

**СРЕДНЕ-ВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)» В Г. САРАНСКЕ
(Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России))**

Юридический факультет
Кафедра государственно-правовых дисциплин

специальность

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

ОТЧЕТ

о научно-исследовательской работе

Студента очной формы обучения
5 курса, 14-сНБо15-1
Лукьянов Андрей Александрович
Руководитель НИР от кафедры
Качалов П. Н., канд. филос. наук,
заведующий кафедры государственно-
правовых дисциплин
Оценка по НИР _____

(подпись, дата)

Саранск 2020

ВНУТРЕННЯЯ ОПИСЬ

документов, находящихся в отчете

обучающегося Лукьянова Андрея Александровича, группа 14-сНБо15-1

№ п/п	Наименование документа	Стр.
1.	Отчет о выполнении заданий по научно-исследовательской работе	4
2.	Научный доклад (статья)	20

Задание на научно-исследовательскую работу

№ п/п	Содержание индивидуальных заданий и выполняемых работ	Срок выполнения заданий и работ
1.	Изучение и сбор специальной литературы и научной информации для написания научной статьи и выпускной квалификационной работы	16.03.2020 г. – 23.03.2020 г.
2.	Написание научной статьи на тему «Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности»	24.03.2020 г. – 31.03.2020 г.
3.	Составление отчета по научно-исследовательской работе	01.04.2020 г. – 10.04.2020 г.
4.	Предоставление отчета о выполнении задания на кафедру государственно-правовых дисциплин.	11.04.2020 г.

Студент _____

(подпись)

Научный руководитель _____

(подпись)

(дата)

Отчет о выполнении заданий по научно-исследовательской работе

Описание рабочего места

Рабочее место – пространственная зона трудовой деятельности:

- оснащенная необходимыми основными и вспомогательными средствами;
- определенная на основании трудовых и иных норм;
- закрепленная за одним или группой работников для выполнения определенных производственных задач.

Мое рабочее место было оснащено:

1. Рабочий стол. Рабочий стол отвечал современным требованиям эргономики и позволял удобно разместить на рабочей поверхности оборудование с учетом его количества, размеров и характера выполняемой работы. Поскольку работа сочетает в себе работу за компьютером и бумажную, то стол, помимо места для монитора, клавиатуры, системного блока, содержал еще и дополнительные полочки, ящики, чтобы не загружать бумагой рабочее пространство стола. Высота стола была в пределах от 680 до 800 мм. Рабочая поверхность стола не имела острых углов и краев. Быстрое и точное считывание информации обеспечивалось при расположении плоскости экрана ниже уровня моих глаз, предпочтительно перпендикулярно к нормальной линии взгляда (нормальная линия взгляда 15 градусов вниз от горизонтали).

2. Рабочее кресло. Кресло должно обеспечивать физиологически рациональную рабочую позу, при которой не нарушается циркуляция крови и не происходит других вредных воздействий. Для этого необходимо чтобы у кресла была упругая спинка анатомической формы, которая уменьшит нагрузку на позвоночник. Мое кресло имело ширину и глубину поверхности сиденья не менее 400 мм. Кресло имело возможность регулировки высоты поверхности сиденья в пределах 400-550 мм и углом наклона вперед до 15 градусов и назад до 5 градусов. Кресло имело стационарные подлокотники, поверхность сиденья, спинки и

подлокотников была мягкая, с нескользящим не электризующимся, воздухопроницаемым покрытием, легко очищаемым от грязи.

3. Персональный компьютер. Монитор должен располагаться на рабочем столе прямо, и удален от глаз минимум на 50-60 см. Клавиатура должна располагаться в 10-15 см от края стола. Экран моего монитора находился на оптимальном расстоянии от глаз, что составляло 600-700 мм. Клавиатура располагалась на поверхности стола на расстоянии 100-300 мм от края стола.

4. Набор канцелярских принадлежностей.

