассмотрении трудовых споров
Вторая группа		
Экономические ресурсы	Обеспечение муниципальной деятельности экономическими ресурсами	Землепользование Природопользование Имущество Материальные ресурсы Финансы
Управление	Организационное обеспечение муниципальной деятельности	Вовлечение населения в процесс муниципального управления Планирование Координация Кадровое обеспечение Информационное обеспечение Контроль

Подводя итог вышеописанному, можно сделать вывод, что менеджер муниципального уровня должен владеть информацией и знать, как должна строиться политика муниципальной власти в той или иной сфере муниципальной деятельности, какие ресурсы необходимы для этого и откуда их взять, а самое главное - как создать систему эффективного управления всеми социально-экономическими процессами на муниципальном уровне.

1.3 Сущность властно-правовой природы местного самоуправления

Местное самоуправление имеет ряд особенностей относительно объема, диапазона и правовой природы объектов своего влияния, значительная часть которых не характерна для других правоотношений. Такими объектами выступает публичная власть; права, свободы и обязанности человека и гражданина; вопросы местного значения; функции субъектов местного самоуправления; объекты коммунальной собственности; местные бюджеты, доходы местных бюджетов, местные налоги и сборы, местные займы и т.п.

Правовая сущность местного самоуправления проявляется и реализуется в

деятельности относительно установления, изменения и прекращения правовых отношений именно между субъектами системы местного самоуправления, то есть при взаимодействии субъектов местного самоуправления для реализации их функций и полномочий по решению вопросов местного значения.

В настоящее время юридическая форма понятия местного самоуправления нашла свое закрепление в нормах международного права и в национальных законодательствах.

Европейская Хартия местного самоуправления, под местным самоуправлением подразумевает право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.

Анализ этого определения позволяет выделить три основных проявления сущности местного самоуправления.

1. Местное самоуправление - это право граждан, местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами.

2. Местное самоуправление - одна из форм организации публичной власти и управления.

3. Местное самоуправление - один из принципов государственного устройства.

4. Местное самоуправление - это форма народовластия. Согласно ст.3 Конституции РФ власть в Российской Федерации осуществляет народ. Формы осуществления народом своей власти характеризуются как непосредственностью (то есть путем референдума, выборов), так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Таким образом, общественный характер осуществления власти состоит в том, что она (власть) осуществляется народом. Даже если власть осуществляется через органы - ведь они, в свою очередь наделены властью народом, вследствие их избрания и народ

осуществляет власть опосредовано, через них.

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе. Местное самоуправление осуществляется по решению вопросов, отнесенных статьей 14 Закона к ведению местного самоуправления. Так же Законом установлено наличие выборных органов местного самоуправления, что гарантирует осуществление народовластия, так как реализация именно народной власти, может быть претворена органами местного самоуправления лишь на основе избрания этих органов народом. Кроме того, Законом установлена такая форма реализации народовластия, как референдум, решение о проведении которого принимается органом представительной власти по собственной инициативе либо по требованию населения. Принцип непосредственного осуществления власти населением претворен также и в выборах органов местного самоуправления. Непосредственное осуществление власти населением также может быть представлено собраниями (сходами) граждан для решения вопросов местного значения, порядок созыва и проведения которых устанавливается уставами муниципальных образований.

Таким образом, в Российской Федерации местное самоуправление как одна из основ конституционного строя признается в качестве основополагающего принципа осуществления власти, определяющего систему управления демократического федеративного правового государства. Это предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных (нежели в условиях централизации и концентрации власти) основ взаимоотношений центральных и местных органов. Властный характер природы МСУ состоит в исполнении нормативно-правовых актов подчиненными субъектами, а общественный характер раскрывается в реализации прав и возможностей решать населением вопросы местного

значения.

1.4 КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Для того чтобы разобраться в поставленном вопросе, для начала обратимся к толковому словарю С.И. Ожегова. Полномочия, согласно словарю, - права юридического или физического лица на совершение хозяйственных операций, а также на представительские функции, зафиксированные законодательно или нотариально. Возможна ситуация передачи, делегирования полномочий, что подтверждает официально переданные данному лицу от имени другого лица или органа права, дающие ему основания осуществлять определенные действия.

Согласно толкового словаря С.И. Ожегова "компетенция (от лат. *competens* - соответствующий) - совокупность полномочий, которыми обладает или должны обладать определенные органы и лица согласно законам, нормативным документам, уставам, положениям". То есть полномочия - составляющие (совокупность) компетенции.

Полномочия местного самоуправления - это закрепляемые нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования.

Полномочия МСУ реализуются во-первых непосредственно населением муниципальных образований. Население муниципальных образований играет важную роль в реализации полномочий местного самоуправления. Отдельные полномочия МСУ (право избирать представительный орган местного самоуправления, выражать волю путем референдума и др.), могут быть осуществлены только населением муниципальных образований. Полномочия

МСУ реализуются органами МСУ и должностными лицами МСУ. Большинство полномочий МСУ реализуются органами и должностными лицами МСУ, составляя их компетенцию. Полномочия МСУ можно подразделить на две группы: "Собственные" полномочия МСУ, т.е. те полномочия, которые признает за муниципальными образованиями государство и которые обеспечивают самостоятельное решение населением; Отдельные государственные полномочия, которыми могут законом наделяться органы МСУ.

Полномочия органов МСУ обладают специфическими чертами:

1. Полномочия органов МСУ представляют собой неразрывное единство закрепленных в законе их прав и обязанностей.
2. Полномочия органов МСУ закрепляются в соответствующих нормативно - правовых актах.
3. В отличие от прав граждан всякое полномочие органов МСУ реализуется ими через совершение властных действий административно-распорядительного или нормоустановительного характера.
4. Органы МСУ располагают собственными властными полномочиями в решении вопросов местного значения.

Первым составным элементом полномочий являются предметы ведения. Под предметами ведения органа местного самоуправления следует понимать сферы местной жизни, в которых действует данный, юридически компетентный в них, орган. Каждый орган местного самоуправления должен иметь свое поле деятельности, воздействовать в соответствии со своими задачами и целями на определенные виды общественных отношений. Поэтому правовое регулирование полномочий органа местного самоуправления предполагает, прежде всего, обозначение круга его деятельности, той сферы местной жизни, в которой действует данный орган местного самоуправления.

В зависимости от особенностей предметов ведения органы местного самоуправления можно подразделить на: а) органы общих полномочий; б)

органы специальных полномочий. К органам общих полномочий относятся органы местного самоуправления - представительные органы местного самоуправления и местная администрация (орган управления муниципального образования) - предметы ведения которых охватывают большинство вопросов местной жизни. Характер полномочий, закрепляемых за представительными органами местного самоуправления, показывает, что деятельность этих органов затрагивает все стороны местной жизни, все ее сферы. Представительные органы местного самоуправления принимают общеобязательные правила по предметам ведения муниципального образования, утверждают местный бюджет и планы развития муниципального образования, решают другие вопросы.

Так, местная администрация управляет муниципальной собственностью, местными финансами, решает иные вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования в соответствии с законами, уставом муниципального образования. К органам специальных полномочий относятся органы местного самоуправления, ведающие отдельными сферами местной жизни или выполняющие отдельные функции в отношении всех или многих областей местной жизни: например, отдел образования местной администрации, органы охраны общественного порядка и т.д.

Таким образом, компетенция муниципального органа - совокупность полномочий закрепляемых нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования. Предметы ведения, как структурный элемент понятия "полномочия", являются способом юридического обозначения тех сфер местной жизни, которые определяются в качестве предмета властных действий органа местного самоуправления. Предметы ведения соотносятся с полномочиями МО как часть целого.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1 ПОНЯТИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Согласно абзацу 9 части 1 статьи 2 Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" - вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законом О МСУ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с законом О МСУ и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Далее в статье 14 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" дается полное описание вопросов местного значения. Вопросы местного значения устанавливаются только вышеприведенным Федеральным законом (ст.18). К вопросам местного значения поселения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение

безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

- формирование архивных фондов поселения;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

- присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание

условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

- осуществление муниципального лесного контроля;

- создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

- предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

- до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

- оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

- осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Вопросы местного значения, являющиеся предметами ведения местного самоуправления, разделены, согласно Закону, по типам муниципальных образований на вопросы: местного значения поселения (ст.14), муниципального района (ст.15) и городского округа (ст.16). Данный закон выделяет два критерия для классификации вопросов местного значения: материальный критерий (эти вопросы должны касаться непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования) и формально-юридический критерий (они должны быть отнесены к вопросам местного значения федеральными законами, уставами муниципальных образований).

