

image not found or type unknown



Президент — выборный глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления; избирается на установленный (например, конституцией) срок.

Термин «президент» происходит от латинского «Praesidens», что буквально означает «сидящий впереди». В современном значении президент - это единоличный глава государства, получающий свои полномочия путем выборов.

Президент РФ — высшее должностное лицо, наделенное очень широкими полномочиями. В государстве должна быть обеспечена стабильность президентской власти. Президент в силу своего статуса должен быть независим от каких-либо органов.

Прекращение полномочий Президента РФ обычно происходит в связи с истечением срока его пребывания в должности. Но возможно и досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Это может иметь место в трех следующих случаях:

- а) в связи с его отставкой, т.е. по личному заявлению;
- б) в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- в) в случае отрешения от должности.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно выполняет Председатель Правительства РФ, который не имеет права распустить Государственную Думу, назначить референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Однако иногда складывается ситуация, когда дальнейшее замещение должности Президента конкретным лицом невозможно. Конституция РФ указывает, что отрешение Президента РФ от должности возможно только при совершении им государственной измены или иного тяжкого преступления. В соответствии с УК РФ государственная измена может заключаться в шпионаже, выдаче государственной

тайны либо ином оказании помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в приведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ, если эти деяния совершены гражданином РФ. Государственная измена независимо от действий, в которых она выражается, безусловно, является несовместимым с высоким государственным статусом Президента поступком. К счастью, в истории России не было таких прецедентов. Тяжкими преступлениями признаются такие преступления, за совершение которых уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет. Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Поскольку Президент обладает неприкосновенностью, совершение преступления должно быть подтверждено в особом порядке. Наличие признаков преступления в действиях Президента устанавливается заключением Верховного Суда. Выдвижение обвинения должно быть подтверждено также заключением Конституционного Суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Таким образом, для отрешения Президента от должности необходимы следующие условия:

- 1) выдвинутое Государственной Думой обвинение в" государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 2) заключение Верховного Суда о наличии в действиях Президента признаков преступления;
- 3) заключение Конституционного Суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат. Инициаторами такого решения должны выступать не менее одной трети депутатов Государственной Думы. Для выдвижения обвинения необходимо заключение специальной комиссии, образованной Государственной Думой. При выдвижении обвинения группой депутатов предложение о выдвижении обвинения должно содержать конкретные указания на признаки преступления, которое вменяется в вину Президенту.

Предложение о выдвижении обвинения против Президента направляется на заключение специальной комиссии, образуемой палатой, для:

- 1) оценки соблюдения процедурных правил;
- 2) оценки фактической обоснованности обвинения. Специальная комиссия проверяет:
 - 1) обоснованность выдвижения обвинения против Президента;
 - 2) соблюдение кворума, необходимого для выдвижения обвинения;
 - 3) правильность подсчета голосов;
 - 4) соблюдение других процедурных правил.

Специальная комиссия заслушивает на своих заседаниях лиц, которые могут сообщить о фактах, положенных в основу предложения о выдвижении обвинения, рассматривает соответствующие документы, заслушивает представителя Президента.

Установление Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления в пятидневный срок направляется в Совет Федерации, а также для дачи заключений в Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должно быть принято в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в течение трех месяцев решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

В 1999 г. Государственной Думой была предпринята попытка отрешить от должности Президента Б.Н. Ельцина. Но уже на первом этапе процедуры эта попытка потерпела неудачу: при рассмотрении в Государственной Думе за решение о выдвижении обвинения Б.Н. Ельцину проголосовало менее двух третей депутатов.

Но независимо от этого в процессе обсуждения вопросов отрешения Президента от власти всплыли нерешенные в действующем законодательстве проблемы, в частности, неурегулированность нормами права процедуры предъявления обвинения и дачи заключения Верховным Судом РФ. И это действительно так. Во-первых, не регламентирован вопрос о процессуальном порядке рассмотрения

Верховным Судом РФ признаков преступления в действиях главы государства. Во-вторых, неясно, кто в Верховном Суде должен давать заключение - коллегия, президиум или пленум Верховного Суда. И, в-третьих, при отсутствии нормативных актов, регламентирующих эту процедуру, Конституционный Суд РФ просто не может проверить соблюдение установленного порядка выдвижения обвинения.

Кроме того, следует признать, что процедура отрешения Президента РФ от власти настолько сложна, что делает почти нереальным само отрешение от власти.

Правовые и социальные гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи установлены ФЗ «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12.02.2001:

- 1) Пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания в полном объеме;
- 2) За ним сохраняется право на медицинское обслуживание, которое предоставлялось на день прекращения полномочий;
- 3) Он обладает неприкосновенностью (не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за деяния, совершенные в период исполнения полномочий, а также задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу);
- 4) Его неприкосновенность распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им транспортные средства, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку;
- 5) Он независимо от возраста имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75% месячного денежного вознаграждения Президента РФ (выплата денежного содержания приостанавливается в случае замещения им государственной должности, на период замещения данной должности);
- 6) Ему предоставляется в пожизненное пользование одна из государственных дач;
- 7) Он имеет право бесплатно пользоваться залами для официальных лиц и делегаций;
- 8) Он имеет право на бесплатное пользование на территории РФ правительственной связью и другими видами связи, которыми располагают органы государственной власти;

9) Все виды его почтовых и телеграфных отправок обрабатываются и доставляются в разряде правительственных;

10) Он имеет право содержать за счет средств федерального бюджета аппарат помощников.

11) Он может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им тяжкого преступления (Генеральный прокурор направляет представление в ГД, принятое ГД постановление о даче согласия на лишение неприкосновенности направляется в трехдневный срок в СФ, который в трехмесячный срок рассматривает данный вопрос. При отказе ГД или СФ данное дело прекращается).

Расходы органов государственной власти, органов МСУ и организаций, связанные с обеспечением ему социальных гарантий, возмещаются за счет средств федерального бюджета

Таким образом, мы видим, что процедура отрешения Президента от должности очень непростая. Единственная на сегодняшний день попытка парламентариев выдвинуть обвинение высшему должностному лицу государства не вышла даже за пределы Государственной Думы. Смещение Президента с должности - чрезвычайное событие, и оно должно быть всесторонне обосновано, но видимо, указанные сложности связаны, в частности, с предыдущими попытками более легкой процедуры импичмента со стороны Съезда народных депутатов в 1993 г.

И хотя в нашей стране нет практики отрешения Президента от должности (попытка сделать это в 1999 г. не удалась), нельзя недооценивать этот важный рычаг системы сдержек и противовесов.

Прежде всего, важнейший итог состоявшейся акции состоит в том, что процесс отрешения Президента от должности как особый демократический институт защиты государства и народа от произвола правителей, действующий во многих странах мира, вошел, пусть даже только своей начальной стадией, в жизнь российского общества. И не только в теоретическом и конституционно-правовом смысле, но и как исторический прецедент, элемент реальной практики. Такой способ взаимодействия власти и общества позитивно воспринят народом, одобрен обществом, и при соответствующей законодательной и практической доработке данный институт может привиться в России и способен стать эффективным средством совершенствования деятельности государственных органов, становления и развития демократической системы власти