

image not found or type unknown



Актуальность данной темы заключается в том, что в России помимо граждан проживает огромное количество иностранных граждан, а также лиц без гражданства. Россия является многонациональной страной. Следовательно, хотелось бы рассмотреть права и свободы иностранцев и лиц без гражданства.

Объектом исследования выступили правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Предметом исследования выступили иностранные граждане и лица без гражданства.

Теоретической базой работы послужили труды учёных-юристов (Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, Игнатенко Г.В, О.И. Тиунов, Т.Я., Хабриева и др). Основной вывод из вышеуказанных работ заключается в том, что иностранцы и лица без гражданства обладают практически всеми правами, что и граждане РФ, они имеют право на жизнь, на осуществление своей трудовой деятельности, право на отдых и другими правами, за исключением политических прав. Также Российская Федерация поощряет оформление гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства. Иностранцы несут ответственность, за нарушения и нелегальное нахождение на территории России, что приводит к выдворению или депортацией из страны.

Нормативная база эссе состоит из Конституции РФ, Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан», «О гражданстве Российской Федерации», ФЗ о въезде и выезде на территорию РФ»

Методологию написания работы составляет комплексное применение общенаучных методов познания: диалектического, формально-логического, сравнительно-правового, системного и иных методов научного познания

Цель данной работы является - на основе анализа теоретических работ, законодательства и практики рассмотреть основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, выявить не ущемляются ли их права на территории РФ. Не нарушают ли их права законодательству Российской Федерации.

Для достижения данной цели были определены следующие задачи:

- . Изучение понятия иностранный гражданин и лицо без гражданства.
- 2. Изучение правового статуса иностранных граждан и апатридов.
- . Рассмотрение основных прав, свобод и обязанностей иностранцев и лиц без гражданства
- . Рассмотреть порядок приобретения гражданства, вид на жительство, или разрешение на временное проживание.
- . Изучить ответственность иностранцев
- . Рассмотреть в каких случаях и кем применяется депортация или выдворение из страны

Курсовая работа состоит из введения, 4 глав, заключения и списка используемых нормативно-правовых актов и литературы.

## **1. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства**

### **.1 Понятия, основные права, свободы и обязанности иностранного гражданина и лица без гражданства**

гражданство иностранец трудовой жительство

**Иностраный гражданин** согласно ст. 2 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющие доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

**Лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Главный принцип, определяющий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ закреплен в ч. 3 ст. 62 Конституции РФ. В соответствии с ней указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Выделяются две категории иностранных граждан: постоянно проживающие и временно пребывающие в

Российской Федерации. В их статусе есть определенные различия.

Основные принципы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации характеризуются демократическими, интернационалистскими началами.

Использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерба интересам Российской Федерации, законным интересам ее граждан и других лиц. Иностранные граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и ее законодательство. Постоянно проживающие в России иностранные граждане могут работать в качестве рабочих и служащих или заниматься иной трудовой деятельностью на общих основаниях с гражданами Российской Федерации, если иное не вытекает из законодательства. В федеральных законах назначение на определенные должности или занятие отдельными видами трудовой деятельности увязывается с принадлежностью к российскому гражданству.

Иностранные граждане имеют право на отдых, на охрану здоровья, на пособия, пенсии и другие формы социального обеспечения, на пользование жилым помещением, право собственности на жилой дом и иное имущество, право на образование, на пользование достижениями культуры. Они могут вступать в профсоюзы, кооперативные, акционерные, научные, культурные, спортивные и другие общественные объединения (кроме политических партий), если это не противоречит их уставам.

Наравне с гражданами Российской Федерации им гарантируются свобода совести, неприкосновенность личности и жилища.

Иностранные граждане могут заключать и расторгать браки с гражданами Российской Федерации и другими лицами.

К числу особенностей статуса иностранных граждан в Российской Федерации относится отсутствие у них права избирать и быть избранными в выборные государственные органы, занимать государственные должности, а также участвовать во всенародных голосованиях (референдумах). При определенных условиях они могут участвовать в выборах органов местного самоуправления и местном референдуме. Иностранные граждане не несут обязанности военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Допускаются передвижение иностранных граждан по территории Российской Федерации и выбор места жительства в порядке, установленном законодательством, а также соответствующими международными договорами Российской Федерации. Однако в интересах обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка могут устанавливаться ограничения в передвижении и выборе ими места жительства.