Некоторые авторы выделяют основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в следующих сферах:

- управления муниципальной собственностью;
- бюджетно-финансовой деятельности;
- здравоохранения и оказания медицинской помощи;
- социальной защиты населения;
- образования и культуры;
- охраны общественного порядка, пожарной безопасности и гражданской обороны;
- охраны окружающей среды и природопользования;
- жилищного строительства;
- транспорта, связи и сельскохозяйственного производства;
- коммунального и бытового обслуживания населения;
- погребения и похоронного дела.

Вопросы местного значения различают в зависимости от степени участия государства в их регулировании.

1. Вопросы, в которых органы местного самоуправления осуществляют вспомогательные функции в предусмотренных законодательством рамках для решения общих с федеральными и региональными органами власти (в частности, охрана общественного порядка, участие в охране окружающей среды, обеспечение противопожарной безопасности и др.).

2. Вопросы, в которых юридическая самостоятельность сочетается с технологической зависимостью от государства и его структур (энерго-, газо-, тепло - и водоснабжение, водоотведение, дорожное строительство).

3. Вопросы, в решении которых органы местного самоуправления обладают относительно полной свободой и самостоятельностью как в принятии решений по этим вопросам, так и в нормативно-правовом регулировании порядка их решения. В частности, общими для всех типов муниципальных образований являются такие вопросы, как формирование, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов, контроль за их исполнением, установление, изменение и отмена закрепленных за данным уровнем местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

К ведению поселений отнесен круг вопросов, связанных, в основном, с повседневным жизнеобеспечением населения. Это: обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда создание условий для жилищного строительства, организация в границах поселения тепло - и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, развития массовой физической культуры и спорта, массового отдыха, организация благоустройства и озеленения территории, планирование застройки

поселений, организация освещения улиц, установки уличных указателей, и т.п. Многие вопросы местного значения отнесены к предметам ведения и поселения, и муниципального района. Разграничение между ними произведено по такому принципу: за решение вопросов в границах поселения отвечает поселение, а за межпоселенческие вопросы - муниципальный район. Например, к вопросам местного значения поселения отнесена организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, а к вопросам муниципального района - организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района. К уровню поселения отнесены организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация библиотечного обслуживания населения; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; к уровню муниципального района - организация утилизации и переработки бытовых отходов и мусора; организация библиотечного обслуживания поселений (библиотечный коллектор); содержание межпоселенческих мест захоронения и организация ритуальных услуг и т.д.

Полностью на уровень муниципального района вынесены вопросы, решение которых требует наличия развитой инфраструктуры и крупных затрат на ее поддержание. К ним относятся организация охраны общественного порядка; предоставление начального и среднего общего образования, дошкольного образования, отдыха детей в каникулярное время; организация основных видов медицинской помощи; организация и осуществление экологического контроля территории, и ряд других. При этом в сфере образования полномочия по финансовому обеспечению образовательного процесса (заработная плата педагогического персонала, учебные пособия, средства технического обеспечения учебного процесса и т.д.) возложены на органы государственной власти субъектов РФ. Эта мера призвана гарантировать получение качественных образовательных услуг во всех муниципальных образованиях, независимо от состояния их доходной базы.

Учитывая различные возможности отдельных поселений (например, если сравнивать сельское поселение из нескольких населенных пунктов с общей численностью 1-2 тыс. и городское поселение с населением 20-50 тыс. жителей), закон устанавливает, что органы местного самоуправления поселения и муниципального района вправе заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий. Данная норма позволяет экономически слабому и дотационному поселению передавать часть своих функций муниципальному району (с соответствующим сокращением объема дотаций), а городскому поселению - принимать на себя ряд функций муниципального района.

Подводя итог, анализу вопросов местного самоуправления можно сделать вывод, что вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законом О МСУ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно - и являются вопросами местного значения. Из приведенного понятия можно выделить следующие юридические признаки:

- наличие проблем необходимых для функционирования муниципального образования (существующие вопросы и их решение непосредственно для улучшения условий проживания, функционирования МО);

- соответствие Конституции РФ, ФЗ "О МСУ" и др. законодательным актам РФ (законность);

- деятельность должна осуществляться населением (и/или органом МСУ) самостоятельно (самостоятельность).

Таким образом, вопросы местного значения - это по существу предметы собственного ведения муниципальных образований и полномочия по ним обязательны к осуществлению органами местного самоуправления, причем за счет собственных средств местных бюджетов. Далее подробнее остановимся на

решении вопросов в более значимых (по мнению автора представленного исследования) сферах жизни общества на муниципальном уровне.

2.2 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

В большинстве экономически управляемых объектах осуществляется непосредственное соединение рабочей силы (человека) и средств производства. В них потребляются природные ресурсы, средства производства, рабочая сила, и одновременно создаются новые продукты производственного и непроизводственного назначения. На эти объекты влияют: природная среда, состав и качество природных ресурсов, уровень развития производительных сил, научно-технический прогресс, тип общественных отношений и их уровень, степень трудовой, социальной и интеллектуальной развитости человека и многие другие моменты. Состояние и продуктивность экономических управляемых объектов характеризуют в главном уровень развития муниципального образования и возможности муниципального управления в нем.

Муниципальная политика в экономической сфере направлена, прежде всего, на: стабилизацию экономического положения и совершенствование структуры градообразующей базы муниципального образования; использование местных и региональных ресурсов для развития в муниципальном образовании эффективной социально ориентированной экономики и укрепления социальной сферы; формирование в муниципальном образовании механизма саморазвития; формирование рыночной инфраструктуры, обеспечивающей эффективное производство в условиях рынка; создание системы финансово-экономическим мер, стимулирующих развитие производительных сил муниципального образования, реализацию его ресурсного, кадрового, социального и природного потенциала; оказание поддержки предприятиям в преодолении спада

производства, минимизации социального и экономического ущерба от свертывания неконкурентоспособных производств; структурную перестройку производства, его диверсификацию, перепрофилирование отдельных предприятий на изготовление товаров и услуг, пользующихся спросом на рынке; реализация правовых и экономических мер, содействующих укреплению местного бюджета, расширению базы поступления доходов; развитие малого предпринимательства; создание благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвесторов и установление устойчивых производственно-технологических и коммерческих связей между муниципальными образованиями, а также с зарубежными партнерами; реализация системы правовых, финансово-экономических, организационных, и социально-психологических мер, стимулов, обеспечивающих создание предпринимательской среды

Таким образом, экономическая сфера муниципального образования - это совокупность экономических институтов и связей, образующихся на его территории в процессе реализации населением отношений собственности, производства и распределения, обмена и потребления. Местное экономическое развитие - это процесс повышения уровня жизни у членов сообществ путем приращения богатства сообщества и развития предпринимательства.

2.3 СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Социальная сфера муниципального образования - это совокупность объективно сформировавшихся общностей его населения и взаимоотношений между ними. Это первичный, основополагающий пласт гражданского общества, оказывающий определяющее влияние на жизнедеятельность других его подсистем.

Социальные управляемые объекты (объекты, как принято говорить, социальных услуг либо социального обслуживания) осуществляют деятельность, направленную на сохранение жизни и здоровья человека, его физическое развитие, организацию дошкольного и специального трудового воспитания, на создание коммунальных, торговых и бытовых условий, обеспечение коммуникациями и поддержание других важных взаимосвязей, в которых выражается процесс воспроизводства и общения человека. В совокупности они образуют сложную и очень важную сферу муниципального образования, в рамках которой происходит как потребление материальных и социальных продуктов и условий, так и одновременное воспроизводство человека. Социальные управляемые объекты тесно связаны с экономическими управляемыми объектами, основываются на продуктах (результатах) их деятельности и их потребления. Вместе с тем их деятельность имеет и самостоятельное проявление, заключающееся в оказании разного рода жизненно необходимых услуг.

Муниципальная политика в социальной сфере, прежде всего, должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности: улучшение состояния окружающей среды; удержание на социально безопасном уровне безработицы; поддержку населения живущего ниже уровня прожиточного минимума.

Итак, социальная муниципальная политика представляет гарантии в

социальной сфере, и означают заботу об образовании, культуре, семье, здравоохранении, жилье на местном уровне. Эта деятельность подчинена осуществлению гарантированных Конституцией РФ прав: на жилище (ст.40); на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41); на благоприятную окружающую среду (ст.42); на образование (ст.43); на пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям (ст.44).

