

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Форма - это философская категория, представляющая собой внешнее выражение содержания чего-либо. Форма государства - это внешнее выражение социального и национально - территориального содержания государства, которое определяется характером взаимоотношений между государством и обществом. Форма государства - это совокупность основных способов институциональной и территориальной организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающая сущность государства.

Форма государства зависит от его содержания и определяется им.

Значительное влияние на форму государства оказывают экономика, культура, исторические традиции, национальные особенности, природные условия проживания и др. Под формой государства понимаются форма правления, форма государственного устройства и политический (государственный) режим. Их следует понимать как основные структурные элементы формы государства.

Форма правления

- это институциональная организация высшей власти в государстве, категория, отражающая порядок образования, компетенцию, порядок взаимодействия высших органов государственной власти, способы участия населения в их формировании.

Форма государственного устройства - это национально- и административно-территориальная организация государственной власти, категория, отражающая состав территории государства, статус частей государства и степень их самостоятельности по отношению к центральной государственной власти, характер и способы их взаимоотношения с центральной высшей государственной властью и между собой.

Политический режим - это совокупность приемов и способов осуществления государственной власти.

Форма правления - это форма государства, определяющая систему организации высших органов государственной власти, порядок образования данных органов и сроки их деятельности, а также их компетенцию, порядок их взаимоотношений.

Вопрос о форме правления в общем виде сводится к статусу главы государства и системе высших органов государственной власти. Различают две формы правления - монархия **и** республика.

Монархия

- это форма правления, при которой вся полнота государственной власти сосредоточена в руках одного человека - монарха (царя, короля, шаха, императора, султана и т.п.), который, выполняя функции главы государства, законодательной и часто исполнительной власти, одновременно контролирует правосудие и функционирование местного самоуправления. В монархиях верховная власть часто передается монархом по наследству.

Признаки монархии:

- существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно;
- монарх персонифицирует государство, выступая от имени всего народа;
- в большинстве случаев наследует власть представитель правящей династии и осуществляет ее пожизненно и бессрочно;
- юридический иммунитет монарха (он не несет конкретной юридической ответственности за результаты своей политической деятельности) и независимость монарха, которые подчеркивает институт контрасигнатуры, т.е. порядок, при котором утвержденные монархом законы подлежат обязательному заверению подписью премьер-министра, реже - одного из обычных министров, принимающих на себя, таким образом, юридическую и политическую ответственность за решения монарха.

Виды монархии: в зависимости от исторической эпохи все монархии делят на добуржуазные и буржуазные.

Добуржуазные монархии существовали в абсолютной и ограниченной формах. Абсолютная добуржуазная монархия - это монархия, предполагающая неограниченную власть монарха. При абсолютной монархии существующие органы власти полностью подотчетны монарху, а воля народа официально может выражаться лишь через совещательный орган (пример - монархия в эпоху российского абсолютизма XVIII в.). Ограниченная добуржуазная монархия существовала в форме сословно-представительной монархии - монархии, предусматривавшей участие лиц, выражающих интересы различных сословий в управлении государством, составлении законов. Такая форма монархии складывалась в условиях политической централизации, при этом различные сословия были представлены в законосовещательных органах власти неравномерно. Часть из этих законосовещательных органов эволюционировала в современные парламенты (Земские соборы в России с середины XVI до конца XVII в.; кортесы в Испании с XII по XIX в.).

Монархии буржуазной эпохи также существуют в абсолютной и ограниченных формах. Абсолютные монархии буржуазной эпохи также предполагают неограниченную власть монарха; существующие органы власти так же, как и в добуржуазный период, полностью подотчетны монарху, а воля народа официально может выражаться лишь через совещательный орган (примеры - Бруней (с теократическим элементом), до 1996 г. Оман, до 1992 г. Саудовская Аравия (с теократическим элементом), Катар, Ватикан (с теократическим элементом), ОАЭ (с выборным элементом)). В настоящее время абсолютная монархия в «чистом виде» отсутствует).

Ограниченные монархии буржуазной эпохи - это конституционные монархии, в которых власть монарха ограничена конституцией, неписаным правом (конституционными обычаями) или традициями и существующими на их основе представительными органами (Бахрейн, Кувейт, Бутан, Великобритания, Дания и др.). Конституционная монархия существует в двух формах: дуалистическая монархия и парламентарная (парламентская) монархия.

