

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема: «Российская система социального обеспечения: современное состояние, правовые проблемы дальнейшего развития».

УТВЕРЖДАЮ
Директор ОГБПОУ «КТТ»
_____ Н.Н. Рыков

«_____» _____ 2023 г

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

Студенту

(ке) _____

1 Тема выпускной квалификационной работы _____

утверждена приказом № ___ от «___» _____ 202__ г.

2 Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы

3 Исходные данные _____

4 Перечень подлежащих разработке задач/вопросов _____

5 Перечень иллюстративного/практического материала

Дата выдачи задания «_____» _____ 202__ г.

Руководитель _____ (подпись)

Задание принял к исполнению «_____» _____ 202__ г.

_____ (подпись студента)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. Современная система социального обеспечения в РФ.....	7
1.1. Общая характеристика социального обеспечения в РФ.....	7
1.2. Государственное управление в области социальной защиты населения.....	13
1.3. Государственная политика в области социальной защиты.....	16
Глава 2. Развитие пенсионной системы в России как составляющей социального обеспечения и виды социального обеспечения.....	19
2.1. Пенсионная система РФ.....	19
2.2. Современное состояние и направление дальнейшего развития системы социального обеспечения в РФ.....	29
2.3. Правовое понимание социального обеспечения.....	38
2.4. правовые проблемы российской системы социального обеспечения.....	49
2.5. Российская система социального обеспечения: проблемы и их решение.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
Список используемой литературы.....	72

					Дипломная работа				
Изм	Лист	№ докум.	Подпись	Дата					
Разработал		Мухин Н.Д.			Современные проблемы правового регулирования отношений в сфере опеки и попечительства	Лит	Лист	Лист	ов
Руководитель		Терехина Р.П.					3		
Т. Контр.									
Н. Контр.									
Утвердил						ОГБПОУ «КТТ» группа ПР-31			

ВВЕДЕНИЕ

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества.

Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым.

В схематическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества».

Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение.

Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия — экономическая и правовая.

Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан).

Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		4
<i>Дата</i>			

Представители правовой концепции изначально базировали свою позицию одновременно на нескольких порой мало совместимых критериях, в частности на экономическом и субъектном.

Они считали, что обеспечение должно касаться не всех членов общества, а лишь определенных граждан, пользующихся особой защитой со стороны государства.

К числу субъектов, Которые пользовались особой заботой общества на отдельных этапах его развития, относились различные категории граждан.

Социальное обеспечение может быть определено как любая программа социальной защиты, установленная законодательством или любым другим обязательным соглашением, которое обеспечивает людям определенную степень уверенности в доходе, когда они сталкиваются с непредвиденными обстоятельствами, связанными с преклонным возрастом, потерей кормильца, нетрудоспособностью, инвалидностью, безработицей или воспитанием детей.

Он также может предложить доступ к лечебной или профилактической медицинской помощи.

Актуальность представленной темы предопределяется возрастающей численностью субъектов права на социальное обеспечение и социальное обслуживание.

Объектом выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере социального обеспечения и обслуживания, граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Предметом выступают правовые нормы, регламентирующие порядок и условия социального обеспечения и обслуживания; граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, проблемные вопросы в данной сфере.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		5
<i>Дата</i>			

Целью дипломной работы являлась оценка роли социального обслуживания и социального обеспечения и их реализация в современном обществе.

К задачам можно отнести следующее:

1. Изучить работу государственной системы социального обеспечения
2. Рассмотреть Государственное управление в области социальной защиты населения
3. Выяснить Современное состояние и направление дальнейшего развития системы социального обеспечения в РФ
4. Дальнейшего развития системы социального обеспечения РФ
5. Исследовать Российскую систему социального обеспечения.

Теоретической основой исследования послужили классические и современные труды специалистов различных областей знаний, законодательные и нормативно правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области социальной защиты населения.

Структурна работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>6</i>
<i>Дата</i>			

ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РФ

1.1. Общая характеристика социального обеспечения в РФ

Право на социальное обеспечение – одно из основных конституционных прав граждан. В гл. 2 Конституции РФ, посвященной правам и свободам человека и гражданина, ему отведена специальная норма.

Согласно статье каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Там же предусмотрено, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Закрепленные в Конституции гарантии социального обеспечения соответствуют положениям международно – правовых актов: Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, и т. д.

Социальное обеспечение включает: выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определенных социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни.

Неотъемлемая часть социального обеспечения – предоставление нуждающимся гражданам социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (например, услуг домов – интернатов и др. социальных

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		7
<i>Дата</i>			

учреждений), а также разного рода преимуществ (например, по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и д.р.).

Государство проводит политику, направленную на предоставление социальной защиты гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, однако остается много нерешенных вопросов, связанных с их социальным обеспечением.

Сохраняется высоким уровень бедности (25% общей численности населения), основной группой бедного населения остаются семьи с детьми (около 60% всех бедных семей).

Среди крайне бедных семей (со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже прожиточного минимума в 2 и более раза) семьи с детьми составляют около 70%. Остро стоит вопрос детской беспризорности и безнадзорности. Сложная ситуация с детской беспризорностью в Москве, ставшей с конца 20 в. крупнейшим центром неконтролируемой миграции.

На общем фоне роста наркотизации населения особую тревогу вызывает увеличивающееся потребление наркотических и психотропных веществ подростками. В 2001 году к уголовной ответственности за нарко – преступления привлечено св. 5,5 тыс. несовершеннолетних.

Численность инвалидов составила в начале 21 в. более 10 млн. человек. Для них не создана полноценная система удовлетворения специфических потребностей, связанных с инвалидностью, что приводит к вытеснению инвалидов из разл. сфер деятельности изоляции от общества.

Работу имеют 14,8% инвалидов трудоспособного возраста. Более 140 тыс. инвалидов нуждаются в автономных средствах передвижения; их потребности в технических средствах, облегчающих труд и быт, удовлетворяются в минимальных объемах.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		8
<i>Дата</i>			

Для возрастной структуры населения характерно динамичное увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста, что соответствует общемировому процессу старения населения, Нуждаются в разл. видах помощи около 5 млн. граждан старших возрастов, из них 1,5 млн. человек – в постоянной посторонней помощи и социальных услугах, около 300 тыс. человек – в социально – медицинских услугах на дому. Нуждающихся в стационарном социальном обеспечении – 20 тыс. престарелых граждан, из которых более 6 тыс. человек стоит на очереди более 1 года.

Создана и действует сеть из более чем 12 тыс. учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги разным категориям и группам населения.

Организация социального обслуживания требует значительных затрат.

Помимо стационарного социального обслуживания развивается предоставление социальных услуг в др. формах: социальное обслуживание на дому престарелых, инвалидов, детей-инвалидов.

Применение механизмов финансирования организаций по факту предоставления услуг и обеспечение более широкого распространения практики гос. социального заказа позволят сократить число неэффективных учреждений социального обслуживания, а высвобождаемые средства частично направить на финансирование наиболее востребованных социальных услуг.

С конца 1990-х гг. формируется система социальной поддержки семьи, женщин и детей. Её элементы: система прямой государственной поддержки семей с детьми; профилактика семейного неблагополучия; безнадзорности детей и подростков; обеспечение равенства прав мужчин и женщин и возможностей для их осуществления.

Решение ряда проблем детства обеспечивается специальными федеральными целевыми программами. Так, программа «Дети России» включает ряд

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>9</i>
<i>Дата</i>			

подпрограмм: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; дети-инвалиды; дети-сироты и др.

Федеральные целевые программы действуют также в области социальной защиты пожилых – «Старшее поколение», инвалидов – «Социальная поддержка инвалидов».

Новый вид социального учреждения – кризисный центр для женщин, на базе которого ведётся поиск путей организации работы по предотвращению насилия и нормализации взаимоотношений в семье.

Немалым потенциалом отличается дополнительное негосударственное социальное обеспечение и благотворительность.

В России этот сектор составляет около 70 тыс. общественных объединений (тогда как в США, напр., 1,2 млн.). Особое значение приобретает эффективное распределение и использование средств, направляемых на социальные цели. Деятельность некоммерческих организаций нередко обеспечивает более эффективное расходование бюджетных средств, а объединение государственных и частных средств даёт мультипликативный эффект привлечения ресурсов из внебюджетных источников.

Одно из ключевых условий социальной стабильности общества – эффективная адресная поддержка семей с низким уровнем доходов. Действующая система выявления и социальной поддержки семей и населения, находящихся в зоне риска, в виде льгот и пособий нуждается в реформировании и адаптации к условиям рыночной экономики, т. к. сохранение такой системы ведёт к дестимулированию труда, провоцируя рост бедности.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>10</i>
<i>Дата</i>			

Социальные льготы и выплаты предоставляются в основной по категориальному принципу, независимо от материального положения и трудоспособности получателей.

Основная часть данных социальных трансфертов идёт на поддержку групп населения с доходами выше прожиточного минимума. В малообеспеченные семьи попадает менее 20% общего объёма социальных льгот и выплат.

Совершенствование системы социальной поддержки малоимущих связано с решением двух проблем:

- 1) преобразованием системы гос. льгот и выплат;
- 2) законодательным оформлением и практическим применением принципов назначения социальных трансфертов на адресной основе.

Принципы реформирования системы социальных льгот населению:

- сохраняется право на назначение и предоставление социальных льгот и выплат населению за счёт собственных средств регионов и хозяйствующих субъектов;
- отдельные социальные льготы, предоставляемые по профессиональной принадлежности льготника, отменяются с одновременным повышением заработной платы или переводятся в форму компенсационных выплат;
- на данном этапе льготы сохраняются у категорий граждан, имеющих особые заслуги перед отечеством, а также тем категориям населения, которым экономические условия не позволяют прямым способом значительно повышать доходы (инвалиды, ветераны и инвалиды ВОВ и др.);

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>11</i>
<i>Дата</i>			

- остальным льготным категориям населения социальные льготы будут переводиться в одну из форм социальной помощи и предоставляться строго адресно на основе реально учитываемых критериев (величины среднедушевого дохода с учётом располагаемой собственности; демографических характеристик семей и индивидуумов и т. п.).

