

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ
АКАДЕМИЯ»**

Межрегиональный юридический институт

Кафедра конституционного права

**Учебная дисциплина – «Конституционное право зарубежных
стран»**

Практическая задача

Выполнил: студент группы 12в П

1 курса заочной формы обучения

направления подготовки

40.03.01 Юриспруденция

со сроком обучения 3 года

Илёшин Владимир Вкторович

Саратов – 2020

Содержание

Тема 2. Конституции зарубежных стран.....	3
Тема 4. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.....	7
Тема 5. Формы правления и формы государственного устройства, политический режим.....	10
Тема 8. Глава государства, исполнительная власть.....	12
Тема 9. Основы конституционного права США.....	13
Список литературы.....	16

Тема 2. Конституции зарубежных стран

Задача 1. Охарактеризуйте форму и структуру конституций США 1787 г., Швеции, Франции 1958 г., Германии 1949 г., Японии 1947 г., используя содержание текстов конституций.

Конституция США состоит из преамбулы, семи статей и двадцати семи поправок. Преамбула Конституции США: Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, учреждаем и принимаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Конституция Швеции — основной закон Швеции, состоящий из четырёх нормативных актов:

- Акт о престолонаследовании, одобрен риксдагом 26 сентября 1810 года);
- Акт о свободе печати, одобрен в 1949 году;
- Акт о форме правления, одобрен в 1974 году;
- Акт о свободе выражения взглядов, одобрен в 1991 году.

Четыре основных акта могут быть изменены только если были одобрены на двух последовательных сессиях законодательного органа, между которыми должны пройти всеобщие выборы.

Конституция Франции. Она в настоящее время состоит из шестнадцати разделов, сто четырёх статей (в том числе временных) и преамбулы. Конституция, таким образом, не ограничивается организацией публичной власти, определением их роли и отношений, поскольку Преамбула непосредственно и явно относится к трем основополагающим документам: Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года, Преамбуле конституции от 27 октября 1946 г. (Конституция четвёртой республики) и Экологической хартии 2004 года.

Конституция Германии 1949 г. Состоит из 14 разделов, 183 статей, краткой преамбулы. В целом Основной Закон ФРГ базируется на комплексе традиционных для современных западных конституций принципов. Это демократический, правовой, социальный и светский характер государства, парламентаризм, разделение властей, плюрализм, равноправие, народный суверенитет и т.д.

Конституция Японии 1947 г. Конституция устанавливает принципы парламентарной государственной системы, основные гарантии и права граждан. Текст Конституции насчитывает 103 статьи, объединённых в 11 глав.

Задача 2. Дайте характеристику системы конституционного контроля (на примере конституции Франции 1958 г., Италии 1946 г., Японии 1947 г. и др. по выбору) со ссылками на нормы конституций, используя содержание их текстов.

Во Франции действует принцип личного назначения членов Конституционного совета: президент республики, председатель Национального собрания и Сената назначают в совет каждый по три члена сроком на 9 лет. Остальные члены законодательного органа власти не принимают участие в данной процедуре.

Соединенные Штаты Америки создали свою модель конституционного контроля в силу особенностей своего национального законодательства. Конституция Америки 1787 года превратила Конфедерацию американских государств в союзное государство, т. е. федерацию¹. В сегодняшней Америке контроль за конституционностью осуществляется прежде Федеральным Верховным Судом и составляет, самостоятельное и главное направление в деятельности этого суда. Американская модель позволяет судьям

¹ Прудников М.Н. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. пособие / М.: РИОР – ИНФРА-М, 2013. – 374 с.

осуществлять конституционный контроль в независимых от иных органов государственной власти условиях. Американская модель защиты конституционного правопорядка повлияла на процедуры охраны конституции в других государствах. Американский опыт внимательно изучается во многих странах, однако нигде не была полностью воспринята американская модель в её чистом виде.

В Австрии был создан один из первых конституционных судов в мире, который был отделен от системы правосудия, главной задачей данного суда была проверка на соответствие или не соответствие нормативно-правовых актов Основному закону страны, а также рассматривает споры между органами государственной власти. Обращаясь к Основному закону государства можно увидеть, что в соответствии со статьей 144 Конституции Австрии² на Конституционный суд возложены полномочия по рассмотрению жалоб на решения органов управления, в случаях, если данный орган нарушает права и свободы, гарантированные Конституцией или, использует в своей деятельности противоправные нормативно-правовые акты.

Задача 3. Определите порядок внесения изменений в конституцию (на примере конституции США 1787 г., Италии 1947 г., Японии 1948 г., Франции 1958 г. и др. по выбору студентов), со ссылками на нормы конституций, используя содержание их текстов.