Дуалистическая монархия - разновидность конституционной монархии, в которой власть монарха ограничена конституцией и парламентом в законодательной области. Здесь монарх вправе осуществлять законодательную деятельность самостоятельно и налагать абсолютное вето на законы парламента. Кроме того, он является главой исполнительной власти и самостоятельно формирует правительство (Кувейт, Марокко, Иордания и т.д.). Часто это

промежуточный, переходный период от абсолютной монархии к парламентарной.

Парламентарная (парламентская) монархия - вид конституционной монархии, в которой власть монарха ограничена в законодательной сфере парламентом, а в исполнительной - правительством. Монарх является символом нации. Для этого вида монархии характерен принцип «монарх царствует, но не правит». Однако это не означает полного отсутствия у него власти. Монарх располагает так называемыми спящими прерогативами - полномочиями, которые он вправе использовать в случае необходимости, - например, право роспуска парламента, объявление чрезвычайного или военного положения, право объявления войны и заключения мира. В этой ситуации правительство формируется парламентом из представителей партии, победившей на выборах (Великобритания, Дания, Норвегия, Бельгия, Япония, Швеция и др.).

Республика

- это форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, избираемыми путем прямых или косвенных выборов на определенный срок.

Признаки республики:

- источником верховной власти является народ;
- высшие органы власти избираются населением или формируются парламентом;
- реализуется принцип срочного характера полномочий государственных органов и принцип их сменяемости;
- свойственно разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- должностные лица и государственные органы несут юридическую ответственность за свои действия.

В зависимости от соотношения статуса главы государства и статуса парламента, степени интенсивности взаимодействия между ветвями государственной власти, порядка формирования и ответственности правительства выделяют президентские, парламентские, смешанные республики (для отечественной юридической науки типично понятие «смешанная республика»). Зарубежные научные источники преимущественно используют понятия «парламентско-

президентская республика», «президентско-парламентская республика», «полупрезидентская республика», «полупарламентская республика» и нетрадиционные виды республик.

Президентские республики характеризуются обособлением ветвей власти друг от друга, минимальным по объему применением системы сдержек и противовесов, в такой республике применяется внепарламентский метод избрания президента (либо населением, либо коллегией выборщиков), президент является главой исполнительной власти, самостоятельно формирует правительство, несущее перед ним ответственность.

Парламент не может отправить правительство в отставку. Нередко правительство возглавляется самим президентом (США). Министры составляют кабинет президента, имеют лишь совещательный голос, решение принимает президент единолично. Президент имеет право отлагательного вето на законы, принятые парламентом; имеет право самостоятельно издавать нормативные правовые акты и индивидуальные правовые акты. Обычно избирается всеобщим голосованием (США, Мексика, Бразилия, Колумбия, Камерун, Кот-д'Ивуар и др.).

Парламентские республики характеризуются особой ролью парламента в системе государственных органов, который формирует правительство (из представителей партии, победившей на выборах, или коалиционное правительство, когда ни одна из партий, получивших места в парламенте, не обладает большинством голосов, позволяющим сформировать однопартийное правительство), несущее перед ним ответственность (Италия, Германия, Греция, Израиль). Президент в такой республике избирается либо парламентом, либо специально созданной коллегией (есть исключения - Австрия, где президент избирается всенародным голосованием) и имеет незначительные полномочия, поскольку он является главой государства. Но не главой правительства, что лишает его возможности оказывать значимое влияние на политический курс страны. В такой республике значительная роль отводится главе правительства (премьер-министру), который также избирается парламентом, но, как правило, является лидером либо правящей партии, либо коалиции победивших партий (Италия, Германия, Венгрия, Индия, Финляндия и др.). Правительство не несет ответственности перед президентом.

Смешанные республики сочетают в себе элементы парламентской и президентской республик, здесь взаимодействие ветвей власти и объем реализации элементов системы сдержек и противовесов максимален (Франция, Россия).

