



Право, как инструмент социального управления призвано упорядочивать общественные отношения, обеспечивая реализацию позитивных интересов субъектов. Общественные отношения закрепляются в юридических нормах и правовых актах, которые могут использоваться для оказания целенаправленного регулирующего воздействия фактически в любой сфере отношений, в том числе возникающих в сфере ОРД.

Правовое регулирование в ОРД – это осуществление при помощи системы правовых средств воздействия на оперативно-розыскные отношения с целью их упорядочения.

Рассмотрение правового регулирования затруднительно без уяснения вопроса о его механизме, поскольку в последнем проявляется динамическая характеристика правовой системы, которая показывает, как складываются и реализуются правовые отношения, порождающие в конечном счете конкретные поступки людей.

Механизм правового регулирования состоит из следующих элементов: 1) юридических норм; 2) правоотношений; 3) актов реализации прав и обязанностей.

1. Юридические нормы составляют основу правового регулирования. В сфере ОРД под оперативно-розыскной нормой понимается общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством и направленное на урегулирование отношений при осуществлении ОРД.

Теория права в структуре правовой нормы выделяет три элемента: гипотезу, диспозицию, санкцию.

Гипотеза – часть правовой нормы, указывающая на конкретные жизненные обстоятельства, при наличии или отсутствии которых реализуется оперативно-розыскная норма (например, указание на основания и условия проведения ОРМ – ст. 7, 8 Закона об ОРД).

Диспозиция – часть нормы, закрепляющая модель поведения, которому должны следовать субъекты ОРД.

Среди диспозиций по способу их изложения выделяют:

- простые – регламентирующие общие признаки варианта поведения субъекта ОРД без раскрытия его признаков (например, наблюдение – п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона об ОРД);
- описательные – регламентирующие основные признаки поведения субъекта ОРД (ч. 7 ст. 5 Закона об ОРД);
- ссылочные – отсылающие для ознакомления к другой норме Закона об ОРД. Например, ДОУ согласно ч. 2 ст. 10 Закона об ОРД осуществляется при наличии оснований, предусмотренных п. 1–6 ч. 1 ст. 6 данного Закона.
- бланкетные – отсылающие для ознакомления с правилом поведения к другим законам и подзаконным нормативным правовым актам (ч. 1 ст. 4, п. 5 ч. 1 ст. 7, ст. 20 Закона об ОРД).

Санкция – часть правовой нормы, которая указывает на неблагоприятные условия, возникающие в случае нарушения диспозиции. Например, неисполнение законных требований должностных лиц, осуществляющих ОРД, либо воспрепятствование ее законному осуществлению влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ (ч. 3 ст. 15 Закона об ОРД).

2. Правоотношения являются следствием действия права как социального и государственного института. Право регулирует лишь наиболее принципиальные отношения, имеющие существенное значение для государства, общества и граждан. В их число входят отношения в сфере ОРД.

Под оперативно-розыскными правоотношениями понимают урегулированные оперативно-розыскными нормами фактические (реальные) общественные отношения, участники которых являются носителями субъективных прав и юридических обязанностей, охраняемых и гарантируемых государством с целью достижения результата, предусмотренного оперативно-розыскным законодательством.

Оперативно-розыскные правоотношения характеризуются следующими особенностями:

- они осуществляются в правовой форме на основе оперативно-розыскных норм;
- могут носить как гласный, так и негласный характер;
- являются одной из форм установления уголовно-правового отношения;

- способствуют реализации не только уголовно-правовых, но и в ряде случаев административно-правовых отношений;
- могут порождать уголовно-процессуальные правоотношения, а в некоторых случаях сами могут возникать из уголовно-процессуальных правоотношений;
- им свойственен много системный характер, т.е. для достижения конкретной цели в одних случаях достаточно одного правоотношения, в других требуется их совокупность.

