

image not found or type unknown



В ОРД принимают участие физические лица, оказывающие содействие оперативно-розыскным органам. Данные лица с их согласия привлекаются к подготовке и проведению ОРМ (ч. 1 ст. 17 Закона об ОРД).

В зависимости от продолжительности оперативно-розыскных отношений выделяют однократное, кратковременное (периодическое) содействие и долговременное сотрудничество.

Законодательством закрепляется право органов, осуществляющих ОРД, устанавливать негласное сотрудничество с гражданами (п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции, п. «а» ч. 1 ст. 13 Закона о ФСБ, п. 1 ч. 1 ст. 6 ФЗ «О внешней разведке» и др.).

В теории ОРД под содействием обычно понимается помощь, поддержка какой-либо деятельности.

Содействие граждан с органами, осуществляющими ОРД, осуществляется в следующих видах: **1) гласное; 2) анонимное; 3) негласное (конфиденциальное).**

1. Гласное содействие предполагает открытое участие лиц в подготовке и проведении ОРМ. Оно может выражаться в разовом и длительном их использовании оперативными сотрудниками для решения задач ОРД.

К числу лиц, оказывающих разовую помощь, относятся отдельные граждане, дружинники, специалисты, переводчики и др.

Граждане как представители общественности могут оказывать помощь при проведении проверочных закупок, наблюдении, наведении справок, отождествлении личности и других мероприятий, результаты которых могут гласно использоваться, а данные лица — выступать в качестве свидетелей по уголовному делу.

Гласное содействие представителей общественности является показателем взаимодействия института гражданского общества с правоохранительными органами в решении правоохранительных задач.

В России участие общественных органов, дружинников, граждан в охране порядка закреплено в ряде региональных нормативных актов¹См., например. Закон Республики Башкортостан от 28 июня 1997 г. № 114 «Об общественных органах правоохранительного характера в Республике Башкортостан»: Закон Чувашской Республики от 25 ноября 2003 г. № 35 «О народных дружинах в Чувашской Республике»; Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26 июля 2002 г. № 46 «Об участии граждан в осуществлении охраны общественного порядка».. Их гласное содействие возможно для решения задач ОРД.

Одной из форм продолжительного гласного содействия граждан оперативным подразделениям в борьбе с преступностью является привлечение внештатных сотрудников, которое регламентируется ведомственными нормативными актами и предполагает:

1. организационную деятельность оперативных уполномоченных различных подразделений в отношении руководства внештатными сотрудниками (определение специализации, техническое оснащение и др.);
2. право оперативных сотрудников самостоятельно подбирать кандидатов для внештатного сотрудничества;
3. подчиненность и подконтрольность внештатных работников штатному составу оперативных подразделений ОВД.

Внештатные инспекторы выполняют свои обязанности в свободное от основной работы время. В частности, они могут привлекаться для проведения совместно с оперативными сотрудниками рейдов и оперативно-профилактических мероприятий, сбора сведений, характеризующих личность и образ жизни проверяемого лица, выполнения различных поручений оперативных работников.

Правовой основой привлечения граждан к внештатному сотрудничеству с их согласия является Закон о полиции (п. 34 ч. 1 ст. 13), а также ведомственные нормативные правовые акты.

Работа граждан, привлекаемых для содействия в проведении ОРМ на гласной основе, организуется руководителями оперативных подразделений.

2. Анонимное содействие (от греч. *anonimos* — безымянный, без указания имени) является видом кратковременного (разового) содействия. Такое содействие осуществляется путем предоставления информации, когда лицо, ее предоставляющее, не желает раскрывать свое имя и в дальнейшем участвовать в уголовном процессе. Поэтому оно может называться другой фамилией или

использовать иные установочные данные.

Данный вид содействия с оперативными подразделениями ОВД (полиции) предусмотрен ведомственными нормативными актами только на допроцессуальной стадии, т.е. до возбуждения уголовного дела.

