

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования  
**«Карачаево-Черкесский государственный университет имени  
У.Д.Алиева»**  
Факультет экономики и управления  
Кафедра государственного и муниципального управления и политологии

**ОТЧЕТ**

**о прохождении производственной практики  
(по получению профессиональных умений и опыта  
профессиональной деятельности)**

**ХУБИЕВА АМИНА РУСЛАНОВНА**  
(ФИО)

2 курс ГМУ обучения № 22 учебная группа

**Место прохождения практики Финансовое управление Администрации  
Карачаевского городского округа**

(указывается полное наименование структурного подразделения Института/профильной организации  
и ее структурного подразделения, а также их фактический адрес)

Срок прохождения практики с 10.02.2020 г. по 22.02. 2020 г.

**Руководители практики:**

**От кафедры** к.ф.н., ст.преподаватель  
**Ногайлиева Марина Халитовна**  
(ФИО должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

**От профильной организации**  
Начальник общего отдела  
Администрации КГО  
**Джашаккуев Таулан Салихович**  
(ФИО должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

**Карачаевск - 2020**

## Содержание

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>1. СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАЦИИ КАРАЧАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....</b>	<b>4</b>
• Структура Администрации.....	4
• Правовые основы деятельности и функции Администрации.....	6

<b>2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>8</b>
2.1. Общие положения о Финансовом управлении.....	9
2.2. Основные задачи и функции Финансового управления.....	10
2.3. Основные задачи отдела планирования и исполнения бюджета.....	15
<b>3. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА КГО ЗА 2019 ГОД: ДОХОДЫ И РАСХОДЫ....</b>	<b>16</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>20</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И</b>	
<b>ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>21</b>

## **Введение**

Производственная практика была пройдена в Финансовом управлении Администрации Карачаевского городского округа. Практика проходила с 10.02.20 г. по 22.02.20 г. под руководством начальника Финансового управления – Джашаккуева Таулана Салиховича. Руководитель практики от факультета - кандидат философских наук, старший преподаватель – Ногайлиева Марина Халитовна.

Цель практики – ознакомление с организационно-правовыми основами деятельности Администрации Карачаевского городского округа и получение практических навыков в профессиональной сфере.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих

задач:

- изучение структуры органа управления, с обозначением отношений и подчинений

- изучение основных функций органа управления

- изучение структуры, задач и функций отдела планирования и исполнения бюджета Карачаевского городского округа

- выполнение работ предоставленных руководителем практики в отделе планирования и исполнения бюджета Администрации Карачаевского городского округа.

Структура Администрации утверждается Думой Карачаевского Городского округа по представлению Мэра Карачаевского Городского округа.

К структурным подразделениям Администрации относятся управления, комитеты, отделы, осуществляющие исполнительную, распорядительную и контрольную деятельность в определенных сферах управления по вопросам местного назначения.

## **1. СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАЦИИ КАРАЧАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

### **1.1. Структура Администрации**

Структура Администрации утверждается Думой Карачаевского Городского округа по представлению Мэра Карачаевского Городского округа. Распределение обязанностей между заместителями Мэра Карачаевского городского округа осуществляется также в соответствии с распоряжением Мэра Карачаевского городского округа.

К структурным подразделениям Администрации относятся управления, комитеты, отделы, осуществляющие исполнительную, распорядительную и контрольную деятельность в определенных сферах управления по вопросам местного назначения.

Работники Администрации, замещающие должности муниципальной службы, составляют аппарат Администрации.

Приём на работу и увольнение работников Администрации производится на основании распоряжений Мэра Карачаевского городского округа.

С работниками Администрации заключается трудовой договор, а должностные инструкции работников Администрации утверждаются Мэром Карачаевского городского округа.

Функции и полномочия органов Администрации, а также организация и порядок их деятельности определяются положениями об органах Администрации, утверждаемые Думой Карачаевского городского округа.

В настоящий момент Мэром КГО является Динаев А. А.

## **1.2. Правовые основы деятельности и функции Администрации**

Администрация Карачаевского городского округа в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, указами и распоряжениями Президента Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами Карачаевского городского округа, Уставом округа, а также настоящим Положением.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Карачаевского городского округа и в соответствии с Уставом округа наделена собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Карачаевского городского округа федеральными законами и законами Карачаево-Черкесской Республики.

