



В жизни общества существует большое количество разнообразных взаимодействий и взаимоотношений, в которые граждане и организации вступают между собой для удовлетворения своих потребностей и интересов. Будучи урегулированными нормами права, эти отношения приобретают характер правоотношений. Нормы права определяют правила поведения участников, устанавливают их права и обязанности, тем самым способствуя упорядочению общественных отношений. Существует большое количество разнообразных общественных отношений. В зависимости от присущих им особенностей они подвергаются правовому регулированию нормами различных отраслей права. Одним из видов общественных отношений, урегулированных нормами права являются административные отношения, регулируемые соответственно административным правом. Общей особенностью административных отношений, является то, что они возникают в процессе осуществления управленческих функций, имеют своим содержанием права и обязанности сторон связанные с осуществлением власти и управления. Значимость административно-правовых отношений состоит в том, что они способствуют осуществлению прав и свобод граждан и организаций, связанных с применением властных полномочий со стороны государственных органов. Каковы же основные особенности административно-правовых отношений?

Административные правоотношения чаще всего определяются как общественные отношения, урегулированные нормами административного права, возникающие при осуществлении функций государственного управления. «Административные правовые отношения - это регулируемые и охраняемые нормами административного права управленческие отношения сторон (субъектов и объектов управления), складывающиеся в сфере деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, администрации органов МСУ, уполномоченных должностных лиц, а также отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении функций и задач государственного управления иными органами государственной власти».<sup>[1]</sup> Административные правоотношения являются разновидностью правоотношений поэтому обладают традиционной структурой, то есть состоят из субъекта, объекта, содержания. Они обладают определенными признаками, позволяющими отличить их от других видов правоотношений.

- 1) в отличие от гражданско-правовых, основанных на равенстве участников, административно-правовые отношения имеют односторонний государственно-властный характер в них всегда одна из сторон обладает большей властью, а другая обязана подчиняться властным предписаниям;
- 2) административно-правовые отношения являются проявлением управленческой деятельности государства.
- 3) субъектом административных правоотношений являются органы и должностные лица, обладающие правом выносить властные предписания, а также граждане и организации обязанные этим предписаниям подчиняться. В случае нарушения одной из сторон требований административно-правовых норм (невыполнения либо ненадлежащего выполнения своих юридических обязанностей) эта сторона несет соответствующую юридическую ответственность;
- 4) основным объектом воздействия административно-правовых отношений является поведение участников, которое соответствует предписаниям, заложенным в административной норме;
- 5) административно-правовые отношения могут возникать по инициативе субъектов управления, то есть органов государственной власти или должностных лиц, а также по инициативе граждан и организаций в случае нарушения их прав и интересов незаконными действиями субъектов управления (путем подачи жалобы);
- 6) споры между участниками административно-правовых отношений разрешаются, как правило, в административном (внесудебном) порядке, т. е. путем непосредственного юридически властного распоряжения уполномоченного на то органа (обычно вышестоящего начальника того, чьи действия обжалуются). «Как правило, такого рода споры разрешаются в административном, то есть во внесудебном порядке. Это означает, что основной способ их разрешения не выходит за рамки сферы государственного управления и является одним из атрибутов государственно-управленческой деятельности»[\[2\]](#).

Административные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются в результате наступления определенных юридических фактов. Юридические факты - это такие факты, с наличием которых законодатель связывает возникновение, изменение и прекращение правовых отношений. Юридические факты подразделяются на действия и события. Действия зависят от воли людей, совершаются ими осознанно с целью вызвать определенные юридические последствия. События от воли людей не зависят, к событиям чаще всего относят

объективные явления природы, времени (рождение, достижение определенного возраста). Действия и события только в том случае могут привести к возникновению (изменению, прекращению) правоотношения, если это предусмотрено правовой нормой.

Особенности административных правоотношений предопределяются их субъектным составом и наличием властных полномочий у одного из субъектов.

Субъектом административно-правового отношения его участники, наделенные административно-правовой нормой правами и обязанностями. Субъектами административно-правовых отношений могут являться:

- граждане России;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- государственные органы, их структурные подразделения, предприятия, учреждения и иные государственные организации;
- общественные организации и объединения;
- служащие государственных органов и организаций, служащие общественных (негосударственных) объединений.

Метод управления представляет собой способ решения управленческих вопросов, средство осуществления функций управления. Методы управления характеризуют приемы и способы управленческого воздействия, осуществляемого органами власти. Связь методов, форм и содержания управленческой деятельности проявляется в том, что понятие метода отвечает на вопрос каким способом осуществляется управление, определяют характер управленческой деятельности. Главной задачей управления является воздействие на поведение подвластных субъектов. С тем чтобы они действовали определенным образом. Поэтому и методы управления направлены прежде всего на формирование поведения субъектов в соответствии с задачами управления (в данном случае это правомерное проведение в соответствии нормативными актами, поддержание общественного порядка). Методы управления в административном праве характеризуются императивностью.

Классификация административных правоотношений в литературе производится в зависимости от нескольких критериев, выделяемых в зависимости от общих признаков тех или иных групп правоотношений. можно привести следующие,

наиболее распространенные классификации.

1. По содержанию административно-правовые отношения делятся: на материальные и процессуальные.