Информация о преступлениях может поступать в оперативное подразделение по почте, телефону, иному виду связи, при непосредственной встрече с оперативным сотрудником, через посредника.

Согласно исследованиям 51% анонимов предпочитают передачу информации по телефону, 35 — в письменной форме, 8% — в ходе встречи с оперативником²См.: Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2006. С. 221..

При получении анонимной информации запрещается понуждать лицо, ее предоставляющее, к раскрытию установочных данных (фамилии, прописки, места проживания) и требовать предоставления им каких-либо документов.

Анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений, содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта, без регистрации в книге учета сообщений о происшествиях (КУСП) передаются в соответствующее подразделение ОВД для возможного использования в ОРД. Дальнейшее ее использование регламентируется ведомственными нормативными актами.

Если полученная информация указывает на лицо, совершившее преступление или находящееся в розыске, а также на предметы и документы, свидетельствующие о противоправной деятельности, анонимное лицо может получать вознаграждение путем перечисления денежных средств на указанный счет.

В настоящее время на практике наиболее распространенной формой является конфиденциальное (негласное) содействие граждан оперативно-розыскным органам. Это обусловлено тем, что скрытые, замаскированные противоправные деяния крайне затруднительно выявить без использования негласных сил и средств.

Ранее негласное содействие осуществлялось исключительно на основе закрытых ведомственных актов МВД, однако в настоящее время оно закреплено в оперативно-розыскном законодательстве (ст. 15, 17, 18 Закона об ОРД). Соответственно законодательно признаются необходимость и социальная значимость подобного содействия.

3. Негласное (конфиденциальное) содействие граждан оперативно-розыскным органам в осуществлении их деятельности предусматривает прежде всего, что данное содействие осуществляется только с согласия лиц, а сведения о данных лицах не подлежат оглашению. Это условие обеспечивается рядом мер, предусмотренных ведомственными нормативными актами.

Под конфиденциальными (от лат. *confidentia* — доверие) понимается категория физических лиц, участников ОРД, которые на основании законодательства содействуют представителю оперативно-розыскного органа — оперативному сотруднику в решении задач ОРД.

К числу конфиденциальных сотрудников относятся агент, резидент, содержатель конспиративной квартиры, содержатель явочного помещения и др.

Конфиденциальное содействие строится таким образом, чтобы у данной категории лиц вырабатывались устойчивые, осознанные позиции и личные качества, стимулирующие их активное участие в борьбе с преступностью.

Законом об ОРД признаются необходимость и социальная значимость подобного содействия, и прерогатива решения данного вопроса относится к компетенции оперативно-розыскного органа. При этом законодатель подчеркнул, что привлекаться к нему могут отдельные лица, исключив тем самым групповую (коллективную) форму конфиденциального содействия. Это необходимо и в целях конспирации, и для индивидуализации правового статуса субъекта.

Конфиденциальное содействие может быть установлено: а) по инициативе сотрудника оперативного подразделения путем предложения лицу из тактических соображений оказать добровольную помощь в борьбе с преступностью; б) в случае индивидуального волеизъявления лица, выступающего инициатором данного содействия и располагающего соответствующей информацией о противоправной деятельности.

Основным элементом конфиденциального содействия является умение оперативного сотрудника привлечь гражданина к содействию (вербовка). В

зарубежных странах умение сотрудника приобретать негласных информаторов и работать с ними является главным критерием оценки оперативных сотрудников. Только в ЦРУ существует девять различных наградных знаков, приравненных к боевым армейским орденам и медалям, которыми награждаются сотрудники оперативных подразделений за успехи в вербовочной деятельности.

Привлечение к конфиденциальному содействию — это комплекс организационно-тактических и психологических мероприятий по подбору, изучению и установлению конфиденциальных отношений с лицами, способными налаживать психологические контакты в криминальной среде, предоставлять оперативную информацию.

Привлечение состоит: 1) из подбора; 2) изучения кандидата на конфиденциальное содействие; 3) вербовочной беседы; 4) общения сотрудника с привлеченными лицами на начальном этапе работы.