В смешанной республике правительство формируется совместно президентом и парламентом и несет ответственность перед ними обоими. Парламент смешанной республики имеет право вынести вотум недоверия правительству, сформированному президентом. Президент имеет право распустить парламент и назначить внеочередные выборы. Президент в смешанной республике является главой государства, полномочия по осуществлению исполнительной власти разделены между ним и правительством. Имеет место бифуркация исполнительной власти, когда реальные властные полномочия в сфере исполнительной власти принадлежат и премьер-министру, и президенту.

Президент в смешанной республике наделен правом отлагательного вето на законы парламента.

Так, например, в России Правительство РФ формируется Президентом РФ и ответственно перед ним. Однако Государственная Дума как палата Федерального Собрания может выразить Правительству РФ недоверие. Окончательное решение об отставке принимает Президент РФ, который может не согласиться с решением Государственной Думы и при повторном выражении недоверия правительству в течение трех месяцев вправе Государственную Думу распустить. Аналогичные институты можно найти в конституциях Франции, Украины, Болгарии, Португалии и др.

Выделяли также так называемые нетрадиционные (нетипичные) республики - СССР; республики, входившие в СССР; некоторые социалистические страны (Социалистическая федеративная республика Югославия), а также республики так называемой народной демократии (Чехословацкая социалистическая республика, Республика Куба, КНДР, КНР и др.) - так называемые советские республики, а также исламские республики (Исламская Республика Гамбия (с 2015 г.). Исламская Республика Афганистан (с 2004 г.), Исламская Республика Иран (с 1979 г.), Исламская Республика Мавритания (с 1958 г.), Исламская Республика Пакистан (с 1956 г.)).

Нетрадиционный (нетипичный) характер советских республик кроется в специфике организации власти. Внешне в них можно видеть все атрибуты республики - например, президентской, как это было в СССР в 1990-1991 гг. Это с одной стороны, с другой - все государственно-властные структуры формировались одной партией - КПСС, лидером которой был Генеральный секретарь, он же был и Президентом СССР (1990-1991 гг.).

Кроме того, характеризуя советские республики, следует отметить, что в них не применялся принцип разделения властей, вместо последнего реализовывался принцип демократического централизма, предполагающий обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих при выборности всех органов и подотчетности их нижестоящим. Функции парламента выполняли Советы или их палаты, а функции главы законодательной власти - коллегиальные президиумы Советов, функции главы государства - коллегиальные президиумы в составе Советов, функции главы правительства - коллегиальные органы.

В советских республиках часто применялся императивный депутатский мандат - депутаты могли быть отозваны избирателями, если не оправдали их доверия. Местное самоуправление не выделяется в качестве самостоятельной системы органов, действуют государственные органы на местах.

В исламской (теократической) республике главой государства является глава исламского духовенства при существовании и светского должностного лица - президента. По сути исламская республика - это компромисс между исламской монархией и европейской республикой.

1.

Формы государственного правления Российской Федерации

Российская федерация имеет следующую форму государства:

- Форма правления - республика.
- Форма государственного (территориально-политического) устройства - федерация.
- Государственный режим - демократический.

В понятие основ конституционного строя входят закрепленные конституцией характеристики государства. Статья 1 Конституции России устанавливает, что РФ есть демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления. Статья 7 характеризует государство также как социальное, а статья 14 - как светское.

Россия - Демократическое государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство – важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа.

В РФ представительная демократия обеспечивается выборностью Государственной Думы и конституционно обусловленным формированием Совета Федерации, а также законодательных учреждений субъектов Федерации и органов местного самоуправления. На каждом уровне представительные учреждения обладают определенными полномочиями, которые исключают возможность вмешательства со стороны кого бы то ни было. И в то же время эта система носит целостный характер, характеризует одно суверенное государство – РФ. Единство системы государственной власти закреплено в ч. 3 ст.5 Конституции РФ.

Государственное устройство России основывается на принципе федерализма. Это означает, что государство состоит из нескольких равноправных субъектов, некоторые из которых (республики) называются в Конституции Российской Федерации государствами. Однако субъекты Федерации, в том числе и республики, не являются независимыми государствами – в таком случае их союз был бы не федерацией, а конфедерацией, а сами они считались бы субъектами международного права.