Администрация в своей деятельности подотчетна Думе Карачаевского

городского округа по вопросам её компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с полномочиями этих органов.

Администрация является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счёт, смету доходов и расходов, печать со своим наименованием и изображением герба Карачаево-Черкесской Республики, штампы и бланки со своим наименованием, счета в банковских учреждениях, штатное расписание с утверждённым фондом оплаты труда, наделяется в установленном порядке необходимым имуществом, финансируется за счёт средств местного бюджета.

## 6

Администрация самостоятельно или через свои структурные подразделения может своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

Администрация формируется Мэром Карачаевского городского округа на основе утверждённой Думой Карачаевского городского округа общей структуры Администрации с целью обеспечения исполнения полномочий Мэра Карачаевского городского округа. Администрация осуществляет организационное, информационное, правовое, техническое и иное обеспечение деятельности Мэра Карачаевского городского округа.

## **2. Организация работы Финансового управления**

Финансовое управление возглавляет начальник Финансового управления администрации Карачаевского городского округа Карачаево-Черкесской Республики.

Начальник Финансового управления:

Руководит деятельностью Финансового управления на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Финансовое управление задач и осуществление им своих функций;

Имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности начальником Финансового управления;

Утверждает положения о структурных подразделениях Финансового управления;

Издает в пределах компетенции Финансового управления приказы на основании и во исполнении нормативных правовых актов Российской Федерации, КЧР и органов местного самоуправления, а также приказов Министерства финансов КЧР, подлежащие обязательному исполнению работниками Финансового управления и главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств;

Устанавливает должностные обязанности и степень ответственности работников Финансового управления за результаты работы;

Принимает решения о поощрении и о наложении взыскания на работников Финансового управления.

## **2.1. Общие положения о Финансовом управлении**

Финансовое управление администрации Карачаевского городского округа Карачаево-Черкесской Республики является органом местного самоуправления в структуре Администрации Карачаевского городского округа, обеспечивающим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Карачаевского городского округа осуществляющим исполнение бюджета Карачаевского городского округа и координирующим деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления.

Финансовое управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Финансовое управление в своей деятельности руководствуется Конституцией.

Финансовое управление является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное в установленном порядке на праве оперативного управления, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять



имущественные и личные неимущественные права, выполнять обязанности, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде, иметь печать со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в ОФК и лицевые счета, а также необходимые для своей деятельности штампы и бланки.

## **2.2. Основные задачи и функции Финансового управления**

Основными задачами Финансового управления являются:

- обеспечение проведения и реализации единой финансовой, налоговой и бюджетной политики на территории Карачаевского городского округа, координация в этой сфере деятельности органов местного самоуправления Карачаевского городского округа;

- участие в проведении единой политики управления муниципальным долгом Карачаевского городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами;

- обеспечение эффективной бюджетной деятельности, реализация принципов бюджетной системы и бюджетного процесса, обеспечение соответствия бюджетной деятельности требованиям бюджетного законодательства;

- непосредственное составление проекта местного бюджета.

Организация и исполнение местного бюджета;

- организация бюджетного учета и отчетности, контроля за соблюдением ведения бухгалтерского учета и отчетности по исполнению местного бюджета;

- совершенствование бюджетного учета, реализация принципов бюджетирования, ориентированного на результат, и внедрение

современных методов управления общественными финансами;

- организация и осуществление внутреннего финансового контроля в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Карачаево-Черкесской Республики;

- обеспечение сбалансированности местного бюджета и мобилизации доходов в местный бюджет;

10

Иные задачи в пределах компетенции, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами.

**Финансовое управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:**

- участвует в подготовке предложений по основным направлениям кредитной, денежной политики на территории Карачаевского муниципального района;

- участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики Карачаевского городского округа.

- разрабатывает совместно с налоговыми органами, органами местного самоуправления налоговую политику;

- взаимодействует с налоговыми органами по обеспечению своевременности и полноты поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет района от налогоплательщиков Карачаевского муниципального района;

- вносит предложения по совершенствованию и развитию бюджетного федерализма, межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством;

- составляет проект местного бюджета Карачаевского городского

округа на основании прогноза социально-экономического развития Карачаевского городского округа с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Карачаево-Черкесской Республики, нормативными правовыми актами Карачаевского городского округа.