2.4 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА

Наличие политических управляемых объектов обусловлено несколькими причинами. Во-первых, тем, что сфера политики и сфера муниципального управления не совпадают полностью друг с другом, не накладываются одна на другую: политические интересы реализуются не только через государственное и муниципальное управление, так же как и муниципальное управление занято решением не только политических проблем. Во-вторых, политическая деятельность, которая, хотя и направлена, в конечном счете, на управление муниципальными и общественными делами и в этом, собственно, и выражается, имеет более широкий смысл, ибо включает в себя теоретическую деятельность в сфере политики, деятельность по формированию политического сознания людей, политическую пропаганду и агитацию, политическую организацию. В-третьих, политическая деятельность в своем, так сказать, фундаменте осуществляется в гражданском обществе и выступает относительно самостоятельно по отношению к муниципальному образованию. В качестве политических управляемых объектов поэтому можно назвать: деятельность научно-исследовательских учреждений в области изучения местных проблем; обеспечение функционирования структур политического и правового просвещения, пропаганды, агитации и информирования; организацию и функционирование форм, процедур и других механизмов демократии и так

далее.

Поскольку политика - это искусство управления, поскольку, чтобы быть искусством в высшем смысле этого слова, она, во-первых, должна опираться на достижения наук, в частности теории муниципального управления, а во-вторых, соответствовать высшим критериям нравственности: ведь именно эта деятельность является наиболее ответственной из всех видов деятельности муниципальных органов.

В самом общем виде просматривается три основных направления политической деятельности органов местного самоуправления. Во-первых, умение ставить ближайшие (тактические) и перспективные (стратегические) реальные цели и решать задачи, учитывая соотношение политических и социальных сил, возможности муниципального образования на конкретном этапе его развития. Во-вторых, выработка методов, средств, форм организации муниципальных служащих и населения для достижения поставленных целей. В-третьих, соответствующий подбор и расстановка муниципальных кадров, способных решать поставленные перед ними задачи.

Осуществление деятельности органов местного самоуправления в политической сфере невозможно без наличия определенной системы. Она представляет собой совокупность следующих элементов: органы местного самоуправления, политические партии, профсоюзы, различные общественные организации. Это главные составные элементы системного целого, механизма, с помощью которого осуществляется местная власть в муниципальном образовании.

Муниципальная политика в этой сфере направлена на: реализацию прав и свобод гражданина и человека на территории муниципального образования; соответствие принимаемых решений важнейшим интересам населения, тенденциям социально-экономического развития и морально-психологической ситуации в муниципальном образовании; реализацию отработанных

демократических процедур участия населения в управленческом процессе; учет общественного мнения; реализацию механизма разрешения спорных и конфликтных ситуаций между субъектами и субъектами и объектами муниципального управления; профессиональную и нравственную безупречность муниципальных служащих; повышение уровня правовых знаний и правовой культуры населения.

Таким образом, политическую сферу муниципального образования образуют целостные саморегулирующиеся организации - регион и муниципальное образование, региональные и муниципальные органы управления, политические партии, общественно-политические движения и объединения и отношения между ними.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление - не только один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Это и право граждан различных административно-территориальных единиц управлять в рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общественных дел.

Как понятие местное самоуправление отражает многообразное общественное явление, возникающее в социальной организации под влиянием целого комплекса исторических, географических, политических, экономических, национальных и других особенностей. Для существования местного самоуправления нужны определенные условия:

- общность местных интересов и осознание необходимости их согласования с региональными и общегосударственными при четком разграничении собственности, компетенции и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления;

- при наличии достаточной инфраструктуры, финансово-экономические возможности и другие ресурсы территории, позволяющие проживающему на ней населению собственными силами решать местные проблемы;

- деятельностная инициатива и желание граждан самостоятельно и ответственно заниматься делами управления. Суть местного самоуправления в том, что оно признано решать проблемы населения, объединенного общими условиями проживания.

В ходе представленного исследования были достигнуты поставленная цель: охарактеризовать местное самоуправление в системе управления государством и обществом, а так же изложены, установленные в начале работы, задачи, такие как:

- дана общая характеристика местного самоуправления, а так же

охарактеризована деятельность МСУ и муниципальная политика;

- показаны цели местной политики и компетенция органов МСУ;
- исследованы вопросы местного значения, а так же проанализированы основные направления муниципальной деятельности и муниципальной политики.

В рамках исследования показаны основные направления муниципальной политики: экономическая, социальная, политическая и духовная сфера.

Муниципальная политика в экономической сфере направлена, прежде всего, на: стабилизацию экономического положения; использование местных и региональных ресурсов; формирование в муниципальном образовании механизма саморазвития; формирование рыночной инфраструктуры; создание системы финансово-экономическим мер; оказание поддержки предприятиям; развитие малого предпринимательства и т.д.

Социальной сфера, прежде всего, должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности: улучшение состояния окружающей среды; удержание на социально безопасном уровне безработицы; поддержку населения живущего ниже уровня прожиточного минимума.

Муниципальная политика в политической сфере направлена на: реализацию прав и свобод гражданина и человека на территории муниципального образования; соответствие принимаемых решений важнейшим интересам населения, тенденциям социально-экономического развития и морально-психологической ситуации в муниципальном образовании; реализацию отработанных демократических процедур участия населения в управленческом процессе; учет общественного мнения.

Муниципальная политика в духовной сфере направлена на: поддержку и развитие в нынешних условиях учреждений культуры и образования; развитие у населения политического правового сознания; повышение уровня морали и

нравственности в среде муниципальных служащих и населения; развитие эстетического сознания и культуры у подрастающего поколения; поддержку и развитие искусства на территории муниципального образования; поддержку веротерпимости и помощь церкви.

3.Муниципальная деятельность и муниципальная политика Лискинского района и города Лиски

Город, административный центр Лискинского района Воронежской области. Расположен на левом берегу Дона, между его двумя притоками Хворостань - Икорец, в устье реки Тормосовки, при озерах Богатое, Костянка и Песковатское.

Город несколько раз изменял свой статус и наименование: село Новая Покровка (1787г.), станция Лиски (1871г), городок Свобода (1918 г), рабочий поселок Свобода (1928г), город Свобода (1937г), город Лиски (1943 г.), город Георгиу-Деж (1965г), город Лиски (1991г).

Самые ранние свидетельства, касающиеся Лискинской земли, относятся к 4-3 тысячелетию до нашей эры. С тех пор территория нынешнего Лискинского района не знала спокойной жизни, испытав на себе все тяготы и лишения вторжения кочевых народов.

Начиная с 1871 года, история города Лиски тесно связана с развитием железной дороги. В это время при строительстве железнодорожной линии Воронеж-Ростов у села Новая Покровка организуется железнодорожная станция Лиски.

Во время гражданской войны под Лисками проходили ожесточенные бои. Не остался в стороне Лискинский район и во время Великой Отечественной войны. С июля 1942 г. по январь 1943 г. фронт вплотную подошел к Лискам. Гитлеровцами был занят правый берег Дона, напротив города. За время войны двенадцать Лискинцев стали Героями Советского Союза, трое заслужили звание Героя Социалистического Труда.

В послевоенные годы в районе образуются крупные совхозы и колхозы. Создается собственная промышленность. Первым значимым промышленным предприятием, созданным в 1947 году в городе Лиски, стали механические мастерские, выросшие в крупнейший завод монтажных заготовок и металлоконструкций. В 1955 году вводится в эксплуатацию Лискинский маслоэкстракционный завод. В 1968 году запускаются мощности сахарного завода. В последующие годы возникает множество других предприятий.

Лиски сегодня – современный город с развитой социальной инфраструктурой, состоящей из множества образовательных, культурных и медицинских учреждений. Прошлое Лискинской земли богато интересными фактами и разнообразными событиями, будущее перспективно и нераздельно связано с социально-экономическим развитием России.

Численность постоянного населения города Лиски в настоящий момент составляет 54,9 тыс. человек городского населения.

