



Судебная реформа 90-х гг. XX в., выдвинула на первый план поиск путей оптимизации правосудия, повышения его эффективности. Одним из путей решения поставленной задачи явилось введение в ГПК РСФСР института выдачи судебного приказа Федеральным законом от 30 ноября 1995 г. №189-ФЗ.

Истоки подобной процедуры можно найти еще в римском праве. Устав гражданского судопроизводства 1864 г. предусматривал производство по бесспорным делам без участия ответчика. ГПК РСФСР 1923 г. предусматривал судебный приказ, однако такая ситуация существовала недолго, так как взыскание в бесспорном порядке было передано в компетенцию нотариата (исполнительная надпись нотариуса) и приказ не был включен в ГПК РСФСР 1964 г. Прообразом современного судебного приказа можно считать внедренную указом Президиума ВС РСФСР от 20 февраля 1985 г. процедуру бесспорного взыскания алиментов на несовершеннолетних детей.

ГПК РФ содержит разд. II подраздел I, где в гл. 11 находятся нормы, регулирующие приказное судопроизводство. Указанные нормы были приняты законодателем с изменениями, учитывающими предшествующую практику применения данной процедуры.

Согласно ГПК РФ судебный приказ - судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника по предусмотренным законом основаниям, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или стоимость движимого имущества, подлежащего истребованию, не превышает пятьсот тысяч рублей.

По мнению Н.А. Громошиной под судебным приказом следует понимать правоприменительный акт, предписывающий субъектам определенное поведение, предусмотренное правовой нормой.

Что касается приказного производства, то существует несколько точек зрения на его природу и сущность:

1) приказное производство является самостоятельным видом гражданского судопроизводства (В.И. Решетняк, И.И. Черных).

2) приказное судопроизводство является упрощенным судопроизводством (А.М. Черемин, Н.А. Чечина).

3) приказное судопроизводство – это упрощённая правовая процедура, документарное производство (В.Н. Аргунов).

4) приказное-производство – это деятельность, осуществляемая вне рамок процессуальных производств (В.В. Ярков).

5) приказное судопроизводство - допроцессуальная, альтернативная процедура по установлению судьей спорности или бесспорности требования (Н.А. Громошина).

Остановимся на первых трех доктринальных позициях, первая из которых - приказное производство является самостоятельным видом гражданского судопроизводства (В.И. Решетняк, И.И. Черных). По мнению тех авторов, которые относят приказное производство к самостоятельному виду гражданского судопроизводства наряду с исковым и иными видами производства, аргументируют это тем, что:

1) целью приказного производства как самостоятельного вида гражданского судопроизводства является сокращенное и упрощенное по сравнению с исковым производством рассмотрение гражданских дел, в которых отсутствует спор о праве;

2) при приказном производстве законодательно не урегулирована процедура рассмотрения заявления о вынесении судебного приказа, поэтому при вынесении приказа не соблюдается процессуальная форма как один из обязательных признаков гражданского судопроизводства.

3) В действующем ГПК РФ положения о судебном приказе нашли закрепление в подразделе I «Приказное производство» раздела II ГПК РФ и по существу поставлены в один ряд с исковым производством и другими самостоятельными видами судопроизводства.

4) итоговым актом является - судебный приказ, который по своей сущности является во многом сходен с судебным решением, но не является его разновидностью.

5) оно осуществляется по поводу денежных средств или движимого имущества, предусмотренных ст. 122 ГПК РФ, т.е. это производство, обусловлено характером материально-правовых требований.

На наш взгляд, все же не характер материально-правовых требований определяет особенности приказного производства, а исключительно воля законодателя. Известно, что требования, которые в настоящее время рассматриваются в порядке приказного производства (судебного производства), раньше находились в компетенции нотариальных органов, а до этого также рассматривались судом. Бесспорность этих требований определяется не их материально-правовой природой (в соответствии с ней они как раз могут быть спорными), а учитываемые процессуальным законом факты, например, отсутствие на момент выдачи судебного приказа возражений ответчика (которые, как известно, могут появиться после и послужить основанием для отмены судебного приказа).