При соблюдении установленных Федеральным законом от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» правил иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из нее. Изложенные выше положения распространяются и на лиц без гражданства в Российской Федерации, если иное не вытекает из законодательства. Однако они не затрагивают установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами привилегий и иммунитетов глав и сотрудников иностранных дипломатических и консульских представительств, а также других лиц.

Основной вывод из вышеуказанного состоит в том что, иностранные граждане и лица без гражданства, обладают всеми правами что и граждане России, кроме политических прав, они не могут избирать и быть избранными, участвовать в выборах, и занимать государственные должности, также они не являются военнообязанными.

## **1.2 Политическое убежище**

В ст. 63 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранцам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. В этом случае, Конституция исходит из норм международного права о том, что каждое государство использует право предоставления политического убежища, и никто не может рассматривать это как недружественный акт. Указом Президента от 21 июля 1997 г. утверждено Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища.

Основанием предоставления политического убежища является преследование (или его реальная угроза) лица, ищущего убежища и защиты, в стране его гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам

международного права.

При наличии ряда оснований политическое убежище не предоставляется: если действия, явившиеся поводом для преследования, признаются в России преступлением, или лицо виновно в совершении действий, которые признаются в России преступлением, или противоречат целям и принципам ООН; если лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование; если лицо прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека; если лицо прибыло из страны, с которой Российская Федерация имеет соглашение о безвизовом пересечении границ (без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с Федеральным законом «О беженцах»); если лицо представило заведомо ложные сведения; если лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Ходатайство на имя Президента о предоставлении политического убежища направляется в территориальный орган Федеральной миграционной службы России. Этот орган рассматривает вопрос, запрашивает заключение Министерства Внутренних Дел, Министерства иностранных дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и направляет все материалы в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации со своим заключением. Комиссия вносит свои предложения Президенту для принятия им решения. Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

Лицу, которому предоставлено политическое убежище, выдается *свидетельство* установленного образца по месту обращения лица с ходатайством и оформляется *вид на жительство*.

Получившее политическое убежище лицо пользуется на территории России правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Право на политическое убежище утрачивается в случаях возврата лица в страну, которую оно покинуло; выезда на жительство в третью страну; добровольного отказа от политического убежища на территории России; приобретения российского гражданства или гражданства другой страны.

В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие),

не признаваемые в Российской Федерации преступлением.

Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации (ст. 63 Конституции).

Подводя итог к вышесказанному можно выделить несколько ключевых моментов, касающихся политического убежища:

- . Политическое убежище предоставляется в соответствии с нормами международного договора.
- . Основанием предоставления политического убежища является преследование и угроза жизни
- . Политическое убежище не предоставляется, в случае если лицо нарушило закон, вредит интересам граждан РФ.
- . Лицу, которому предоставляется политическое убежище оформляется вид на жительство, в федеральной миграционной службе.
- . Иностранцы и лица без гражданства, получившие убежище несут ответственность наравне с гражданами РФ.

Есть иные правила, являющимися основанием для предоставления или отказа в политическом убежище.

### **1.3 Правовой статус беженцев**

Основной формой предоставления защиты иностранным гражданам в РФ является признание их беженцами в соответствии с законодательством о беженцах.

Порядок признания беженцем регулируется Федеральным законом от 19.02.1993 г. №4528-1 «О беженцах»

Беженец - это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться ею вследствие таких опасений; или, не имея

определенного гражданства и находясь вне страны прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В соответствии с положением закона иностранный гражданин, находящийся за пределами государства гражданской принадлежности, может обратиться с ходатайством о признании беженцем в российское загранпредставительство на границе, либо на территории РФ. Ходатайства, принятые загранпредставительствами, рассматривает и принимает по ним решения ФМС России.

Заявителям предоставляется квалифицированный переводчик. Процедура рассмотрения ходатайства двухступенчатая и состоит из предварительного рассмотрения ходатайства по существу.

