

image not found or type unknown



Кроме граждан РФ на ее территории временно или постоянно проживают иностранные граждане и лица без гражданства. В нормах конституционного права содержатся положения, устанавливающие основы взаимоотношений государства с этими лицами.

Иностранцами гражданами в РФ признаются лица, не являющиеся гражданами России и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) иностранного государства.

Лица без гражданства - это лица, проживающие на территории РФ, не являющиеся ее гражданами и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Основы взаимоотношений этих лиц с Российским государством установлены в Конституции РФ 1993 года, Законе РФ "О гражданстве" 1991 г. До настоящего времени на территории России в части, не-противоречащей действующей Конституции РФ, действует Закон Союза ССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июня 1981 г., вступивший в силу 1 января 1982 г.

Кроме этих актов правовое положение иностранцев и лиц/без гражданства регулируется гражданским и гражданско-процессуальным, уголовным, таможенным законодательством. Законом о государственной границе, Воздушным кодексом, Положением о въезде и выезде из РФ, Кодексом торгового мореплавания и др.

Главным принципиальным положением, определяющим правовой статус этих лиц в РФ, является статья 62 Конституции РФ 1993 года, в которой установлено:

"Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, 'установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации".

В действующей Конституции РФ закреплен также институт политического убежища. Согласно ст.63 Конституции, "1. Российская Федерация предоставляет

политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. 2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача

осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации".

Следует подчеркнуть, что в основе правового статуса иностранцев и лиц без гражданства лежат те же принципы, которые определяют статус гражданина России. В законодательстве отсутствуют какие бы то ни было дискриминационные положения, в нем учтены нормы таких международно-правовых актов, как Декларация о всеобщих правах человека. Международный пакт о гражданских и политических правах. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.

Иностранные граждане и лица без гражданства равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Принципиальный характер носит положение Закона о том, что использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам Российского государства, правам и законным интересам его граждан и других лиц.

Закон "О правовом положении иностранных граждан" закрепляет их основные права, свободы и обязанности и относит к ним:

- право на трудовую деятельность;

- на отдых;

- на охрану здоровья;

на социальное обеспечение;

- на жилище;

- имущественные и личные неимущественные права;
 - на получение образования;
 - на пользование достижениями культуры;
 - на участие в общественных организациях (если это не противоречит уставам этих организаций);
 - свободу совести;
 - право заключать и расторгать браки с гражданами РФ и другими лицами;
 - неприкосновенность личности и жилища;
 - передвижение по территории РФ и выбор места жительства;
- уплату установленных налогов и сборов;
- обращение в суд и другие государственные органы для защиты своих прав.

Содержание этих прав и свобод в значительной степени дополнено Конституцией РФ 1993 года.

В Законе "О правовом положении иностранных граждан" четко урегулированы вопросы ответственности за правонарушения, за нарушения правил пребывания в РФ и транзитного проезда; установлен порядок и основания сокращения срока пребывания в РФ, а также выдворения из пределов РФ.

Основаниями для выдворения являются совершение действий, противоречащих интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка; необходимость - охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и других лиц; грубое нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан, таможенного, валютного или иного законодательства РФ.

Законодательство устанавливает определенные ограничения в правах, свободах и обязанностях для иностранных граждан и лиц без гражданства. Эти ограничения установлены в статьях Конституции РФ. Закрепляя права и свободы, Конституция пользуется разными категориями их субъектов. В одних случаях употребляется термин "каждый", в других же случаях - "граждане Российской Федерации", что означает распространение этих прав и свобод только на граждан.