Другая точка зрения состоит в том, что приказное судопроизводство является упрощенным судопроизводством (А.М. Черемин, Н.А. Чечина). Об этом свидетельствует, в частности, то, что приказное производство характеризуется отсутствием вызова сторон и заслушивания их объяснений, стадии судебного разбирательства, протоколирования процессуальных действий. В приказном производстве также возможно выделить ряд признаков, которые позволят отнести его к разряду упрощенных: уменьшенный размер госпошлины, оплачиваемой при подаче заявления в суд, который составляет 50% от ставки, установленной для исковых заявлений (ч. 2 ст. 123 ГПК РФ); отсутствие судебного заседания с вызовом сторон, заслушиванием их мнений (ч. 2 ст. 126 ГПК РФ) заменяются исследованием письменных доказательств, предоставляемых истцом при обращении в суд; факультативность применения означает, что заявителю и должнику по определенным в законе категориям дел предоставляется право самостоятельно выбрать форму защиты нарушенного права и законных интересов; по форме и содержанию судебный приказ отличен от стандартного судебного решения, он также несет в себе дополнительную функцию - исполнительного документа (ч. 2 ст. 121 ГПК РФ); судебный приказ не может быть объектом апелляционного пересмотра. Вышеизложенные особенности приказного производства позволяют признать его упрощенным, однако они существенно упрощают процессуальную форму не только за счет исключения отдельных процессуальных действий (как это выглядит в упрощенном производстве в арбитражном процессе), но даже стадий и общих принципов осуществления правосудия.

Ряд авторов рассматривает приказное производство в качестве упрощенной допроцессуальной правовой процедуры, документального производства, осуществляемого судьей в целях ускоренной защиты права кредитора (В.Н. Аргунов, Ю. В. Ефимова). Обосновывается вывод о том, что судебный приказ - не

акт правосудия и имеет меньшую юридическую силу, нежели другие судебные акты, поскольку выносятся в упрощенном порядке без судебного разбирательства. Ю.В. Ефимова полагает, что в порядке этого производства не осуществляется правосудие, а требуется лишь подтверждение права взыскателя на основе бесспорных документов; это производство нацелено на исполнение требований взыскателя. Автор предлагает подраздел «Приказное производство» переместить из раздела II ГПК РФ, в котором регламентируются виды гражданского производства, в раздел VII ГПК РФ «Производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений иных органов».

Приведенные выше точки зрения на природу приказного производства, безусловно, не лишены оснований. Ярко выраженные особенности приказного производства не позволяют без оговорок отнести его к исковому производству или иному виду производства, и в то же время - определить его как самостоятельный вид гражданского судопроизводства, наряду с исковым и другими видами судопроизводства. Действительно, процессуальный порядок приказного производства содержит существенные отступления от общего порядка отправления правосудия по гражданским делам: отсутствует ярко выраженная стадия подготовки дела к судебному разбирательству, судебное заседание проводится без полноценного судебного разбирательства, не вызываются стороны, должник не извещается о поступлении заявления о вынесении судебного приказа, имеются другие особенности. Однако, на наш взгляд, указанные особенности приказного производства вовсе не свидетельствуют о том, что по соответствующим категориям дел не осуществляется правосудие, отсутствует процессуальная форма, имеет место какая-то иная процессуальная или даже допроцессуальная процедура.

Как нам представляется, приказное производство при всех его особенностях - это вид правосудия (судебной деятельности), осуществляемый в упрощенной гражданской процессуальной форме (вид процессуального производства). Приказное производство можно определить как упрощенный порядок рассмотрения гражданских дел, указанных в ГПК РФ, безотносительно к их материально-правовой природе. Исходя из этого, приказное производство, не будучи самостоятельным видом гражданского судопроизводства (подобно исковому и другим видам производства), безусловно, является процессуальным производством, а, точнее сказать, упрощенным порядком рассмотрения определенных процессуальным законом гражданских дел.