Предварительное рассмотрение ходатайства осуществляется в срок 5 дней, рассмотрение по существу до 3 месяцев.

Статус беженца предоставляется сроком до 3 лет. Ежегодно беженец проходит переучет.

Лица, ищущие убежище в РФ, получившие статус беженца, политическое или временное, имеют доступ на внутренний рынок труда. Они могут работать без получения специального разрешения.

Таким образом, беженцы имеют такие же права, как и граждане Российской Федерации.

#### **.4 Трудовая деятельность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации**

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» под иностранным работником понимает иностранного гражданина, временно пребывающего в Российской Федерации и осуществляющего в установленном порядке трудовую деятельность на основании трудового или гражданско-правового договора.

При этом законодательство РФ разрешает иностранному гражданину зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, который однако, не относится к категории иностранной рабочей силы.

Иностранный гражданин может быть признан в Российской Федерации иностранным работником, если отвечает следующим условиям:

- . Достиг возраста 18 лет;
- . Пребывает в РФ временно;
- . Имеет разрешение на осуществление трудовой деятельности;
- . Осуществляет деятельность на условиях трудового или гражданско-правового договора.

Трудовая деятельность иностранных граждан в РФ, как и во многих других государствах имеет разрешительный характер и требует разрешения - документа, подтверждающего право иностранного работника на временное осуществление на территории РФ трудовой деятельности. Это обязательное условие для легализации правового статуса иностранного работника на территории РФ.

Иностранцы пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с российскими гражданами, т.е. законодательство исходит из применения в области трудовых отношений принципа национального режима. Следовательно, на них распространяются общие положения трудового законодательства. В отношении условий и оплаты труда не допускается дискриминация иностранцев в зависимости от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания и прочее. В России не признаются ограничения на трудовую деятельность, установленные национальным законодательством страны иностранца. На иностранцев распространяются положения об охране труда, специальные положения, касающиеся условий труда женщин и подростков, они имеют право на социальные пособия, право на отдых.

В Трудовом кодексе РФ говорится о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в соответствии с Конституцией РФ являются составной частью правовой системы России.

Согласно ч. 4 ст. 11 на территории РФ правила, установленные Кодексом, законами, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных ими либо с их участием, работников международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерацией.

Российским законодательством установлены ограничения для иностранцев в отношении возможности заниматься определенными профессиями (занимать определенные должности). В частности, иностранные граждане не могут быть государственными служащими, занимать должности судьи, прокурора, следователя, нотариуса, должностного лица таможенных органов, патентного поверенного; входить в состав летного экипажа гражданского воздушного судна или экспериментальной авиации, морских судовых экипажей; заниматься промысловой добычей рыбы и других водных животных и растений в водоемах РФ. Эти ограничения установлены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», КТМ РФ, Воздушным кодексом РФ.

В частности, Закон о правовом положении иностранных граждан в РФ 2002 г. устанавливает, что иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом (п. 1 ст. 13).

Действие Закона о правовом положении иностранных граждан в РФ распространяется как на иностранцев, осуществляющих свою трудовую деятельность в России на основании трудового договора, так и на иностранцев, заключающих гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг). И в том и в другом случае для осуществления трудовой деятельности требуется получение разрешения на работу. В п. 4 ст. 13 Закона установлено, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Разрешения не требуется для постоянно или временно проживающих в России иностранных граждан, а также для некоторых категорий иностранцев, в частности журналистов, аккредитованных в нашей стране, преподавателей, приглашенных для проведения занятий в образовательных учреждениях, за исключением преподавателей духовных образовательных учреждений; обучающихся в России в общеобразовательных учреждениях профессионального образования иностранных студентов, работающих в период каникул.

Разрешения не требуется и работникам иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шеф-монтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования.

В отношении заключения трудового договора с иностранцами и его содержания, как уже отмечалось, применяются положения Трудового кодекса РФ, а также правила, установленные Законом о правовом положении иностранных граждан 2002 г. и другими актами. Работодатель должен иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников, оформить приглашение, которое является основанием для выдачи иностранцу визы либо для безвизового въезда (ст. 2, ч. 2 ст. 18 Закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации).