5. В помещении находилась аптечка первой медицинской помощи, углекислотный огнетушитель для тушения пожара.

6. Корзина для утилизации мусора.

Цели, задачи, методологическая основа работы

Я, Лукьянов Андрей Александрович, студент очной формы обучения Средне-Волжского института (филиала) «ВГУЮ (РПА Минюста России)», 503 группы, специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», в период с 16.03.2020 г. по 11.04.2020 г. выполнял научно-исследовательскую работу в форме написания научной статьи по теме выпускной квалификационной работы «Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности», с последующим предоставлением отчета о выполнении задания.

В ходе выполнения научно-исследовательской работы были поставлены следующие цели и задачи:

1) выработка навыков проведения самостоятельного научного исследования; овладение навыками применения общенаучных и специальных методов научного исследования; овладение навыками поиска источников информации, осуществления верификации и структуризации информации, определения теоретической и эмпирической базы исследования;

2) формирование умений представлять результаты проведенного исследования на научных конференциях, семинарах, круглых столах, конкурсах научных работ;

3) формирование способности совершенствовать и развивать свой интеллектуальный уровень, уровень научно-теоретической подготовки как по проблеме исследования, так и в соответствующей отрасли знаний;

4) выработка навыка формулировать собственные мысли, выделять главное и второстепенное при обработке фактического материала, способностей качественной подготовки научных публикаций;

5) закрепление теоретических знаний по курсам дисциплин гражданско-правовой специализации; умений по применению нормативных правовых актов в профессиональной деятельности;

6) изучение структуры, нормативно-правовых основ деятельности организаций и учреждений по профилю гражданско-правовой подготовки (в соответствии с тематикой дипломной работы);

7) приобретение навыков аналитической деятельности;

8) сбор, обработка, анализ и систематизация научной информации по теме дипломной работы; сбор статистической информации по теме дипломной работы; анализ материалов гражданской судебной практики по теме исследования;

9) участие в совершении юридически значимых действий, подготовке проектов правовых актов, процессуальных документов;

10) отражение результатов прохождения научно-исследовательской работы в отчетной документации.

Специалист по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» в соответствии с целями основной образовательной программы высшего образования и задачами профессиональной деятельности, указанными в ФГОС ВПО по данному направлению подготовки (специальности), должен обладать следующими компетенциями.

А) общекультурными компетенциями (ОК):

- способностью понимать и анализировать мировоззренческие, социально и лично значимые философские проблемы (ОК-1);
- способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития России, её место и роль в современном мире в целях формирования гражданской позиции и развития патриотизма (ОК-2);
- способностью ориентироваться в политических, социальных и экономических процессах (ОК-3);
- способностью выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);
- способностью работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, культурные, конфессиональные и иные различия, предупреждать и конструктивно разрешать конфликтные ситуации в процессе профессиональной деятельности (ОК-5);
- способностью проявлять психологическую устойчивость в сложных и экстремальных условиях, применять методы эмоциональной и когнитивной регуляции для оптимизации собственной деятельности и психологического состояния (ОК-6);
- способностью к логическому мышлению, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь, вести полемику и дискуссии (ОК-7);
- способностью принимать оптимальные организационно-управленческие решения (ОК-8);
- способностью организовывать свою жизнь в соответствии с социально значимыми представлениями о здоровом образе жизни (ОК-9);
- способностью осуществлять письменную и устную коммуникацию на русском языке (ОК-10);
- способностью к деловому общению, профессиональной коммуникации на одном из иностранных языков (ОК-11);

- способностью работать с различными информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-12).

Б) общепрофессиональными компетенциями (ОПК):

- способностью использовать знания основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений применительно к отдельным отраслям юридической науки (ОПК -1);

- способностью реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности (ОПК-2).