Пятая статья Конституции США описывает процесс внесения изменений в Конституцию США. Изменение Конституции проходит в два этапа: принятие поправки и её ратификация штатами. Поправка может быть принята и направлена штатам для ратификации двумя способами: по решению двух третей обеих палат Конгресса США или с помощью Национального Конвента, созванного с целью внесения поправок в

² Конституция Австрии, [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=160> (дата обращения 19.04.2020)

Конституцию по требованию законодательных собраний не менее, чем двух третей штатов. Чтобы стать частью Конституции поправка должна быть ратифицирована не менее, чем тремя четвертыми от всех штатов (на данный момент — 38 штатами) одним из двух способов (способ определяется Конгрессом): либо путём голосования в законодательных органах штатов, либо голосованием на специально созванных в каждом из штатов конвенте³.

В Конституцию Италии поправки могут быть приняты при голосовании обеих палат парламента. В случае если поправки хотя бы в одной палате принимаются большинством менее двух третей, поправки могут быть вынесены для утверждения на референдум. Не подлежит изменению республиканское устройство государства.

Конституция Японии содержит следующее положение: В соответствии с 96 статьёй Конституции, «Поправки к настоящей Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее двух третей общего числа членов обеих палат и представляются затем на одобрение народа; поправка считается одобренной, если за нее высказалось большинство голосовавших, либо в порядке особого референдума, либо путем выборов – в соответствии с решением Парламента»⁴.

Конституция 1958 г. по способу изменения является "особо жестокой", поскольку для пересмотра требуется проведение двух этапов - принятие поправок и их ратификация. Проект пересмотра Основного закона согласно ст. 89 должен быть одобрен палатами парламента в идентичной редакции. При этой процедуре палаты - Национальное собрание и Сенат - находятся в равных условиях. После принятия поправок требуется их обязательная ратификация, которая может быть осуществлена двумя способами: либо на референдуме (основная процедура), либо в Конгрессе - на совместном заседании парламентских палат большинством в 3/5 голосов. Право выбрать

³Конституция Соединенных Штатов Америки. URL: [Электронный ресурс] https://www.constitutionfacts.com/content/constitution/files/USConstitution_Russian.pdf Дата обращения 19.04.2020

⁴ Конституция Японии | Конституции государств (стран) мира. URL: [Электронный ресурс] worldconstitutions.ru. Дата обращения 19.04.2020

способ ратификации принадлежит Президенту республики. Однако для ратификации в Конгрессе требуется, чтобы автором пересмотра выступало Правительство, а не члены парламента, Процедура ратификации в Конгрессе предусмотрена для внесения в Конституцию незначительных поправок, когда проведение референдума нецелесообразно.

Тема 4. Конституционно-правовой статус человека и гражданина

Задача 1. Изучите текст Конституции Италии 1947 г. Выявите особенности классификации и содержания личных, социальных, экономических, политических прав в сравнении с Конституцией России.

Конституция Италии в части 1 закрепляет права и обязанности граждан разделяя каждую область право на главы:

Глава I. Гражданские отношения

Глава II. Этико-социальные отношения

Глава III. Экономические отношения

Глава IV. Политические отношения

По своей правовой конструкции большинство статей, определяющих социально-экономические права, свободы и обязанности, двойственны. С одной стороны, они носят "негативный" характер в том смысле, что государственная власть берет на себя обязательство воздерживаться от вмешательства в сферу деятельности отдельных граждан. С другой -- четко прослеживается современная конституционная тенденция, когда государство возлагает на себя ответственность за социальное и экономическое положение граждан. В итальянской правовой литературе даже укоренилась соответствующая терминология: наряду с конституционными правами и свободами фигурируют "свобода от нужды", "свобода от страха", "свобода от нищеты и болезней" и т. д.

В сфере этико-социальных прав государство выступает по преимуществу как гарант реализации прав гражданина в области семейных отношений, в вопросах здравоохранения и образования, а также в том, что касается содействия развитию культуры и научным и техническим исследованиям.

Категория экономических прав в итальянской конституционной практике рассматривается в связи с профсоюзными правами. Эта группа прав в первую очередь регулирует права и законные интересы граждан, связанные с их трудовой деятельностью. Государство, в соответствии со ст. 35, берет на себя обязательство охранять труд во всех его формах и применениях, заботиться о повышении профессиональной квалификации трудящихся, закрепляет и упорядочивает трудовые права в международном плане, признает свободу эмиграции и охраняет труд итальянцев за границей.