В соответствии с п. 5 ст. 13 Закона временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание.

В то же время это ограничение не распространяется на временно проживающих в России иностранцев, для которых, как уже отмечалось, установлен разрешительный порядок поступления на работу.

Иностранцы, постоянно проживающие в России, могут заниматься трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для российских граждан. Единственным исключением из национального режима в отношении таких иностранцев являются случаи, когда в соответствии с российским законодательством определенными профессиями могут заниматься или определенные должности занимать только граждане России.

Иностранцы, которые временно пребывают на территории России с целью осуществления трудовой деятельности и наем которых на работу производится в общем разрешительном порядке, находятся в ином положении. Общим для всех временно пребывающих в России иностранцев является то, что они могут заниматься трудовой деятельностью в РФ, если это совместимо с целями их пребывания. Помимо соблюдения этого общего требования для найма на работу иностранцев, относящихся к этой группе, работодатель обязан получить разрешение соответствующего федерального органа исполнительной власти, ведающего миграционной службой (ФМС, МВД России), на привлечение

иностранной рабочей силы, а сам иностранец - подтверждение на право работы в России.

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2002 г. утверждено Положение о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу.

Иностранный гражданин, достигший восемнадцати лет, может получить разрешение на работу, если он:

зарегистрирован в России как индивидуальный предприниматель;

привлекается в качестве иностранного работника заказчиком работ (услуг) или работодателем. Разрешение выдается, но при одном условии: если работодатель или заказчик работ (услуг) внесет в установленном порядке средства, необходимые для обеспечения выезда иностранного работника после окончания его договора из России.

Установленный порядок выдачи разрешений и подтверждений не применяется к иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории России, получившим убежище на территории РФ, признанным беженцами и ожидающим предоставления статуса беженца, однако получившим разрешение на временное проживание.

Не применяется этот порядок также к иностранным гражданам, работающим в России в соответствии с межгосударственными соглашениями, к работникам дипломатических и консульских учреждений, к религиозным деятелям официальных религиозных организаций и обществ, к членам экипажей российских морских и речных судов, к студентам-практикантам, приезжающим в рамках программ российских учебных заведений, к аккредитованным корреспондентам и журналистам, к приглашенным лекторам и инструкторам для работы в академиях и образовательных учреждениях высшего профессионального образования, к лицам, для которых установлен иной порядок трудоустройства межгосударственными и межправительственными соглашениями. Отличительной чертой трудовых договоров с любыми временно пребывающими в России иностранцами является их срочный характер. Договоры с иностранцами, на которых распространяется разрешительный порядок, заключаются на срок, не превышающий срока действия упомянутого выше разрешения.

Трудовые права иностранцев, признанных в установленном порядке беженцами, и иностранных лиц, которым в России предоставлено политическое убежище, аналогичны правам постоянно проживающих в России иностранцев. Они пользуются правами, предоставленными гражданами РФ, если иное специально не предусмотрено законодательством РФ (в частности, указанные выше ограничения для иностранцев относительно определенных профессий и должностей). Для приема их на работу работодателю не требуется специальное разрешение. Более того, соответствующие государственные органы обязаны оказывать беженцам помощь в устройстве на работу и, если необходимо, в профессиональной подготовке и переподготовке. Работодателям, принявшим на работу беженцев, предоставляются дополнительные налоговые льготы и компенсации с целью возмещения расходов, связанных с трудоустройством этих лиц. Заключаемые с беженцами и лицами, получившими убежище в России, трудовые договоры подчиняются нормам российского законодательства.

Общий разрешительный порядок и, следовательно, требование о соответствии условий трудового договора российскому законодательству (включая оплату труда, социальное обеспечение и страхование иностранных работников) распространяются также на договоры между работниками-иностранцами и иностранными фирмами, привлекающими их для выполнения контрактов на территории России. Это означает, что хотя в законодательстве РФ применительно к трудовым отношениям не сформулирован общий коллизионный принцип, оно исходит из принципа применения права страны места выполнения работы (*lex loci laboris*), даже если договор заключается между иностранными субъектами за рубежом. Каких-либо исключений из этого принципа не делается.

