



Введение:

Граждане Российской Федерации вступают в различные общественные отношения во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и имеют соответствующие права и обязанности. Положение ст. 60 Конституции РФ о возможности самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности соответствует положению действующего гражданского законодательства о наступлении гражданского совершеннолетия по достижении 18-летнего возраста. С этого момента гражданин становится полностью дееспособным. Он самостоятельно несет ответственность за свои действия.

Однако возможны ситуации, когда гражданин в силу своего малолетнего возраста или психического расстройства не в состоянии самостоятельно осуществлять свои права и обязанности и защищать свои законные интересы. В этих случаях он нуждается в посторонней помощи, оказание которой и является целью установления опеки или попечительства.

Институт опеки и попечительства регулируется нормами семейного и гражданского права. Гражданский кодекс РФ определяет общие положения, касающиеся опеки и попечительства, а Семейный кодекс РФ уделяет внимание в основном опеке над несовершеннолетними.

Институт опеки и попечительства занимает важнейшее место в жизни общества, а именно, является формой временного индивидуального устройства недееспособных или не полностью дееспособных граждан, которая предназначена для восполнения недостающей дееспособности подопечного лица или в целях воспитания несовершеннолетних.

Для обеспечения и защиты интересов граждан, не обладающих дееспособностью или обладающих ею частично, существует институт опеки и попечительства. Он позволяет осуществлять приобретение и реализацию гражданских прав и обязанностей недееспособными или не полностью дееспособными лицами с помощью опекунов и попечителей.

Опека устанавливается над лишёнными родительского попечения малолетними, а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Опекуну являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки (ст. 32 ГК РФ). Опекуну выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Попечительство устанавливается над лишёнными родительского попечения несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Попечители не совершают сделок вместо подопечного, но осуществляют контроль путем дачи согласия на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно. При этом согласие попечителя должно быть письменным, особенно если сама сделка требует письменной формы. Попечители оказывают подопечным содействие в осуществлении прав и исполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотребления со стороны третьих лиц. попечитель не является законным представителем подопечного.

Таким образом, основное различие опеки и попечительства состоит в объеме гражданско-правовых обязанностей, которые закон возлагает на опекунов и попечителей, исходя из объёма дееспособности их подопечных.

Опекуном (попечителем) может быть назначен только совершеннолетний гражданин при условии его согласия на это. Согласие подопечного не является обязательным для назначения опекуна (попечителя), но в случае, когда это возможно, его желание выявляется и учитывается. Опекунами (попечителями) назначаются преимущественно лица, близкие подопечному, а при их отсутствии – по выбору органов опеки и попечительства. Закон запрещает назначение опекунами, попечителями лиц, лишённых родительских прав (ст. 35 ГК РФ). Ещё более жёсткие требования к личности опекунов и попечителей установил Семейный кодекс РФ. Так, в соответствии с п. 3 ст. 146 СК, не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребёнка.

Для того, чтобы не допустить злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя), закон устанавливает определённые рамки его деятельности в этом качестве. Так,

опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель давать согласие на совершение сделок по отчуждению имущества, сдаче его в наём (аренду), в безвозмездное пользование или в залог, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав (отказ от наследства), а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного (ст. 37 ГК РФ).

Опекуны (попечители), их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечными, за исключением безвозмездных сделок, направленных к выгоде подопечного. Только с согласия органов опеки и попечительства опекуном могут расходоваться доходы подопечного, за исключением сумм, необходимых для содержания самого подопечного.

В случае ненадлежащего использования опекуном (попечителем) своих прав и обязанностей он отстраняется органом опеки и попечительства от их исполнения.

Опека прекращается:

- над несовершеннолетними – автоматически по достижению ими 14 лет (заменяется попечительством).
- Над недееспособными душевнобольными – на основании решения суда о признании их дееспособными в случае выздоровления.

Попечительство прекращается:

- над несовершеннолетними – по достижении ими 18 лет, при вступлении несовершеннолетнего в брак и в случае эмансипации;
- над совершеннолетними ограниченно дееспособными – на основании решения суда об отмене ограничения дееспособности.

Опека и попечительство прекращаются также в случае смерти подопечного либо объявления его умершим.

Разновидностью попечительства является **патронаж** (ст. 41 ГК РФ). Спецификой этого вида попечительства является то, что оно устанавливается над дееспособными гражданином, с его согласия и даже по его инициативе.

В силу п.1 ст. 41 ГК под патронажем как формой попечительства понимается регулярное оказание помощи в осуществлении прав, их защите и выполнении

обязанностей совершеннолетнему дееспособному лицу, нуждающемуся в этом по состоянию здоровья: из-за болезни, физических недостатков, немощи по старости. Попечитель (помощник) назначается в таком случае органом опеки и попечительства по заявлению данного дееспособного гражданина. Обязательным является согласие гражданина на установление над ним патронажа и назначение в качестве попечителя конкретного лица.

Особенность правового положения попечителя-помощника заключается в том, что он исполняет свои обязанности не в силу решения органа опеки и попечительства о его назначении, а на основании договора поручения или договора о доверительном управлении имуществом, который заключается с самим подопечным.

Патронаж прекращается:

- по просьбе лица, находящегося под патронажем;
- по просьбе попечителя-помощника при наличии уважительных причин, делающих невозможным дальнейшее осуществление его обязанностей (болезнь, изменение места жительства, отсутствие необходимого контакта с подопечным и т.д.);
- при освобождении попечителя от его обязанностей из-за ненадлежащего их исполнения, в том числе при использовании патронажа в корыстных целях (ст. 39 ГК РФ).

Во всех этих случаях прекращение патронажа оформляется решением органа опеки и попечительства. Патронаж прекращается также в связи со смертью подопечного или попечителя.

Сравнительная таблица установления опеки и попечительства:

Опека

- Над недееспособными
- Над несовершеннолетними в возрасте до 14 лет

Попечительство

- Над ограниченно дееспособными
- Над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет

Условия назначения опеки и попечительства:

- 1.- негативные условия (отсутствие решения суда в лишении опекуна (попечителя) родительских прав);
- 2.- позитивные условия;
- 3.- обязательные условия;
- 4.- факультативные условия.

Обязательные условия назначения опекуна и попечителя:

- достижение совершеннолетия;
- полная дееспособность;
- согласие опекуна и попечителя;
- отношения, существующие между опекуном и подопечным;
- способность к выполнению обязанностей опекуна (попечителя)
- нравственные и иные личные качества опекуна.

Обязанности опекуна и попечителя:

- безвозмездно исполнять обязанности опекуна (попечителя);
- совместно проживать с несовершеннолетними подопечными;
- извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства;
- заботиться о содержании подопечного;
- заботиться об обеспечении подопечного уходом и лечением;
- защищать права и интересы подопечного;
- заботиться об обучении и воспитании несовершеннолетних подопечных.