В) профессиональными компетенциями (ПК):

научно-исследовательская деятельность:

- способностью анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по тематике исследования (ПК-20);

- способностью применять методы проведения прикладных научных исследований, анализа и обработки их результатов (ПК-21);

- способностью обобщать и формулировать выводы по теме исследования, готовить отчеты по результатам выполненных исследований (ПК-22);

педагогическая деятельность:

- способностью преподавать юридические дисциплины (модули) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (ПК-23);

- способностью осуществлять правовое воспитание (ПК-24).

Г) профессионально-специализированными компетенциями (ПСК):

ПСК-6 – способность реализовывать нормы гражданского права, гражданское законодательство Российской Федерации в профессиональной деятельности с учетом принципов добросовестности, разумности и справедливости.

ПСК-7 – способность анализировать процессуальное законодательство, применять процессуальные институты, формировать процессуальную позицию по делу в целях защиты прав и законных интересов субъектов права.

В результате научно-исследовательской работы обучающийся должен:

Иметь представление: о современных тенденциях развития юридических наук и гражданско-правовой практики, их месте и значении в системе научного знания.

Знать: теоретические основы научно-исследовательской работы; приемы работы на вычислительной технике при проведении научных исследований и обработке полученных результатов; информационные технологии при НИР; системную методологию познания разнообразных объектов, принципов и способов их исследования; специальную литературу и другую научную информацию о достижениях отечественной и зарубежной науки в области гражданско-правовой юриспруденции.

Уметь: проводить научные изыскания для решения актуальных задач, выдвигаемых наукой и практикой; пользоваться специальной литературой и другую научной информацией о достижениях отечественной и зарубежной науки; проводить научные исследования; осуществлять сбор, обработку, анализ и систематизацию научной информации; составлять отчеты по результатам исследований; выступать с докладами на конференциях.

Владеть навыками: грамотного изложения результатов научных исследований и способности аргументированной защиты и обоснования полученных результатов; использования вычислительной техники при проведении научных исследований и обработке полученных результатов; сбора, обработки, анализа и систематизации научной информации; составления отчетов по результатам научных исследований; выступления с докладами перед аудиторией.

Методологическую основу работы составили общенаучные методы исследования, включающие принцип объективности, системности, историзма, индукции, дедукции, диалектики, а также логический и сравнительный методы,

методы анализа и синтеза и др. Кроме этого, применялись частно-научные методы: описательный, системно-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, структурно-функциональный, методы толкования норм права и др.

Изучение федерального законодательства и методической литературы по заданной теме позволило сделать следующие **выводы**:

1) Актуальность темы связана с необходимостью совершенствования системы правовых средств защиты участников предпринимательского сообщества от недобросовестных субъектов. Право, которое не сопровождается доступными и эффективными средствами защиты, утрачивает свою привлекательность для субъектов правоотношений, а это, в свою очередь, порождает криминализацию экономических правоотношений в стране. Вопросы административной ответственности и административных правонарушений являются одними из самых актуальных в юридической науке. Ежегодно совершаются десятки тысяч новых правонарушений в различных областях государственного управления.

Все это делает рассмотрение темы административной ответственности за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности чрезвычайно актуальной, ставит для анализа и решения множество практических вопросов, а также дает основу для теоретических исследований.

2) Законодательное регулирование административной ответственности в области предпринимательской деятельности в отличие от норм, регламентирующих позитивные отношения в соответствующей сфере, развивается в сторону ужесточения административных наказаний, а также увеличения количества составов административных правонарушений в области осуществления предпринимательской деятельности.

Административным правонарушением в сфере предпринимательской деятельности может быть признано только такое поведение, которое запрещено нормами права, т.е. противоречит содержащимся в них предписаниям; следует подчеркнуть, что противоправность устанавливается законодателем в нормах, запрещающих совершение соответствующих деяний.