В условиях ограниченных финансовых ресурсов наиболее эффективны способы борьбы с бедностью: рационализация социальной поддержки неимущих с целью содействия в преодолении трудной жизненной ситуации собственными силами, обеспечение большей персонификации и индивидуализации при оказании социальной помощи, её преимущественно заявительный характер и адресный принцип социальных выплат.

Качество оценки нуждаемости повышается с учётом ряда ключевых моментов: точность и достоверность определения получателей помощи, эффективность административных расходов, преимущественная ориентация на определённые слои населения (бедных относительно длительный период или бедных в текущий момент), анализ мотивации получателей помощи к самостоятельному увеличению доходов.

Механизмы предоставления помощи малообеспеченным семьям и одиноким гражданам призваны стимулировать трудоспособных бедных, находящихся по независимым от них причинам в трудной жизненной ситуации, к активному самостоятельному участию в её преодолении. Это позволит не только повысить эффективность социальных расходов, но и преодолеть традиционное отношение к населению как к пассивному объекту оказания помощи.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		12
<i>Дата</i>			

1.2. Государственное управление в области социальной защиты населения

Социальная защита населения

Основы осуществления социальной защиты населения составляет социальная сфера экономики, обеспечивающая стабильность развития общества и его переход на постиндустриальную стадию.

Решение социально – экономических задач общественного развития обеспечивается формированием стратегии управления социальной защитой населения.

Функционирование системы социальной защиты населения требуется для обеспечения социальной поддержки граждан.

Социальная защита населения – это особый социальный институт, который в Российской Федерации находится на этапе своего становления.

Российское государство еще не полностью осуществило переход на новую современную форму управления сферой социальной защиты.

Рыночная экономика характеризуется несовершенством в плане решения социальных проблем, что оказывает отрицательное воздействие на социальную защищенность отдельных слоев населения. В этих условиях механизм социальной защиты граждан играет ключевую роль, поскольку Российская Федерация является социально ориентированным государством.

Социальная защита представляет собой совокупность целенаправленных действий и средств, применяемых государством для

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>13</i>
<i>Дата</i>			

обеспечения наиболее уязвимым слоям населения социальной защиты, экономической самостоятельности, достижения социального благополучия, формирующего комплексную возможность решения социальных проблем, обусловленных реалиями рыночной экономики.

Социальную защиту населения обеспечивают следующие объекты социальной инфраструктуры:

- центры социального обслуживания граждан;
- территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- социально – реабилитационные центры для отдельных категорий граждан, в том числе несовершеннолетних;
- центры помощи детям, которые остались без попечения родителей;
- детям – сиротам;
- трудным подросткам;
- центры психологической помощи гражданам;
- центры экстренной социальной помощи;
- дома ночного пребывания;
- дома престарелых;
- стационарные социальные учреждения;
- учреждения, ответственные за предоставление социальных услуг.

Сфера социальной защиты населения сталкивается с рядом проблем, многие из которых обусловлены недостаточностью финансирования этой сферы.

Существование сферы социальной защиты населения без государственного регулирования в современных условиях невозможно.

Управление в области социальной защиты населения, цели и задачи

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>14</i>
<i>Дата</i>			

Социальная защита населения призвана обеспечить достижение следующих целей:

- избавить население от состояния нищеты;
- организовать оказание материальной помощи гражданам в условиях экстремальных ситуаций;
- содействовать адаптации уязвимых с социальной точки зрения групп населения к условиям рыночного хозяйства;
- поддерживать особо уязвимые группы и категории граждан.

Государственное управление сферой социальной защиты населения призвано обеспечить поддержку для наиболее уязвимых слоев граждан, сформировать условия их нормального существования.

В качестве одного из основных инструментов государственного управления в сфере социальной защиты населения выступают правовое регулирование, обеспечивающего защиту трудовых прав населения, медицинское обслуживание, социальное обслуживание, социальное обеспечение, обязательное социальное страхование, в том числе пенсионное, поддержку малообеспеченных и многодетных семей, одиноких родителей.

Задачи государственного управления сферой социальной защиты населения состоят в следующем:

- достижение социальной стабильности общества;
- организация системы адресной поддержки уязвимых граждан;
- максимально возможное преодоление социального расслоения общества;
- решение социальных проблем развития российского общества.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>15</i>
<i>Дата</i>			

1.3. Государственная политика в области социальной защиты

Государственная политика управления в сфере социальной защиты населения подразумевает применение следующих мер:

- установление минимального размера оплаты труда на уровне, равном или превышающем прожиточный минимум;
- реализация мер обеспечения занятости граждан;
- приближение к величине прожиточного минимума минимального размера пенсионного обеспечения;
- формирование системы выплат компенсационного характера и пособий в отношении наименее защищенных слоев населения;
- формирование системы льгот социального характера, которые гарантируются и предоставляются государством в виде пособий, компенсации;
- внедрение семейной формы устройства детей, которые остались без попечения родителей, и детей – сирот.

Реализация указанных мероприятий обеспечивает развитие важнейших отраслей сферы социальной защиты населения и максимально полное удовлетворение духовных и материальных потребностей граждан.

Проблемы социальной сферы касаются всех слоев населения, его категорий и социальных групп.

Как результат, население формирует многообразные социальные потребности, которые государство должно обеспечивать.

Государство в системе социальной защите населения выступает в качестве основного участника, выполняя координирующую роль, регулируя социальную сферу, мобилизуя часть доходов бюджетной системы для финансирования реализации мероприятий социального характера.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>16</i>
<i>Дата</i>			

Решение проблем социальной защиты населения обеспечивает за счет комплексного подхода к выработке и реализации стратегии государственного управления сферой социальной защиты и социальными процессами.

Направления государственной политики в области социальной защиты

На сегодняшний день исследователи выделяют такие направления, как:

- защита прав работников предприятия, а также охрана труда на производствах;
- социальная поддержка безработных граждан;
- пенсионное обеспечение;
- развитие социального обслуживания в различных сферах жизни человека;
- социальная поддержка граждан, которые были уволены в запас со своего места прохождения военной службы.

Государственная социальная политика в облсти социальной защиты предполагает:

- социальную поддержку или полное обеспечение женщин, детей и представителей молодежи;
- социальное обеспечение нетрудоспособного населения (дети – сироты, инвалиды, пенсионеры);
- отчисление пенсий и пособий по безработице, старости, всвязи с инвалидностью или иными жизненными обстоятельствами, из – за которых люди утрачивают возможность самостоятельно обеспечивать себя, удовлетворять свои интересы и первичные потребности;

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>17</i>
<i>Дата</i>			

- натуральные выдачи (продукты питания, медикаментозные средства); услуги, которые носят характер общественного обслуживания.

Государство заинтересованно в том, чтобы оптимизировать структуру денежных форм обеспечения таких категорий граждан, как пенсионеры и лица с ограниченными возможностями здоровья, а также укрепить страховые начала в практике социального обеспечения, которая активно развивается на территории нашей страны. На нем и его субъектах лежит ответственность за регулирование занятости, направленной на обеспечение сбалансированного спроса и такого же сбалансированного предложения, касающегося рабочей силы и предупреждения массовой безработицы в случаях кризиса отдельных сфер жизнедеятельности.

Государственная социальная политика в области социальной защиты населения руководствуется несколькими принципами:

- принцип поощрительности, который предполагает, что властными структурами осуществляется определенная деятельность для того, чтобы оказать общественный и политический резонанс в тех или иных значимых областях или на те или иные значимые события, которые получили высокую или наоборот низкую социально – общественную оценку.
- принцип заявительности, чей смысл состоит в том, что социальная помощь и социальная защита предоставляется нуждающимся гражданам, которые в письменном виде обращаются в качестве заявителей или от лица, которые представляют их интересы.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>18</i>
<i>Дата</i>			

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ КАК СОСТАВЛЯЮЩЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1. Пенсионная система РФ

Структура пенсионной системы Российской Федерации

Пенсионная система РФ – это представляет собой совокупность законов, задачей которых является поддержка и организация регулярной передачи денежных средств для лиц, уже вышедших на пенсию.

Система государственного пенсионного обеспечения распределяется по трем основным группам:

- Государственное пенсионное обеспечение. Государственной организацией, отвечающей за оплату пенсии, является Пенсионный Фонд Российской Федерации. Пенсия от государства передается гражданам из федерального бюджета, распределение ведется среди узких слоев населения;
- Обязательное пенсионное страхование. Это выплаты от Пенсионного Фонда или Негосударственной Пенсионной компании. Эта пенсия по труду, предоставляется большинству работающих людей. Накопление средств ведется из обязательных страховых взносов, которые переводятся работодателем в ПФР;
- Негосударственное пенсионное обеспечение. Данная система ведется частными Пенсионными Фондами и может быть индивидуальным и корпоративным. Получить подобные выплаты может любой человек или организация, решившая заключить отдельный договор с НПФ и обеспечить более высокий уровень жизни на пенсии. Оплачивается подобная услуга пенсионными взносами отдельного

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>19</i>
<i>Дата</i>			

человека или компании, ведущей дополнительную защиту средств своих работников.

В трех этих группах можно установить ряд определенных особенностей, каждое отдельное обеспечение работает по определенным принципам, способно предоставить людям разнообразные варианты обеспечения на пенсии.

Страховая пенсия и её разновидности

Страховая пенсия — ежемесячная денежная выплата лицам, достигшим пенсионного возраста.

Законом установлены следующие виды трудовых пенсий:

- страховая пенсия по старости;
- страховая пенсия по инвалидности;
- страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Финансирование выплаты трудовой пенсии происходит за счет страховых взносов, вносимых работодателями. Тариф страхового взноса состоит из солидарной и индивидуальной части. На счетах застрахованных лиц отражается только индивидуальная часть тарифа, а солидарная часть используется для выплаты фиксированной выплаты к пенсии.