Таким образом, при заключении трудового договора между иностранным работодателем и иностранцем о выполнении работы на территории РФ могут возникать проблемы, связанные с коллизией норм законодательства РФ и законодательства иностранного государства, в котором находятся работодатель и работник и где фактически заключается трудовой договор.

В отношении найма иностранцев предприятиями с иностранными инвестициями применяются специальные положения. Для найма иностранцев из числа высококвалифицированных специалистов на должности руководителей находящихся в России предприятий с иностранными инвестициями, а также руководителей подразделений этих предприятий работодателю не требуется получения разрешения соответствующего органа, однако иностранцу необходимо подтверждение права трудовой деятельности. Условия коллективных и

индивидуальных трудовых договоров не могут ухудшать положения работников предприятия по сравнению с условиями, предусмотренными действующим на территории РФ законодательством. Условия найма, труда и отдыха, а также пенсионного обеспечения иностранных работников согласовываются обычно в индивидуальном трудовом договоре с каждым из них.

## **2. Въезд и выезд иностранцев и лиц без гражданства**

Въезд на территорию России и выезд регламентируются Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а также международными договорами РФ. Документами, дающими право на въезд, являются для иностранцев паспорт и виза (возможны дополнительные требования). В зависимости от цели въезда в РФ и пребывания в России иностранному гражданину выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной и визой временно проживающего лица. Государства могут договориться и об упрощенном порядке въезда на территорию государства, включая безвизовый въезд.

В соответствии со ст. 1 Соглашения между правительством РФ и правительством Украины о безвизовых поездках граждан РФ и Украины о безвизовых поездках граждан РФ и Украины от 16 января 1997 года граждане одного государства могут выезжать и передвигаться по территории другого без виз при наличии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство России или Украины.

Упрощенный порядок пересечения границы может предусматриваться для граждан, обладающих дипломатическими или служебными паспортами или паспортом моряка, жителей приграничных территории, для туристических групп, участников программ культурных обменов и международных спортивных мероприятий и др.

## **3. Разрешение на временное проживание и вид на жительство**

Разрешение на временное проживание - документ, предоставляющий иностранному гражданину или лицу без гражданства право на проживание в стране в течение срока его действия и оформленный в установленном законодательном порядке.

Разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы.

Органами, уполномоченными на выдачу разрешение на временное проживание как правило являются органы внутренних дел и миграционные службы.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет 3 года без возможности продления.

Государством могут устанавливаться квоты на выдачу такого рода разрешений.

РВП выдается иностранцам:

- В пределах квоты- иностранцам, которые выразили желание его получить и вошли в квоту.
- Вне квоты- иностранцу, родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в гражданстве СССР или родившемуся на территории РФ;
- Признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына и дочь - граждан РФ;
- Имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя гражданина РФ;
- Состоящему в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ;
- Осуществившему инвестиции в РФ в установленном Правительством размере;
- Поступившему на военную службу - на срок его военной службы;
- Участнику государственной программы переселения соотечественников, и членам его семьи, переселяющимся с ним;
- Имеющему ребенка-гражданина РФ;
- Имеющему совершеннолетних сына или дочь - граждан РФ, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности; А также:
- Не достигшему возраста 18 лет, который получает данное разрешение вместе с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в первой части списка (п. 2), либо по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина РФ;
- достигшему возраста восемнадцати лет, но признанному в иностранном государстве недееспособным либо ограниченным в дееспособности, который получает данное разрешение вместе с родителем (усыновителем, опекуном,

попечителем) - иностранным гражданином, указанным в первой части списка (п. 2), либо по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина РФ;

□ в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

### **Вид на жительство на территории РФ**

Вид на жительство - документ на право проживания в данном государстве, выдаваемый гражданам иностранных государств.

Иностранные граждане могут постоянно проживать на территории РФ, что установлено ст. 8 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в РФ. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в РФ не менее 1 года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается иностранному гражданину сроком на 5 лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на 5 лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство, и оформляется в виде документа установленной формы.

Порядок выдачи вида на жительство и перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче вида на жительство, а также порядок перерегистрации вида на жительство утверждаются Правительством РФ.

Реализую суверенную волю, Россия в законодательном порядке устанавливает основания отказа либо аннулирования вида на жительство (ст. 9).