Административно-правовая политика в области предпринимательской деятельности может быть рассмотрена в нескольких аспектах: во-первых, это охранительная деятельность государства, которая направлена на упорядочение деятельности субъектов предпринимательства в экономике; во-вторых, это административно-правовое регулирование деятельности государства по обеспечению деятельности объектов бизнеса. С одной стороны, бизнес является субъектом административно-правового регулирования, вместе с тем, с другой стороны, объектом административного воздействия. Проблема двойственности влияет на эффективность административно-правовых мер в системе правового воздействия. Сложность состоит в том, чтобы четко отграничить круг экономических правонарушений от других норм и запретов административного права и от технических нормативов. Особенностью экономических правонарушений является их тесная связь с экономическими правоотношениями, которые регулируют определенный порядок экономически значимого поведения субъектов хозяйствования и не являются основаниями административной ответственности.

Государственный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности ведется по нескольким направлениям, имеющим наиболее уязвимые для интересов общества места:

– в целях охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан законодательством предусмотрена гражданская, административная и уголовная ответственность за совершение в сфере предпринимательства правонарушений различной степени тяжести;

– важнейшим направлением контрольной деятельности государства является антимонопольное регулирование рыночных отношений, создание конкурентной среды;

– отдельные виды предпринимательской деятельности, могущие нанести серьезный ущерб личности и обществу, в обязательном порядке должны быть подвергнуты лицензированию;

– государственная регистрация субъектов предпринимательства также является одним из средств государственного контроля;

– нашла свое отражение в деятельности соответствующих органов исполнительной власти государства необходимость дополнительной защиты прав потребителей, как экономически более слабой стороны в правоотношениях с хозяйствующим субъектом и другие направления

4) Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

К числу таких признаков следует отнести:

Во-первых, под правонарушением понимается деяние, то есть поведение субъекта. Деяние юридического или физического лица выражается в одной из двух форм: или в виде конкретного действия (активное поведение), или в виде бездействия (пассивное поведение). Действие противоправно, если оно противоречит указанному в административно-правовой норме общепринятому масштабу поведения.

Во-вторых, противоправность. Этот признак обозначает, что данное деяние нарушает конкретную норму права. Никакое деяние не может быть признано административным правонарушением и за его совершение не может наступить административная ответственность, если при этом не были нарушены нормы права.

В-третьих, виновность. Данный признак отражает внутреннее интеллектуально-волевое отношение субъекта к совершаемому им деянию. Виновность означает, что являющееся административным правонарушением деяние совершается при наличии вины. Отсутствие вины не позволяет считать данное деяние (даже противоправное) административным правонарушением. Вина может выступать в двух формах: в форме умысла и в форме неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ).

В-четвертых, наказуемость – признак правонарушения, характеризующий не его сущность, а указывающий на его неизбежное юридическое последствие – назначение административного наказания.

Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности содержатся в [главе 14](#) КоАП РФ «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности», названная глава включает следующие составы административных правонарушений:

- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) ([ст. 14.1](#));
- незаконная организация и проведение азартных игр (ст. 14.1.1);
- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2);
- осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии (ст. 14.1.3);
- незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена ([ст. 14.2](#));
- нарушение законодательства о рекламе ([ст. 14.3](#));
- продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением требований технических регламентов и санитарных правил ([ст. 14.4](#));
- продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг при отсутствии установленной информации либо неприменение в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники ([ст. 14.5](#));
- нарушение порядка ценообразования ([ст. 14.6](#));
- обман потребителей ([ст. 14.7](#));
- нарушение иных прав потребителей ([ст. 14.8](#));
- ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления ([ст. 14.9](#));
- незаконное использование товарного знака ([ст. 14.10](#));