Страховая пенсия по старости

Страховая пенсия по старости — это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости при достижении установленного законом возраста.

По 2018 год, право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие 55 лет. Затем, в период

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>20</i>
<i>Дата</i>			

2019—2028 годов, пенсионный возраст будет постепенно повышен до 65 лет у мужчин и 60 у женщин. Предусмотрены нарастающие от года к году требования по стажу и индивидуальному пенсионному коэффициенту. В 2017 году минимальный страховой стаж должен был составлять 8 лет; с каждым годом он увеличивается на один год, пока не достигнет 15 лет (в 2018 году — 9, в 2019 году — 10 и т. д.).

Отдельные категории граждан, указанные в статьях 30, 31, 32, Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», имеют право на досрочное назначение страховой пенсии. 1 января 2017 года вступил в силу закон о поэтапном, каждый год по полгода, увеличении пенсионного возраста чиновников (государственных и муниципальных служащих) до 65 для мужчин и до 63 лет для женщин.

Примечательно, что средняя продолжительность жизни, у мужчин составляет 65,1 года, 76,3 года — у женщин.

Размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ = СУММА ВАШИХ ПЕНСИОННЫХ БАЛЛОВ * СТОИМОСТЬ ПЕНСИОННОГО БАЛЛА в году назначения пенсии + ФИКСИРОВАННАЯ ВЫПЛАТА

или

СП = ИПК * СИПК + (ФВ * КвФВ), где:

СП — страховая пенсия

ИПК — это сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии

СИПК — стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>21</i>
<i>Дата</i>			

В 2019 году = 87,24 руб. Ежегодно индексируется государством.

ФВ — фиксированная выплата.

На 1 января 2019 года = 5334,19 руб. Ежегодно индексируется государством.

КвФВ — коэффициент повышения ФВ, применяется при отсрочке обращения за назначением страховой пенсии.

Таким образом, расчет страховой пенсии в 2019 году осуществляется по формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} * 87,24 + (5334,19 * \text{КвФВ})$$

Страховая пенсия по инвалидности

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные инвалидами I, II или III группы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Размер страховой пенсии по потере трудоспособности рассчитывается так же, как и по старости. Отличие составляет размер фиксированной выплаты. Сумму пенсионных выплат можно определить следующим образом:

$$\text{СП} = \text{ИПК} \times \text{СПК} + \text{ФВ}, \text{ где:}$$

СП — размер страховой пенсии;

ИПК — индивидуальный коэффициент пенсионера;

СПК — стоимость коэффициента на день назначения пенсии;

ФВ — фиксированная (базовая) выплата.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		22
<i>Дата</i>			

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Одному из родителей или супругу указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле:

$$П = ПК / (Т \times К) / КН + Б, \text{ где}$$

П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости (228 месяцев в 2013 году);

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		23
<i>Дата</i>			

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, который составляет 1 281 руб. в месяц.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца;
- социальная пенсия.

Пенсия за выслугу лет

Право на получение государственной пенсии за выслугу лет имеют:

- Федеральные государственные служащие;

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		24
<i>Дата</i>			

- Военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин);
- Космонавты;
- Работники летно-испытательного состава.

Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет и увольнении с федеральной государственной гражданской службы до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности) имеют право на пенсию за выслугу лет, если непосредственно перед увольнением они замещали должности федеральной государственной гражданской службы не менее 7 лет.

Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней.

Увеличение требуемой продолжительности стажа федеральных государственных гражданских служащих при определении права на пенсию за выслугу лет и исчисления её размера, не распространяются на следующих лиц:

- на федеральных государственных гражданских служащих, приобретших право на пенсию за выслугу лет в соответствии с пунктами 1 и 1.1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ и уволенных (освобожденных от замещаемой должности) с федеральной государственной гражданской службы до 1 января 2017 года;
- на лиц, замещающих на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской службы и имеющих

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		25
<i>Дата</i>			

на этот день стаж федеральной государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет не менее 20 лет;

- на лиц, замещающих на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской службы, имеющих на этот день не менее 15 лет указанного стажа и приобретших до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Социальная пенсия

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия. Законодательством предусмотрены следующие виды социальных пенсий: социальная пенсия по старости (для мужчин, достигших 65 лет, и женщин, достигших 60 лет, — указанные цифры действительны по конец 2018 года, далее будет происходить постепенное повышение до 70 (65) лет для мужчин (женщин)), социальная пенсия по инвалидности, социальная пенсия по случаю потери кормильца.

По состоянию на апрель 2017 года размер социальной пенсии по старости составляет 5034,25 рубля в месяц, размер социальной пенсии на апрель 2017 года по инвалидности для детей-инвалидов, инвалидов I группы и инвалидов с детства I и II группы — 12082,06 рубля в месяц.

Расчет выплаты

Федеральный закон о выплате пенсий регламентирует также и порядок расчета выплат.

Страховое обеспечение определяется по следующей формуле:

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		26
<i>Дата</i>			

Отчисления = (величина баллов * цена одного ИПК) + фиксированная часть страховой пенсии.

Размер фиксированной выплаты пенсии зависит от следующих факторов:

- места проживания гражданина;
- типа выплаты – по старости, инвалидности или потере кормильца;
- наличия лиц на иждивении;
- принадлежности гражданина к льготной категории.

Расчет государственной выплаты сложнее и зависит от вида перечислений и категории получателя. Она представляет собой процент от денежного довольствия служащего с применением различных повышающих и понижающих коэффициентов или процент от социальной выплаты для чернобыльцев, блокадных ленинградцев и т.д.

Доплаты к пенсии до прожиточного минимума пенсионера

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в регионе его проживания, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии до величины ПМП, установленного в регионе проживания пенсионера.

Федеральная социальная доплата выплачивается учреждениями ПФР и устанавливается в случае, если общая сумма денежных выплат неработающему пенсионеру не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе проживания, которая, в свою очередь, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>27</i>
<i>Дата</i>			

Региональная социальная доплата выплачивается органами социальной защиты региона в случае, если прожиточный минимум пенсионера в субъекте РФ выше, чем аналогичный показатель по Российской Федерации, а общая сумма денежных выплат неработающему пенсионеру ниже регионального ПМП.

При подсчете общей суммы материального обеспечения неработающего пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат:

- пенсии (части пенсии);
- дополнительного материального (социального) обеспечения;
- ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
- иных мер социальной поддержки, установленных законодательством субъектов РФ в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

Кроме того, при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются денежные эквиваленты предоставляемых ему мер социальной поддержки по оплате пользования телефоном, жилых помещений и коммунальных услуг, проезда на всех видах пассажирского транспорта, а также денежные компенсации расходов по оплате этих услуг.

Прожиточный минимум в субъектах РФ (2017)

В большинстве субъектов Российской Федерации прожиточный минимум пенсионера в 2017 году составлял от 7500 до 8500 рублей в месяц. Заметно выше этой величины прожиточный минимум был в Москве (11 561 руб.), а также в некоторых северных и восточных регионах: в частности, в

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		28
<i>Дата</i>			

Ненецком автономном округе (17 092 руб.), в Магаданской области (15 460 руб.), на Чукотке (19 000 руб.).

Компенсационные выплаты к пенсии для работающих пенсионеров

В городе Москве для работающих пенсионеров имеющих ежемесячный доход ниже городского социального стандарта (в 2018 году — 17 500 рублей в месяц) предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты при условии, что они зарегистрированы в Москве по месту жительства не менее 10 лет.

2.2. Современное состояние и направление дальнейшего развития системы социального обеспечения в РФ

Изучение вопросов социального обеспечения уже давно находится в центре внимания. Социальное обеспечение, является одной из важнейших составляющих государственной деятельности, должна не только смягчать негативные социальные явления, но и помогать населению адаптироваться к новым условиям, способствовать социальной поддержке реформ, осуществлять позитивные изменения в экономике, обеспечивать социальную ориентацию населения.

По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

Социальное обеспечение как определенная форма жизнеобеспечения людей имеет конкретные исторические типы, поскольку оно осуществляется в рамках той или иной общественно-экономической формации.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		29
<i>Дата</i>			

Содержание престарелых и нетрудоспособных при первобытнообщинном строе осуществлялось скорее всего в силу обычая. В рабовладельческом обществе каких-либо форм обеспечения рабов в старости или в случае нетрудоспособности не существовало, а вот для ветеранов воинской службы уже в Древней Греции вводятся пенсии; в Древнем Риме служба вознаграждается предоставлением земельного надела.

Феодальный период характеризуется господством натурального хозяйства, основой которого является семья, несущая обязанности по материальному обеспечению стариков и нетрудоспособных. В этот же период появляются и иные формы социальной поддержки тех, кто не может работать и не имеет хозяйства, например благотворительность, санкционированное нищенство. Государственные пенсии начинают раздаваться крупным сановникам, епископам, префектам и другим лицам, имеющим заслуги перед монархом. Таким образом, пенсия в это время имела характер награды, а не вида обеспечения нетрудоспособных.

Определенный интерес представляет опыт становления и эволюция систем социальной поддержки населения на Руси. Как свидетельствует Начальная летопись, с принятием в 988 г. христианства на Руси Князь Владимир велел «всякому нищему и убогому приходить на княжеский двор, брать кушанье, питье и денег из казны». Для тех же, кто не мог дойти до его двора в силу дряхлости и болезни, продукты развозили на телегах, спрашивая, где находятся больные и нищие. В 996 г. Князь Владимир издал Устав (закон), которым общественное призрение было поручено попечению и надзору духовенства в лице Патриарха и подчиненных ему церковных структур. Владимир заботился также о создании богаделен, странноприимных домов.

Российское законодательство XIX в. делило нищих на четыре категории:

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>30</i>
<i>Дата</i>			

- те, которые не могут своим трудом добывать пропитание;
- те, кто по сиротству и временным болезням впал в нужду, однако может работать;
- те, которые могут трудиться, но нищенствуют по лености и
- дурному поведению;
- те, кто по случайным обстоятельствам впал в крайнюю нужду.