Вид на жительство и разрешение на временное проживание, это документы позволяющие временно, но законно находится на территории Российской

Федерации, они оформляются в федеральной миграционной службе.

#### **4. Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства**

Предусматривается ответственность за нарушения установленных правил пребывания и проживания иностранных граждан в Российской Федерации. Вплоть до административного выдворения иностранного гражданина за пределы страны. Привлекаются к ответственности и работодатели, нарушившие установленный порядок использования труда иностранных граждан, а также должностные лица организаций, принимающих иностранных граждан, виновных в нарушениях законодательства РФ, связанных с регистрацией, оформлением необходимых документов и иных требований закона.

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Российской Федерации, подлежат ответственности на общих основаниях с ее гражданами.

Тем из них, которые нарушают законодательство о правовом положении иностранных граждан, может быть сокращен срок пребывания в РФ, или они могут быть высланы из страны. В отношении нелегальных иммигрантов применяется их выдворение из пределов Российской Федерации.

##### **4.1 Депортация и выдворение**

Депортация (от лат. depotatio-вывоз). Принудительное перемещение лица за пределы государства, другими словами - ссылка, изгнание. Как правило, применяется по отношению к лицам иностранных государств или лицам без гражданства, пребывающим на территории государства без соответствующего разрешения, а также к иным категориям «нежелательных лиц».

Административно-восстановительные меры в миграционном праве, прежде всего, проявляются в депортации лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, лишении статуса беженца или вынужденного переселенца в случае предоставления недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия решения, а также в других случаях.

Важное место в системе мер административного принуждения занимает административная ответственность как вид юридической ответственности, включающая, в том числе административное выдворение иностранных граждан (лиц без гражданства).

Депортация согласно ст. 2, 31 и 34 Закона «О правовом положении иностранных граждан» под депортацией понимается принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Субъектами депортации могут быть только иностранные граждане или лица без гражданства.

Порядок применения депортации строго регламентирован. Текущее законодательство устанавливает, что иностранный гражданин подлежит депортации в случаях:

- а) если срок проживания или временного пребывания иностранному гражданину сокращен и он не выехал из Российской Федерации в течение 3 дней;
- б) если аннулировано разрешение на временное проживание или вид на жительство и иностранный гражданин не выехал из Российской Федерации в течение 15 дней

Следует отметить, что депортация не является видом административного наказания, применяемого к иностранным гражданам (лицам без гражданства). Это особый инструмент государственного принуждения, применение которого прежде всего направлено на обеспечение безопасности и охрану здоровья иных граждан. Для применения депортации в отношении иностранного гражданина (лица без гражданства) наличие события правонарушения не обязательно. По общему смыслу существующего законодательства основанием для депортации служит само пребывание иностранного гражданина в государстве, создающее угрозу как всему обществу, так и отдельным его членам.

Депортация иностранных граждан (лиц без гражданства) характеризуется следующими особенностями:

- . Это мера государственного принуждения, направленная на ограничение прав и свобод иностранных граждан (лиц без гражданства) в Российской Федерации.
- . Субъектами депортации выступают только иностранные граждане и лица без гражданства.
- . Депортация за пределы Российской Федерации иностранных граждан (лиц без гражданства) осуществляется только на основании решения компетентного органа исполнительной власти.

. Не является видом административного наказания.

. Депортация применяется как за правомерное, так и за неправомерное деяние (бездействие).

Административное выдворение. Российское административное законодательство относит административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства к мерам административной ответственности и определяет, что административное выдворение представляет собой принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом

Это один из видов административного наказания, который применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Основная цель применения этой меры состоит в наказании иностранных граждан и лиц без гражданства за совершенные ими на территории Российской Федерации административные правонарушения.