- незаконное получение кредита ([ст. 14.11](#));
- фиктивное или преднамеренное банкротство ([ст. 14.12](#));
- неправомерные действия при банкротстве ([ст. 14.13](#));
- воспрепятствование должностными лицами кредитной или иной финансовой организации осуществлению функций временной администрации ([ст. 14.14](#));
- нарушение правил продажи отдельных видов товаров ([ст. 14.15](#));
- незаконные производство, поставка или закупка этилового спирта ([ст. 14.16](#));
- использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции ([ст. 14.18](#));
- нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ([ст. 14.19](#));
- нарушение законодательства об экспортном контроле ([ст. 14.20](#));
- осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом ([ст. 14.23](#));
- нарушение законодательства о товарных биржах и биржевой торговле ([ст. 14.24](#));
- нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ([ст. 14.25](#));
- нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения ([ст. 14.26](#));
- нарушение законодательства о лотереях ([ст. 14.27](#));
- нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости ([ст. 14.28](#));
- незаконное получение или предоставление кредитного отчета ([ст. 14.29](#));
- нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю ([ст. 14.30](#));

- злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ([ст. 14.31](#));
- манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности) ([ст. 14.31.2](#));
- заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности ([ст. 14.32](#));
- недобросовестная конкуренция ([ст. 14.33](#));
- нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках ([ст. 14.34](#));
- нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности ([ст. 14.35](#));
- непредставление или несвоевременное представление документов о споре, связанном с созданием юридического лица, управлением им или участием в нем ([ст. 14.36](#));
- нарушения требований к установке рекламной конструкции ([ст. 14.37](#));
- размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах ([ст. 14.38](#));
- нарушение антимонопольных правил, установленных федеральным законом, при осуществлении торговой деятельности ([ст. 14.40](#));
- нарушение установленных федеральным законом требований по представлению информации об условиях заключения договора поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности ([ст. 14.41](#));
- нарушение установленных федеральным законом требований к условиям заключения договора поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности ([ст. 14.42](#) КоАП РФ);
- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов ([ст. 14.43](#) КоАП РФ);

- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (ст. 14.43.1 КоАП РФ);
- недостоверное декларирование соответствия продукции (ст. 14.44 КоАП РФ);
- нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 14.45 КоАП РФ);
- нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 14.46 КоАП РФ);
- нарушение правил выполнения работ по сертификации (ст. 14.47 КоАП РФ) и целый ряд других, заканчивая ст. 14.64 КоАП РФ «Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований законодательства о градостроительной деятельности о хранении документов»

5) Административная ответственность является наиболее применяемым видом юридической ответственности. При этом в целях установления административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе приняты два нормативных правовых акта – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон о рекламе, которые существуют без должной терминологической и системной взаимосвязи. Данный факт обуславливает возникновение не только теоретических, но и практических проблем.

В правовом государстве применение юридических санкций может быть осуществлено исключительно на основе закона. Им же устанавливается и механизм их реализации. Значимость законодательства об административных правонарушениях определяется его ролью в борьбе с наиболее распространенными противоправными проявлениями – административными правонарушениями

Административная ответственность за нарушение законодательства о рекламе предусмотрена ст. 14.3 КоАП РФ. Диспозиция статьи носит бланкетный характер, т. е. указывает только субъектов ответственности. К субъектам относятся рекламодатель, распространитель рекламы и ее изготовитель. Чтобы подробно рассмотреть состав данного правонарушения, необходимо обратиться к Закону «О Рекламе», поскольку именно он составляет основу правового регулирования рекламной деятельности, предусматривая общие и специальные требования для рекламы, нарушение которых влечет административную ответственность.

Кроме того, административные правонарушения в рассматриваемой сфере входящие в 14 главу КоАП РФ содержит составы административных правонарушений в области рекламы, предусмотренные статьями 5.9, 6.13, 14.3.1, 14.37, 14.38, 19.31.

За все административные правонарушения в сфере рекламы применяется санкция в виде административного штрафа, за исключением санкции статьи 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой в качестве дополнительного наказания предусмотрена конфискация продукции и оборудования, используемого для изготовления и распространения рекламы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за множество других правонарушений в области рекламы, по сути она выступает общей нормой, предусматривающей административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе. При наличии иной нормы, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, применению подлежит специальная норма.