Добровольное согласие на содействие исключает применение со стороны оперативных сотрудников противоправных методов (запугивания, физического утращения, насилия и т.п.).

Согласие лица на конфиденциальное содействие может выражаться в двух формах — устной и письменной (оформление контракта, подписка и др.).

Чаще всего сотрудничество, закрепленное в письменной форме, является долговременным и предполагает ведение лицом активной разведывательно-поисковой деятельности в криминальной среде.

В контракте о долговременном сотрудничестве находят отражение: данные о сторонах, предмет контракта, права и обязанности сторон, срок контракта, условия возможного продления срока договора или его досрочного расторжения, сумма или характер вознаграждения конфиденнту, а также особые условия (гарантии безопасности, порядок разрешения споров, соблюдения конфиденциальности и др.).

Контракт от имени оперативно-розыскного органа составляется в одном экземпляре, и его подписывают соответствующие руководители, перечень которых определяется ведомственными нормативными актами. Подписи скрепляются гербовой печатью, после чего контракт приобретает юридическую силу.

Таким образом, оперативно-розыскной контракт — это основанный на нормах оперативно-розыскного законодательства документально оформленный договор,

заключенный в интересах борьбы с преступностью по итогам добровольного согласования воли двух субъектов ОРД, устанавливающий права и обязанности сторон по решению задач ОРД и влекущий определенные юридически значимые последствия для них.

Главной отличительной чертой конфиденциального сотрудничества на контрактной основе являются длительность и устойчивость взаимоотношений между гражданином и органом, осуществляющим ОРД.

Контракт заключается при соблюдении следующих условий: а) достижение лицом совершеннолетия; б) дееспособность лица (независимо от гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений).

Дееспособность физического лица — это способность приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, а также нести ответственность за совершенные поступки.

В соответствии со ст. 60 Конституции РФ гражданин получает такие права и обязанности с 18 лет. Исходя из этого, оперативно-розыскные органы могут вступать с отдельными гражданами в специфические гражданско-правовые и трудовые отношения. В связи с этим контракт имеет определенные правовые последствия для обеих сторон и должен отвечать юридическим требованиям.

Мотивы для заключения контракта со стороны гражданина могут быть самыми различными. Это, в частности:

- добровольное желание безвозмездно помочь правоохранительным органам, основанное на идеологических и моральных убеждениях, чувстве долга;
- возможность освобождения от уголовной ответственности в случае сотрудничества, активного содействия раскрытию преступлений, возмещения нанесенного ущерба;
- стремление улучшить условия своего содержания в исправительном учреждении;
- месть, зависть, конкуренция в преступной среде, личные симпатии и чувство благодарности к конкретному работнику правоохранительных органов;
- тяга к риску;
- материальная заинтересованность³См.: Демин А. Контракты в сфере оперативно-розыскной деятельности // Российская юстиция. 1997. № 6. С. 10..

Иными мотивами могут быть: желание нейтрализовать конкурента по бизнесу, страх (за себя, семью, социальное окружение и т.д.), стремление к власти, потребность в общении и др.

Указанные мотивы побуждают отдельных граждан в той или иной форме содействовать подразделениям, осуществляющим ОРД. Однако установить такой мотив может только человек, имеющий профессиональные навыки работы с людьми. Поэтому в оперативных подразделениях осуществляются тщательный отбор, обучение и оформление специального допуска для сотрудников, работающих в указанной сфере деятельности, их материальное стимулирование.

Материальное вознаграждение лицу за результативное содействие признается обоснованным:

- при получении от лица информации, оформленной и зарегистрированной в порядке, установленном ведомственными актами органов, осуществляющих ОРД;
- проверке полученной информации и подтверждении изложенных в ней сведений;
- реальном использовании информации для получения конкретного результата, способствующего решению задач ОРД.