Административное выдворение включает в себя две формы удаления иностранного гражданина или лица без гражданства с территории Российской Федерации:

принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы России;

контролируемый самостоятельный выезд указанных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Рассматривая его как вид административного наказания, безусловно, можно сделать вывод, что основанием его применения является административное правонарушение. Составы административных правонарушений, совершение которых влечет вынесение постановления об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства, содержит Кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ). К ним относятся:

нарушение режима Государственной границы Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ);

нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ);

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ);

незаконное осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ);

нарушение иммиграционных правил (ст. 18.11 КоАП РФ);

несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ);

представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ);

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства характеризуется следующими особенностями:

- . Это мера административного принуждения, направленная на ограничение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
- . Субъектами административного выдворения выступают только иностранные граждане и лица без гражданства.
- . Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется на основании совершенного административного правонарушения.
- . Решение об административном выдворении принимается и осуществляется в одностороннем порядке. Назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами. Постановление об административном выдворении выносится без согласования с государством, гражданином которого является лицо, оно может только уведомляться об этом.
- . Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.

. Исполнение решения об административном выдворении предполагает либо контроль за выездом, который осуществляется за счет средств выдворяемого или физического (юридического) лица, которое его пригласило, либо принудительное перемещение через Государственную границу за пределы Российской Федерации.

Анализ приведенных норм свидетельствует о том, что административное выдворение и депортация представляют собой специальные средства государственного принуждения: первое является мерой административного наказания и применяется только за совершенное административное правонарушение; второе есть разновидность мер защиты, применяемых исключительно по отношению к иностранным гражданам в случаях, предусмотренных законом в интересах национальной безопасности, общественного благополучия и здоровья.

Следует также упомянуть о таком специфическом методе административно-правового регулирования, как институт нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина (лица без гражданства) в Российской Федерации, который является одним из эффективных средств миграционной политики России. Его основное отличие от депортации и административного выдворения в том, что на принятие такого решения не влияет сам факт нахождения иностранного гражданина на территории РФ. Его основанием является сама возможность (угроза) въезда и пребывания иностранного гражданина (лица без гражданства) на территории Российской Федерации. Депортация является лишь обеспечительной мерой воздействия по отношению к исполнению решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина (лица без гражданства) в Российской Федерации.

Правом принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации обладают:

- . МВД России
- . ФСБ России
- . Минобороны России
- . Минздравсоцразвития России
- . Росфинмониторинг

- . СВР России
- . Минюст России
- . МИД России
- . ФМС МВД России

Депортация, и административное выдворение не единственное средство реализации миграционной политики Российской Федерации, однако их применение является довольно суровыми мерами по отношению к иностранным гражданам (лицам без гражданства) в связи с тем, что влекут за собой неблагоприятные последствия в виде ограничения последующего въезда в Российскую Федерацию в течение длительного срока - 5 лет, а также могут быть связаны с кратковременным ограничением личной свободы и свободы передвижения при их исполнении. В связи с этим велика их не только административная, но и профилактическая роль в формировании должного правомерного поведения соответствующих субъектов - иностранных граждан (лиц без гражданства).

Депортация и административное выдворение являются одним из источников статистических данных, свидетельствующих об эффективности механизма миграционной политики государства и качественных изменениях процессов, происходящих в миграционной сфере

Таким образом, указанные меры государственной миграционной политики следует считать объективным условием непосредственного воздействия на общественные отношения в сфере миграции, а также важным правоприменительным средством реализации уполномоченными органами миграционной политики Российской Федерации.

## **Заключение**

Российская Федерация является многонациональной страной. В России проживает огромное количество иностранных граждан и лиц без гражданства. Подводя итоги данной курсовой работы хочется выделить основные моменты:

- . Иностранные граждане находясь на территории России обладают всеми правами и обязанностями, наравне с гражданами Российской Федерации, кроме политических.

. Въезд и выезд из РФ осуществляется визой.

. Для постоянного и временного проживания оформляются вид на жительство и разрешение на временное проживание сроком на 3 года

. За нарушение и не соблюдение норм установленных государством, иностранец или лицо без гражданства выдворяется из страны сроком на 5 лет.

Написание данной курсовой работы помогло мне не только углубить и закрепить полученные в процессе обучения знания, но и получить практические умения и навыки в работе с нормативными и научными материалами, навыки в использовании диалектических принципов познания социальной действительности, положений системного подхода к анализу социально - правовых явлений и частнонаучных методов исследований: историко-правового, сравнительно-правового, формально-логического, статистического и иных методов научного познания.