Большинство правонарушений в области рекламы образуют состав, предусмотренный статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

б) исследование административной ответственности за фиктивное или преднамеренное банкротство позволяет внести следующие предложения по совершенствованию законодательства:

а) в п. 10 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ – исключить ст. 14.12 КоАП РФ, указанную статью включить в ч. 1 ст. 28.4 КоАП;

б) в п. 1.1. ст. 28.1 КоАП РФ из числа поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.12 КоАП РФ, исключить п. 3 ст. 28.1 (сообщения и заявления физических и юридических лиц). Учитывая специфический характер процедуры банкротства, полагаем целесообразным ограничить круг лиц, могущих выступать с заявлениями о наличии признаков административного происшествия по данной категории дел;

в) скорректировать и привести к единообразию круг лиц, которым арбитражный управляющий должен направлять Заключение, а с учетом того, что оно публикуется в открытом доступе на сайте ЕФРСБ, свести указанный круг лиц к минимуму; исключить из обязанностей арбитражного управляющего установление крупного ущерба при обнаружении признаков фиктивного или преднамеренного банкротства, поскольку данный вопрос относится к компетенции правоохранительных органов; вменить в обязанность арбитражного управляющего только при обнаружении признаков фиктивного или преднамеренного банкротства направлять Заключение в органы прокуратуры;

г) разработать методические рекомендации по установлению наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства должника – гражданина.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

4. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
5. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.
6. О рекламе: Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 12. – Ст. 1232.
7. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3434.
8. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 09.04.2007 № 45-ФЗ // СЗ РФ. – 2007. – № 16. – Ст. 1825.
9. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6249.
10. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 17.07.2009 № 164-ФЗ // СЗ РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3601.
11. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ // СЗ РФ. – 2010. – № 1. – Ст. 2.
12. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 06.12.2011 № 401-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 50. – Ст. 7343.
13. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 06.12.2011 № 404-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 50. – Ст. 7346.

14. Административное право: учебник для бакалавров / Э. Г. Липатов, М. В. Пресняков, А. В. Семенова [и др.]; под редакцией Э. Г. Липатов, С. Е. Чаннов. – М.: Дашков и К, 2018. – 456 с.

15. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили, В. Я. Кикоть, П. И. Кононов [и др.]; под редакцией В. Я. Кикоть, П. И. Кононов, И. Ш. Килясханов. – 7-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 743 с.

16. Актуальные проблемы административного права : учебное пособие для бакалавров и магистров / под. ред. д. ю. н., проф. М. И. Никулина. – Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2018. – 188 с.

17. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография / П.П. Серков. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 480 с.

18. Гуленков, М. С. К вопросу о юридической ответственности за нарушение антимонопольного законодательства / М. С. Гуленков // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. – 2016. – Т. 3. – № 67. – С. 119-123.

УДК 342

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ИЛИ БЕЗ СПЕЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ (ЛИЦЕНЗИИ)

Лукьянов Андрей Александрович,

Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), студент

В статье исследуются вопросы, связанные с административной ответственностью за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, а также без специального разрешения (лицензии).

Ключевые слова: административная ответственность, реестр, предпринимательство, индивидуальный предприниматель, лицензирование.

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR CARRYING OUT ENTREPRENEURIAL ACTIVITIES WITHOUT STATE REGISTRATION OR WITHOUT SPECIAL PERMISSION (LICENSE)

Lukyanov Andrey Alexandrovich

The article explores issues related to administrative responsibility for carrying out entrepreneurial activities without state registration, as well as without special permission (license).

Key words: administrative responsibility, register, entrepreneurship, individual entrepreneur, licensing.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена ст. 14.1 КоАП РФ.

Состав правонарушения образуется из нескольких действий:

– осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица;

– осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна);

– осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

– осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Цель данной [статьи](#) – обеспечить создание нормальных условий для развития предпринимательской деятельности, функционирования товарных рынков и защиты прав как субъектов предпринимательской деятельности, так и потребителей товаров, работ и услуг [1, с. 212].

