

Предпосылки и причины реформ Александра 2

Россия дольше любых других государств оставалась страной с феодальным строем и крепостным правом. К середине 19 века такой тип государства окончательно изжил себя, а конфликт, назревавший еще с 18 века, достиг своего пика. Необходимо было срочно менять как государственное устройство, так и, главным образом, экономическую систему.

С развитием технологий и появлением промышленной техники, все больше отпадала необходимость в ручном труде, однако помещики все еще активно использовали труд крестьян, облагая их огромными налогами. В результате, крестьянство повсеместно разорялось, начались повсеместные забастовки и голодовки, что привело к значительному упадку крепостного хозяйства и доходов помещиков. Государство, в свою очередь, также получало меньше прибыли от разорившихся помещиков, и казна страдала. Такая ситуация не устраивала ни одну из сторон.

Страдала также и развивающаяся промышленность, так как из-за повсеместного закрепощения крестьян, не хватало свободной рабочей силы, которая могла бы обслуживать станки на заводах.

В 1859-1861 годах крестьянские бунты и революционные настроения достигли своего пика. Ситуацию также усугубляла проигранная Крымская война, которая окончательно подорвала доверие граждан к царю и правительству, которое показало свою полную несостоятельность, как экономическую, так и военную. В такой обстановке начались разговоры о необходимости отмены крепостного права и новых реформах, которые бы помогли стране выбраться из кризиса.

Император Александр 2, пришедший на престол в 1855 году, на одном из своих выступлений перед дворянством заявил о необходимости скорейшей ликвидации крепостничества сверху (указом государя), иначе это произойдет снизу (революция).

Началась эпоха великих реформ.

Крестьянская реформа Александра II

Датой крестьянской реформы Александра II обычно считается 19 февраля 1861, когда был издан знаменитый манифест о ней. Манифестом 19 февраля были освобождены лишь частновладельческие (дворянские) крепостные – около 55% крестьянства России. Ещё 45% составляли крестьяне удельные (принадлежавшие лично царю) и государственные. Для первой из этих двух категорий реформа была проведена в июне 1863 года, для второй в 1866 году

– на условиях, схожих с освобождением крестьян помещичьих, но при лучшем земельном наделении.

Всеми этими мероприятиями крепостное право было отменено навсегда. Крестьяне не только освобождались от него, но и получали от помещиков и государства земельные наделы. Общая площадь этих наделов по стране примерно равнялась той, которой крестьянство пользовалось в крепостном состоянии.

Теоретически договор об уступке земли помещиками в пользу крестьян должен был заключаться путём добровольного соглашения сторон при участии назначаемых из образованного **слоя мировых посредников**. Реформа 1861 года отдала крестьянам около половины всех удобных земель России (не считая тундры, тайги, засушливых степей и т. п.).

Полученные наделы крестьянам надо было выкупать. До выработки соглашения с помещиками крестьяне считались временнообязанными – т. е. перестав находиться в личной зависимости от дворян, продолжали исполнять большую часть прежних оброков и работ на них. После соглашения стоимость земли за крестьян сразу вносила казна. Вслед за этим крестьянин обретал свободу уже окончательно, а полученную ссуду возвращал в казну с рассрочкой на 49 лет (выкупные платежи). Не все крестьяне затем уплатили выкупные платежи целиком: недоплаченный их остаток был «прощён» государством в эпоху реформ Столыпина.

Крестьянская реформа 1861 в корне переустроила социальный уклад России. Александр II получил за неё почётное имя Царя-Освободителя.

Земская реформа Александра II

«Положение о губернских и уездных земских учреждениях» было опубликовано 1 января 1864 года. Оно реформировало местное самоуправление России, заменив прежние сословные учреждения Екатерины II внесословными. Все землевладельцы, торговцы и промышленники, обладающие определенным имущественным цензом, а также (коллективно) крестьянские общества получили право избирать (на три года) представителей («гласных») в уездные земские собрания. Эти собрания собирались в полном составе лишь время от времени, но имели и свой постоянный орган – избираемую ими из собственной среды уездную земскую управу. Земства создавались в пределах не только уездов, но и губерний. Губернское земство избиралось уже не прямо населением, а съездом депутатов уездных земских собраний. Этот съезд формировал губернское земское собрание, чьим постоянным органом являлась губернская земская управа.

Городская реформа Александра II

Являлась продолжением земской реформы. «Городовое положение» 18 июня 1870 года распространило местное самоуправление кроме уездов и губерний ещё и на города. Все горожане, платящие городские повинности со своей земли, торгового или промыслового характера, получили право избирать (на четыре года) гласных в городскую думу, которая должна была весть городское хозяйство так же, как земства ведали хозяйством уездным и губернским. Избирательное право и в городах было неравным. По реформе 1870, оно основывалось на прусской системе трёх курий. Из списка всех плательщиков городских налогов сперва отсчитывались те, кто платил наивысшие налоги, пока не составлялась треть общей суммы – эти лица составляли первую курию. Плательщики следующей трети налогов (уже гораздо большие в числе) составляли вторую курию, а все остальные – третью. Каждая курия выбирала равное число гласных думы. Такой порядок выборов давал преобладание более образованным и подготовленным к общественной деятельности слоям. Дума избирала из своей среды городского голову и членов постоянно действующего органа – городской управы. Подобно земствам, городские думы, имели право облагать городских жителей налогами и сборами на местные нужды. Они были подчинены не местной администрации, а прямо Сенату; губернаторы же лишь следили за законностью их постановлений.