Оперативно-розыскное законодательство запрещает лицам, оказывающим содействие оперативным подразделениям, представлять заведомо ложные сведения. В связи с этим данный контингент лиц обучается не только приемам выполнения заданий, но и основам юридической квалификации воспринимаемых событий. С этой целью оперативные сотрудники информируют конфиденентов об оперативной обстановке, о способах и методах решения ими поставленных задач, способах связи; контролируют полноту и достоверность сообщаемых сведений.

При неисполнении условий заключенный с негласным сотрудником контракт может быть расторгнут. Основанием досрочного расторжения оперативно-розыскного контракта со стороны органа, осуществляющего ОРД, являются:

- совершение негласным сотрудником преступления;
- использование конфиденциального сотрудничества для сокрытия преступной деятельности;
- разглашение сведений конфиденциального характера, которое нанесло ущерб ОРД;

- умышленное предоставление заведомо ложной информации;
- нарушение правил конспирации, повлекшее расшифровку конфиденциального сотрудничества;
- уклонение от конфиденциального сотрудничества в различных формах;
- приобретение конфидентом статуса лица, которому оперативно-розыскным законодательством запрещено сотрудничество по контракту, и др.

Закон об ОРД (ч. 3 ст. 17) запрещает привлекать к содействию на конфиденциальной основе по контракту следующих лиц: депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений. Это обусловлено тем, что представители власти наделены соответствующими законодательными, судебными и надзорными полномочиями и оказание негласного воздействия на их законотворческую деятельность недопустимо. Кроме того, судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120 Конституции РФ).

Ограничения в отношении других категорий лиц связаны в большей мере с морально-этическими нормами. Адвокатам и священнослужителям гражданами доверяются некоторые личные тайны, не предназначенные для широкой огласки. Полученные сведения не могут быть использованы вопреки их правам и законным интересам и должны храниться в тайне (адвокатская тайна, тайна исповеди). Например, Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает адвокатскую тайну (ст. 8), а также запрещает негласное сотрудничество адвокатов с органами, осуществляющими ОРД (ч. 5 ст. 6). Кодекс профессиональной этики адвоката 2003 г. также запрещает адвокату разглашать без согласия доверителя сведения, полученные им в результате оказания юридической помощи.

При осуществлении конфиденциального содействия граждан существенное значение для оперативных сотрудников имеет неразглашение данных о лицах и полученных ими в ходе подготовки и проведения ОРМ сведениях. Подобное требование определяется характером ОРД, которая осуществляется конспиративно, и предание гласности получаемой при ее осуществлении информации может нанести непоправимый ущерб проведению конкретных мероприятий, поставить под угрозу личную безопасность и жизнь лица, содействующего оперативным подразделениям.

В связи с этим конфиденциальность предполагает:

- специальный допуск к сведениям закрытого характера;
- установление режима секретности при ведении документооборота в подразделениях, осуществляющих ОРД;
- обеспечение специальных мер защиты сведений, функционирующих в оперативных подразделениях и сосредоточенных в информационных массивах ОВД;
- наличие умений и навыков работы с конфиденциальными сотрудниками, полученных в специализированных учебных заведениях, на факультетах и курсах.

Цели привлечения граждан к конфиденциальному содействию могут быть различными. Одни привлекаются для подготовки ОРМ, другие — для непосредственного участия в них. Первая группа подбирается из специалистов различных отраслей науки, техники, экономики, а также лиц, имеющих доступ к объектам (местам), необходимым для подготовки и проведения ОРМ. Чаще всего это относится к ОРМ, которые ограничивают конституционные права граждан.

Вторая группа граждан непосредственно участвует в проведении ОРМ, направленных на решение оперативно-розыскных задач (ст. 2 Закона об ОРД). Они, например, внедряются в организованную преступную группу и собирают информацию о противоправной деятельности ее участников.

Отношения сотрудничества граждан (прежде всего, конфиденциального) с оперативно-розыскным органом контролируются и охраняются государством. Правовая и социальная защита такого сотрудничества закреплена в ст. 18 Закона об ОРД. Подобные законодательно закрепленные гарантии обусловлены особенностью правоотношений в сфере ОРД.