Понятию «федерация» противостоит понятие «унитарное государство», т.е. такое государство, которое управляется централизованно, а его территориальные единицы не имеют никакой государственности, а включают только местное самоуправление. Эта форма государственного устройства тоже имеется в Российской Федерации – унитарными (по своему внутреннему устройству) являются республики – субъекты Федерации.

Конституция закрепила Федерацию, состоящую из 89 (83 по состоянию на 01.09 2009) равноправных субъектов, из которых 21 – республики, 1 – автономная область, 10 (4) – автономные округа и 57 (56) – края, области и города (Москва и Санкт-Петербург).

Основы конституционного строя в области государственного устройства, сформулированные в ст. 5 Конституции, следующие:

1. РФ состоит из республик, краев, областей, автономных округов – равноправных субъектов Федерации.

2. Республики имеют свою конституцию и законодательство, а другие субъекты – устав и законодательство.

3. Федеративное устройство основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами Федерации и ее субъектов, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

Содержащиеся в ст. 5 формулировки носят компромиссный характер, отражающий политическую нестабильность в стране. Отсюда их некоторая неопределенность. Так, республика характеризуется через скобки как государство, что может быть понято как признание суверенитета и международно-правовой правосубъектности. Но такое понимание противоречило бы ст. 4, в которой установлено, что суверенитет РФ неделим («распространяется на всю ее территорию»), а значит, субъекты Федерации не вправе выступать как субъекты международного права.

Россия - Правовое государство.

Так характеризуется государство, которое во всей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека. Понятие правового государства многомерно, оно включает все то, что вкладывается в понятие конституционного демократического государства.

Россия - Социальное государство. Так называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Это государство не стремится к уравниловке за счет отказа от свободы, как это делало социалистическое государство. Напротив, оно увязывает и социальную защиту социально слабых слоев (безработных, нетрудоспособных, инвалидов и др.), поскольку между этими целями существует определенное противоречие.

Россия - Светское государство. Такая характеристика означает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга, т.е. взаимно не вмешиваются в дела друг друга.

1.

Политический (государственный) режим как содержательно-динамическая сторона и выражение государственной власти (правовой аспект)

Политический (государственно-правовой) режим – это совокупность средств, а также способов реализации государственной власти, которые проявляют ее характер и содержание.

Существуют следующие виды политического режима:

1. **авторитарный** – политический режим, при котором осуществление государственной власти связано с одним лицом, как правило, по его произволу, не учитывается мнение большинства населения государства;
2. **переходный и чрезвычайный** – политические режимы, которые характеризуются временным характером и формируются в результате политического переворота или революции, а также при стихийных потрясениях, которые угрожают нормальному существованию государства и безопасности граждан;
3. **демократический** – политический режим, при котором государственная власть формируется и функционирует на принципе подчинения меньшинства большинству.

Признаки авторитарного политического режима:

1. происходит отстранение населения страны от формирования государственной власти;
2. государственная власть полностью сосредоточивается в руках правящей элиты, интересы которой преобладают, практически не учитываются интересы остального населения страны;
3. происходит устранение властью оппозиции, ведется борьба с любыми проявлениями недовольства существующим политическим режимом;
4. реализация постановлений государственной власти ведется с использованием насилия, а также при помощи военно-полицейского аппарата;
5. доминирование противоправных решений.

Выделяют следующие виды авторитарного политического режима:

1. деспотический – режим, при котором глава государства (деспот) хотя и приходит к власти законными путями, но реализуемая им власть имеет порабощительный для близкого окружения характер;
2. тиранический – режим, при котором глава государства (тиран) приходит к власти путем ее захвата, после чего его жестокость, произвол падает на все население страны;
3. тоталитарный – политический режим, при котором в централизованном едином государстве действует одна официальная идеология, которая значительно ограничивает демократические права и свободы населения. Органы государственной власти при этом формируются правящей партией во главе с лидером, который организует контроль во всех областях общественной жизни;
4. конституционно-авторитарный политический режим – при котором ущемление демократических прав и свобод населения законодательно закрепляется в основном законе государства, в конституции, лишь формально провозглашающей права и свободы.

