



Усиление нестабильности в стране, рост числа беженцев, лиц, не имеющих определенного места жительства, рост преступности привели к увеличению числа детей, внезапно оставшихся без попечения родителей или находящихся в угрожающей ситуации в результате злоупотребления родителями своими родительскими правами и нуждающихся в немедленной помощи. В связи с этим своевременное обнаружение детей, оставшихся без родительского попечения, и принятие мер к их защите является весьма актуальным. Решение этих проблем возложено на систему органов опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления.

Усыновление, опека и попечительство была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства детей. В этой форме заложен огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны - обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов гражданина.

В настоящее время проблемы института опеки, попечительства и приемной семьи заслуживают внимания юридической науки еще и потому, что данный институт довольно долго детально не исследовался.

Условием усыновления является получение согласия всех предусмотренных законом лиц: самого ребенка, его родителей или заменяющих их лиц, супруга усыновителя, если он не является усыновителем ребенка

Обычно ребенок при усыновлении сохраняет свое имя, отчество и фамилию. Однако по просьбе усыновителя усыновленному ребенку может быть присвоена фамилия усыновителя (или одного из них, если они носят разные фамилии) и новое имя, избранное усыновителем. Такое изменение в принципе может быть произведено и в тех случаях, когда усыновители не записываются в качестве родителей ребенка, хотя чаще необходимость изменения отчества и фамилии связана с произведением такой записи. Отчество ребенка в этом случае определяется именем усыновителя, если он мужчина, и записывается по указанию усыновителя, если усыновитель - женщина.

## 1. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

### Классификации. Характеристики

Забота о подрастающим поколении всегда была приоритетной задачей государства, что не зависело от времени, формы правления и политического режима в стране. Именно дети будущее любой страны и поэтому на различных исторических этапах развития страны устройству детей оставшихся без попечения родителей уделялось серьезное внимание.

Традиционно в российском законодательстве таких форм выделялось три:

- 1. Усыновление (удочерение)

Усыновление (удочерение) является одним из самых старейших институтов права и существует во всех современных правовых системах как наиболее оптимальная и предпочтительная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. *Субъектами отношений по усыновлению являются усыновляемые дети и усыновители.* В соответствии с пунктом 1 статьи 124 усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Это связано с тем, что *целью усыновления является обеспечение детям семейного воспитания и наделение усыновленных детей правами и обязанностями, вытекающими из семейных отношений.* С достижением совершеннолетия дети более не нуждаются в семейном воспитании, а родительские права и обязанности в отношении совершеннолетних детей также прекращаются. Фактическому усыновлению правового значения не придается, поэтому, если фактическое усыновление не было оформлено до совершеннолетия ребенка, впоследствии возможность такого оформления утрачивается.

К лицам, которые могут быть усыновителями, предъявляются многочисленные требования:

- эти лица должны быть совершеннолетними и полностью дееспособными;
- он должен быть старше ребенка не менее чем на 16 лет. НО: суду предоставлено право сократить эту разницу, если этого требуют интересы ребенка. Если усыновление производится отчимом или мачехой ребенка, наличие указанной разницы в возрасте не требуется.

Согласно ст.127 Семейного Кодекса РФ усыновителями быть НЕ МОГУТ:

- лица, в прошлом допустившие серьезные нарушения своих обязанностей по воспитанию детей;

- лица, лишенные родительских прав;
- лица, родительские права которых были ограничены в судебном порядке; лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов или попечителей за ненадлежащее выполнение своих обязанностей;
- бывшие усыновители, в отношении которых усыновление было отменено из-за того, что они выполняли свои обязанности ненадлежащим образом;
- лица, которые, хотя и не допустили никаких правонарушений, но по состоянию здоровья (заболевания туберкулезом, онкологические заболевания, психические заболевания, повлекшие лишение дееспособности, заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, и некоторые другие болезни)

*Условием усыновления* является получение согласия всех предусмотренных законом лиц: самого ребенка, его родителей или заменяющих их лиц, супруга усыновителя, если он не является усыновителем ребенка

Обычно ребенок при усыновлении сохраняет свое имя, отчество и фамилию. Однако по просьбе усыновителя усыновленному ребенку может быть присвоена фамилия усыновителя (или одного из них, если они носят разные фамилии) и новое имя, избранное усыновителем. Такое изменение в принципе может быть произведено и в тех случаях, когда усыновители не записываются в качестве родителей ребенка, хотя чаще необходимость изменения отчества и фамилии связана с произведением такой записи. Отчество ребенка в этом случае определяется именем усыновителя, если он мужчина, и записывается по указанию усыновителя, если усыновитель - женщина.