Сведения о лицах, конфиденциально содействующих оперативным подразделениям ОВД, отнесены законодательством к сведениям, составляющим государственную тайну. В связи с этим материалы о данных лицах могут быть предоставлены суду, рассматривающему дело по жалобе граждан о нарушении их прав и свобод в ходе осуществления ОРД. Информация, полученная от данной категории лиц, без соответствующей легализации не может приобщаться к материалам уголовного дела.

Основная обязанность специалиста — использование своих специальных знаний для оказания помощи оперативным сотрудникам в обнаружении и закреплении оперативно-значимой информации.

Воспитание конфиденциальных сотрудников — это целенаправленное и систематическое воздействие на них в целях формирования личностных качеств и правил поведения, позволяющих эффективно содействовать работе оперативных подразделений.

Необходимость воспитательной работы с конфиденцентами во многом определяется возможностью нравственно-психологической деформации данных лиц в результате общения с представителями криминальной среды, а также имеющимся в современных условиях противоречием между социально-правовым значением деятельности негласных сотрудников и весьма ограниченными возможностями их общественного признания.

Требование индивидуального подхода к воспитанию конфиденциальных сотрудников предполагает также учет ряда факторов: специализацию сотрудников (борьба с общеуголовной, экономической преступностью, организованными формами преступной деятельности и др.), среды функционирования (наркоманы, несовершеннолетние, проверяемые и подозреваемые лица, контингент лиц, находящихся в ИВС, СИЗО и местах лишения свободы), характер выполняемой работы (разовое выполнение заданий, постоянное получение оперативной информации).

Оперативный сотрудник должен:

- систематически изучать слабые и сильные качества конфиденцента в целях повышения эффективности его сотрудничества:
- проявлять нетерпимость к недисциплинированности и низкой работоспособности конфиденцентов:
- заботиться о повышении профессионального мастерства конфиденцента, соблюдении правил конспирации, знакомить его с положениями действующего законодательства, тактическими особенностями выполняемых заданий;
- разъяснять конфиденцету на конкретных фактах несостоятельность и общественную опасность лиц, подготавливающих и совершающих преступления;
- постоянно убеждать конфиденцента в необходимости его содействия и общественно полезном характере его деятельности:
- убеждать в необходимости жертвовать личными интересами для выявления подозреваемых лиц.

Ключевая роль оперативного сотрудника в воспитательном процессе определяется специфическими условиями деятельности конфиденнта; работой вне основного коллектива, необходимостью скрывать свое содействие от родственников, окружения; необходимостью моральной и психологической поддержки его участия в борьбе с преступностью.

1. К числу основных теоретических знаний, получаемых конфиденнтами в процессе обучения, относятся отдельные положения УК РФ, УПК РФ; нрава и обязанности, предусмотренные Законом об ОРД и ведомственными подзаконными актами; способы совершения преступлений с учетом современной судебной практики; признаки поведения лиц, представляющих оперативный интерес (криминальная субкультура, словесный портрет, приемы маскировки противоправных действий); правила конспирации, способы маскировки повеления в криминальной среде.

2. Выработка умений и навыков конфиденнтов рассчитана на конкретного обучаемого, его личностные особенности и выполняемые им задания.

В процессе обучения у конфиденнтов необходимо вырабатывать следующие умения и навыки:

- конспиративной связи с оперативным сотрудником;
- выявления лиц, представляющих оперативный интерес, по признакам поведения, следам противоправной деятельности;
- установления психологического контакта с подозреваемыми лицами с целью склонить их к отказу от преступной деятельности;
- создания легенды при вступлении в контакт с проверяемыми, подозреваемыми лицами;
- выполнения отдельных действий негласного характера (негласное наблюдение и фиксация действий подозреваемых лиц, получение образцов для сравнительного исследования, негласный осмотр и др.).

В качестве основных методов обучения используются беседы в форме развернутого диалога, упражнения, тренировки.