

image not found or type unknown



Введение.

Конституционное право является одной из ведущих отраслей в правовой системе Российской Федерации, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения. Без знания норм и институтов данной отрасли права невозможна правоприменительная деятельность. Важным шагом в Юридическом анализе конкретных ситуаций, подлежащих правовому разрешению, является четкое уяснение вопроса о том, какие конституционные нормы подлежат применению. Без правильного решения этого вопроса не может быть обеспечена должная правовая оценка той или иной ситуации.

Изучение дисциплины «Конституционное право РФ» является предпосылкой правильного понимания тех общих сущностных качеств, которые свойственны конституционно – правовым нормам и позволяют разобраться в основных конституционных институтах, усвоить конституционные принципы и положения иных отраслей права.

Основной целью дисциплины является изучение основ конституционного строя Российской Федерации, института прав и свобод человека и гражданина, конституционной системы органов государственной власти и местного самоуправления, овладение методикой правового анализа норм Конституционного права, формирование правового мышления и навыков применения норм в практической деятельности.

Овладение основами анализа конституционных положений и иных правовых источников позволит получить необходимые навыки применения полученных теоретических знаний в будущей профессиональной деятельности.

Понятие и предмет конституционного права.

Конституционное право – одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая другая, она представляет собой совокупность правовых норм, которые характеризуются, с одной стороны, внутренним единством, определенными общими признаками, с другой стороны, отличаются от норм других отраслей права.

Эти признаки обусловлены особенностями общественных отношений, на регулирование которых они направлены.

Общественные отношения, регулируемые нормами той или иной отрасли права, в юридической лексике принято именовать ее предметом.

Уяснение вопроса о предмете отрасли права является необходимой предпосылкой правильного понимания тех общих качеств, которые свойственны ее нормам и институтам. Без учета родовой принадлежности нормы к определенной отрасли, к конкретному институту нельзя в полной мере раскрыть ее назначение и роль в правовом регулировании. Правовой результат действия нормы должен оцениваться с учетом функционального назначения всей отрасли права.

Кроме того, без знания предмета каждой отрасли права невозможна правоприменительная деятельность. Первым шагом в юридическом анализе конкретных ситуаций, подлежащих правовому разрешению, является четкое уяснение вопроса о том, нормы какой отрасли подлежат применению. Без правильного решения этого вопроса не может быть обеспечена должная правовая оценка ситуации. Поэтому, приступая к изучению конституционного права, надо прежде всего понять, какая сфера общественных отношений составляет его предмет.

По сравнению с другими отраслями эти отношения отличаются существенными особенностями. Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр.

Другие отрасли воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной области жизни. Так, предметом трудового права являются трудовые отношения, финансового права – финансовые отношения, гражданского права – имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения и т.д.

Особенность предмета конституционного права выражается также и в том, что его нормы регулируют лишь определенный слой отношений в указанных сферах. К его предмету относятся те отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими в каждой из указанных сфер. Они образуют как бы фундамент всего здания сложной системы социальных связей, подлежащих правовому воздействию, определяют структуру всего социального организма. Такого рода отношения выступают как системообразующие, обеспечивающие целостность общества, его единство как организованной и функционирующей структуры,

основанной на общих началах политического, экономического и социального устройства.

Единство общества обеспечивается: 1) лежащими в его основе принципами, выражающими его качественную определенность, формы организации и функционирования, и 2) механизмом, посредством которого осуществляется управление всеми сферами жизнедеятельности общества, сохраняется его целостность. Конституционное право имеет своим предметом общественные отношения такого рода. Рассмотрим их более подробно.

1. Конституционно-правовые нормы закрепляют прежде всего основные принципы, которые определяют устройство государства. В них выражается качественная характеристика государство-суверенитет, форма правления, форма государственного устройства, принадлежность власти, субъекты государственной власти и способы ее реализации, общие основы функционирования всей системы политической организации общества.

Общество не может представлять собой жизнеспособную организацию без единых основ экономической системы: без определения допускаемых и охраняемых государством форм собственности, гарантий защиты прав собственников, способов хозяйственной деятельности, охраны труда, без провозглашения определенной системы обеспечения государством социальных потребностей членов общества в области образования, культуры, науки, охраны природы, здоровья и т. п. Нормы конституционного права закрепляют основные принципы, характеризующие организацию общества и в этих областях.

Совокупность основополагающих общественных отношений, определяющих устройство государства, общества, закрепляющих их нормы в действующей Конституции России обобщаются понятием «основы конституционного строя».

2. Общество как единый организм, целостная организация не может существовать без единых основ правового статуса его членов, определение принципов взаимосвязей государства, общества и гражданина. Отношения между людьми, которые составляют сущность каждого общества, касаются всех сторон его жизнедеятельности, очень многообразны по своему характеру, обстоятельствам, в силу которых они возникают, допустимой меры воздействия на них государства.

Естественно, все эти разнообразные отношения между людьми играют неодинаковую роль в формировании тех общезначимых социальных связей, на которых основывается единство общества, его сущность как единой целостной

системы.