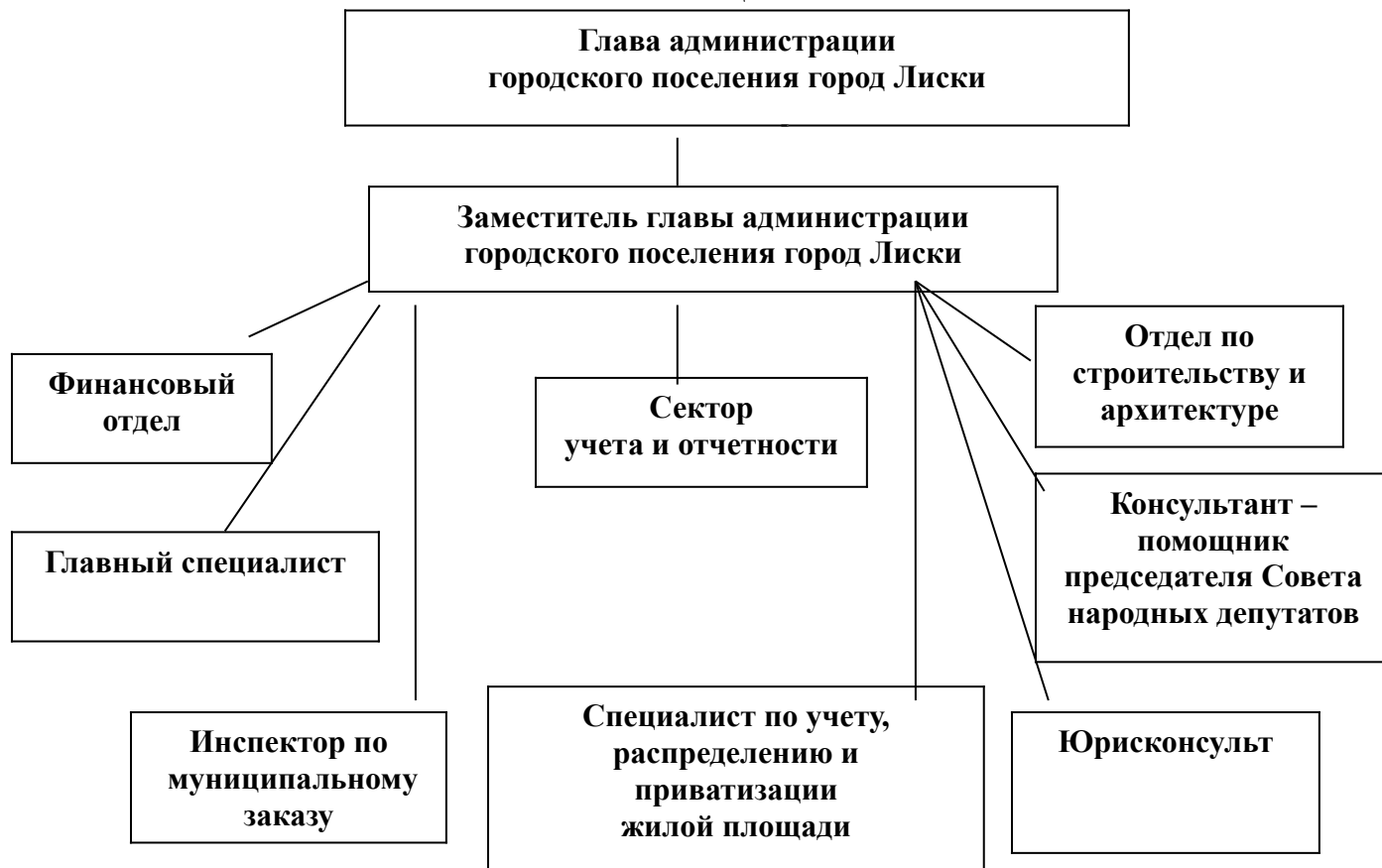
Таблица1 -Численность населения и его естественное и механическое движение.

Наименование показателя	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
<i>Расселение населения</i>					
Численность постоянного населения (на начало года), всего	чел.	53652	54754	54806	54919
в т.ч.					
городского населения г.Лиски	чел.	53352	54451	54503	54619
сельского населения	чел.	300	303	303	300
Численность населения по населенным пунктам, входящим в состав муниципального образования (перечислить)	чел.				
г. Лиски		53352	54451	54503	54619
х. Калач		300	303	303	300
<i>Возрастная структура населения</i>					
Численность населения в возрасте:					
- моложе трудоспособного (до 16 лет)	чел.	7652	7970	7887	7960
- в трудоспособном (женщины 16-54 лет, мужчины 16-59 лет)	чел.	33087	34027	34004	33832
- старше трудоспособного (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет)	чел.	11553	12757	12915	13127
Число детей в возрасте:	чел.				
0-6 лет	чел.	3133	3369	3457	3619
7-15 лет	чел.	4499	4601	4464	4405
16-18 лет	чел.	2526	2260	2760	2515
<i>Движение населения</i>					
<i>Естественное движение населения:</i>					
число родившихся	чел.	536	550	678	666
число умерших	чел.	979	1067	1058	1050
естественный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-443	-517	-340	-311
<i>Миграция:</i>					
число прибывших	чел.	1996	820	836	719
число выбывших	чел.	451	474	557	512
миграционный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	1545	346	279	207

С января 2006 года в связи с вступлением в силу Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Лискинского района образовано новое муниципальное образование – городское поселения город Лиски, исполнительным органом которого является администрация городского поселения город Лиски Лискинского муниципального района .

СТРУКТУРА

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД ЛИСКИ ЛИСКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



Представительным органом местного самоуправления городского поселения город Лиски является Совет народных депутатов, который состоит из 21 депутата, из них:

- 3 женщины и 18 мужчин;
- 14 человек- являлись депутатами совета народных депутатов городского поселения город Лиски первого созыва, что составляет 66,67%, 7 человек- избраны впервые, что составляет 33,33%;
- в возрасте от 35 до 40 лет- 4 человека, от 40 до 45 лет- человек, от 45 до 50 лет- человека, от 50-55 лет- 8 человек, от 55 до 60 лет и более- 1 человек;
- являются членами ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»- 15 человек, представителей других партий- нет;

Из 21 депутата Совета народных депутатов городского поселения город Лиски:

- учителя- 3 человека;
- врачи- 5 человек;
- руководители учреждений и предприятий- 8 человек;
- предпринимателей- 4 человека;

Миссия городского поселения город Лиски

Основной идеей Стратегии является определение миссии городского поселения – его предназначения, характеризующегося целями и задачами, для реализации которых он осуществляет свою деятельность. Именно миссия дает возможность понять основные задачи и цели, на которые должен ориентироваться город в своем перспективном развитии.

Определение миссии городского поселения стало основой формирования главных стратегических целей:

1. строительство развитой инфраструктуры для создания наиболее благоприятных инвестиционных условий в целях развития промышленности;
2. развитие кадрового потенциала;
3. привлечение инвесторов;
4. развитие предприятий сельского хозяйства;
5. развитие предприятий промышленности;
6. повышение уровня и качества жизни населения.

Для реализации миссии и стратегических целей городского поселения необходимо эффективно и рационально использовать имеющийся потенциал и ресурсы, формировать целенаправленные меры воздействия на отдельные отрасли посредством применения новейших технологий, использовать передовой опыт ведения хозяйств, проводить грамотную миграционную и демографическую политику, развивать социальные отрасли.

Городское поселение город Лиски позиционируется как поселение:

- обладающее огромным производственным потенциалом;
- характеризующееся исторически сложившимся сельскохозяйственным производством;
- один из самых благоустроенных городов в области.