Под предпринимательской деятельностью, как уже говорилось выше, имеется в виду деятельность, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели. Предпринимательской деятельностью вправе заниматься как юридические лица, так и граждане - индивидуальные предприниматели. Однако такое право наступает только после их государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Согласно [ст. 2](#) Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [2] государственная регистрация юридических лиц осуществляется уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти. Функция государственной регистрации юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, и индивидуальных предпринимателей [Постановлением](#) Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319 возложена на налоговые органы. [Постановлением](#) Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 утверждены [Правила](#) ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений [3]. Ведение этого реестра было возложено на МНС России и его территориальные органы (ныне Федеральная налоговая служба и ее органы).

Правительством РФ утверждены формы документов для государственной регистрации юридических лиц, определены требования к их заполнению, порядок и сроки передачи регистрационных дел в налоговые органы.

Зарегистрированная коммерческая организация вправе осуществлять любые виды предпринимательской деятельности, не запрещенные законом, если в ее учредительных документах не содержится исчерпывающий перечень видов деятельности, которыми она вправе заниматься. Исключения составляют некоторые иные организации, в отношении которых законом предусмотрена специальная правоспособность (банки, страховые организации, государственные и муниципальные унитарные предприятия и др.).

Согласно [ст. 49](#) ГК РФ для занятия отдельными видами деятельности юридическое лицо помимо государственной регистрации должно получить специальное разрешение (лицензию). Основные положения о лицензировании установлены Федеральным [законом](#) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [4]. Кроме того, в отдельных законах определены виды деятельности, подлежащие лицензированию. Перечень органов исполнительной власти, полномочных осуществлять лицензирование того или иного вида деятельности, определяется Правительством РФ, которое утверждает положения о лицензировании конкретных видов деятельности.

Объектами незаконного предпринимательства являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, обеспечивающие единую государственную политику в области правовых основ единого рынка, а также защиту прав и законных интересов граждан, их здоровья, охрану окружающей среды.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного [ч. 1 данной статьи](#), выражается в осуществлении предпринимательской деятельности без предварительной государственной регистрации, а предусмотренного [ч. 2](#) – в осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если таковые для данного вида деятельности обязательны. Объективная сторона правонарушения, предусмотренного [ч. 3](#), заключается в нарушении условий специального разрешения (лицензии).

Следует иметь в виду, что ответственность за осуществление некоторых видов лицензируемой деятельности без лицензии или с нарушением условий, предусмотренных ею, установлена в Кодексе другими нормами ([ч. 1 ст. 6.2](#), [ч. 1 ст. 9.1](#), [ст. ст. 11.29](#), [13.3](#) и др.). В этих случаях квалификация правонарушения по данной [статье](#) исключается.

Материалами дела подтверждено, что прокурором в ходе проверки не проводился осмотр территорий и помещений предприятия, какие-либо документы, подтверждающие фактическое осуществление предприятием деятельности по обращению с опасными отходами, в ходе проверки не были затребованы, таким образом, судами сделан обоснованный вывод о недоказанности прокурором события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ](#) [5].

Незаконное предпринимательство, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству, а равно сопряженное с извлечением дохода в крупном размере, влечет уголовную ответственность по [ст. 171](#) УК РФ (см. также [примечание к ст. 169](#) УК РФ).

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные данной [статьей](#), могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами ответственности по [ч. 1](#) могут быть только граждане, по [ч. ч. 2 и 3](#) – наряду с гражданами индивидуальные предприниматели, работники, осуществляющие в коммерческих организациях организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, и юридические лица.

