



Введение

В ст. 1 Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности” определено, что оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом “Об оперативно-розыскной деятельности”, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Оперативно-розыскная деятельность - это разновидность социально полезной человеческой деятельности, но не любой, а юридической, т.е. часть опосредованной правом государственной властной деятельности компетентных государственных органов, нацеленной на выполнение социально полезных задач и функций.

Понятие принципов ОРД, их система и значение

Под принципами данной деятельности понимаются руководящие идеи, основополагающие начала выработанные оперативно-розыскной практикой, которые закреплены в нормах законодательных и иных нормативных актах, регулирующих общественные отношения в области оперативно-розыскной деятельности, и которые отражают политические, экономические и социальные закономерности развития современного российского общества, а равно нравственные и правовые представления россиян относительно сущности, цели, задач и процедур осуществления оперативно-розыскной деятельности.

По своей сути принципы ОРД носят императивный, властно - повелительный характер и содержат обязательные предписания, исполнение которых обеспечивается всем арсеналом оперативно - розыскных средств.

Каждый принцип отражает определенные закономерности общественной жизни, сочетает в себе комплекс однородных свойств и признаков, совокупность которых, отличаясь однородным характером, приобретает очертания того или иного исходного положения ОРД. В свою очередь, каждый принцип ОРД неизбежно

должен влиять на систему её руководящих начал, а система в своей целостности в общем виде выражать сущность, социальную и юридическую природу. Под системой, понимается объединение некоторого разнообразия в единое и одновременно четко расчлененное целое. В системе должно быть в наличии такое количество принципов, которое в полной мере способствует исполнению функций и решению задач, стоящих перед субъектами ОРД. Каждый принцип системы по содержанию должен быть относительно независим.

Принципы создают предпосылки к формированию концепции каждого положения либо всей системы в целом, обеспечивая тем самым совершенствование различных направлений оперативно-розыскной работы.

В зависимости от характера и содержания выделяются правовые, организационные и морально-этические принципы.

Правовые принципы классифицируются на две группы:

- конституционные (общеправовые), находящие применение в ОРД;
- отраслевые, относящиеся только к ОРД;

Общеправовые принципы - это руководящие начала для всей правоохранительной системы, такие как законность, равенство граждан перед законом, уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Среди специальных (отраслевых) принципов назову такие как конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств сотрудничества с населением и опора на его помощь.

Организационные принципы - это основополагающие идеи, требования и правила, выработанные оперативно-розыскной практикой. Среди организационных выделяют следующие принципы: оперативности, привлечения конфиденентов, научности, плановости, связи с общественностью, внепартийности, подконтрольности, единоначалия и др.

Морально - этические принципы являются основой, на которой базируется правовое регулирование ОРД, для её успешного осуществления в границах нравственности. Применительно к ОРД основными морально - этическими принципами являются: гуманизм, коллективизм, справедливость, сознательность, добросовестное отношение к труду. Морально - этические принципы легли в основу

принятого в 2008 году Кодекса профессиональной этики сотрудников ОВД РФ.

Подводя итог сказанному можно сказать, что принципы ОРД должны в своей совокупности:

- отражать социальный и правовой характер ОРД;
- способствовать познанию ее сущности;
- способствовать совершенствованию ее правового регулирования;
- находить закрепление и отражение в действующих нормативных актах;
- подчеркивать самостоятельный и специфический характер ОРД;
- отражать ее место и соотношение с другими видами правоохранительной деятельности;
- гарантировать соблюдение прав и свобод личности при проведении ОРД;
- служить базой при выявлении основных направлений совершенствования ОРД;

Кроме того, при отсутствии нормативного регулирования порядка решения конкретных оперативно - тактических задач принципы могут быть регулятором выбора путей и пределов их правильного выполнения, принятия законных и обоснованных решений.

Конституционные принципы осуществления оперативно-розыскной деятельности в России

Задачи оперативно-розыскной деятельности закрепляют то, что необходимо сделать для реализации ее цели, а вот принципы определяют, чем необходимо руководствоваться при осуществлении ОРД. Законодательно им придан официальный статус, закреплено их руководящее значение. Основополагающие идеи, исходное начало, основные правила поведения - понятия, представляющие собой обобщение и распространение какого-либо положения на всю совокупность познаваемых явлений и процессов реальной действительности, принято считать принципами. Принципы оперативно-розыскной деятельности являются не декларативными, а основополагающими структурами и влияют на содержание институтов и норм, а также создают ориентиры для законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих ОРД. Четкое исполнение принципов оказывает воздействие на практику данной деятельности, корректируя ее в пользу

реализации прогрессивных идей законности, гуманизма, равенства граждан перед законом и др. В Федеральном законе «Об ОРД» закреплены четыре основных принципа оперативно-розыскной деятельности. Они относятся к двум видам: конституционным и отраслевым.