**Таблица 2 : Сильные и слабые стороны развития городского поселения
город Лиски**

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И РЕСУРСЫ	

<ul style="list-style-type: none"> • Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства (животноводство, растениеводство); • Природная база (большая номенклатура месторождений нерудных полезных ископаемых для производства строительных материалов). 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие нарушенных земельных участков (оврагообразование);
НАСЕЛЕНИЕ, ЗАНЯТОСТЬ, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ	
<ul style="list-style-type: none"> • Положительный показатель миграционного прироста; • Высокая средняя плотность населения (49,7 чел./км²). 	<ul style="list-style-type: none"> • Процессы старения населения;
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, ГРАДООБРАЗУЮЩИЙ ПОТЕНЦИАЛ	
<ul style="list-style-type: none"> • Значительный потенциал имеющихся промышленных предприятий; • Большое разнообразие специализаций сельского хозяйства и высокий потенциал развития сельскохозяйственного производства; • Устойчивое развитие животноводства; • Значительный социально-культурный потенциал 	<ul style="list-style-type: none"> • Физический и моральный износ основных фондов многих предприятий; • Низкая степень загрузки имеющихся производственных мощностей; • Недостаток технологических связей между предприятиями
ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	
<ul style="list-style-type: none"> • Близость автомагистрали федерального и регионального значения, связывающих между собой южные и центральные регионы страны. • Наличие крупного железнодорожного узла, расположенного на участке Юго-Восточной железной дороги, имеющей магистральные линии на все направления (север, юг, запад, восток) • Транспортная доступность до областного 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие автомагистралей, отвечающих требованиям возросшего транспортного потока в г.Лиски. Город разделён на 2 части железнодорожным полотном и соединяется единственным тоннелем (подъездом) под железнодорожным полотном. В случае катастрофы или террористического акта транспортная связь между двумя частями города прервётся. • Высокая степень износа водопровода во

<p>центра от г.Лиски- 100 км.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Хорошее состояние автомобильных дорог; • 100% газификация ; • Развитость инженерных коммуникаций 	многих поселениях района.
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ	
<p>3 учреждения профессионально-технического образования, 4 учреждения среднего профессионального образования, 1 филиал высшего учебного заведения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень развития инновационной сферы. • Отсутствие системы коммерциализации высокотехнологичной продукции.
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	
<ul style="list-style-type: none"> • Открытость и лояльность властей к инвесторам • В районе действует программа экономического и социального развития на 2007-2011 гг. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие утвержденной схемы территориального планирования.

Таблица 3 : Показатели социально-экономического развития г. Лиски за 2008 – 2010 годы ¹

Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности (по крупным и средним), млн. руб.	5754,6	7800,5	11607,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности (по кругу отчитывающихся) на душу населения, тыс. руб.	105,0	142,1	211,8
Объем инвестиций в основной капитал (полный круг предприятий), всего млн. руб.	4143,4	3762,3	2678,9
Объем инвестиций в основной капитал (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. руб.	75,6	68,5	48,9
Ввод в действие жилых домов, всего кв.м.	31175	28508	30049
Ввод в действие жилых домов на душу населения, кв.м.	0,57	0,52	0,55
Оборот розничной торговли (полный круг предприятий), всего млн. руб.	3151	3711,2	4060,7

Оборот розничной торговли (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. руб.	57,5	67,6	74,1
Объем платных услуг населению (полный круг предприятий), всего млн. руб.	597	735,7	822
Объем платных услуг населению (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. руб.	10,9	13,4	15,0
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, руб.	12443,9	13565,8	15123
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, руб.	10050,0	11700,0	13758
Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	54,8	54,9	54,8

Здравоохранение

Здравоохранение представлено в г. Лиски двумя основными системами: муниципальная служба здравоохранения и частные медицинские учреждения. Фактическая обеспеченность населения больничными койками, врачами и средним медицинским персоналом – на уровне установленного норматива.

Таблица 4: Показатели обеспеченности городского поселения город Лиски больничными учреждениями и медицинским персоналом

Наименование показателя	2008	2009	2010
Численность врачей всех специальностей – всего, человек	251	263	263
на 10 000 человек населения	46	48	48
Численность среднего медицинского персонала – всего, человек	665	710	710
на 10 000 человек населения	12,1	12,9	12,9
Численность больничных учреждений, единиц	4	4	4
Число больничных коек – всего, единиц	532	552	552
на 10 000 человек населения	9,7	10,1	10,1
Число амбулаторно-поликлинических учреждений (включая частные поликлиники), единиц	4	4	4
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену:	1700	1700	1700
на 10 000 человек населения	31,0	31,0	31,0

В целом функционирование здравоохранения на протяжении многих лет можно назвать стабильным. За прошедшие 2008-2010 годы район мобилизовал собственные средства, привлек средства областного и федерального бюджетов и эффективно вложил их в укрепление материально-технической базы муниципального здравоохранения. В итоге в январе 2011 года осуществлен пуск первой очереди нового больничного комплекса – корпуса акушерско-

гинекологического отделения на 60 коек 18.01.2010 года в новом акушерско-гинекологическом корпусе родился первый ребенок.

Много внимания уделяется реализации приоритетного национального проекта «Здоровье». Национальный проект «Здоровье» в 2010 году исполнялся в МУЗ «Лискинская ЦРБ» по всем основным направлениям работы. Своевременно проходили усовершенствование медицинские работники первичного звена. Производились денежные выплаты врачам общей практики, участковым терапевтам и педиатрам, участковым медсестрам и медсестрам врачей общей практики, персоналу отделений скорой помощи и сотрудникам фельдшерско-акушерских пунктов

Образование

Таблица 5: Образование городского поселения город Лиски

Наименование показателя	2008	2009	2010
Число дошкольных образовательных учреждений (на конец года), единиц	11	11	11
в них:			
детей	1710	1928	1952
мест, единиц	1452	1472	1512
Общеобразовательные учреждения, единиц	41	41	41
Численность учащихся общеобразовательных учреждений, всего	4970	5017	5074
Число профессионально - технических училищ (на конец года), единиц	3	3	3
в них учащихся, человек	909	853	855
Средние профессиональные учебные заведения - всего, единиц	4	4	4
в них учащихся, человек	1854	1968	1970

Развитие системы образования района направлено на реализацию следующих стратегических целей: обеспечение доступности качественного образования для всех обучающихся, развитие дошкольного образования, создание и совершенствования системы подготовки кадров, защита прав и интересов социально-незащищенных детей, поддержка талантливой молодежи. Имеющаяся материальная база образовательных учреждений города обеспечивает условия для успешного функционирования школ и детских

дошкольных учреждений. Большое внимание уделяется ее надлежащему содержанию и пополнению.

Выявление проблем развития городского поселения на современном этапе

Таблица 6 : Оценка действующих мер по решению проблем социально-экономического развития городского поселения город Лиски

№ п/п	Действующие формы и методы управления со стороны федеральных, областных и местных органов власти	Оценка результатов действующих мер социально-экономического развития Лискинского муниципального района
<u>Проблема №1</u> Физический и моральный износ основных фондов многих предприятий, низкая степень загрузки имеющихся производственных мощностей		
1.	Реализация инвестиционного проекта «Реконструкция завода ОАО «Лиски-сахар»	Приобретение оборудования. Увеличение мощности завода по переработке свеклы на 3000 тонн в сутки.
2.	Реализация инвестиционного проекта «Производство сыра "Чеддер" ООО "Городской молочный завод Лискинский"	Расширение ассортимента выпускаемой продукции, производство сыра «Чеддер» до 6000 тонн в год
3.	Реализация инвестиционного проекта «Строительство нового цеха рафинации и фасовки на филиале «МЭЗ Лискинский»	Мощность оборудования по рафинации и фасовки 500 тонн масла в сутки
<u>Проблема №2</u> Необходимость улучшения качества жизни		
1.	<u>Здравоохранение</u> Несоответствие условий для медицинского обслуживания населения и работы медицинского персонала из-за того, что основные здания и помещения МУЗ «Лискинская ЦРБ» 1962 года постройки.	Ведется строительство нового современного больничного комплекса. Улучшение медицинского обслуживания населения и увеличение числа коек в муниципальных учреждениях здравоохранения на 400. По окончании реализации данного мероприятия увеличится обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 30% и составит 260 посещений в смену на 10 тыс. человек населения.
2.	<u>Дошкольное образование</u> Существует потребность в детских дошкольных учреждениях в г.Лиски	Планируется начать строительство нового детского сада. Увеличение количества детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу на 200 чел. Реализация данного мероприятия позволит увеличить обеспеченность потребности в детских дошкольных учреждениях на 13%

3.	<u>Физическая культура и спорт</u> Недостаточные условия для развития зимних видов спорта	В2011 году закончено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с искусственным льдом в г.Лиски. Увеличение удельного веса населения, занимающегося спортом на 5%.
4.	<u>Водоснабжение и водоотведение</u> Обеспечение населения централизованным водоснабжением, в целях обеспечения качественной питьевой водой населения, а также повышение уровня качества жизни населения	Строительство и реконструкция водоснабжения и водоотведения. Данные мероприятия позволят населению пользоваться качественной питьевой водой за счет увеличения количества населения, пользующихся центральным водопроводом, а значит, улучшится состояние здоровья и качество жизни лискинцев.
5.	<u>Развитие транспортной системы</u> Город Лиски разделен железной дорогой на 2 части, которые связывает между собой единственный тоннель под железной дорогой, загрузка центральных улиц города Лиски грузовым транспортом	Планируется начать строительство транспортного путепровода в г.Лиски под железной дорогой и продолжается строительство дороги ММ – Дон –Лиски на участке северного обхода г.Лиски. Позволит обеспечить гарантированное транспортное сообщение между восточной и западной частями г. Лиски, и улучшит экологическое состояние атмосферного

Жилищно-коммунальное хозяйство – сфера деятельности и ответственности муниципальных поселений района. Социальная значимость отрасли в том, что она призвана обеспечивать жизнедеятельность населения и бесперебойную работу экономики. Именно работа ЖКХ является показателем уровня цивилизованности и качества жизни.