Судебная реформа Александра II

20 ноября 1864 были изданы «Судебные уставы», изменившие старые формы российского судопроизводства. Вместо сословных судов Екатерины II был учрежден суд бессословный. Он стал теперь открытым и гласным, с участием сторон – тогда как прежние суды решали дела за закрытыми дверями, в отсутствие истца и ответчика. И по гражданским, и по уголовным делам судебная реформа 1864 вводила состязательный процесс, с прокурором и адвокатом. Назначаемые по очереди из обычных граждан присяжные должны были, выслушав судебные материалы, по совести ответить на вопрос: виновен ли подсудимый? На основании вердикта присяжных суд постановлял либо о применении нужной карательной статьи, либо об освобождении оправданного подсудимого. (Компетенция суда присяжных, правда, не распространялась на дела о государственных и некоторых служебных преступлениях, а также на дела о печати.) Судьи получили несменяемость и независимость от администрации.

Военная реформа Александра II

1 января 1874 был обнародован «Устав о всеобщей воинской повинности», разработанный под руководством военного министра Д. Милютина. Вместо

прежних рекрутских наборов армия стала пополняться ежегодным призывом юношей 21-летнего возраста.

Финансовые реформы Александра II

Необходимость финансовых реформ особенно ясно ощущалась после разорительной Крымской войны. Этими реформами при Александре II был установлен точный порядок составления ежегодных смет прихода и расхода по всем ведомствам. Общая государственная роспись доходов и расходов стала ежегодно публиковаться во всеобщее сведение. Было введено «единство кассы», подчинявшее все казённые расходы контролю министра финансов, тогда как прежде каждое министерство имело свои особые кассы и само управляло ими. За правильностью исполнения смет должен был следить заново преобразованный государственный контроль.

Реформе подверглась и налоговая система. Одним из важнейших новшеств в этой сфере была отмена винных откупов (1863). Налоги с продажи спиртного всегда составляли в России заметную часть бюджета. С 1826 правительство, по предложению тогдашнего минфина, Канкрин (сына раввина), стало сдавать право виноторговли в той или иной местности на откуп узким группам предпринимателей, но с 1863 вино могло продавать всякое частное лицо при условии платежа акциза в казну.

Улучшить состояние финансов помогли также пошедшая в необычайно широких масштабах прокладка железных дорог и быстрый рост банковской деятельности.

Реформы Александра II в области печати

Едва вступив на трон, Александр II смягчил цензуру печатных изданий, которая в последние годы его отца была очень строгой. Затем, 6 апреля 1865, были обнародованы «Временные правила о печати». По этому закону цензура сохранилась лишь для брошюр и небольших сочинений. Толстые книги (свыше 160 страниц оригинальные, свыше 320 страниц переводные), а также журналы и газеты могли выходить в свет без предварительной цензуры, хотя издатели и редактора отвечали перед судом, если в книгах и прессе потом нашли бы что-либо противозаконное. За резкие антиобщественные выходки журналам и газетам объявлялись «предостережения». После третьего предостережения издание запрещалось.

Реформы Александра II в области образования

В области образования при Александре II был опубликован университетский устав 1863, предоставлявший самоуправление профессорской корпорации. В 1871 реформа министра народного просвещения Д. Толстого внедрила в

гуманитарных гимназиях классическую систему обучения, а технические гимназии заменила реальными училищами. Эпоха Александра II ознаменовалась быстрым развитием женского образования, в том числе и высшего. Под руководством профессора К. Н. Бестужева-Рюмина в Петербурге были открыты (1878) знаменитые «высшие женские курсы» («бестужевские»). Заметные успехи были достигнуты и в сфере низшего, народного, образования. Кроме церковно-приходских школ появился новый тип светской начальной школы. До конца царствования этих новых школ были открыты десятки тысяч. Подробнее обо всём этом – см. в отдельной статье Реформы Александра II в области образования – кратко.

Реформы Лорис-Меликова

Ряд покушений на царскую семью, особенно взрыв Халтурина в Зимнем дворце (1880), свидетельствовали о значительном росте революционного движения, с которым стало соединяться и либеральное. Признав незавершённость некоторых своих прежних преобразований, Александр II решил поручить дальнейшую их разработку генералу Лорис-Меликову. Тот выдвинул планы целого ряда реформ касательно положения крестьян, податной системы, свободы прессы, упразднил III-е отделение (политическую полицию). Лорис-Меликов собирался даже привлечь выборных народных представителей к предварительному обсуждению важнейших законопроектов, что внесло бы в российскую государственность элементы конституционализма. О программе этого министра можно прочесть в статьях нашего сайта: Лорис-Меликов и его проекты, Реформы Лорис-Меликова – кратко, «Конституция» Лорис-Меликова – кратко. Правительство отказалось от этих проектов после убийства Александра II народолюбцами 1 марта 1881.