Конституционный принцип законности означает, что должностные лица оперативных подразделений при осуществлении ОРД руководствуются требованиями Конституции РФ (ст.15), оперативно-розыскным законодательством и различными ведомственными нормативно-правовыми актами, составляющими правовую основу этой деятельности. Все действия органов, осуществляющих ОРД, должны основываться на установке: «разрешено только то, что разрешено» (но не «разрешено то, что не запрещено»). Вот поэтому принцип законности является ключевым.

Его содержание состоит в том, что только закон определяет точное и безусловное соблюдение всеми органами и должностными лицами Конституции РФ, УК, УПК, УИК, ФЗ об ОРД, иных законов и нормативных правовых актов, имеющих отношение к обеспечению безопасности личности, общества и государства, охране правопорядка и борьбе с преступностью, ведомственных нормативных правовых актов субъектов ОРД, регламентирующих вопросы организации и тактики проведения ОРМ.

Законность предполагает существование системы государственных гарантий, исключающих возможность злоупотреблений при осуществлении ОРД, которая проводится только на основе Федерального закона.

Таким образом, принцип законности заключается прежде всего в том, что все участники ОРД обязаны безусловно и точно соблюдать нормы Конституции РФ, исполнять законы и иные нормативно-правовые акты, регламентирующие ОРД. Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина является важнейшим общеправовым принципом. Соблюдение этого принципа означает, что при осуществлении ОРД, ограничение отдельных прав и свобод человека и гражданина носит исключительный и временный характер.

Специальные принципы осуществления оперативно-розыскной деятельности в России

Принципы конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств не применяются в других отраслях права и отличают оперативно-розыскную деятельность от других правовых средств борьбы с преступностью, поэтому их

относят к отраслевым (специальным) принципам.

В качестве важнейшего отраслевого принципа ОРД законодателем определен принцип конспирации, который отражает специфический разведывательный характер данной деятельности.

Конспирация - неперенное условие деятельности любой спецслужбы, стремящейся сохранить втайне от противоборствующей стороны свои действия в целях нанесения ей наибольшего урона.

По своему значению принцип конспирации является основополагающим и системообразующим в практике ОРД. Он взаимосвязан с принципами законности, сочетания гласных и негласных методов и средств и обеспечивает реализацию конституционного принципа уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Соблюдение конспирации позволяет избежать необоснованной и преждевременной компрометации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, когда ОРМ проводятся при наличии непроверенной или противоречивой первичной информации.

Конспирация (скрытность, маскировка) - один из факторов ОРД, позволяющих добиться успеха. Она позволяет сохранить силы, средства и методы, организационные и тактические аспекты осуществления ОРМ по разоблачению преступников втайне от них и окружающих. Тайным способам совершения преступлений государство противопоставляет тайные способы их раскрытия. Это может достигаться путем применения камуфлирующих средств (предметов одежды, транспортных средств и др.), некоторых приемов поведения (вести себя сообразно обстановке, не привлекая внимания окружающих, быть «как все»), использованием специальных помещений, легендированных предприятий, документов прикрытия, укрытий, тайников, паролей, правил делопроизводства и др.

В ходе ОРД закон позволяет в случае необходимости уполномоченным органам, осуществляющим ОРД, право использовать документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе (ст. 15 ФЗ).

Порядок и правила конспирации закреплены в ряде статей закона. Так, например, ст. 5 ограничивает предоставление сведений о лице, являвшемся объектом ОРД,

пределами, допускаемыми требованиями конспирации.

Организационные принципы ОРД

Кроме перечисленных в ст.3 Закона об ОРД, выделяются и другие группы организационных принципов, выработанных оперативно-розыскной практикой. Оперативно-розыскной деятельности присущ принцип наступательности (оперативности), который означает непосредственное и быстрое принятие мер по борьбе с преступностью. В соответствии с ним оперативные работники должны проявлять наступательность и инициативу в своевременном обнаружении преступлений и принятии законных мер к лицам, их подготавливающим и совершающим, проводить целенаправленную профилактическую работу. Принцип наступательности оперативно - розыскной деятельности состоит в направленности оперативно - розыскных мероприятий на поиск сведений о признаках преступной деятельности и выявление не известных ранее лиц, намеревающихся совершить преступление. В соответствии с этим принципом оперативно - розыскные меры должны, как правило, носить упреждающий, превентивный характер, быть направленными на предупреждение и пресечение преступлений.