## 1.2 Опекa и попечительство

Опекa и попечительство рассматриваются как *способы восполнения дееспособности, защиты прав и интересов и воспитания несовершеннолетних над несовершеннолетними от 14 до 18 лет. Установление опеки производится органами опеки и попечительства.*

Функции по опеке над несовершеннолетними могут выполняться гражданами, воспитательными, лечебными, образовательными и иными детскими учреждениями, а также самими органами опеки и попечительства. Назначение опекуна или попечителя производится по месту жительства ребенка или, при наличии заслуживающих внимания обстоятельств, по месту жительства опекуна

или попечителя (п.3 ст.32 ГК РФ). Заинтересованные лица, которыми чаще всего являются родители или родственники ребенка, вправе обжаловать назначение опекуна или попечителя в суд.

### **Опекун или попечитель назначается только с его согласия. При таком назначении**

Родители ребенка могут просить органы опеки и попечительства назначить ребенку опекуна, если они по каким-либо обстоятельствам (болезнь, возраст, необходимость длительного отъезда) не могут сами осуществлять воспитание ребенка. В этом случае органы опеки и попечительства, как правило, назначают опекуном или попечителем лицо, указанное родителями ребенка. Опека по просьбе родителей может быть назначена на определенный срок, например до возвращения из отъезда. Гражданское и семейное законодательство содержит определенные требования к характеристике лица, которое может быть назначено опекуном или попечителем. Согласно пункту 2 статьи 34 ГК, опекуном или попечителем может быть только совершеннолетнее дееспособное лицо, не лишенное родительских прав. Статья 146 (п.3) СК предусматривает ряд дополнительных ограничений, например опекунами и попечителями не назначаются лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией и другими заболеваниями.

Отстранение опекуна или попечителя от своих обязанностей применяется только в качестве санкции за виновное поведение. По своей правовой природе оно является мерой ответственности и влечет за собой целый ряд неблагоприятных последствий, в частности, такие лица в дальнейшем не могут быть усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями. Опекуны или попечители отстраняются от своих обязанностей, если они виновно не исполняли свои обязанности надлежащим образом, уклонялись от выполнения своих обязанностей по воспитанию или злоупотребляли своими правами. Частным случаем такого злоупотребления является использование опеки в корыстных целях. При обнаружении подобных нарушений орган опеки и попечительства выносит решение об отстранении и принимает меры к возмещению причиненного несовершеннолетнему вреда и привлечению опекуна или попечителя к ответственности.

Таким образом, опека и попечительство продолжают оставаться в настоящее время достаточно распространенным явлением, предусмотрена достаточно действенная система контроля за деятельностью опекунов.

### 1.3 Приёмная семья

Приемная семья представляет собой *новый институт семейного законодательства*. Он возник и развился из идеи создания детских домов семейного типа. Состояние детских воспитательных учреждений оказалось настолько неудовлетворительным, что возникла необходимость поиска формы, которая бы позволила сочетать признаки детского учреждения и семейного воспитания детей. Таким образом, приемная семья является гибридной формой, содержащей в себе некоторые чер

Помимо Семейного кодекса регулирование отношений, возникающих в связи с воспитанием детей в приемной семье, осуществляется также специальным "Положением о приемной семье" Утверждено постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 "О приемной семье" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 31. Ст.3721.

Основным отличием отношений, складывающихся в приемной семье, от отношений, складывающихся при опеке, является то, что *приемные родители состоят в договорных отношениях с органами опеки и попечительства*. Между детьми и приемными родителями возникают более тесные связи, чем между опекаемыми и опекунами и попечителями.

Основанием возникновения приемной семьи является *договор между приемными родителями и органами опеки и попечительства*.

Лица, имеющие право на заключение такого договора, определяются статьями 151 и 153 СК. Приемные родители обязательно должны быть совершеннолетними и дееспособными. Право стать приемными родителями предоставляется как лицам, состоящим в браке, так и одиноким гражданам. Требования к личности приемных родителей в принципе такие же, как и требования к личности усыновителей. Дети, независимо от возраста, в заключении договора участия не принимают. В приемную семью передаются дети, оказавшиеся лишенными родительского попечения.