Таблица 7: Наличие объектов коммунального хозяйства на территории города Лиски

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год
1.	Водоснабжение				
	Мощность водозаборных сооружений	тыс.куб.м в сутки	19	19	19
	в том числе:				
	башня Рожновского	шт.	1	1	1
	Одиное протяжение водопроводов	км	109	116,7	119,6
	Отпуск воды за год всем потребителям	млн.куб.м	3,5	3,2	3,2
	в т.ч. населению и на коммунально-бытовые нужды	млн.куб.м	3,2	2,7	2,7
	Среднесуточный отпуск воды на 1 жителя	литров/сутки	158	152	152
2.	Канализация				

	Мощность очистных сооружений	тыс.куб.м в сутки	25	25	25
	в т.ч. биологической очистки	тыс.куб.м в сутки	25	25	25
	Одиночная протяженность уличной канализационной сети	км	5,6	5,7	5,7
	Одиночная протяженность главных коллекторов	км	30	28,2	28,2
	Пропуск сточных вод за год	млн.куб.м	3,7	3,7	3,7
3.	Теплоснабжение				
	Мощность источников теплоснабжения, всего	Гкал/час	133,4	133,4	133,4
	в том числе:				
	ТЭЦ	Гкал/час	133,4	21,1	21,1
	котельные	Гкал/час			
	из них муниципальные	Гкал/час			
	Тепловые сети	км	21,1	21,1	21,1
4.	Газификация				
	Протяженность уличной газовой сети	км	399,1	406,2	410,0
	Число газифицированных квартир на конец года, всего	ед.	25298	25553	26052
5.	Электрификация				
	мощность трансформаторных подстанций	ед./кВА	124/66065	124/66065	124/66065
	протяженность электрических сетей	км	557,7	627,3	627,3
6.	Гостиницы	ед./мест	1/80	2/93	2/93
7.	Пожарные депо	ед./машин	2/10	2/10	2/10

Жилищный фонд города Лиски представлен 8204 домами общей площадью 1375.3 тыс.кв.м. Численность индивидуальных домов составляет 7833 единицы с общей площадью 603.2 тыс.кв.м.

Многоквартирный жилищный фонд города представлен 371 домом с общей площадью 772.1 тыс.кв.м. Управление жилищным фондом производится различными способами: 31 ТСЖ управляют 54 домами общей площадью 182.4 тыс.кв.м.; 6 ООО производят эксплуатацию 319 домов общей площадью 541.0 тыс.кв.м., для 18 домов общей площадью 37.3 тыс.кв.м. управляющей организацией является ЗАО и 14 домов общей площадью 11.4 тыс.кв.м. осуществляют самоуправление. Муниципальный жилищный фонд в городе отсутствует.

Результаты осуществления действующих программ

Городское поселение город Лиски принимает участие в следующих программах:

1. «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципальных образований Воронежской области» с 2008 г. В 2010 г. общая сумма составила - 83 548,6 тыс.руб. На 2011 год запланировано – 17 849,1 тыс.руб.

2. «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Воронежской области на 2006-2010гг», мероприятие «Содействие в переселении граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда» с 2008 г. В 2010 общая сумма составила - 18 525,8тыс.руб. На 2011 год запланировано – 5 389,2 тыс.руб.
3. «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области из аварийного жилищного фонда» с 2010 года. Общая сумма составила - 14 761,8 .руб. На 2011 год запланировано – 10 691,1 тыс.руб.
4. «Благоустройство дворовых территорий Воронежской области на 2009-2011 гг.» с 2010 года, общая сумма составила - 6 496,1 руб. На 2011 год запланировано – 10 000,0 тыс.руб.
5. Инвестиционная программа «Совершенствование услуг водоснабжения в городе Лиски в период 2010-2014 г.г.» (модернизация водопроводных сетей), в 2010 г. профинансировано – 100,0 тыс.руб. В 2011 г. запланировано строительство резервуара питьевой воды – 3 000,0 тыс.руб. Всего по программе до 2014 года планируется освоить 22 524,0 тыс.руб., в том числе местный бюджет – 4 248,0 тыс.руб.
6. Инвестиционная программа «Совершенствование услуг водоотведения в городе Лиски в период 2010-2014 г.г.» (модернизация очистных сооружений), в 2010 г. профинансировано – 250,0 тыс.руб. В 2011 г. запланировано - 400,0 тыс.руб. Всего по программе до 2014 года – 18 004,3 тыс.руб., в том числе местный бюджет – 1 917,5 тыс.руб.
7. По областной целевой программе «Обеспечение населения качественной питьевой водой и организация водоотведения в Воронежской области» планируется на 2011 г. проект нового водозабора – 4 600,0 тыс.руб., а затем его строительство до 2017 года общей суммой – 200 000,0 тыс.руб.
8. По этой же программе планируется до 2017 года:
 - Строительство инженерных сетей водоотведения частной застройки Восточной части г. Лиски общей суммой – 48 400,0 тыс.руб.
 - Станция доочистки сточных вод общей суммой – 22 866,0 тыс.руб.

Выводы:

В географическом и экономическом пространстве Воронежской области городское поселение город Лиски занимает выгодное транзитное положение на направлении запад-восток; имеет достаточно удобное транспортное сообщение с крупными центрами Воронежской области и центрами других субъектов Российской Федерации (Юго-Восточная железная дорога обслуживает Центрально-Черноземный экономический регион: Воронежскую, Липецкую, Белгородскую, Ростовскую, Тамбовскую области, а также участки Тульской, Пензенской, Саратовской, Рязанской, Курской и Волгоградской областей, а также граничит по стыкам с Московской, Куйбышевской, Приволжской, Северо-

Кавказской железными дорогами и магистралями Украины). Городское поселение располагает значительным ресурсным и социально-экономическим потенциалом и другими позитивными предпосылками и условиями для ускоренного и устойчивого развития экономики. На этой основе поселение имеет большие конкурентные преимущества для развития на его территории бизнеса разных уровней – крупного, среднего, малого.

Стратегические цели и постановка задач социально-экономического развития городского поселения город Лиски

При обосновании стратегических целей г. Лиски были приняты во внимание:

- место муниципального образования в системе социально-экономических координат Воронежской области (существующие и прогнозируемые);

- сложившиеся позитивные тренды и предпосылки развития социально-экономической системы городского поселения г. Лиски.

- экспертные оценки представителей научного сообщества, бизнеса, молодежи, органов власти и управления регионального и местного уровней;

- ожидания и имиджевые предпочтения разных страт населения города, выявленные путем интерактивного опроса.

SWOT-анализ социально-экономического развития городского поселения г. Лиски позволил определить следующие его конкурентные преимущества:

- масштаб, выгодность географического положения, центр Воронежской области, пересечение автомобильных и железнодорожных дорог;

- диверсифицированная структура экономической среды. Наличие (возможности) производства конкурентоспособных на национальном рынке товаров гражданского назначения;

- развитая сеть образовательных учреждений. Высокий уровень образования населения;

- деловая активность населения. Насыщенность сектора малого бизнеса, банковского и других секторов рыночной инфраструктуры.

Стратегическими целями развития района на период до 2020 года на данном этапе являются:

1. Формирование благоприятного хозяйственного климата для ведения бизнеса

Достижение цели направлено на:

- привлечение достаточного количества инвесторов для развития особой экономической зоны ;

- развитие малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение дополнительных налоговых поступлений в бюджет;

- развитие промышленного потенциала района

2. Развитие предприятий сельского хозяйства

Достижение цели направлено на:

- повышение рентабельности сельского хозяйства;
- увеличение урожаев сельскохозяйственных культур;
- увеличение поголовья скота, надоев и привесов;
- внедрение новейших технологий ведения хозяйства;
- внедрение международных стандартов качества.
- Сохранение доли прибыльных хозяйств

3. Развитие промышленности района

Достижение цели направлено на:

- уменьшение доли убыточных промышленных предприятий;
- эффективного использования промышленного потенциала;
- увеличение объемов выпуска востребованной производственной продукции
- повышение степени научной обоснованности принимаемых управленческих решений;
- повышение степени использования маркетинговых механизмов;
- привлечение высококвалифицированного персонала;
- увеличение эффективности реальных инвестиций.