Очевидно, такая «классификация» нуждающихся была необходима для определения характера социальной поддержки и применения иных мер для борьбы с нищенством.

С зарождением капиталистического производства источником существования вместо труда в семейном хозяйстве становится труд на работодателя, который покупает рабочую силу, не гарантируя работнику возможность его обеспечения в случае наступления старости, нетрудоспособности, а его семье — в случае потери кормильца.

В этот период господствующей доктриной усиленно насаждается мысль о том, что величайшей ценностью капитализма является возможность формирования общества свободного предпринимательства, в котором залогом благосостояния могут и должны стать предприимчивость, труд и бережливость каждого; общество «равных возможностей» стимулирует личную ответственность человека за свое будущее и будущее своих детей, в связи с чем государство не должно вмешиваться в дела индивидуума и уровень его жизни. Однако труд, ставший товаром, имел слишком низкую цену в форме заработной платы, которая не могла гарантировать не только обеспечения будущей старости, но и самого существования в период работы. По мере формирования класса наемных работников все больше становилась очевидной необходимость организации взаимопомощи в случаях, когда работник вынужденно терял заработок в связи с болезнью, инвалидностью, а

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>31</i>
<i>Дата</i>			

его семья — в случае утраты кормильца. [2]Образуются общества взаимопомощи в виде касс, средства которых складывались из взносов работников и работодателей. Право собственности на средства касс и монополия на управление ими принадлежали работодателям. Они могли повышать взносы работников, уменьшать размеры пенсий и пособий, по своему усмотрению распоряжаться этими средствами. Пенсии из касс были очень низкими и составляли лишь одну двадцатую часть заработка. Кассы предоставляли работнику мизерную помощь в случае его нетрудоспособности, но, несмотря на это, государство поощряло их, обеспечивая правовую охрану. Это объяснялось тем, что функционирование таких касс снимало с государства и имущего класса ответственность за социальную незащищенность громадной армии наемных работников.

Фонды систем производственного страхования образовывались из взносов предпринимателей и работников. Размер взносов дифференцировался с учетом видов обеспечения, категории застрахованных, уровня заработка и размеров фонда оплаты труда. В ряде стран финансирование таких систем принимали на себя монополии, что давало им материальную выгоду : средства производственного страхования не облагались налогами, поскольку рассматривались государством как издержки производства, и могли использоваться для инвестиций, покупки акций частных компаний и правительственных ценных бумаг с целью получения от этих операций прибыли.

В развитии социального обеспечения следует выделить еще один важный этап, когда наряду с государственными и производственным социальным страхованием наемных работников в странах с рыночной экономикой начинают формироваться национальные системы социального обеспечения, охватывающие все население и гарантирующие социальную помощь вне связи с уплатой страховых взносов.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		32
<i>Дата</i>			

Конечным адресатом систем социального обеспечения всегда является конкретный человек. Если в начале XX в. в основном это были только трудящиеся и члены их семей, то к концу века эти системы в развитых странах охватывали уже все население.

На Международной конференции труда (1993 г.) отмечалось, что в первые годы нашего века правительства промышленно развитых стран активно выступали за создание систем социального страхования, позволяющих трудящимся застраховывать себя на случай многих социальных рисков и предоставляющих им возможность получать определенную материальную помощь в момент, когда они утрачивали физическую возможность трудиться по причине пожилого возраста, при заболеваниях и, в меньшей степени, по причине безработицы. В середине текущего столетия и, в частности, после Второй мировой войны эти системы уступили место более развитым системам социального обеспечения, которые характеризовались повышенной степенью солидарности молодежи и людей пожилого возраста; имеющих работу, и безработных; людей с крепким здоровьем и со слабым здоровьем. Сфера применения этих систем была расширена и распространилась на все профессиональные категории, государство же полностью или частично взяло на себя обязанности по финансированию этих систем, которые отошли от принципа строгого учета индивидуальных взносов и финансовых обязательств. В более поздний период, т. е. последние 30 — 40 лет, концепция социального обеспечения получила дальнейшее развитие и стала включать понятие социальной защиты, которая предоставляет всеобщую базовую социальную поддержку всем гражданам, независимо от взносов или продолжительности их трудового стажа, хотя эти факторы продолжают играть заметную роль при определении размера отдельных пособий, превышающих основной минимум. Благодаря развитию систем социальной защиты взаимная

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		33
<i>Дата</i>			

поддержка и солидарность получили широкое, почти универсальное распространение, охватывая все слои населения развитых стран.

Таким образом, по мере восхождения человечества к вершинам цивилизации и формирования гражданского общества расширяется круг тех, кто, не нарушая его моральных устоев, может претендовать на социальную поддержку, не теряя своей способности к труду, если лишается возможности иметь соответствующий уровень достатка по независящим от него причинам и обстоятельствам, признаваемым обществом социально уважительными.

Кроме того, как свидетельствует опыт функционирования систем социального обеспечения в промышленно развитых странах, по мере экономического роста и повышения уровня жизни (улучшения жилищных условий, качества питания и здравоохранения) трансформируется и перечень оснований, с которыми связан риск утраты источника средств к существованию и которые признаются обществом социально уважительными. Такие основания называются социальными рисками. Наряду с основаниями естественного порядка (старостью, инвалидностью, временной нетрудоспособностью, вдовством, материнством, детством) в этот перечень начинают включаться и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений и с которыми связаны издержки в организации социальных условий жизни человека (безработица, расслоение населения по уровню доходов, неспособность человека адаптироваться к этим отношениям и др.).

До сих пор отечественная наука не выработала общепринятого определения понятия социального обеспечения, хотя предлагается множество различных формулировок. Поскольку социальное обеспечение имеет несколько составляющих – экономическую, политическую и правовую, то его понятие может быть раскрыто с указанием соответствующих характеристик.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>34</i>
<i>Дата</i>			

М. О. Буянова выделяет политические и экономические аспекты. Под социальным обеспечением она понимает "форму выражения государственной социальной политики, направленную на материальное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признанных государством на данном этапе их развития социально значимыми, с целью выравнивания положения этих граждан по сравнению с другими членами общества. "

С экономической точки зрения наиболее удачным является определение, предложенное Л. И. Прониной. По ее мнению, социальное обеспечение - это совокупность экономических отношений, связанных с созданием, распределением и потреблением части необходимого и избыточного продукта, социализированного на разных уровнях государственного управления и в рамках различных форм собственности, с целью удовлетворения потребностей инвалидов-членов общества и обеспечения, в определенной степени, расширенного воспроизводства населения

Большое теоретическое значение имеет разработка концепции социального обеспечения, разработанной Р. И. Ивановой, как категории, обладающей общечеловеческой ценностью. Она считает, что социальное обеспечение - это форма распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а с целью удовлетворения жизненно важных личных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) пожилых, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства труда за счет специальных фондов, созданных в обществе, в случаях и на условиях, установленных социальными, в том числе правовыми, нормами.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		35
<i>Дата</i>			

Единая государственная информационная система социального обеспечения является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обеспечения и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обеспечения и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства.

Правовые основы социального обеспечения в современном праве РФ

Право социального обеспечения в условиях перехода к рыночным отношениям располагает довольно сложной системой юридических источников, что обусловлено характером правового регулирования этой отрасли права. Указанный выше предмет данной отрасли включает разнообразные общественные отношения, а именно; отношения по поводу денежных выплат; отношения по поводу натуральных видов социального обеспечения; отношения процедурного и процессуального характера.

Множество и разнообразие источников права социального обеспечения определяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		36
<i>Дата</i>			

иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

Первую группу источников права социального обеспечения составляют нормы международных актов.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации. Сюда относятся нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. Важное место отводится Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

К первой группе источников также относятся конвенции МОТ. Например, Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), где закрепляется важное положение, согласно которому повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития, Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г.)

2.3. Правовое понимание социального обеспечения

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		37
<i>Дата</i>			

В течение своей жизни человек достаточно часто сталкивается с такими обстоятельствами, которые могут причинить вред его здоровью и трудоспособности и, как следствие, к утрате заработной платы, а также доходов от предпринимательской и иной, не запрещенной законом деятельности. Во многих случаях человек сам не может преодолеть указанные обстоятельства, т.к. они практически не зависят от его воли.

Поскольку качество и содержание жизни каждого человека в отдельности оказывают прямое воздействие на нормальное функционирование общества, постольку государство в определенной степени принимает на себя ответственность за наступление неблагоприятных обстоятельств для жизни и деятельности индивида, гарантируя ему те или иные меры социального обеспечения

Право человека на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации, которая гласит: "Каждому гарантируется социальное обеспечение...". В данной статье также закрепляются основания наступления права на социальное обеспечение: возраст, болезнь, инвалидность, потеря кормильца, необходимость воспитания детей, иные случаи, установленные законом. Перечень, определенный Конституцией, не является исчерпывающим, т.к. законом могут устанавливаться и иные случаи, при которых приобретает право на социальное обеспечение.

Понятие социального обеспечения и его содержание формировались постепенно по мере развития системы социального обеспечения в СССР, а затем в Российской Федерации. Разработка указанного понятия продолжается до настоящего времени. Однако дать полное определение понятию "социальное обеспечение" будет сложно, если его не рассмотреть в соотношении со смежными понятиями, такими как "социальная политика",

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		38
<i>Дата</i>			

"социальная защита" и "социальная защищенность". Исследование этих понятий имеет не только научное, но и практическое значение.

Социальная политика выступает как целенаправленное воздействие государства, общественных объединений и организаций на существующую систему общественных отношений, цель которого - улучшить условия быта и труда широких слоев населения. Социальная политика, как и политика вообще, включает в свою структуру политическое сознание, политические отношения и политическую организацию. Главная цель социальной политики Российской Федерации - предупреждение обнищания народа, роста безработицы сверх приемлемого уровня и создание необходимых предпосылок для постепенного улучшения материального положения и условий жизни различных слоев и групп населения

Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социальной защиты.