- представляет проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Администрацию Карачаевского городского округа для внесения его в Думу Карачаевского городского округа;

11

- вносит предложения по совершенствованию методов бюджетного планирования и порядка финансирования;

- разрабатывает и представляет Мэру Карачаевского городского округа основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики;

- вносит в Администрацию Карачаевского городского округа проекты муниципальных нормативных правовых актов и другие документы, по которым требуется решение Администрации Карачаевского городского округа, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Управления;

- участвует в разработке программы социально-экономического развития Карачаевского городского округа, муниципальных программ Карачаевского городского округа;

- осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения местного бюджета;

- составляет, утверждает и ведет сводную бюджетную роспись местного бюджета, доводит до главных распорядителей бюджетных средств показатели сводной бюджетной росписи;

- организует исполнение бюджета Карачаевского городского округа в соответствии с решением о местном бюджете, иными нормативными правовыми актами Карачаевского городского округа;

- устанавливает порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета;

- устанавливает порядок и проводит оценку надежности банковской гарантии, поручительства, принятых в качестве обеспечения заемщиком

исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита;

- ведёт учет выданных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных гарантиями, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям;

12

- осуществляет учет долговых обязательств Карачаевского городского округа путем ведения муниципальной долговой книги и ежемесячно представляет информацию о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- устанавливает порядок учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета;

- устанавливает порядок составления и ведения кассового плана местного бюджета, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета сведений, необходимых для его составления и ведения;

- устанавливает порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью;

- ведёт сводный реестр главных администраторов и администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета;

- вносит изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов в случаях изменения состава и функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов без внесения изменений в решение о бюджете;

- обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок;

13

- вносит изменения в перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в случаях изменения состава и функций главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов без внесения изменений в решение о бюджете;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Управления;

- устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года;

- ведёт учёт и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением и при исполнении в полном объеме исполнительного документа направляет исполнительный документ с отметкой о размере перечисленной суммы в суд, выдавший этот документ;

- осуществляет проведение мониторинга и анализа исполнения доходной части местного бюджета;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению выполнения доходной части местного бюджета;

- принимает решения об изменении показателей сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **2.3. Основные задачи отдела планирования и исполнения бюджета**

Основными задачами отдела планирования и исполнения бюджета являются:

- 1) перспективное и текущее планирование бюджетных ассигнований на развитие системы здравоохранения;
- 2) исполнение бюджета Министерства как главного распорядителя бюджетных средств;
- 3) участие в разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ в сфере здравоохранения;
- 4) разработка экономических мероприятий по обеспечению эффективной деятельности госуниверситетских учреждений находящихся в ведении Министерства (далее – подведомственные учреждения);

### 3. Анализ бюджета КГО за 2019 год: доходы и расходы.

#### Структура доходов бюджета Карачаевского городского округа в период 2018 – 2019 гг., тыс. рублей.

Наименование показателя	2018	2019
Налоговые и неналоговые показатели	189 350 961, 42	187 372 285, 25
Налоги на прибыль	62 246 503, 53	61 765 046, 47
Налоги на совокупный доход	5 754 118, 10	5 387 728, 09
Государственная пошлина	9 894 680, 44	11 947 377, 40
Штрафы, санкции, возмещения	1 179 529,34	1 456 787
Платежи за пользование природными ресурсами	112 255, 34	35 444, 46
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	15 000 137, 66	14 086 761, 28
Налоги на имущество	55 9-3 883, 29	48 629 803, 80
Безвозмездные поступления	742 377 914, 01	855 891 377, 68
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	107 716 797, 12	158 931 463, 35
<b>Доходы бюджета - Итого</b>	<b>931 728 875, 43</b>	<b>1 043 263 662, 92</b>

С помощью приведенной выше таблицы можно рассматривать основные группы доходов Карачаевского городского округа. Стоит отметить, что общие доходы КГО, по сравнению с предыдущим годом увеличились. Если в 2018 году они составляли 931 728 875, 43 тысяч рублей, то в 2019 году достигли отметки 1 043 263 662, 93 тысяч рублей, что выше на 12 % по сравнению с 2018 годом. Также из таблицы видно, что несмотря на ежегодное увеличение доходов, многие показатели (например, налог на прибыль, доход; налоги на совокупный доход; платежи за пользование природными ресурсами) в 2019 году упали. Это может быть связано с рядом проблем.