Признаки демократического политического режима:

1. осуществляется прямое и непосредственное формирование народом представительных органов;
2. реализуется принцип разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная);
3. полное подчинение государства праву;
4. провозглашаются и гарантируются государством демократические права и свободы.

Выделяют также следующие виды демократического политического режима : 1) демократия участия (участие в управлении страной всего населения);

2) демократия многовластия, функционирование множества центров политической активности, привлекающих граждан отстаивать свои интересы;

3) демократия сообществ, за каждым участником сохраняется национально-религиозная, культурная самостоятельность.

4. Тоталитарное государство: современный подход (правовой аспект).

Тоталитаризм является политическим феноменом XX века. Тоталитаризм с точки зрения политологии - это форма отношения общества и власти, при которой политическая власть берет под полный (тотальный) контроль общество, полностью контролируя все аспекты жизни человека.

Проявление оппозиции в любой форме жестко и беспощадно подавляется или пресекается государством. Также важной особенностью тоталитаризма является создание иллюзии полного одобрения народом действий этой власти.

Тоталитарному государству свойственны неограниченные законом полномочия власти, ликвидация конституционных прав и свобод, репрессии в отношении инакомыслящих, милитаризация общественной жизни.

При тоталитаризме наблюдается стремление одного властного центра, представленного вождем, поставить все или почти все стороны жизни общества под свой контроль во имя достижения общей цели, окрашенной в мессианские тона. Вождь - идол и масса идолопоклонников - вот две опоры тоталитарного государства, поддерживающие, обуславливающие друг друга и просто не способные друг без друга существовать.

Как показала история, система власти, построенная на главенстве единой идеологии и соответствующей ей структуре политических институтов и норм, не способна гибко приспосабливаться к динамике сложносоставных обществ. Это внутренне закрытая система, которая движется по законам самоизоляции. Поэтому в современном мире тоталитаризм не может обеспечить политические предпосылки ни развития рыночных отношений, ни органичного сочетания форм собственности, ни поддержку предпринимательства и экономической инициативы граждан. Это политически неконкурентная система власти. В условиях современного мира её внутренние источники разложения связаны, прежде всего, с распадом экономических и социальных основ самовывживания. Тоталитарный режим не нуждается в повышении общественного положения наиболее инициативных и перспективных слоёв общества, так как действует только мобилизационными методами. Складывающаяся в этих обществах крайняя напряженность статусного соперничества, ненадежность повседневного существования личности, отсутствие безопасности перед лицом репрессивного аппарата ослабляют поддержку данного режима, у которого отсутствует способность к поиску оптимальных ответов на вызовы времени. Страх и террор не могут вечно преследовать людей. Малейшее ослабление репрессий активизирует в обществе оппозиционные настроения, равнодушие к официальной идеологии, кризис лояльности. Сохраняя некую преданность господствующей идеологии, люди

начинают жить по двойным стандартам. Оппозиционность воплощается в появлении диссидентов, чьи идеи постепенно распространяются и подрывают идеологический монополизм правящей партии. Главным источником разрушения и невозможности воспроизводства тоталитарных порядков в XXI веке является отсутствие ресурсов для поддержания информационного режима моноидеологического господства. Существуют и чисто технические предпосылки нежизнеспособности тоталитарных систем. Качественное изменение информационных технологий не может не вовлечь в новые порядки даже те страны, которые пытаются искусственно изолировать свое информационное пространство от проникновения «чуждых» идей. А разрушение системы единомыслия и есть основная предпосылка крушения тоталитаризма.

1.

Формы политико-территориального (государственного) устройства

Форма государственного устройства есть политико-территориальное устройство государства. В нем раскрывается характер взаимоотношений между территориальными образованиями, а также между центральными и местными органами публичной власти.

С позиции политико-территориального устройства государства делятся на простые (унитарные) и сложные (федерация, конфедерация, империя).

Унитарное государство - это единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, подчиняющихся единым органам власти и признаками суверенитета не обладающие (Франция, Норвегия, Польша и т.д.). В них нет государственных образований, существует единая система высших органов государственной власти, единое гражданство, единая валюта, единые вооруженные силы и т.д.

В унитарном государстве существует единый для всего государства учредительный нормативный правовой акт (или совокупность таких актов), нормы которого имеют верховенство на всей территории страны, а также единая система законодательства, предполагающая, что по любым вопросам центральная власть вправе осуществлять правотворчество.