Принцип оперативности (наступательности) выработан уголовно-розыскной практикой и вытекает из содержания норм законодательства в области оперативно-розыскной деятельности, а именно из ст.1, 2, п.1 ст.14 Закона об ОРД, и реализуется в процессе планирования и осуществления оперативно-розыскных мероприятий в целях общей и индивидуальной профилактики преступлений, предупреждения и пресечения противоправной деятельности на ранних этапах ее развития, а также благодаря проведению воспитательной работы с лицами, от которых можно ожидать совершения правонарушений, выявлению и устранению условий, способствующих совершению преступлений и сокрытию их следов. Под оперативностью понимается система характеризующих оперативно-розыскной деятельностью уголовно-розыскную деятельность качеств, в которую входят быстрота и непрерывность уголовно-розыскной деятельности, активность ее участников, согласованность и массивность привлекаемых сил и средств.

Оперативность состоит в том, что оперативники и иные должностные лица обязаны (в пределах своих полномочий):

- проводить действительную работу по предупреждению совершения преступлений;
- проявлять инициативу в их обнаружении; своевременно и обоснованно заводить дела оперативного учета;

- предпринимать все предусмотренные законодательством в области оперативно-розыскной деятельности действия для установления лиц, намеревающихся совершить или совершивших преступление, с целью создания условий для последующего неотвратимого применения к ним мер, предусмотренных уголовно процессуальным законодательством, а также выяснять причины совершения преступлений и условий, способствующих их совершению.

Этот принцип проявляется в направленности оперативно-розыскной деятельности на опережение:

- умышленного совершения лицами общественно опасных противоправных деяний (т.е. на предупреждение совершения преступлений, обнаружение их на этапе, называемом в теории права “голым умыслом”);

- действий лиц, совершивших неоконченное преступление (т.е. на недопущение дальнейшего развития протекающей преступной деятельности).

Морально - этические принципы оперативно - розыскной деятельности

Мораль как социальный институт и одна из форм общественного сознания играет важную охранительную роль, так как способствует формированию общественного мнения, осуждающего противоправные действия, создающего обстановку нетерпимости к совершенному преступлению. Кроме того, она определяет нравственные требования, предъявляемые к личности самого оперативного работника. Впервые, необходимость соблюдения морально-этических требований в сфере ОРД была высказана в 60-70-е гг. прошлого столетия. Интерес к данной проблеме был не случаен, так как неукоснительное соблюдение законности, защита прав человека и гражданина, вопросы профессиональной деформации оперативных работников в значительной мере зависят от теоретической разработки морально-этических проблем профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, наряду с правовыми и организационными принципами ОРД присущи и морально-этические, под которыми понимается совокупность норм и правил регулирующих поведение ее субъектов в нравственном плане.

Предоставление сотрудникам органов, осуществляющих ОРД не только правовой, но и моральной санкции на проведение ОРМ, налагает на них, помимо соблюдения законности, обязанность соотносить свои действия с нравственными требованиями, предъявляемые к поведению сотрудников правоохранительных органов.

Заключение

Оперативно-розыскная деятельность в силу специфики ее средств и методов добывания информации, преимущественно негласным характером, сопряженностью оперативно-розыскных мероприятий с ограничениями конституционных прав и свобод, использования содействия частных лиц, в том числе на конфиденциальной основе, была и остается предметом критики, дискуссий и пристального интереса юристов, философов, политиков, правозащитников и рядовых граждан. Это объясняется тем, что все тайное всегда вызывало и вызывает любопытство, порождает сомнения, содержит предпосылки для злоупотреблений, становится объектом не только правовой, но и нравственной оценки. Вместе с тем оперативно-розыскная деятельность исторически была и остается эффективным и необходимым средством борьбы с преступностью, обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Упорядочение общественных отношений в сфере оперативно-розыскной деятельности федеральным законом, динамика изменений в системе и структуре органов, осуществляющих ОРД, поправки, вносимые в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие законодательные акты, формирование международного оперативно-розыскного права, судебная оценка действий и решений должностных лиц и органов, осуществляющих ОРД, предполагают осмысление этой деятельности и толкование норм Закона об ОРД во взаимосвязи с положениями Конституции Российской Федерации, норм международного права, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, иных законов, регулирующих правоотношения в сфере борьбы с преступностью.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 23
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 августа 1995 г., № 33, ст. 3349.
4. Е.С. Дубоносов «Основы оперативно-розыскной деятельности» - Учебное пособие /под ред. Проф. Г.К. Синилова: - М. 2010
5. «Основы оперативно-розыскной деятельности ОВД» - Учебник/ под ред. Ю.А. Агафонова, Ю.Ф. Кваши: - М. 2009