Органы опеки и попечительства предоставляют будущим приемным родителям возможность подобрать детей, которые будут затем воспитываться совместно. При этом *запрещается разъединять братьев и сестер, если до этого они воспитывались вместе*. Так же. Если ребенок достиг возраста 10 лет, он может быть помещен в приемную семью только с его согласия. Обязательными условиями договора, заключаемого между органами опеки и попечительства и приемными родителями, являются условия о

сроке, на который ребенок помещается в приемную семью, а также о порядке воспитания, образования и содержания детей в приемной семье и обязанности по отношению к приемной семье органов опеки и попечительства. В договоре обязательно предусматриваются также формы контроля, осуществляемого органами опеки и попечительства за выполнением приемными родителями своих обязанностей и основания прекращения договора. Приемные родители принимают на себя по договору обязанности по воспитанию ребенка и обеспечению ему получения основного общего образования. Для осуществления своих прав и обязанностей приемные родители наделяются в отношении детей правами и обязанностями опекунов или попечителей (в зависимости от возраста детей). Приемные родители, так же как и опекуны, не обязаны содержать приемных детей. Между ними и детьми не возникают алиментные обязанности. Дети, переданные в приемную семью, сохраняют право на алименты, пенсии и пособия, которые они получали ранее. Органы опеки и попечительства ежемесячно выплачивают на каждого ребенка денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и иных предметов обихода в размере, установленном для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения (п.29 Положения). Кроме того, в договоре с приемными родителями предусматриваются те льготы и преимущества, которые органы опеки и попечительства обязаны предоставить приемной семье. В частности, орган опеки и попечительства может принять на себя обязательства по обеспечению приемной семьи жильем, предоставлению мебели, специального оборудования, транспортного средства. Приёмная семья в принципе предполагает наличие нескольких детей, хотя это условие не является обязательным. Воспитание нескольких детей требует затраты значительного количества труда, поэтому приемные родители получают за это определенную плату. Размер этой платы зависит от числа воспитываемых ими детей и определяется законодательством субъектов Российской Федерации. Таким образом, приемные родители, осуществляющие воспитание большого количества детей, получают возможность нигде более не работать и все свои силы и внимание уделять детям. Так, например, в Самарской области размер заработной платы приемного родителя составляет 1575 рублей, а размер денежного содержания на одного ребенка 1900 рублей. Распоряжение департамента по делам семьи, материнства и детства от 20 января 2005 года № 7 "Об утверждении размеров выплат" // Вестник образования Самарской области 2005. - . № 2. - С12. Договор на передачу детей в приемную семью может быть заключен на определенный срок. Досрочное прекращение договора возможно в случае возвращения ребенка родителям или передачи его на

усыновление, поскольку усыновлению как форме воспитания детей, наиболее близкой к родной семье, отдается предпочтение перед приемной семьей. Досрочное прекращение договора возможно по инициативе приемных родителей, если они в силу уважительных причин не могут далее осуществлять принятые на себя обязательства. Такая ситуация может возникнуть, например, из-за болезни, изменения семейного или материального положения приемных родителей, конфликтных отношений между ними и детьми, а также между самими приемными детьми. Органы опеки и попечительства вправе потребовать досрочного расторжения договора, если приемные родители оказались неспособными обеспечить детям надлежащие условия воспитания, а также при наличии иных нарушений со стороны приемных родителей. В договоре могут быть предусмотрены и иные основания его прекращения, в частности в случае невыполнения органами опеки и попечительства принятых на себя обязанностей по оказанию приемной семье помощи. Данная форма устройства детей является сходной с опекой и попечительством однако следует отметить, что передача ребенка в приемную семью является более приоритетной формой устройства детей.

усыновление опека приемная семья

## **Заключение**

В последние годы в России наблюдается устойчивый рост числа детей, оставшихся без попечения родителей. Причем лишь небольшое число этих детей остались без попечения родителей в результате их смерти. Остальные относятся к явлению так называемого "социального сиротства", т.е. являются сиротами при живых родителях.

В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. В Российской Федерации задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе, а также оказание им психологической, медицинской и педагогической помощи.

Усыновление допустимо сравнивать с опекой (попечительством) над несовершеннолетними. Опека (попечительство) и усыновление сходны в том, что ребенок в обоих случаях помещается в семью. Однако при усыновлении права и обязанности усыновленных и усыновителей приравниваются к правам и обязанностям детей и родителей. Таким образом, усыновление имеет сходство с родством первой степени.

Опека и попечительство над детьми - временное правовое состояние. Попечительство прекратится с совершеннолетием ребенка, а, возможно, и ранее - в тех случаях, когда до достижения совершеннолетия ребенок приобретает полную гражданскую дееспособность.

Таким образом, специфика усыновления как формы устройства детей состоит в бессрочном характере правоотношений и, как следствие, в особой правовой связи усыновителя и усыновленного, напоминающей связь родителя и ребенка. Эти особенности подтверждают положения о тайне усыновления (ст.139 СК РФ) и сходство оснований отмены усыновления с основаниями лишения родителей родительских прав.

К сожалению, сегодня по причине недостаточного финансирования эта форма устройства детей не распространена в достаточной степени. Работники органов опеки и попечительства отмечают и еще одну проблему применения норм о приемной семье - невозможность осуществления полного контроля за действиями приемных родителей.