Унитарные государства могут быть централизованными и децентрализованными в зависимости от характера взаимоотношений между высшими и местными органами власти и объема полномочий, предоставленных административно-территориальным единицам или автономным образованиям в составе унитарного государства, если таковые существуют.

Унитарное государство является централизованным, если во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы (Туркменистан, Монголия, Таиланд, Польша). В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни (Великобритания, Швеция).

В составе унитарных государств могут быть образованы автономии, т.е. районы государства, отличающиеся географическими, национальными, языковыми особенностями, в силу которых они наделены широкими возможностями внутреннего самоуправления.

Автономии делятся на территориальные (в форме политических и административных автономий) и экстерриториальные (в форме национально-культурной автономии) виды.

В зависимости от объема полномочий автономии выделяют две ее территориальные формы. В политической автономии ее органы имеют право издания местных законов по строго определенным вопросам (Аландские острова Финляндии). Административная автономия не имеет права на издание собственных законов, но ей предоставлены некоторые специфические права, которые отсутствуют у обычных административно-территориальных единиц (в Китае автономии могут участвовать во внешнеэкономических отношениях с другими государствами).

В условиях отсутствия компактного проживания нации может быть создана национально-культурная автономия, которая имеет экстерриториальный характер и выражается в предоставлении нации права иметь своих представителей в государственных органах и закреплении обязанности государства консультироваться с представителями нации при решении вопросов, касающихся языка, быта, культуры.

В современном мире существуют так называемые регионалистские государства (Испания, Италия) как разновидность унитарного государства и переходная форма

от унитарного государственного устройства к федеративному.

Регионалистские государства характеризуются высокой степенью децентрализации власти. Автономии в таких государствах имеют характер территориальной автономии и наделены правом создавать свои администрации, избирать региональные парламенты (местные законодательные собрания и ассамблеи), издавать законодательные акты по отдельным вопросам.

Федерация - это форма государственного устройства, при которой части федеративного государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью (Россия, США, ФРГ, Бразилия, Индия и др.).

Признаки федеративных государств:

- территория федерации включает территории ее отдельных субъектов, обладающих определенной политической самостоятельностью и статусом государственных образований;
- в союзном государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничивается федеральной конституцией. В рамках своих предметов ведения субъекты федерации вправе осуществлять собственное правотворчество;
- субъекты федерации имеют собственные органы государственной власти, из-за чего в государстве складывается несколько систем государственных органов;
- в некоторых федерациях субъекты обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы;
- внешние атрибуты есть и у федерации, и у субъектов федерации (гимн, герб, флаг).

Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность в федерациях осуществляют **федеральные государственные органы**. Они официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях. Исключения в этой сфере, как правило, касаются внешнеэкономических и культурных связей.

В федеративном государстве федеральный парламент имеет двухпалатную структуру. Одна палата рассматривается как орган общегосударственного представительства, депутаты в нее избираются от всей страны.

Другая палата призвана представлять интересы членов федерации. В такого плана государствах существует многоканальная система налогов - когда наряду с налогами, поступающими в федеральный бюджет, существуют налоги, поступающие в бюджеты субъектов федерации.

Субъекты федерации, как правило, не наделяются правом сепарации - правом выхода из состава федеративного государства, поскольку это угрожает целостности государства. Однако есть и исключения.

В федеративных государствах могут применяться следующие виды компетенции, позволяющие разграничить предметы ведения и полномочия между федеральной властью и субъектами федерации:

- исключительная компетенция федерального центра означает, что по определенным предметам ведения принимаются только федеральные законы и основанные на них иные федеральные нормативные акты, субъекты федерации не вправе осуществлять нормотворчество по данным вопросам;
- исключительная компетенция субъектов федерации предполагает круг вопросов, в решение которых федерация вмешиваться не вправе, нормотворческие полномочия по данным вопросам осуществляют только субъекты федерации;
- совместная компетенция федерального центра и субъектов федерации означает, что по определенным предметам ведения сначала должен быть принят федеральный закон, а затем в соответствии с ним принимаются нормативные акты субъектов федерации;
- конкурирующая компетенция означает, что по определенным вопросам субъекты федерации могут принимать нормативные акты только в том случае, если эти вопросы не урегулированы федеральным законом. В противном случае субъекты федерации не вправе осуществлять нормотворчество по данным вопросам.