Социальная защита как понятие отражает содержание двух терминов - "социальное" и "защита". По Словарю русского языка С.И. Ожегова "социальное" - значит "общественное, относящееся к жизни людей и их отношениям в обществе"

Не вдаваясь в дискуссию об определении объема понятия "социальное", сразу оговорим тот факт, что оно может употребляться и в широком смысле, как синоним общественных отношений, и в узком - как разновидность общественного (например, социально-культурные изменения, демографические процессы, медицинское обеспечение и т.д.).

Поэтому употребление термина "социальное" в сочетании со словом "защита" означает:

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		39
<i>Дата</i>			

- во-первых, социальную защиту в широком, непосредственно-социальном смысле, как систему общественных отношений по созданию условий для нормальной жизнедеятельности человека, для осуществления его права на материальное и духовное благосостояние
- и, во-вторых, социальную защиту в узком, технико-юридическом смысле, как социально-юридическую защиту прав человека.

Практически все социальные отношения включают в себя элемент правоотношения и поэтому одновременно являются правовыми. Вовлеченная в сферу правового регулирования социальная деятельность получает некоторые иные юридические качества, позволяющие рассматривать ее в виде самостоятельного типа деятельности, а именно социально-правовой защиты.

Развернутое и убедительное определение социальной защите дает В.Ш. Шайхатдинов <6>. Он считает, что социальная защита - это система общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В нее входит деятельность государства, органов местного самоуправления, общественных организаций, организаций по созданию благоприятной для человека окружающей среды, охране материнства и детства, оказанию помощи семье, охране труда, регулированию заработной платы и доходов населения, профессиональной подготовке граждан, обеспечению граждан жильем, регулированию права собственности граждан, материальному обеспечению и обслуживанию нетрудоспособных.

Социальная защита является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Она осуществляется на базе соответствующих нормативных актов и включает в свою структуру непосредственную организаторскую работу

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		40
<i>Дата</i>			

В сферу социальной защиты входят трудовые отношения, отношения по обеспечению населения жилыми помещениями различными законными способами, отношения по образованию, пенсионному страхованию и обеспечению, предоставлению других родов и видов социального обеспечения. При этом указанные отношения не перестают быть имущественными, земельными, трудовыми, административными, финансовыми и т.п.

Итак, социальная защита человека - это осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями закрепленных в нормах права мер экономического, социального и правового характера, ограждающих любое лицо в России от экономической, социальной и физиологической деградации вследствие воздействия неблагоприятных факторов объективного и субъективного характера.

В случае достижения целей социальной защиты есть основание говорить, что в обществе проводится активная социальная политика, обеспечена социальная защищенность человека.

Социальная защищенность - это результат реализации социально-экономических прав человека, выраженный в устойчивом благополучии человека, в высоком уровне его благосостояния.

Различие "социальной защиты" и "социальной защищенности" состоит в соотношении действия и результата <8>. Социальная защита и защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права.

Принимая во внимание названное обстоятельство, можно сформулировать определение: "Социальное обеспечение - это система общественных отношений, складывающихся между физическими лицами - с

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>41</i>
<i>Дата</i>			

одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления и организациями - с другой, по поводу предоставления указанным лицам за счет внебюджетных социальных фондов и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации различных видов обеспечения вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченность или нуждаемость, а также вследствие наличия у них заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности".

Исходя из приведенных выше определений, к системе социального обеспечения современной России следует относить пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальную помощь, социальное обслуживание, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а также меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем (эти права включаются в социальное обеспечение сторонниками "широкой" трактовки социального обеспечения), а также многие другие права человека по причине отсутствия событий, с которыми связывается социальное обеспечение.

Так же понимание нельзя представить без разного рода источников права, что мы и рассмотрим далее.

Источники права социального обеспечения

В юридической науке под источником права понимается форма официального выражения общеобязательных предписаний, создаваемых органами государства в целях регламентации общественно порядка. В

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		42
<i>Дата</i>			

качестве источников права социального обеспечения выступают нормативные правовые акты различной юридической силы и сферы действия.

По юридической силе выделяются нормативные правовые акты в следующей иерархии: Конституция РФ; международные нормативные правовые акты; федеральные конституционные законы; федеральные законы; подзаконные акты; нормативные правовые акты субъектов РФ; нормативные правовые акты муниципальных образований; локальные нормативные акты.

По сфере действия выделяют международные, федеральные, региональные, муниципальные, локальные нормативные правовые акты.

По субъектам обеспечения источники права социального обеспечения подразделяются на регулирующие социальное обеспечение: пожилых людей; инвалидов; семей с детьми; государственных гражданских служащих; военнослужащих, проходивших службу по призыву (по контракту); сотрудников правоохранительных органов; судей; граждан, замещающих государственные должности; космонавтов и др.

Особенности источников права социального обеспечения.

1. Отсутствует единый кодифицированный акт. Значительное число отраслей российского права имеет в качестве источников кодекс (уголовное право- Уголовный кодекс РФ; гражданское право – Гражданский кодекс РФ и т.п.). Ученые, занимающиеся правом социального обеспечения, ведут научные дискуссии о необходимости кодификации законодательства о социальном обеспечении. При этом предлагаются разные варианты кодификации:

А) кодификация всего социального законодательства (принятие единого социального кодекса РФ);

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		43
<i>Дата</i>			

Б) кодификация отдельных институтов права социального обеспечения (принятие пенсионного кодекса РФ).

2. Правовое регулирование осуществляется при помощи весьма существенного числа нормативных правовых актов различной юридической силы.

3. Среди источников права социального обеспечения главную роль играют федеральные законы.

4. Значительную роль в правовом регулировании играют подзаконные нормативные правовые акты: акты Правительства РФ, отраслевых федеральных органов исполнительной власти, указы Президента РФ.

5. Динамизм законодательства. Законодательство о социальном обеспечении претерпевает принципиальные изменения примерно один раз в полгода или в год.

6. Сочетание федерального, регионального, муниципального, локального типа регулирования.

Конституция РФ как источник права социального обеспечения. Конституция РФ имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации и возглавляет иерархию нормативных правовых актов. Согласно статье 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Международные нормативные правовые акты как источники права социального обеспечения. Международные договоры обладают приоритетом перед нормативными актами Российской Федерации в случае их противоречия. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		44
<i>Дата</i>			

Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Международные правовые акты, регламентирующие социальное обеспечение, можно разделить на четыре группы. В первую группу входят универсальные международные правовые акты, принятые Организацией Объединенных Наций – ООН: Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Во вторую группу входят акты специализированных организаций, например, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда. В третью группу входят акты регионального характера, например, акты, заключенные в рамках Совета Европы, СНГ. В четвертую группу входят двусторонние международные договоры и соглашения Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федерального уровня как источники права социального обеспечения. К актам данного уровня относятся федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты других органов исполнительной власти и акты государственных внебюджетных фондов. В число актов законодательного уровня входят:

1. законы, регламентирующие пенсионное обеспечение:

— Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в редакции от 14.12.2015 года № 373-ФЗ);

— Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2015 года № 399-ФЗ);

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		45
<i>Дата</i>			

— Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» (в редакции от 29.12.2015 года № 385-ФЗ);

— Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013г. N 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (вступил в законную силу 01.01.2015 г., действующая редакция) и др.

2. законы, регламентирующие предоставление пособий:

— Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изменениями от 06.04.2015 года № 68-ФЗ, в редакции от 14.12.2015 года);

— Федеральный закон Российской Федерации № 122 от 07.08.2000 года «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ, действующая редакция) и др.

3. Законы, регламентирующие обеспечение при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях:

-Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1998 N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в редакции от 29.12.2015 г. № 394-ФЗ);

— Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1999г. №165-ФЗ «Об обязательном социальном страховании» (в редакции от 01.12. 2014 года №407-ФЗ, действующая редакция) и др.

4. Законы, регламентирующие медицинскую помощь:

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		46
<i>Дата</i>			

— Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015 года № 432);

— Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2009 N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в редакции от 29.12.2015 года № 394-ФЗ) и др.

Указы Президента РФ носят подзаконный характер и не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Примерами могут служить следующие акты Президента РФ:

— Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

— Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» (действующая редакция) и т.д.

Постановлениями Правительства РФ конкретизируются положения федеральных законов, устанавливается порядок их применения, утверждаются правила и порядок предоставления различных видов обеспечения. Примерами могут служить:

— Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 года № 1273 «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		47
<i>Дата</i>			

— Постановление Правительства РФ от 20.07.2007 № 457 (в редакции от 25.03.2013 года) «Об утверждении Правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации» и др.

Нормативные правовые акты министерств, ведомств и фондов регламентируют порядок деятельности органов, предоставляющих социальное обеспечение, по единообразному применению законов. К актам такого уровня относятся:

— Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02.12.2014 г. № 796н «Об утверждении Положения «Об организации специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» и др.

В теории права применяется классификация его источников по различным критериям, в числе которых юридическая сила нормативного акта, статус органа или должностного лица, уполномоченного на его принятие, территориальная сфера действия.

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям:

- по юридической силе;
- по сфере их действия;
- по органам, принявшим нормативный правовой акт;
- по правовым институтам;
- по источникам финансирования;
- по содержанию нормативных правовых актов.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>48</i>
<i>Дата</i>			

2.4. Правовые проблемы российской системы социального обеспечения

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В ней охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В течение последних лет социальная защита населения России ориентировалась на адресное оперативное решение самых острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе.

На определенном этапе этот путь был наиболее реальным для практического решения задач в этой сфере и представлялся удачным. Однако время показало, что такой подход не дает долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на профилактику повторений кризисных ситуаций, на перспективную социальную защиту каждого конкретного человека и населения в целом. Происходящие в стране реформы, нацеленные на упорядочение всех сфер жизни, требуют изменений в социальной сфере.

В этой связи социальную защиту следует рассматривать как защиту от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека.

