



В современном мире нередко происходят события, в результате которых возникают новые государства. Так, происходило с Абхазией и Южной Осетией, Южным Суданом, Луганской Народной Республикой, Донецкой Народной Республикой и другими самопровозглашенными республиками.

Признание представляет собой сложное переплетение политики, международного и национального права. Политические и правовые элементы невозможно распутать; при признании или отказе в признании государства находятся под влиянием больше политических, нежели правовых соображений, однако их действия имеют правовые последствия.

Исторически государства образовывались на незанятых территориях, которые согласно бытовавшим представлениям населяли нецивилизованные народы (например, образование государства буров, государств Конго и Либерия). В настоящее время государства возникают в результате изменений системы существующих государств. Эти изменения могут произойти против воли государства или с его согласия, как, например, присоединение бывшей ГДР к ФРГ.

Возникновение и прекращение существования государств признается при выполнении высоких требований, что должно гарантировать максимально возможную стабильность на международно-правовом уровне. Территориальные изменения сами по себе не влияют на функционирование государства, что подтверждается принципом подвижных границ. Конституционные изменения, революции или смена правительства также не влияют на существование или идентичность государства. Необходимым условием прекращения существования государства является полная утрата его государственной территории или населения на длительный период.

К особой категории относятся государства, насильственно поглощаемые другими государствами в результате аннексии. Если по прошествии нескольких лет такие государства вновь обретают независимость и суверенитет, эти восстановленные государства рассматриваются с точки зрения юридической фикции как идентичные существовавшим ранее государствам. К восстановленным государствам относятся Австрия и прибалтийские государства. Убеждение, что независимость была достигнута не в результате отделения от бывшего СССР, а в силу восстановления

ранее насильственно присоединенных государств, отражается в законодательстве этих стран о гражданстве.

Возникновение и исчезновение государств сопровождается процессами интеграции и дезинтеграции.

Интеграция может произойти посредством слияния или инкорпорации. Слияние имеет место в случае, если два или несколько государств, бывших независимыми, объединяются в федеративное или унитарное государство на принципах равноправия. Таким способом возник Северогерманский союз и Германская империя в 1870 г. В случае инкорпорации государство вступает в действующий союз государств. О принятии в союз государств американских Соединенных Штатов в 1845 и 1898 гг. ходатайствовали Техас и Гавайи.

Распад существующих государств происходит посредством отделения (сецессии) или разделения. Разделение имеет место в случае, если государство распадается на два или несколько государств-правопреемников, а государство-предшественник полностью прекращает свое существование. Известное в истории разделение государства произошло при распаде Священной Римской империи германской нации в 1806 г., если считать Священную Римскую империю германской нации государством, и Великой Колумбии в 1832 г., на месте которой образовалось три государства: Новая Гренада, Венесуэла и Эквадор. В случае сецессии часть территории отделяется от существующего государства, чтобы присоединиться к другому государству или образовать независимое и суверенное государство.

При сецессии государство-предшественник продолжает существовать на уменьшенной территории с новым правовым статусом. И хотя отделение было закреплено в [ст. 72](#) Конституции СССР от 7 октября 1977 г. и в преамбуле Конституции Югославии от 21 февраля 1974 г., всеобщего права на отделение, вытекающего из права народов на самоопределение, не существует. Известно множество примеров отделения, например, при возникновении государств Азии и Африки. Предпосылкой к созданию государства посредством нового образования является фактическая независимость. Это означает, что власть должна обладать достаточной стабильностью и эффективностью.

Таким образом, обобщая вышеизложенное и обращаясь к теории международного права, следует отметить, что государства образуются разными путями:

1. объединения двух или нескольких государств в одно (создание в 1922 г. СССР);

2. выхода (отделения) или распада (Индия, Пакистан и Бангладеш, Югославия, СССР, Чехословакия);
3. разделения (после второй мировой войны Германия была разделена на две зоны и впоследствии созданы два государства ФРГ и ГДР, Южная Корея и КНДР);
4. достижения колонией независимости (многие государства Африки);
5. как уникальный случай – вследствие решения международной организацией (в 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила резолюцию о разделе Палестины на два государства – еврейское и арабское, хотя последнее еще находится в стадии становления).

Тем самым, вопрос о международно-правовом признании возникает всякий раз, когда на международной арене появляется новое государство.

Во всех названных случаях и других ситуациях необходимо признание нового государства, «принятие» его в международное сообщество.

Вопрос о принятии или непринятии государства в международное сообщество непосредственно связан с правосубъектностью.

Правовой институт признания до настоящего времени не кодифицирован, его основу составляют обычные нормы, хотя попытки кодификации предпринимались Комиссией международного права ООН<sup>[1]</sup>. Причина отсутствия нормативного регулирования исследуемого института во многом заключается в противоречивости практики, так как в реальных ситуациях признание – вопрос, прежде всего, не права, а политики.

У государств не существует ни обязанности признания новых государств и правительств, ни права на их признание. В большинстве случаев решение признавать или не признавать зависит от политических обстоятельств, нежели исключительно от правовых критериев.

Поскольку институт признания до сих пор остается некодифицированным, роль научной доктрины в этом вопросе – особая.

Представляет особый интерес обратиться к анализу существующих в науке международного права точек зрения относительно понимания признания.

Так, А.Н. Жеребцов под признанием в международном праве понимает международно-правовое действие субъекта международного права, которым он

констатирует наличие юридически значимого факта в действиях вновь возникшего субъекта международного права и вступление с ним в международно-правовые отношения[2].

Профессор К.А. Бекашев определяет международно-правовое признание как акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права и с которым этот субъект считает целесообразным установить дипломатические и иные основанные на международном праве отношения[3].

Несколько иным образом определил понятие признания в международном праве С.Ю. Марочки: это – односторонний акт, которым одно государство подтверждает (признает) факт существования другого и, соответственно, выражает согласие развивать с ним отношения[4].

Представляется, что именно последний подход отражает сущность международно-правового признания, как одностороннего акта государства, а также указывает на его последствия и значение, выраженные в том, что признающее государство показывает намерение установить отношения с новым государством, сотрудничать с ним.

1. Маммадов У.Ю. Некоторые вопросы теории и практики признания государств в современном международном праве // Российский юридический журнал. 2012. № 6. С. 69. [↑](#)
2. Жеребцов А.Н. Международное право: Учебное пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - Специально для системы ГАРАНТ, 2015. [↑](#)
3. Бекашев К.А. Международное право. Учебник для бакалавров. - М.: Проспект, 2013. [↑](#)
4. Международное право: Учебник / А.Х. Абашидзе, В.С. Верещетин, С.А. Егоров, С.Ю. Марочкин; Отв. ред. Б.Р. Тузмухамедов - 4-е изд., перераб. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. [↑](#)