Федерации подразделяют по национальному и территориальному признакам. Национальные федерации, как правило, недолговечны, поскольку в политической и государственной жизни часто именно этот фактор и разрушает государственность (Чехословакия, Югославия и др.). В территориальных федерациях число субъектов федерации не соответствует количеству национальностей и национальный фактор, как правило, остро не выражен (Канада). Здесь нередко учитывается фактор языка, т.е. в субъект федерации чаще объединяется население, говорящее на одном диалекте.

Кроме этого, иногда федерации разделяют на симметричные и асимметричные. Речь идет о правовом положении различных частей федерации, их полномочиях. Симметричная федерация в идеале состоит из однопорядковых составных частей, т.е. все они имеют одинаковый правовой статус субъектов федерации. Абсолютно симметричных федераций нет, ибо в любом случае какие-то различия между субъектами всегда имеют место.

Под асимметрией в федерации принято понимать либо нормативно признанное неравенство конституционных статусов субъектов федерации (вплоть до предоставления отдельным субъектам федерации статуса самостоятельного субъекта международного права), либо формальное равенство субъектов федерации в отношениях с федеральным центром, но, например, неравенство в части предоставления какимлибо субъектам федерации специфических полномочий.

Различают договорные и конституционные федерации. Договорные возникли на основе договора между объединившимися государствами (США); конституционные - путем принятия конституции, поправок к ней или законом парламента (РФ).

Конфедерация - это союз суверенных государств для осуществления конкретных совместных целей или действий (чаще военных или экономических). В связи с этим, в строгом смысле слова, это не форма государственного устройства, так как единого государства здесь не создается. Конфедерация формируется на основе договоров о ее создании. Для нее характерна меньшая сплоченность государств, чем в федерации. Члены конфедерации сохраняют свой государственный суверенитет, независимую систему органов власти, свое законодательство и передают в компетенцию Союза лишь решение ограниченного числа вопросов - чаще всего в области обороны, внешней политики, экономики. Конфедерация суверенитета не имеет, ее члены сохраняют в полном объеме статус субъектов международного права. Конфедерация имеет общий конфедеративный орган управления, состоящий из представителей суверенных государств. При этом в конфедерации, как правило, отсутствует единый высший законодательный орган. Центральный орган управления в конфедерации не обладает непосредственной юрисдикцией над гражданами государства и действует только через ее членов, решения этого органа не обладают прямым действием. Они могут вступить в силу только после утверждения центральными органами власти государств - членов конфедерации. В конфедерации отсутствует единая судебная и законодательная система, общее гражданство и др. Кроме того, в конфедерации отсутствует общая для всей конфедерации территория и государственная граница, а также общая для

всех участников конституция, общее законодательство, общая финансовая система.

Страны - участницы конфедерации имеют право сецессии - право по собственному желанию выйти из состава конфедерации, т.е. расторгнуть конфедеративный договор. Субъекты конфедерации обладают правом нуллификации (отмены действия общеconfедеративных актов на своей территории).

Примерами конфедераций могут служить Швейцария с 1815 по 1848 г., США с 1776 по 1787 г., Сербия и Черногория в 2003-2006 гг., Сенегамбия в 1982-1989 гг., де-факто в настоящее время конфедерацией являются Босния и Герцеговина, хотя ее составные части и лишены права сецессии.

Существует точка зрения, что Европейский Союз является конфедерацией. Однако следует учитывать, что ряд актов органов ЕС имеют прямое действие на территории государств-членов, круг вопросов, решаемых на уровне ЕС, не ограничивается вопросами обороны и экономики.

Список используемой литературы

- 1. Теория государства и права : учебник / Российский университет дружбы народов, Юридический институт; под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. – М.: Статут, 2019
- 2. Кешикова Н.В. Теория государства и права

Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2006. — 240 с.

- 1. Чепурнова Н.М., Серегин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие, М.: Еаои, 2008 - 465 с.
- 2. Интернет – ресурсы.