Выделим следующие основные направления социальной защиты и подходы к их реформированию.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		49
<i>Дата</i>			

Социальная защита детей. Особое внимание необходимо уделять детям сиротам, а также детям, из неблагополучных семей. Надо научиться заботиться об этих детях. Целесообразным представляется создание Федерального попечительского совета детей-сирот. Необходимо принять все меры по охране и защите детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающих социально-обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев, а также находящихся в тюремном заключении.

С этой целью следует провести экспертизу (ведомственную и независимую) существующих разноуровневых нормативно-правовых и программных документов, касающихся проблем детей, выявить состояние исполнения и необходимость корректировки этих документов.

Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом, не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся лицам.

Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, препятствующих: эффективной занятости человека; предоставлению регламентированных дополнительных гарантий занятости отдельным категориям населения, которые нуждаются в особой социальной защите и испытывают трудности в поиске работы. Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>50</i>
<i>Дата</i>			

Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют реформирования. Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства предусматривает необходимость всемерно поддерживать институт семьи. Именно семья способна сохранить общество, его ценности.

Поэтому семейная политика, ориентированная на обеспечение людям достойных условий для создания, сохранения и развития семьи, неотъемлемая часть социальной защиты населения. Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций. Сама система многопрофильной целевой социальной защиты должна включать все амортизаторы негативных влияний на человека и способствовать как профилактике их возникновения, так и ликвидации.

И только в тех случаях, когда по каким-либо причинам не срабатывают механизмы социальной защиты или возникают нестандартные, непредусмотренные ситуации, либо человек не согласен с формами и методами его защиты, он будет вынужден заявлять о претендентстве на социальную помощь и услуги в соответствующие компетентные органы.

Разработка механизма функционирования системы многопрофильной целевой социальной защиты населения должна вестись по следующим направлениям: определение роли и места социальной защиты населения в

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>51</i>
<i>Дата</i>			

социальном развитии страны и регионов; нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством; разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения; нормативно-правовое регулирование профилактики свершения социальных рисков; разработка стратегических сценариев развития социального комплекса; разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам; разработка структурного реформирования государственного управления социальным комплексом, включая нормативно-правовое обеспечение его развития; институциональные и организационные преобразования социального комплекса: демонополизация; развитие инфраструктуры; приватизация социальных объектов; регулирование платных социальных услуг; инвестиционная политика в социальной сфере; определение приоритетов развития социальной сферы; инновационная политика социальных технологий; формирование федеральных социальных программ, ориентированных на управление социальными процессами; формирование федерально-региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития; создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих проблем, достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов. Краеугольным становится вопрос о минимальных

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		52
<i>Дата</i>			

стандартах. В правовом отношении минимизация помощи человеку, нуждающемуся в таковой, абстрактна, а в морально-этическом плане – во многих случаях абсурдна. Следует ввести в нормативно-правовое поле иное понятие – минимальные государственные социальные гарантии, четко сформулировать их толкование и механизм реализации.

Определяющее значение в успехе решения проблем социальной защиты будет иметь адекватность финансовых ресурсов, предназначенных на эти цели, потребностям людей. Согласно Постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской

Федерации «Социальная поддержка граждан» объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 13752638560,2 тыс. рублей, в том числе: на 2015 год - 1803863038,2 тыс. рублей; на 2016 год - 1810092387,5 тыс. рублей; на 2017 год - 1967930351,7 тыс. рублей.

Сложившееся государственное централизованное финансовое обеспечение привело к непомерной нагрузке на государственный бюджет и неисполнению государственных обязательств по социальной защите населения, что вызывает недовольство граждан и социальную напряженность в обществе.

Для изменения такого положения необходимо создать механизм финансового обеспечения этой сферы на принципах дифференцированного социального налогообложения и социального обязательного и добровольного страхования при условии сохранения социального вспомоществования только тем, кому невозможно помочь иначе, как путем социального патернализма.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>53</i>
<i>Дата</i>			

Очевидна необходимость поиска принципиально иных подходов к управлению социальными процессами. В основе такого управления должна быть достоверная динамически отслеживаемая информация о потребностях людей в социальной помощи и услугах и о располагаемых для этого ресурсах (финансовых, материально-технических, инструментальных, институциональных, организационных).

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В ней охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В течение последних лет социальная защита населения России ориентировалась на адресное оперативное решение самых острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. На определенном этапе этот путь был наиболее реальным для практического решения задач в этой сфере и представлялся удачным.

Однако время показало, что такой подход не дает долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на профилактику повторений кризисных ситуаций, на перспективную социальную защиту каждого конкретного человека и населения в целом.

Происходящие в стране реформы, нацеленные на упорядочение всех сфер жизни, требуют изменений в социальной сфере. В этой связи социальную защиту следует рассматривать как защиту от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>54</i>
<i>Дата</i>			

человека. Выделим следующие основные направления социальной защиты подходы к их реформированию. Социальная защита детей.

Особое внимание необходимо уделять детям-сиротам, а также детям, из неблагополучных семей. Надо научиться заботиться об этих детях. Целесообразным представляется создание Федерального попечительского совета детей-сирот. Необходимо принять все меры по охране и защите детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающих социально-обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев, а также находящихся в тюремном заключении.

С этой целью следует провести экспертизу (ведомственную и независимую) существующих разноуровневых нормативно-правовых и программных документов, касающихся проблем детей, выявить состояние исполнения и необходимость корректировки этих документов. Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом, не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся лицам.

Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, препятствующих: эффективной занятости человека; предоставлению регламентированных дополнительных гарантий занятости отдельным категориям населения, которые нуждаются в особой социальной защите и испытывают трудности в поиске работы.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		55
<i>Дата</i>			

Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют реформирования.

Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства предусматривает необходимость всемерно поддерживать институт семьи. Именно семья способна сохранить общество, его ценности. Поэтому семейная политика, ориентированная на обеспечение людям достойных условий для создания, сохранения и развития семьи, неотъемлемая часть социальной защиты населения. Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций.

Сама система многопрофильной целевой социальной защиты должна включать все амортизаторы негативных влияний на человека и способствовать как профилактике их возникновения, так и ликвидации. И только в тех случаях, когда по каким-либо причинам не срабатывают механизмы социальной защиты или возникают нестандартные, непредусмотренные ситуации, либо человек не согласен с формами и методами его защиты, он будет вынужден заявлять о претенденстве на социальную помощь и услуги в соответствующие компетентные органы.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		56
<i>Дата</i>			

Разработка механизма функционирования системы многопрофильной целевой социальной защиты населения должна вестись по следующим направлениям: определение роли и места социальной защиты населения в социальном развитии страны и регионов; нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством; разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения; нормативно-правовое регулирование профилактики свершения социальных рисков; разработка стратегических сценариев развития социального комплекса; разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам; разработка структурного реформирования государственного управления социальным комплексом, включая нормативно-правовое обеспечение его развития; институциональные и организационные преобразования социального комплекса:

Демонополизация; развитие инфраструктуры; приватизация социальных объектов; регулирование платных социальных услуг; инвестиционная политика в социальной сфере; определение приоритетов развития социальной сферы; инновационная политика социальных технологий; формирование федеральных социальных программ, ориентированных на управление социальными процессами; формирование федерально-региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития; создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		57
<i>Дата</i>			

проблем, достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов. Краеугольным становится вопрос о минимальных стандартах. В правовом отношении минимизация помощи человеку, нуждающемуся в таковой, абстрактна, а в морально-этическом плане – во многих случаях абсурдна. Следует ввести в нормативно-правовое поле иное понятие – минимальные государственные социальные гарантии, четко сформулировать их толкование и механизм реализации.

Определяющее значение в успехе решения проблем социальной защиты будет иметь адекватность финансовых ресурсов, предназначенных на эти цели, потребностям людей. Согласно Постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет 13752638560,2 тыс. рублей, в том числе: на 2015 год - 1803863038,2 тыс. рублей; на 2016 год - 1810092387,5 тыс. рублей; на 2017 год - 1967930351,7 тыс. рублей.

Сложившееся государственное централизованное финансовое обеспечение привело к непомерной нагрузке на государственный бюджет и неисполнению государственных обязательств по социальной защите населения, что вызывает недовольство граждан и социальную напряженность в обществе.

Для изменения такого положения необходимо создать механизм финансового обеспечения этой сферы на принципах дифференцированного социального налогообложения и социального обязательного и добровольного страхования при условии сохранения социального вспомоществования только

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		58
<i>Дата</i>			

тем, кому невозможно помочь иначе, как путем социального патернализма. Очевидна необходимость поиска принципиально иных подходов к управлению социальными процессами.

В основе такого управления должна быть достоверная динамически отслеживаемая информация о потребностях людей в социальной помощи и услугах и о располагаемых для этого ресурсах (финансовых, материально-технических, инструментальных, институционных, организационных). Социальное обеспечение всегда занимало и будет занимать одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества.

Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения. Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

Социальная политика, направленная на реализацию конституционных установок по обеспечению достойной жизни и свободного развития человека и общества, является достаточно широкой категорией. Важным системообразующим ее элементом является социальное обеспечение, представляющее собой комплексный государственный, правовой и общественный институт, выступающий в качестве формы распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей нуждающихся в этом членов общества. Общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением указанных материальных благ, составляют предмет права социального обеспечения.

Право социального обеспечения как образование системы российского права представляет собой комплексную отрасль. Возникновение и развитие комплексных отраслей обусловлено необходимостью правового

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>59</i>
<i>Дата</i>			

регулирования общественных отношений, сочетающих в себе публично-правовые и частно правовые начала. Главным отличительным признаком комплексной отрасли права является включение в ее систему норм, относящихся изначально к другим отраслям.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества». Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение.

Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия — экономическая и правовая. Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан). Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		60
<i>Дата</i>			

2.5. Российская система социального обеспечения: проблемы и их решение

Научная разработка проблем социального обеспечения в современном обществе имеет важное научное и практическое значение. Содержание и механизм реализации института социального обеспечения всегда привлекали внимание исследователей. Однако многие аспекты формирования системы социального обеспечения, использование средств, правовые основы самой системы пока не получили достаточного освещения. В этой связи авторы ставят задачу актуализировать проблематику социального обеспечения, ее место в концепции правового социального государства. Акцент при этом делается на вопросах обеспечения справедливого перераспределения средств как неременного условия эффективного функционирования системы социального обеспечения в обществе.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в российском обществе. Оно непосредственно зависит от развития экономики и тесно связано с политикой и социальным благополучием как работающих, так и неработающих слоев населения. Без эффективного функционирования социального обеспечения не может быть стабильности и прогресса в обществе. В этой связи важное научное и практическое значение имеют изучение механизма формирования системы социального обеспечения, выявление тенденций и противоречий в действии этого механизма. Важно исследовать процесс разработки и принятия законов, государственных программ и решений, выявить факторы, которые влияют на формирование политики государства в области социального обеспечения.

Сложность решения этой научной задачи во многом связана с практическими процессами, происходящими в социальной сфере. Известно,

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>61</i>
<i>Дата</i>			

что развитие общества сопровождается накоплением в его социальной структуре таких изменений, которые в итоге приводят к качественным сдвигам, появлению новых социальных общностей, к изменению или замене прежних. В результате социальная структура становится все более многообразной. Этот процесс, как правило, обеспечивает обществу гибкость, устойчивость и возможность дальнейшего развития. В современном российском обществе политика имущественной дифференциации, расслоившая общество на сверхбогатых и обездоленных, не привела к прогрессивному развитию социальной структуры и не способствовала появлению однородных социальных слоев. Отсутствует механизм гармонизации интересов членов общества, различающихся по уровню и качеству жизни. Особенно в тяжелом положении оказались слабо социально защищенные категории населения: инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи, дети-сироты, одинокие люди. Эти процессы накладывают отпечаток на правовое нормирование системы социального обеспечения, каждый раз диктуя необходимость его совершенствования.

Право граждан Российской Федерации на социальную защиту закреплено в Конституции Российской Федерации, которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека . Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности или в иных случаях, установленных законом.

В этой связи следует отметить, что в современной России система социального обеспечения, как и само общество, переживает переходный период. Концепция социального обеспечения, как и социальной защиты

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		62
<i>Дата</i>			

населения в целом, применительно к новым политическим и экономическим условиям постоянно находится в процессе видоизменения и совершенствования. По многим ее положениям среди специалистов отсутствует единство мнений. Новая система формировалась на базе утверждаемых государством концепций и программ. Однако экономический кризис не позволяет реализовать их в полном объеме, поэтому преобразования проводятся по частям в зависимости от их приоритетности для будущего функционирования системы в целом.

Современный этап характеризуется активным правовым регулированием отношений по социальному обеспечению, направленным на поэтапное преобразование системы социального обеспечения в целях ее органичного включения в структуру новых экономических отношений и смягчения процесса адаптации к ним социально слабым категориям населения.

Как показывает зарубежный опыт, одно из наиболее перспективных направлений в решении проблем социального обеспечения в нынешних условиях России - это достижение сбалансированности экономических возможностей государства и содержания социального обеспечения граждан. Во многом оно определяется сегодняшним состоянием экономической системы страны и социальным содержанием проводимых реформ. Из этого вытекает обязанность государства защищать социальные права человека, помогать тем, кто не может самостоятельно обеспечить свое существование в обществе. Эта помощь должна идти от тех членов общества, которые оказались наиболее подготовленными к жизни в этом обществе.

В современном российском социуме государство не является исключительным собственником средств производства. Это обуславливает особую модель социального государства, в рамках которой сложно выстраивать справедливое соотношение рыночных начал и государственной

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>63</i>
<i>Дата</i>			

социальной поддержки. Тем не менее перераспределение производимой продукции для защиты уязвимых слоев населения является исполнением конституционной обязанности государства и мерилom его социальной сущности. Специалисты справедливо подчеркивают, что «главная задача государства заключается в справедливом перераспределении благ, предоставления услуг и обеспечения прав обездоленных слоев населения». Однако, как мы считаем, решению этой задачи не способствует либеральная концепция социально-экономического развития общества. В России сложилась ничем не оправданная диспропорция в материальном обеспечении граждан. По материалам счетной палаты, 71 % жителей страны владеют лишь немногим более 3 % собственности, тогда как 5 % богатых завладели 72,5 % собственности. О положительной социальной динамике нельзя говорить при пятикратном превышении норм эксплуатации труда относительно стран Западной Европы. Низкая доля участия государства в перераспределении созданного валового продукта привела к заработной плате, которая многократно ниже оплаты труда многих европейских стран. Как видно, основные индикаторы социального качества в российской действительности подчеркивают нерешенность важнейших условий социального обеспечения человека. Как результат - явное противоречие между социальной сущностью государства и конституционными обязанностями. В таких условиях государству сложно реализовать сбалансированность экономических возможностей и объемы гарантированных социальных благ.

Заметим, что стремление сбалансировать рыночные начала и государственную систему социального обеспечения всегда являлось центральной политикой практически всех европейских стран, особенно тех стран, которые придерживаются концепции «государство благосостояния». Данная концепция, по мнению ученых, постоянно видоизменялась в поисках приемлемой модели экономического развития и новых сущностных черт

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		64
<i>Дата</i>			

природы социального государства, выдвигаемых реальной практикой. Е.А. Лукашева справедливо отмечает: «... социальное государство не является статичным. Находясь в постоянном движении, в непрерывно меняющихся условиях, концепция социального государства нуждается в постоянных пересмотрах и адаптациях» . При этом подчеркивается необходимость продолжения противостояния сторонников концепции «социального государства» и тех, кто отстаивает либеральную концепцию о необходимости «предельно сузить социальную деятельность государства и круг лиц, подлежащих социальной защите» [4]. Аргументы противников концепции «социально ответственного государства» кроются в отстаивании неолиберального характера экономики в условиях глобализации, в которой роль государства должна быть сведена к минимуму.

Заметим, что данная тенденция о приоритете либеральной экономики характеризует в целом и ситуацию в российском обществе. Между тем даже специалисты, далекие от концепции «социального государства», критикуют неолиберальную модель экономического развития. Например, создатель европейского фонда социального качества А. Волкер в своей критике отмечает, что в условиях неолиберальной глобализации «мировая конкуренция означает, что налоги и социальные расходы должны быть снижены и что традиционная формула благосостояния общества не подходит для мира, в котором неустойчивости и дифференциации - норма жизни» [1]. Несмотря на такое противостояние двух концепций, по сведениям специалистов, ведущие европейские государства стремятся сбалансировать рыночные начала и государственную социальную поддержку.

Для России эта проблема имеет куда более глубокие корни. Европейские страны шли к реализации концепции социального государства столетиями, постоянно корректируя ее под давлением общественных

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		65
<i>Дата</i>			

движений. В России эта проблема еще далека от постановки. В российском обществе проблема сбалансирования экономического развития и государственной социальной поддержки касается другого аспекта - обеспечения синхронности базовых направлений реформ: экономической, социальной, культурной. Не решив эту проблему, невозможно обеспечить баланс экономического развития и государственной социальной поддержки. Необходимость обеспечения синхронного развития ключевых направлений реформ диктуется логикой и масштабами общественных преобразований в русле демократического устройства, на что претендует современная Россия. К тому же обеспечение гармоничного развития всех сфер общества вписывается в контекст выдвинутой главой государства общенациональной идеи - создание конкурентоспособности страны. Ведь «конкурентоспособность» предполагает не только экономический аспект. Не менее важны социальный, интеллектуальный и культурный компоненты. Для реализации общенациональной идеи потенциала у России предостаточно, было бы желание использовать интеллектуальную силу и собственные ресурсы народа и обеспечить синхронность факторов, объединяющих идею «конкурентоспособности». Совершенно очевидно, что это прерогатива государства. В современном глобализирующемся мире зреющие социальные тенденции Россия в состоянии преодолеть только путем повышения удельного веса государственных средств производства и ответственности государства за создание регулирующих механизмов, вводящих рыночные отношения в цивилизованные рамки. Поскольку государство предназначено для выражения общенациональных интересов, общество не может обходиться без государственного регулирования развития сфер экономики. «Даже во времена высшего расцвета экономической свободы, - пишет Г. Пайпс, - правительство повсюду так или иначе вмешивалось в экономические и социальные дела: бездеятельное государство - понятие столь же мифическое, как и первобытный

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		66
<i>Дата</i>			

коммунизм» . Регулирующая роль государства будет решающим фактором укрепления материальных устоев общества и на этой основе - создания эффективной системы социального обеспечения.

В этих условиях усиливается потребность в поисках оптимального баланса свободы предпринимательства, частной инициативы и социальной справедливости, социальных обязательств государства перед человеком. Отдельные авторы основную причину неэффективности системы социального обеспечения видят в несправедливом распределении собственности, созданной всем народом, оказавшейся в руках небольшого круга людей [8]. Ввиду того что по своей экономической природе отношения по социальному обеспечению являются отношениями по перераспределению созданного материального богатства в пользу людей социального риска, то и выделяемые государством для этих целей материальные средства должны определяться исходя из экономических возможностей государства. При этом следует отметить, что государство, даже экономически развитое, не в состоянии удовлетворить в полном объеме разнообразные потребности людей. Исходя из этого «... объем социальных благ, предоставляемых через систему социального обеспечения, жестко нормируется путем законодательного закрепления круга обеспечиваемых, видов обеспечения, условий их предоставления и размеров» . Такое нормирование считается важным механизмом, с помощью которого вся система работает для достижения цели повышения благосостояния населения. Эффективность функционирования системы зависит от того, насколько она научно обоснована и социально справедлива.