В Конституции Российской Федерации нет такого деления на главы, но по смысловому наполнению части 2 Конституции можно разделить выделенные права на личные, социально-экономические, политические и культурные. Такого внимания к семье в Конституции России не уделяется, а также не расписано право объединения граждан в профессиональные союзы.

Задача 2. Изучите текст Конституции Испании 1978 г. Выявите особенности классификации прав и свобод в зависимости от их конституционного признания и системы защиты.

Конституция Испании 1978 г. провозглашает основные права человека, общественные свободы, принцип разделения властей, народного суверенитета и объявляет Испанию социальным, демократическим, правовым государством, с политическим строем в форме парламентской монархии.

Права и свободы испанских граждан регулируются значительным числом статей конституции и серией органических и простых законов.

Первая часть конституции включает 45 статей, разделенных на пять глав. Названная цифра показывает значение, которое учредители хотели придать институту прав и свобод. В конституции (п. 1 ст. 10) закреплена общая философская концепция прав и свобод: "Достоинство личности, неотчуждаемость ее прав, ее свободное развитие, уважение закона и прав других людей является основой политического порядка и социального мира".

Эта норма основывается, таким образом, на естественной концепции прав и свобод человека. В конституции принята ее широкая конструкция – все испанцы пользуются правами и свободами, закрепленными в основном законе. Что же касается иностранцев, то они пользуются правами и свободами, содержащимися в конституции "на основании условий, установленных договорами и законами" (п. 1 ст. 13).

Все многообразие закрепленных в конституции прав и свобод можно разделить на три группы. Это деление основывается не на юридической природе этих прав, а на характере их конституционного признания и юридической системе их защиты. Первая группа – основные права и свободы (секция 1 главы 2 части 1 – статьи с 15 по 29). Она включает право на жизнь, на свободу, на равенство перед законом и многие другие, а также запрещение какой-либо дискриминации (ст. 14). Вторая группа – права и обязанности граждан (секция 2 той же главы – статьи с 30 по 38).

Говоря о защите указанных прав Конституция закрепляет: "На государственных властях лежит социальная, экономическая и правовая защита семьи" (п. 1 ст. 39). Государство защищает детей, независимо от того, родились ли они в браке или вне его; государственные власти обязаны проводить политику, обеспечивающую профессиональную подготовку и переподготовку граждан, а также безопасность труда (п. 2 ст. 40).

Юридические гарантии защиты прав и свобод выражаются, таким образом, в трех формах: обращение в обычные суды, обращение в

Конституционный суд (см. ниже) и обращение к Народному защитнику – разновидности омбудсмана⁵.

Тема 5. Формы правления и формы государственного устройства, политический режим

Практическое задание 1: составить схемы: классификация форм правления, форм государственного устройства, политических режимов в зарубежных странах.

Страна	Форма правления	Форма государственного устройства	Политический режим
США	Президентская республика	Унитарное государство	Демократический
Италия	Парламентская республика	Федерация	Демократический
Саудовская Аравия	Абсолютная монархия	Унитарное государство	Авторитарный
Япония	Конституционная монархия	Унитарное государство	Демократический
Германия	Парламентская республика	Унитарное государство	Демократический

⁵ Конституция Испании // URL: [Электронный ресурс] <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>. Дата обращения 19.04.2020

Практическое задание 2: составить таблицу соотношения, основных отличительных особенностей организации власти в абсолютной, дуалистической и парламентарной монархиях:

<i>Критерии сравнения</i>	<i>Абсолютная монархия</i>	<i>Дуалистическая монархия</i>	<i>Парламентарная Монархия</i>
1.Наименование главы государства, порядок передачи власти	Передается по наследству	Передается по наследству	Передается по наследству
2.Наличие конституции, порядок ее принятия	нет	Может быть Конституция	Есть Конституция
3.Наличие законодательного органа власти порядок его формирования, основные полномочия, право роспуска, право вето	Парламента нет	Парламент, неограниченно право роспуска, абсолютное вето	Парламент, право роспуска по рекомендации правительства, спящая прерогатива
4.Порядок формирования исполнительного органа власти, политическая ответственность правительства	Правительство формируется монархом, полностью подотчетно	Правительство формируется монархом, полностью подотчетно	Правительство формируется с учетом итогов парламентских выборов, отчет перед парламентом
5.Особенности взаимоотношения главы государства с высшими органами государственной власти	Все виды власти подчинены монарху	Власть монарха ограничена конституцией, право издавать законы отсутствует, но есть огромное влияние на законотворческий процесс	Формальное верховенство принадлежит парламенту, монарх ему подотчетен.