4. Развитие высококвалифицированных кадровых ресурсов

Достижение цели направлено на:

- обеспечение соответствующими кадрами;
- создание кадрового потенциала;
- повышение степени взаимодействия со специализированными учебными заведениями с целью повышения уровня подготовки персонала;
- создание благоприятных условий для миграционного прироста населения;
- обеспечение целевого обучения будущих кадров.

5. Повышение уровня жизни населения

Достижение цели направлено на:

- обеспечение высокого качества предоставляемых медицинских, жилищно-коммунальных, развлекательных и др. услуг;
- увеличение уровня заработной платы;
- обеспечение населения комфортным и доступным жильем;
- уменьшение доли бедного населения.

6. Внедрение международных стандартов качества

Достижение цели направлено на:

- повышение конкурентоспособности предприятий района;
- смягчения негативного воздействия на деятельность предприятий при вступлении России в ВТО;
- внедрение новых технологий;
- модернизацию основных средств.

7. Улучшение демографической ситуации в городе

- Достижение цели направлено на:
- повышение уровня рождаемости;
 - уменьшение младенческой смертности и смертности в трудоспособном возрасте;
 - укрепление института семьи и брака;
 - обеспечение достаточного миграционного прироста.

Механизм реализации стратегии

Основная идея состоит в том, чтобы все текущее планирование в городе, прежде всего бюджетное, производилось в соответствии со средне- и долгосрочными целями социально-экономического развития города .

На основании сформированного в Стратегии перечня основных направлений развития города формируются целевые комплексные программы. Программы носят среднесрочный (3-5 лет) характер. Каждая целевая программа структурно включает в себя цель, задачи и мероприятия, а также график ее выполнения, примерные оценки объема и источников необходимых ресурсов, перечень исполнителей и другие необходимые данные. Целевые программы, в свою очередь, являются основой для годового планирования, в том числе бюджетного.

Важнейшим условием успешной реализации Стратегии должна стать также система мониторинга и оценки ее выполнения. Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

Порядок разработки целевых комплексных программ, организации текущего планирования и создания системы мониторинга и оценки выполнения Стратегии принимается постановлениями главы городского поселения.

Поэтапный план конкретных действий и осуществление стратегии.

Таблица 8 : Стратегический план развития городского поселения город Лиски на период до 2020 года

Задачи
Мероприятия
Сроки
реализации
Ожидаемые
Эффекты

Источники и
объемы финансирования

1
2
3
4
5

1.1. Снижение смертности (общей, младенческой, материнской), увеличение продолжительности жизни

Формирование здорового образа жизни населения.

Повышение доступности и качества медицинской помощи.

Оснащение лечебно-профилактических учреждений оборудованием нового поколения.

Строительство и реконструкция объектов здравоохранения

Весь период реализации Стратегического плана

Снижение общего коэффициента смертности

Средства федерального (нацпроект), регионального и местного бюджетов

1.2. Обеспечение устойчивого миграционного прироста трудоспособного населения

1. Разработка и реализация целевой муниципальной программы селективного привлечения соотечественников из стран ближнего и дальнего зарубежья, ориентированной на создание условий для миграции квалифицированных работников молодого и среднего поколений и учитывающей реальные потребности в квалифицированной рабочей силе местных работодателей

2. Использование потенциала муниципальных учреждений образования, культуры, искусства, региональных СМИ, общественных палат Воронежской области и Воронежа для формирования позитивного отношения населения города к мигрантам

1.06.10 –

1.12.15

Весь период реализации Стратегического плана
Частичная компенсация отрицательного естественного прироста населения

Обеспечение социальной стабильности в городе
Общественно-частное финансирование.

2.1. Содействие повышению занятости трудоспособного населения

1. Содействие развитию инновационной деятельности, созданию новых рабочих мест на предприятиях города

2. Организация совместно с бизнес-сообществом сезонных и временных рабочих мест с оплатой, выше прожиточного минимума

3. Содействие трудоустройству молодежи на муниципальных предприятиях и учреждениях посредством квотирования рабочих мест
Весь период реализации Стратегического плана

2010-2020

Весь период реализации Стратегического плана

Расширение сферы занятости трудоспособного населения.
Рост доходов бюджетов всех уровней.

Расширение сферы занятости трудоспособного населения.

Муниципально-частное партнерство.
Субсидии, налоговые и др. преференции.
Муниципально-частное финансирование.

Спонсорские перечисления.

2.2. Повышение предпринимательской активности населения

2. Содействие вузам в создании инновационных предприятий с участием студентов и выпускников.

3. Вовлечение в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью широкой пропаганды и обучения основам предпринимательской деятельности на факультативных занятиях в школах

1.09.11-

1.12. 20.

Весь период реализации Стратегического плана

Весь период реализации Стратегического плана

Создание новых рабочих мест

Создание новых рабочих мест

Создание новых рабочих мест

Средства региональной целевой программы развития малого предпринимательства.

В пределах текущего финансирования системы образования

3.1. Обеспечение бесперебойного снабжения водой жителей городского округа на основе увеличения мощности водозаборных станций

Проектирование строительство и ввод в эксплуатацию новой и реконструкция действующих водозаборных станций

1.06.11-

1.12.20

Достижение уровня потребления воды, соответствующего установленным нормам

Средства регионального и местного бюджетов, выделяемые в соответствие со сметной документацией.

3.2. Обеспечение 100%-го соответствия качества питьевой воды действующим нормативам

1. Обеспечение прохождения через очистные сооружения 100% сточных вод

2. Совершенствование технологий очистки воды

1.06.11-

1.12.20

Обеспечение жителей города питьевой водой надлежащего качества

Средства регионального и местного бюджетов в соответствие с утвержденной сметной документацией.

3.3. Замена полностью изношенных коммунальных водопроводных и теплосетей новыми

Заключение и реализация долгосрочных концессионных соглашений, обеспечивающих широкомасштабное техническое обновление коммунальных сетей (передача воды, тепла в квартиры), их эффективную эксплуатацию
Весь период реализации Стратегического плана

Расширение источников финансирования широкомасштабного обновления коммунальных сетей и обеспечение их эффективной эксплуатации; обновление сетей, повышение их надежности, снижение риска аварий

Муниципально-частное финансирование, обеспечивающее обновление сетей при долевом финансировании местного бюджета и частных инвесторов в пропорции 10: 90

3.4.Повышение транспортной доступности

Проектирование и строительство виадука под ж.д. полотном по ул. Транспортная.

1.06.11-

1.12.20

Снижение аварийности, загрязнения окружающей среды, ограничение угрозы здоровью горожан, сокращение изохрон между территориями, входящими в городскую агломерацию

Общественно-частное финансирование, обеспечивающее аккумуляцию средств, необходимых в соответствии со сметной документацией, при долевом участии муниципального, регионального бюджетов, средств дорожного фонда в пропорции: 10: 30:60

3.5. Улучшение качества дорожного покрытия

Создание системы мониторинга за качеством строительства и реконструкции дорожного полотна, ужесточение штрафных санкций, применяемых в отношении подрядчиков

1.06.11-

1.09.12

Снижение аварийности, зоны негативного влияния автомобильных дорог на население и придорожные экосистемы, ограничение угрозы здоровья горожан, экономия бюджетных средств, используемых эксплуатацию дорог и повышение их качества

В пределах текущего финансирования органов местного самоуправления

3.5.Благоустройство дворовых территорий

1. Восстановление и развитие дворовых зеленых насаждений

2. Восстановление и создание детских игровых площадок

3. Создание дворовых спортивных площадок

4. Установление норм территорий, необходимых для развития дворовой инфраструктуры отдыха и физической культуры

1.06.11-

1.06.20

Улучшение имиджа города, создание предпосылок для развития здорового образа жизни горожан

Общественно-частное финансирование, при долевом участии муниципального, регионального бюджетов, средств частных инвесторов (прежде всего - строительного

комплекса) в пропорции: 40: 40:20

4.1. Доведение обеспеченности детей дошкольными учреждениями до нормативного уровня

4.2. Доведение до 100% числа школ, имеющих центральное отопление и канализацию

Строительство (реконструкция) 4 детских садов

Реконструкции действующих школьных зданий, оснащение школ современным учебным оборудованием.