Особенностью правоотношений в сфере ОРД является то, что они являются оперативно-розыскными, но с элементами иных отраслей права. Многие правоотношения административно-правового, уголовного, трудового, финансового и других отраслей права находят свое преломление в оперативно-розыскных нормах.

В нормах Закона об ОРД закрепляются следующие отношения:

- административно-правовые (ч. 2 ст. 7, п. 2 ч. 1 ст. 15 и др.);
- уголовно-правовые (ч. 4 ст. 18, ч. 3 ст. 21);
- уголовно-процессуальные (п. 3, ч. 1 ст. 7, ст. 11);
- уголовно-исполнительные (ст. 2, ч. 5 ст. 13 и др.);
- гражданско-правовые (ст. 8.1, п. 3 ч. 1 ст. 15);
- трудовые (ч. 2 ст. 17, ч. 5 ст. 18 и др.);
- финансово-правовые (ст. 19).

Оперативно-розыскные правоотношения в зависимости от их участников подразделяются на отношения, возникающие:

- 1) между руководителями органа, осуществляющего ОРД, и оперативными сотрудниками;
- 2) оперативными сотрудниками и лицами, в отношении которых начато оперативно-розыскное производство;
- 3) оперативными сотрудниками и лицами, которые оказывают содействие органам, осуществляющим ОРД;

4) лицами, которые оказывают содействие органам, осуществляющим ОРД, и лицами, в отношении которых проводятся ОРМ;

5) оперативными сотрудниками и субъектами, осуществляющими контроль и надзор за ОРД.

По длительности правоотношения подразделяются на кратковременные (однократное конфиденциальное отношение оперативного сотрудника и конфиденанта, изъятие предметов и документов при проведении гласных ОРМ) и долговременные (длительное использование служебных помещений в ходе проведения ОРМ, заключение контракта о долговременном сотрудничестве с конфиденантом и др.).

В зависимости от субъектов, участвующих в правоотношении, выделяют: а) внутренние правоотношения, возникающие в рамках одного из органов, осуществляющего ОРД; б) внешние правоотношения, проявляющиеся во взаимодействии с другими структурами (органами предварительного расследования, работниками уголовно-исполнительной системы, международными правоохранительными органами и организациями, прокуратурой и др.).

3. Акты реализации прав и обязанностей выражаются в конкретных действиях сотрудника органа, осуществляющего ОРД.

Указанные акты могут выражаться в форме: а) актов-документов, оформляемых письменно (постановление руководителя оперативно-розыскного органа, рапорты, справки, составляемые оперативным сотрудником, и т.д.); б) актов-действий (устные распоряжения, приказы руководителя оперативно-розыскного органа, различные поведенческие акты оперативного сотрудника).

Письменные акты-документы имеют определенную структуру, которая, как правило, состоит из определенных частей: вводной, описательной, мотивировочной, результативной. Выделяются акты, не имеющие разделов, за исключением результативной части, т.е. акты-резолюции (например, резолюция руководителя оперативно-розыскного органа на рапорте оперативного сотрудника о проведении конкретного ОРМ, о дальнейших действиях – проверке информации, заведении ДОУ и др.).

Поведенческий акт в ОРД является разновидностью поведенческого профессионального акта, посредством которого осуществляется позитивное воздействие на преступность. К числу таких актов относятся: получение

информации, ее хранение и защита; реализация информации; осуществление оперативно-розыскных мер и др.

Поведенческий акт оперативного сотрудника проявляется в следующих обстоятельствах: а) определенных условиях складывающейся оперативной обстановки (линии, объекте, отрасли работы); б) оперативно-розыскной ситуации, которая обусловлена проведением различных оперативно-розыскных операций, выявлением отдельных видов преступлений, оценкой конкретной оперативно-розыскной информации, выработкой мер оперативно-розыскного предупреждения преступлений, устранением социально-экономических и криминогенных факторов, способствующих воспроизводству преступности, и др.