Тема 8. Глава государства, исполнительная власть

Практическое задание: выявите особенности конституционно-правового статуса президента в президентской, смешанной и парламентской республиках.

Заполните таблицу:

<i>Критерии сравнения</i>	<i>Парламентская республика</i>	<i>Президентская республика</i>	<i>Смешанная республика</i>
1.Порядок избрания президента	На заседании парламента	Всенародное голосование	Всенародное голосование
2.Полномочия главы государства в отношении парламента (имеет ли право законодательной инициативы, подписания законов, право роспуска парламента, право вето)	Имеет право роспуска парламента	Право роспуска отсутствует	Имеет право роспуска парламента
3.Самостоятельные полномочия президента в сфере нормотворческой деятельности, наличие института контрасигнатуры	Президент подписывает и обнародует закон, может издавать декреты	Президент подписывает и обнародует закон, может издавать указы и распоряжения	Президент подписывает и обнародует закон, может издавать указы и распоряжения
4.Полномочия президента по формированию	Правительство формируется парламентом	Правительство формируется президентом	Правительство формируется парламентом

правительства, его отставке			
5. Полномочия президента в сфере конкретизации правового статуса личности (право помилования, прием в гражданство и др.)	награждает, формально назначает главу правительства, имеет право осуществлять помилование	Обладает правом помилования и приема в гражданство	Обладает правом помилования и приема в гражданство
6. Возможность отрешения президента от должности	Отрешение возможно в связи с недоверием парламента	Парламент не может выразить недоверие	Отрешение возможно в связи с недоверием парламента и решение Конституционного Суда

Тема 9. Основы конституционного права США

Практическое задание 1: составить схему стадии избирательного процесса Президента США со ссылками на нормы конституции, используя содержание ее текста.

1. Кандидаты в президенты США от Демократической и Республиканской партий выдвигаются на первичных выборах (праймериз) либо кокусах (конвентах) партий.
2. После завершения серии праймериз проводятся партийные конвенции (съезды), на которых официально объявляется о поддержке партией того или иного кандидата.
3. Формально президент США избирается коллегией выборщиков. Состав коллегии выборщиков и порядок ее работы определены статьей I Конституции США и XII поправкой к ней. Для победы кандидатам требуется набрать большинство голосов выборщиков. Если

кандидаты не наберут большинства голосов выборщиков, применяется экстраординарная процедура избрания президента, предусмотренная XII поправкой к Конституции США (принята в 1804 году).

4. Согласно XII поправке, президента избирает палата представителей конгресса США из числа трех кандидатов, набравших наибольшее число голосов.
5. Последняя стадия президентских выборов — инаугурация.

Практическое задание 2: определите схематично порядок принятия поправок в Конституцию США и РФ, со ссылками на нормы конституций, выявите отличия в способах принятия поправок.

США	Российская Федерация
Предложение поправки обеими палатами парламента:	Предложение по поправкам вносит президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.
Создание Конвента для продвижения поправок по инициативе 2/3 членов Конгресса или 2/3 членов законодательного собрания штатов	Рассмотрение Государственной Думой проект закона и одобрение 2/3 депутатов
Поправку должны ратифицировать 3/4 штатов или 3/4 Конвентов штатов. Порядок выбирает Конгресс.	Принятие проекта закона 3/4 членов Совета Федерации
	Рассмотрение и одобрение проекта закона законодательными органами субъектов России, не менее 2/3
	Подписание и опубликование Президентом

	России
--	--------

Можно заметить, что процесс внесения изменения в Конституция России более сложен и требует больше стадий согласования. Также, в данном процессе участвует президент, в США президент не является обязательным субъектом.

Список литературы

1. Конституция Соединенных Штатов Америки // URL: [Электронный ресурс]
https://www.constitutionfacts.com/content/constitution/files/USConstitution_Russian.pdf, Дата обращения 19.04.2020
2. Конституция Японии Конституции государств (стран) мира // URL: [Электронный ресурс] <http://worldconstitutions.ru>, Дата обращения 19.04.2020
3. Конституция Испании // URL: [Электронный ресурс] <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>. Дата обращения 19.04.2020
4. Конституция Итальянской Республики / Пер. с итал. Л. П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. — М.: Издательская группа ИНФРА-М—НОРМА, 1997. — С. 423—450.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1997. 452 с.
6. Прудников М.Н. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. пособие / М.: РИОР – ИНФРА-М, 2013. – 374 с.