Проблемы формирования доходной части бюджета, как и во многих других отраслях, вызваны коррупцией в сфере налогообложения. Этот вид коррупционных проявлений достаточно специфичен, так как для пресечения требует особенных, более утонченных мер сопротивления и противодействия. Помимо этого, благоприятные условия для появления коррупции возникают также на этапе исполнения бюджета, это происходит из-за неполноты или непрозрачности информации. А также этому способствует недостаточный контроль за доходной и расходной частями бюджета и безнаказанность за какие-либо отклонения.

Другой возможной проблемой является несовершенство налогового контроля. Несвершенство системы налогового контроля — это проблема, которую необходимо решать на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном. По словам Т.А. Бетиной, старшего научного сотрудника главного научно-исследовательского вычислительного центра налоговой службы России, данная проблема связана с нежеланием уполномоченных органов контролировать действия налогоплательщиков, а также с низкой результативностью выездных налоговых проверок, проверок учёта и отчётности.

Расходы бюджета муниципального образования представляют собой денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Формирование и использование расходной части бюджета является острой проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания каната» на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других.

Структура расходов бюджета КГО представлен в следующей таблице.



**Структура расходов бюджета Карачаевского городского округа в период  
2018 – 2019 гг., тыс. рублей.**

<b>Наименование показателя</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Общегосударственные вопросы	57 375 211, 92	72 458 265, 14
Национальная оборона	701 700, 00	765 000, 00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 745 989, 90	4 922 270, 68
Жилищно-коммунальное хозяйство	50 501 843, 21	51 913 377, 10
Национальная экономика	61 427 475, 22	61 603 674, 22
Образование	471 685 886, 71	534 726 591, 50
Культура и кинематография	65 411 206, 85	52 002 816, 87
Социальная политика	214 578 498, 01	227 397 920, 00
Физическая культура и спорт	3 496 058, 60	4 365 920, 00
Обслуживание государственного и муниципального долга	164 628, 70	164 628, 70
<b>Расходы бюджета - Итого</b>	<b>930 488 499, 12</b>	<b>1 041 841 765, 06</b>

Исходя из данных таблицы видно, что расходы Карачаевского городского округа с каждым годом увеличиваются: в 2018 году расходная часть бюджета составляла 930 488 499, 12 тысяч рублей, что на 12% больше по сравнению с предыдущим годом. Основную долю в расходах бюджета составили расходы по разделам: “Образование” (11,7%), “Культура, кинематография” (26%), “Социальная политика” (5,6%), “Жилищно-коммунальное хозяйство” (3%), “Физическая культура и спорт” (20%), “Национальная безопасность и правоохранительная деятельность” (24%).

Подводя итоги, нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета. Бюджет Карачаевского городского округа в 2019 году был исполнен по доходам в сумме 1 043 263 662, 9 тысяч рублей, а по расходам – 1 041 841 765, 06 тысяч рублей. То есть исполнение бюджета произошло с превышением доходов над расходами в сумме 1 421 897, 8 тысяч рублей.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На протяжении двухнедельной практики удалось ознакомиться с организационно-правовыми основами деятельности Администрации Карачаевского городского округа и Финансового управления, получить практические навыки в профессиональной сфере. Также представилась возможность работать с документами, изучить структуру администрации, понять принципы и деятельность Финансового управления.

При прохождении производственной практики в Финансовом управлении :

- изучена структура Финансового Управления;
- изучена нормативно-правовая база Администрации Карачаевского округа ;
- изучены нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

По итогам прохождения производственной практики стало ясно, что Финансовое управление :

- разрабатывает проекты бюджета Карачаевского городского округа;
- составляет отчёты об исполнении бюджета КГО;
- осуществляет контроль за рациональным и целевым расходованием средств бюджета.

### **Список использованных источников и литературы**

- Положение об Финансовом Управлении Администрации КГО.
- Официальный сайт Карачаевского городского округа  
<http://karachaevsk.info/>