Доказательствами, подтверждающими факт занятия указанными лицами деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли, в частности, могут являться показания лиц, оплативших товары, работу, услуги, расписки в получении денежных средств, выписки из банковских счетов лица, привлекаемого к административной ответственности, акты передачи товаров (выполнения работ, оказания услуг), если из указанных документов следует, что денежные средства поступили за реализацию этими лицами товаров (выполнение работ, оказание услуг), размещение рекламных объявлений, выставление образцов товаров в местах продажи, закупку товаров и материалов, заключение договоров аренды помещений.

Вместе с тем само по себе отсутствие прибыли не влияет на квалификацию правонарушений, предусмотренных [статьей 14.1](#) КоАП РФ, поскольку извлечение прибыли является целью предпринимательской деятельности, а не ее обязательным результатом.

В случаях, когда в процессе осуществления предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица допускаются нарушения иных правил и норм, ответственность за которые предусмотрена другими нормами [КоАП РФ](#), в том числе [главы 14](#), или законом субъекта Российской Федерации, действия лица надлежит квалифицировать по части 1 [статьи 14.1](#) КоАП РФ и той норме [КоАП РФ](#) или закона субъекта Российской Федерации, которая устанавливает административную ответственность за иное правонарушение. Например, если в процессе незаконной предпринимательской деятельности осуществляется хранение, перевозка либо приобретение немаркированных товаров и продукции в целях сбыта, действия лица следует квалифицировать по части 1 [статьи 14.1](#) КоАП РФ и части 2 [статьи 15.12](#) КоАП РФ; если производится незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена, действия лица квалифицируются по части 1 [статьи 14.1](#) КоАП РФ и [статье 14.2](#) КоАП РФ; если производится продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг ненадлежащего качества либо с нарушением санитарных правил, то действия лица надлежит квалифицировать по части 1 [статьи 14.1](#) КоАП РФ и [статье 14.4](#) КоАП РФ; если нарушаются правила продажи отдельных видов товаров, то действия лица следует квалифицировать по части 1 [статьи 14.1](#) КоАП РФ и [статье 14.15](#) КоАП РФ.

При решении вопроса о наличии в действиях лица признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 [статьи 14.1](#) КоАП РФ, необходимо исходить из того, что в соответствии с абзацем третьим пункта 1 [статьи 49](#) ГК РФ право осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), возникает с момента получения разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок и прекращается по истечении срока его действия (если не предусмотрено иное), а также в случаях приостановления или аннулирования разрешения (лицензии).

При квалификации действий лица по части 3 [статьи 14.1](#) КоАП РФ следует иметь в виду, что согласно [3](#) Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» под лицензированием – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

В тех случаях, когда административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) или с нарушением предусмотренных в нем условий помимо общих норм, содержащихся в [частях 2 и 3 статьи 14.1](#) КоАП РФ, установлена другими [статьями КоАП РФ](#), действия лица подлежат квалификации по специальной норме, предусмотренной [КоАП РФ](#).

Например, занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензию на данный вид деятельности, надлежит квалифицировать по части 1 [статьи 6.2](#) КоАП РФ; нарушение условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов – по части 1 [статьи 9.1](#) КоАП РФ.

Невыполнение лицензиатом требований нормативных документов по пожарной безопасности в силу п. 4 и п. 5 Положения о лицензировании производства по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является грубым нарушением лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемой деятельности. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [6] к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Таким образом, нарушение требований, установленных в нормах пожарной безопасности «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования» (НБП 88-2001), утвержденных приказом ГУГПС МВД России от 4 июня 2001 г. № 31, обоснованно расценено судом как объективная сторона состава

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ [7].

Библиографический список

1. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / под общ. ред. Н. Г. Салищевой. М., 2012.

2. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

3. О Едином государственном реестре юридических лиц: Постановление Правительства РФ от 19.06.2002 № 438 // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2585.

4. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

5. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 27 августа 2008 г. № Ф09-6146/08-С1 по делу № А60-5387/2008-С9 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

6. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

7. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 16 сентября 2008 г. № Ф09-6733/08-С1 по делу № А60-1771/2008-С10 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».