Расширение системы дополнительного образования.

Весь период реализации Стратегического плана

Весь период реализации Стратегического плана

Повышение доступности дошкольного образования

Развитие потенциала детей и юношей

Преодоление дефицита мест в общеобразовательных школах в микрорайонах новостроек

Улучшение условий учебы

Повышение общего качества образования.

Средства местного и регионального

бюджетов, спонсорские

перечисления бизнеса.

Средства федерального (нац. проект), регионального и местного бюджетов

4.3. Повышение качества дошкольного и общего образования

1. Расширение практики применения современных образовательных технологий

2. Доведение уровня компьютеризации школ до нормативного

Весь период реализации Стратегического плана

Развитие образовательного потенциала детей и юношей
В пределах текущего финансирования системы муниципального образования

5.1 Полная утилизация твердых бытовых отходов на полигонах ТБО

Ввод дополнительных мощностей полигона ТБО .а

1.06.11-

1.06.15

Улучшение среды обитания горожан, создание имиджа города как удобного для жизни
Средства регионально и местного бюджетов. Частные инвестиции.

5.2. Увеличение площади зеленых насаждений

1. Восстановление зеленых насаждений действующих парков, скверов, дворов.

2. Закладка зеленых насаждений на территории новостроек

1.04.11-

1.06.15

Улучшение среды обитания горожан, создание имиджа города как удобного для жизни
Средства местного бюджета и бизнеса

В пропорции 50:50

5.3. Повышение экологической культуры населения

1. Разработка экологического имиджа города.

Формирование позитивного отношения к охране природы к облику города через СМИ.

2. Реализация программ экологического образования в учреждениях общего и высшего образования.

Весь период реализации стратегического плана.

Повышение комфортности городской среды и исследований жизни.

Средства федерального, регионального и местного бюджетов .

Спонсорское участие бизнеса.

6.1. Повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности

Разработка стратегии развития муниципального сектора экономики и социальной сферы,
внедрение новых форм и инструментов управления

1.06.11-

1.12.13

Повышение качества муниципальных услуг, рост неналоговых доходов, привлечение частных инвестиций в производство общественных благ

Средства местного бюджета.

6.2. Повышение качества муниципального управления

Переподготовка и повышение квалификации кадров органов местного самоуправления по программе МРА

1.12.11-

1.12.12

Обеспечение соответствия компетенций кадров местного самоуправления современным требованиям

Средства местного бюджета в размере 1,0 млн. руб.

«Стратегия развития городского поселения город Лиски до 2020 года» - это одновременно «мини - конституция» города на ближайшее десятилетие и один из ключевых инструментов управления городским развитием. Стратегия нацелена на развитие города, как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности. Сверяясь с ориентирами развития города, установленными Стратегией, городские власти получают возможность обоснованно принимать своевременные и качественные управленческие решения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление - не только один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Это и право граждан различных административно-территориальных единиц управлять в рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общественных дел.

Как понятие местное самоуправление отражает многообразное

общественное явление, возникающее в социальной организации под влиянием целого комплекса исторических, географических, политических, экономических, национальных и других особенностей. Для существования местного самоуправления нужны определенные условия:

- общность местных интересов и осознание необходимости их согласования с региональными и общегосударственными при четком разграничении собственности, компетенции и полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления;

- при наличии достаточной инфраструктуры, финансово-экономические возможности и другие ресурсы территории, позволяющие проживающему на ней населению собственными силами решать местные проблемы;

- деятельностная инициатива и желание граждан самостоятельно и ответственно заниматься делами управления. Суть местного самоуправления в том, что оно признано решать проблемы населения, объединенного общими условиями проживания.

В ходе представленного исследования были достигнуты поставленная цель: охарактеризовать местное самоуправление в системе управления государством и обществом, а так же изложены, установленные в начале работы, задачи, такие как:

- дана общая характеристика местного самоуправления, а так же охарактеризована деятельность МСУ и муниципальная политика;

- показаны цели местной политики и компетенция органов МСУ;

- исследованы вопросы местного значения, а так же проанализированы основные направления муниципальной деятельности и муниципальной политики.

В рамках исследования показаны основные направления муниципальной политики: экономическая, социальная, политическая и духовная сфера.

Муниципальная политика в экономической сфере направлена, прежде

всего, на: стабилизацию экономического положения; использование местных и региональных ресурсов; формирование в муниципальном образовании механизма саморазвития; формирование рыночной инфраструктуры; создание системы финансово-экономическим мер; оказание поддержки предприятиям; развитие малого предпринимательства и т.д.

Социальной сфера, прежде всего, должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности: улучшение состояния окружающей среды; удержание на социально безопасном уровне безработицы; поддержку населения живущего ниже уровня прожиточного минимума.

Муниципальная политика в политической сфере направлена на: реализацию прав и свобод гражданина и человека на территории муниципального образования; соответствие принимаемых решений важнейшим интересам населения, тенденциям социально-экономического развития и морально-психологической ситуации в муниципальном образовании; реализацию отработанных демократических процедур участия населения в управленческом процессе; учет общественного мнения.

Муниципальная политика в духовной сфере направлена на: поддержку и развитие в нынешних условиях учреждений культуры и образования; развитие у населения политического правового сознания; повышение уровня морали и нравственности в среде муниципальных служащих и населения; развитие эстетического сознания и культуры у подрастающего поколения; поддержку и развитие искусства на территории муниципального образования; поддержку веротерпимости и помощь церкви.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ :

1. Европейская хартия о местном самоуправлении. Страсбург, 15.10.1985
[Электронный ресурс]: <http://www.abkhaziagov.org/ru/president/citizen/selfgov>
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011) (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2012)
[электронный ресурс]: Консультант Плюс [режим доступа]: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/57_1.html#p132
4. Белых И.В. Правовые основы муниципального менеджмента: пособие/ И.В. Белых. - М.: Московская Финансово-Промышленная Академия, 2010. - 208 с.
5. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник/ Н.И. Глазунова. - СПб: Проспект, 2010. - 642 с.

6. Гомола А.И., Гомола И.А., Борисова Е.В. Правовые основы государственного и муниципального управления. Учебное пособие/ А.И. Гомола, И.А. Гомола, Е.В. Борисова. - М.: Академия, 2012. - 336 с.
7. Иванов В.В. Муниципальный менеджмент: справочное пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: Инфра-М, 2011. - 736 с.
8. Иванов В.В. Муниципальный менеджмент: учебное пособие / В.В. Иванов, С.А. Мельников, Л.Д. Дяченко. - М.: Муниципальный мир, 2010. - 412 с.
9. Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/ Я.Я. Кайль. - Вол.: ВолГУ, 2010. - 368 с.
10. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. - СПб.: Проспект, 2011. - 672 с.
11. Миронов А.Н. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / А.Н. Миронов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Форум, 2010. - 208 с.
12. Муниципальное право России: учебник / Под ред. А.Н. Кокотова. - М.: Юрайт, 2011. - 512 с.
13. Официальный сайт Президента России. Медведев Д. Встреча с представителями интернет-сообщества // [электронный ресурс] - режим доступа: <http://президент.рф/news/11115> (29.04.2011)
14. Прудников А., Чепурной А., Антонова Н. Муниципальное право России: учебник / А. Прудников, А. Чепурной, Н. Антонова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Закон и право, 2011. - 376 с.
15. Прудников А., Алексеев И. Муниципальное право России: учебник / А. Прудников, И. Алексеев. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 320 с.
16. Муниципальное право России: учебник / Под ред. С.А. Авакьян. - СПб.: Проспект, 2011. - 544 с.
17. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента: учебное пособие / С.А. Кирсанов, А.Т. Ошурков, Е.П. Истомина, Л.В. Резанов. - М.: Андреевский Издательский дом, 2012. - 318 с.
18. Основы управления. Государственное и муниципальное управление. Антикризисное управление. Управление персоналом. Менеджмент: учебное пособие / Под ред. А.В. Сурина. - Киев: КДУ, 2010. - 368 с.
19. Ореховский П.А. Муниципальный менеджмент: пособие/ П.А. Ореховский. - Барнаул: Издательство Алтайского государственного университета, 2010. - 163 с.
20. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления/ Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. - М.: КноРус, 2011. - 272 с.