Материальными административно-правовыми отношениями называются такие общественные отношения, которые возникли в сфере деятельности органов исполнительной власти, регламентируемыми материальными нормами административного права. Как правило, в этих нормах отражена в основном властная природа административного права. административно процессуальные отношения возникают когда субъекты правоотношений обращаются в вышестоящие органы за защитой своего нарушенного права. Содержанием этого вида отношений является рассмотрение административно-правовых споров.

2. По соотношению прав и обязанностей участники отношения делятся на властные или вертикальные и взаимодействия или согласования (горизонтальные).

Вертикальные отношения возникают при реализации властных функций органами государственной власти и их должностными лицами. они предполагают вынесение властных предписаний и их исполнение. примером властных правоотношений является привлечение нарушителя к административной ответственности.

Горизонтальные отношения характеризуются юридическим равенством участников.

В них субъекты взаимодействуют друг с другом для решения задач управления.

«Разновидностями таких отношений могут служить действия нескольких органов по подготовке и изданию совместного решения, соглашения (административные договоры) между ними по организационным вопросам»[\[3\]](#).

3. По составу участников выделяют отношения внутриаппаратные и внеаппаратные.

Внутриаппаратные правоотношения возникают при взаимодействии аппарата органа государства, например когда издается приказ об организации работы того или иного комитета, подразделения. внеаппаратные правоотношения это отношения между органом издающим властные предписания и организациями, гражданами.

4. По характеру юридических фактов делятся на отношения, порожденные

правомерными и неправомерными фактами (действиями или бездействиями). В результате исполнения предписаний закона и совершения правомерных действий возникают отношения, связанные с повседневным процессом управления

принимаются решения об основных направлениях политики государства, органами исполнительной власти осуществляются конкретные действия по проведению этой

политики. По обращениям граждан уполномоченные органы выдают различные справки, акты, осуществляют регистрацию в случаях предусмотренных законом и тд. Отношения связанные с неправомерными действиями возникают как реакция государства на нарушение норм права. при реализации данных отношений осуществляется привлечение к административной ответственности. Перечень деяний, совершение которых влечет за собой назначение административного наказания содержится в кодексе РФ об административных правонарушениях.

5. По способу защиты – выделяют правоотношения защищаемые в административном и судебном порядке. «Административный порядок защиты состоит в непосредственном воздействии органов государственного управления на участников административно-правовых отношений, которое заключается в применении уполномоченными органами управления мер государственного принуждения к субъектам, не выполняющим обязанностей, вытекающих из правоотношения»[\[4\]](#). Судебный порядок защиты соответственно это защита правоотношений путем вынесения судебного решения. Защита правоотношений необходима в том случае если совершено административное правонарушение, либо решением органа или должностного лица нарушены права и свободы гражданина, организации.

Таким образом, административное право регламентирует общественные отношения, связанные с осуществлением органами исполнительной власти управленческой деятельности. При этом органы исполнительной власти используют в своей работе различные методы, которые позволяют достигнуть цели управления – организации деятельности в различных сферах общественной жизни, защиты правовых норм от нарушений. Административное право со своим предметом и методом регулирования развивается вместе с развитием системы государственных органов.

В результате рассмотрения основных особенностей административных правоотношений можно прийти к следующим выводам.

1. Административные правоотношения представляют собой разновидность общественных отношений и одну из наиболее важных сторон общественной жизни. Путем участия в административных отношениях реализуется управленческая деятельность государства, которая направлена на организацию всех сфер жизни общества. Административные отношения складываются как между органами государства и должностными лицами в целях осуществления их функций (выработки и реализации государственной политики), так и между органами

государственной власти и гражданами, организациями, когда законом предусмотрена необходимость возникновения таких отношений (государственная регистрация прав и объектов, выдача различных документов, привлечение к административной ответственности).

2. Для возникновения административного правоотношения необходимо наличие определенных условий – юридических фактов. В целом административные правоотношения способствуют организации деятельности членов общества. Участие в этих отношениях в соответствии с законодательными предписаниями является необходимым условием стабильности общества и государства. Определяющий признак административных правоотношений - это их властный характер.

#### Список использованных источников

1. Алехин А. П. Административное право Российской Федерации: Учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. - М. — М.: ИКД "Зерцало-М". 2017. — 608 с.
  2. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник для вузов. - М.: НОРМА, 2018. - 459 с.
  3. Коренев А.П. Административное право России. Учебник. В 3-х частях. Часть I /А.П. Коренев. - М.: МЮИ МВД России. Изд-во «Щит-М», 2015. — 280 с.
  4. Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебник / Д. В. Иванов. - М.: Университет «Университет», 2020. - 300 с. (Серия «Легкий учебник»).
  5. Четвериков В.С. Административное право. Серия «Высшее образование» / В.С. Четвериков. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2018. - 512 с.
  6. Солдатов А.П. Административное право Российской Федерации. Учебник / А.П. Солдатов, В.А. Мельников. - М.: 2016. - 210 С.
- 
1. Четвериков В.С. Административное право. Серия «Высшее образование» / В.С. Четвериков. - Ростов-на-Дону: 2018. С. 84 [↑](#)
  2. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. — М.2017. С. 57. [↑](#)
  3. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник для вузов. - М.2018. С.38 [↑](#)

4. Корнев А.П. Административное право России. Учебник. В 3-х частях. Часть I.  
М.2015. С.53 [↑](#)