В этой связи важное теоретическое значение приобретает понятие социального обеспечения как категории, имеющей общечеловеческую ценность. Социальное обеспечение - это форма распределения материальных

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		67
<i>Дата</i>			

благ не в обмен на затраченный труд, а с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей пожилых, больных, инвалидов, детей, безработных, всех членов общества и обеспечения нормального воспроизводства рабочей силы. Данное определение является универсальным и отражает сущность социального обеспечения независимо от конкретных исторических условий, в которых оно организуется. В его основе лежат такие устойчивые признаки, как объективные основания, вызывающие потребность в особом механизме социальной защиты, источники социального обеспечения, правила предоставления социального обеспечения, закрепленные в социально-правовых нормах. В науке под социальным обеспечением принято понимать форму выражения социальной политики государства, направленную на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества. Исходя из этого определения к системе социального обеспечения следует относить все виды пенсий, пособий, компенсаций, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. В рамках разных организационно-правовых форм представляются разные виды социального обеспечения.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>68</i>
<i>Дата</i>			

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита населения – это система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп.

18 Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Важнейшей составной частью социальной защиты населения является институт органов социальной работы. Цель их деятельности – проведение политики государства, направленной на установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении. Важную роль играют системы регионального социального обеспечения, которые позволяют существенно дополнять во многих регионах страны уровень государственных пенсий и пособий за счет дополнительных выплат и компенсаций. За их счет предоставляются и различные дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилья, коммунальных услуг, медицинского обслуживания.

18 Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>69</i>
<i>Дата</i>			

Основная задача органов социальной защиты реализуется: благодаря оказанной помощи (денежной, натуральной и в виде мер социальной поддержки) наиболее незащищенным слоям населения в значительной мере снижена социальная напряженность в области; • оказание социальной помощи основывается на принципе адресности и удовлетворяет потребности всех остро нуждающихся граждан; • в приоритетном порядке все виды социальной помощи оказываются одиноким пожилым людям, инвалидам, детям-инвалидам, многодетным семьям из числа остро нуждающихся; • осуществление неотложных мер по повышению социальной защищенности отдельных категорий малоимущих граждан и семей несовершеннолетними детьми все больше носит системный характер. Вместе с тем, переход к рыночным отношениям в обществе влечет необходимость совершенствования системы социальной защиты населения.

В заключение можно отметить, что Российская система социального обеспечения является важным элементом государственной политики, направленной на защиту населения. Однако, ее современное состояние свидетельствует о том, что существуют ряд проблем, требующих решения.

Одна из основных проблем – нехватка финансирования социальных программ и услуг. Недостаточное финансирование может привести к ухудшению качества услуг и ограничению доступа к ним, что негативно скажется на жизни людей.

Другая проблема – недостаточная эффективность системы социального обеспечения. Для решения этой проблемы необходимо совершенствовать механизмы ее функционирования, разрабатывать новые формы поддержки населения и улучшать качество предоставляемых услуг.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		70
<i>Дата</i>			

Также следует отметить, что для дальнейшего развития системы социального обеспечения необходимо решать правовые проблемы, связанные с ее функционированием. В частности, необходимо улучшить законодательную базу, совершенствовать процедуры получения социальных услуг и поддержки.

В целом, Российская система социального обеспечения имеет свои проблемы, но она является важным элементом государственной политики и должна продолжать развиваться в интересах населения. Для этого необходимо решать имеющиеся проблемы и совершенствовать механизмы ее функционирования.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		<i>71</i>
<i>Дата</i>			

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ, принята всенародным голосованием от 12.12.1993// Собрание Законодательства РФ.- N 15.- Ст. 1691.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. (принят ГД ФС РФ 21.12.2001) (действующая редакция от 01.09.2013) // Российская газета. - 2001. - 31 декабря.
3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 1995.- № 21. Ст. 1929.
4. О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год: Федеральный закон от 3.12.2012 № 219-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2010.- № 52 (1 ч.).-Ст. 5500.
5. Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей: Постановление Правительства от 30.12.2006 № 865. // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 21, ст. 1929; 2006, N 50, ст. 5285

Специальная литература

6. Авдеев В.В. Журнальная статья "Виды пособий по государственному социальному страхованию" // Все для бухгалтера. - 2018. - № 5. - С. 52-59.
7. Бескоровайная С.А. Журнальная статья "Об уточнениях порядка исчисления пособий гражданам, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством" // Бухгалтерский учет в издательстве и полиграфии. - 2020. - № 5. - С. 18-23.
8. Васильева В.Н., Камилова Т.Н. Беспризорность и безнадзорность: анализ причин, последствий и эффективности решений проблемы // Ученые

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		72
<i>Дата</i>			

записки Российского государственного социального университета. - 2019. - № 1. - С. 23-30.

9. Васильева Ю.А. Положительные и отрицательные стороны "нового" порядка расчеты пособий по материнству // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2018. - № 1. - С. 55-57.

10. Васильева Ю.А. Совершенствование системы социальной защиты женщин в РФ // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). - 2020. - № 3. - С. 6.

11. Говорухина Е. Ю. Применение норм права социального обеспечения: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2022. - С. 72-73.

12. Гусева Т.С. Структура и основные тенденции развития российского законодательства о пособиях // Российский юридический журнал. - 2019. - № 6. - С. 146-151.

13. Гусов К.Н. Право социального обеспечения: - М.: ПБОЮЛ, Проспект, 2019. - 328 с.

14. Долженкова Г.Д. Право социального обеспечения: конспект лекций. - М.: Юрайт, 2020. - 187 с.

15. Захаров М.Л., Тучкова В.Г. Право социального обеспечения России: - М.: Издательство БЕК, 2018. - 560 с.

16. Ершов О.Г. Правовое регулирование отношений связанных с выплатой пособия по беременности и родам // Социальное и пенсионное право. - 2020. - № 3. - С. 17-21.

17. Карданова И.В. К вопросу о государственных пособиях и их роли в повышении рождаемости в 2015-2016 гг. // Вестник Майкопского государственного технологического университета. - 2021. - № 2. - С. 87-92.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		73
<i>Дата</i>			

18. Козицын Д.А. Журнальная статья "О некоторых правовых вопросах деятельности работодателей по обеспечению работников денежными пособиями в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами" // Российский юридический журнал. - 2018. - № 5. - С. 251-255.

19. Кучмаева О.В., Петрякова О.Л. Актуализация семейной политики в современном социуме // Социальная педагогика. - 2018. - № 2. - С. 21-24.

20. Малышев М.Л., Варламова С.Н. Демографический коллапс в России и семейная политика // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2022. - № 2. - С. 8-19.

21. Манзина М.П. Комментарий к ФЗ «О порядке учета дохода и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». / М.П. Манзина // Гарант [Справочно-правовая система], 2018

22. Михеева Л.Ю. Опекa и попечительство: Теория и практика / Л.Ю. Михеева. - М., Волтерс Клувер, 2018.- 400с.

23. Мусина А. Пособия на детей: виды, размеры, порядок выплаты / А.Мусина // Финансовая газета. Региональный выпуск. - 2019. - №7. - С. 22.

24. Негребецкая О.В. Пособие по беременности и родам в 2016 году /О.В. Негребецкая // Зарплата. - 2019. - № 5. - С. 19 - 21.

25. Осин В.Н. К вопросу о государственной материальной помощи многодетным и малообеспеченным семьям / В.Н. Осин / Вопросы социального обеспечения. Сборник научных трудов. - 2021.- Вып. 11.- С.13.-17

26. Петрова Е.С. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей / Е.С. Петрова // Российское право. Информационно-аналитический журнал. - 2021- № 1-2.- С.45-47.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		74
<i>Дата</i>			

27. Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал: проблемы правового регулирования / Т.В. Попова // Вестник Калининградского юридического института МВД России. - 2018.- № 1 (19).-С. 88-90.

28. Савеличива Д.И. Право на материнский капитал / Д.И. Савеличева // Тенденции развития государства, права и политики в России и мире. Материалы международной научно-практической конференции. - 2022.- С.369.

29. Семенихин В.В. Пособия: родовые сертификаты и материнский капитал / В.В. Семенихин // Гражданин и право.- 2019.- №1.-С.12.

30. Свинцов И.Н. Отдельные аспекты молодежной семейной политики в контексте государственного УПРАВЛЕНИЯ // Омский научный вестник. - 2015. - № 3-55. - С. 64-67.

31. Соколова А.Л. Новое в методике расчеты пособия по беременности и родам в 2016 году // Бухгалтер и закон. - 2016. - № 7. - С. 27-31.

32. "Экономика общественного сектора" / Под ред. Савченко П.В., Погосова И.А., Жильцова Е.Н. - М.: Высшее образование, 2015. - 763 с.

33. Шабанов Я.В. Поддержка семьи как направление социальной политики российского государства // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2013. - № 4. - С. 145-149.

34. Шанхаев С.В. О некоторых аспектах реализации государственных мер по поддержке военнослужащих имеющих многодетные семьи / С.В. Шанхваев // Право в вооруженных силах. - 2010.- № 11.-С. 33-36.

35. Шумский Б. О некоторых государственных пособиях гражданам, зимующим детей Условия назначения, размеры и порядок получения / Б.О. Шумский // Трудовое право. - 2013.- № 10.-С.37.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		75
<i>Дата</i>			

36. Шувалова Н. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей / Н. Шувалова // Российское право. Информационно-аналитический журнал. - 2021.- № 1-2.-С.44-46.

37. Шувалова Н. Некоторые вопросы, связанные с реализацией Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» / Н. Шувалова // Хозяйство и право. - 2019.- № 6.-С.22-24.

38. Шувалова Н. Новое в системе государственных социальных пособий семьям, имеющим детей / Н. Шувалова // Хозяйство и право. - 2018.- № 1- С.51-54.

39. Шувалова Н. Разъяснение некоторых вопросов о государственных пособиях гражданам, имеющим детей / Н. Шувалова // Хозяйство и право.- 2019.- №5.-С.11-15.

<i>Разработчик</i>	<i>Мухин Н.Д.</i>	<i>Дипломная работа</i>	<i>Лист</i>
<i>Руководитель</i>	<i>Терехина Р.П.</i>		76
<i>Дата</i>			