



Введение

Переход России от централизованной системы управления к рыночной во многом зависит от адекватных преобразований в бюджетной сфере. Речь идет, прежде всего, о необходимости децентрализации бюджетной политики. При этом ключевая роль отводится сбалансированному функционированию всех звеньев бюджетной системы, применению бюджетных методов в регулировании территориального развития. Посредством бюджетных инструментов государство имеет возможность влиять на воспроизводственный процесс, решать многие сложные внутривнутриполитические проблемы, обеспечивать выравнивание социально-экономических условий жизни населения.

В бюджетной системе Российской Федерации взаимодействуют различные субъекты межбюджетных отношений. Специфический характер этих межбюджетных связей выражается понятием бюджетного федерализма.

Федеративные принципы построения бюджетной системы направлены на сочетание самостоятельного и совместного управления бюджетным процессом. В более широком смысле федерализм подразумевает различного рода объединения для обеспечения совместного достижения общих целей при сохранении целостности, но ограничении самостоятельности каждой из сторон.

Во многих государствах, которые относятся к унитарным (Франция, Китай, Турция, Япония и др.) межбюджетные отношения не следует отождествлять с понятием бюджетного федерализма, поскольку в этих странах бюджетная система, как это было в СССР, представляет собой единый государственный бюджет, а не систему самостоятельных бюджетов, что и является специфической чертой в бюджетном федерализме.

Специфика бюджетного федерализма в Российской Федерации

В основе механизма реализации межбюджетных отношений в России лежат два основных инструмента: разграничение расходных полномочий между уровнями бюджетной системы и межбюджетное регулирование.

Правовая основа разграничения расходных полномочий обусловлена закреплением полномочий на постоянной основе федеральным законодательством, а также передачей полномочий отдельными нормативными актами.

Система межбюджетного регулирования более разветвленная, и предполагает, с одной стороны, механизм перераспределения средств между уровнями бюджетной системы, а с другой — налоговое регулирование бюджетной обеспеченности.

Механизм перераспределения средств между уровнями бюджетной системы регламентирует предоставление временной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов, дотирование нижестоящих бюджетов с учетом бюджетной обеспеченности и по душевому принципу, а также поддержку социального и экономического развития нижестоящих бюджетов за счет субвенций и субсидий из соответствующих фондов развития и субсидий из фондов со финансирования социальных расходов.

Налоговое регулирование бюджетной обеспеченности предусматривает закрепление налогов или отчислений от них на постоянной основе БК РФ и Налогового кодекса РФ (НК РФ), а также на основе регионального и местного законодательства. Наряду с этим налоговое регулирование бюджетной обеспеченности нижестоящих бюджетов предполагает установление дополнительных дифференцированных отчислений от налогов.

Важнейшие преобразования последнего времени содержат в себе существенные новации для бюджетного процесса в российской экономике. Это в значительной мере касается и бюджетного процесса на субфедеральном уровне, в том числе внутрирегиональной сферы межбюджетных отношений. Данные новации реализуются путем развития финансово-бюджетной базы муниципалитетов всех уровней за счет дальнейшей конкретизации полномочий и повышения ответственности выборных органов и должностных лиц местного самоуправления, а также путем широкого привлечения населения к решению вопросов местного значения. Так, полномочия органов местного самоуправления включают в себя значительный круг вопросов жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов на местах. Подобная направленность представляется актуальной, поскольку устойчивое функционирование внутрирегиональных межбюджетных отношений выступает важнейшим аспектом практической реализации принципов бюджетного федерализма, условием эффективного функционирования единой властно-управленческой вертикали и поддержания жизнеспособности институтов местного самоуправления в целом.

Исходными посылками, формирующими масштабность и экономическую значимость межбюджетных отношений на внутрирегиональном уровне, являются два фактора: степень дотационности муниципальных образований того или иного региона и объем переданных им для исполнения государственных полномочий.

В свою очередь, степень дотационности муниципальных образований определяется объективным состоянием их экономической и доходной базы, а также мерой централизации их совокупного налогового потенциала, которая регулируется бюджетным законодательством субъекта РФ. Межбюджетное регулирование на региональном уровне обуславливает как общее регулирование межбюджетных отношений, так и рамочное регулирование посредством межбюджетных трансфертов (рис. 4.2).

В современных межбюджетных отношениях существуют определенные сложности. Это связано с наличием многоуровневой системы институтов местного самоуправления и местных бюджетов и не отрегулированной системой финансовой помощи субъектам РФ.

Реальный стимулирующий эффект содержится в возможности замещения дотационного механизма межбюджетного регулирования системой отчислений от конкретных видов налоговых поступлений (стимулирование как наращивания налоговой базы, так и высокой собираемости налогов).

Заключение

Таким образом, эффективность местного самоуправления в рамках финансовых взаимосвязей на внутрирегиональном уровне должна предполагать:

- 1) наличие для региональных органов власти и органов местного самоуправления в равной мере как прав, так и обязанностей. Принцип единства финансовых прав и финансовых обязанностей должен являться одним из основных в построении местного самоуправления и региональных финансов;
- 2) ответственность региональных и местных органов власти. Принцип единства обязанностей и ответственности относится к числу обязательных принципиальных положений, на основе которых строятся территориальные системы управления.

Эти принципиальные положения актуальны не только для местного самоуправления, но и для всех уровней власти в регионе и всех уровней национальной бюджетной системы. Неэффективная реализация этих положений обуславливает проблемы финансово-правового баланса органов власти субъектов РФ и местного самоуправления.