Предметом конституционного права являются такие отношения, которые определяют принадлежность к гражданству государства, принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, его основные права, свободы и обязанности. Именно эти отношения являются основной тех социальных связей, которые формируют общество. Они являются исходными для всех остальных сфер общественных отношений между людьми, определяют качественное положение человека в любые его общественно значимых связях.

3. Поскольку одной из основ конституционного строя России являются федерализм, то объективно существует широкая сфера отношений между федерацией в целом и ее субъектами, урегулирование которых составляет важное условие обеспечения целостности и единства государства, обоснованного реальными потребностями разграничением предметов ведения и полномочий между ними. Они составляют предмет конституционного права.

4. Как отмечалось выше, целостность и единство общества обеспечивается не только связывающими принципами его устройства и организации, но и соответствующим механизмом управления социальными процессами, через которые осуществляются функции, присущие данному сообществу как организованной структуре.

В обществе это выражается через систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Конституционно-правовые нормы закрепляют основные принципы системы органов государственной власти и органов местного самоуправления; виды органов; правовой статус органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их образования; компетенцию; формы деятельности; издаваемые ими акты, систему местного самоуправления.

Посредством такой правовой регламентации обеспечивается система управления обществом, определяются основные организационные структуры, задействованные в процессе реализации социально значимых функций общества.

Исходя из того, что одной из незыблемых основ конституционного строя России является народовластие-главный фактор, обеспечивающие формирование политического единства общества - к предмету конституционного права относится регулирование отношений, связанных с системой всех представительных органов

местного самоуправления.

Таким образом можно сделать вывод:

Конституционное право – ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, через которые обеспечиваются организационные и функциональные единство общества как целостной социальной системы, т.е. основы конституционного строя Российской Федерации, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Система конституционного права.

Конституционное право охватывает большое количество правовых норм. Они многообразны по своему содержанию, субъектам конституционно-правовых отношений, которые возникают на их основе, по объекту регулирования и по обширному перечню других признаков.

Но отрасль права не простая совокупность норм. Между последними существуют сложные системные связи. Выявить же эти связи невозможно без глубокого постижения внутренней структуры, присущей данной отрасли права, ее системы.

Конституционное право, являясь частью единой правовой системы государства, в свою очередь само является сложной системой. Система отрасли выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между ее нормами, определяют основы их дифференциации и интеграции в определенные правовые образования, обладающие признаками элемента системы, а также структуру последних. В системе отрасли отражаются основные линии взаимодействия конституционно-правовых норм, из связи.

Как отмечалось выше, не всякие комплексы конституционно-правовых норм, объединяемых или различаемых по тем или иным возможным основаниям их единства, рассматриваются как самостоятельная часть конституционного права, составляющая основной элемент его системы. Элементами отрасли являются наиболее крупные правовые образования, совокупность норм, не только обладающих определенным внутренним единством, но и отличающихся от других совокупностей норм конституционного права.

Эти признаки, интегрирующие и дифференцирующие в относительно самостоятельные группы, комплексы норм, предопределяются в своей основе предметом регулирования соответствующих норм, т.е. сферой общественных отношений, на которые они воздействуют.

Поскольку последние связаны с разными сферами жизни, каждая из которых имеет свою специфику, то и нормы, их регулирующие, не могут не проявлять соответствующие им свойства.

В системе конституционного права принято выделять следующие институты, которые составляют основные элементы отрасли и объединяют нормы закрепляющие:

1. Основы конституционного строя.
2. Основы правового статуса человека и гражданина.
3. Федеративное устройства государство.
4. Систему государственной власти и систему местного самоуправления.

Такое строение конституционного права соответствует внутренней системности той сферы общественных отношений, которые составляют его предмет. Очевидна специфичность каждой из соответствующих сфер общественных отношений – по объекту отношений, по субъекту, необходимой мере и форме должного правового воздействия, его характера.

Все эти особенности регулируемых нормами права общественных отношений предопределяют систему отрасли, однако не выступают как ее основа.

Критерием систематизации конституционно-правовых норм могут выступать лишь факторы, которые свойственны самой правовой формы, самим правовым нормам, их особенностям и свойствам. Эти факторы, естественно, вытекают из содержания самих регулируемых этими нормами общественных отношений, предопределяющих особенности правового воздействия на них, его механизма, объемов и других качественных параметров.

Поэтому каждый элемент системы отрасли конституционного права, его наиболее крупный институт характеризуется наличием особых, имеющих правовую природу черт, которые свойственны нормам данного института, отличают их качественно от норм других институтов.

Признаки, по которым можно проводить различия, отражающие специфику каждого из институтов, многообразны.

К ним можно отнести различия:

-по специфике правового воздействия на соответствующую сферу общественных отношений. Такое воздействие может осуществляться в формах закрепления, установления, регулирования, провозглашения, целеполагания, допущения и т. д.;

-по особенностям механизма действия правовых норм, способам их реализации. Действие нормы может не порождать конкретных правоотношений, или, наоборот, реализоваться через конкретные правоотношения или через правоотношения общего характера;

-по степени конкретной направленности правового регулирования. Одни институты устанавливают лишь принципы правового воздействия на обширные сферы общественных отношений, другие – конкретно регулируют;

-по субъектному составу. Нормы одних институтов адресованы к конкретным субъектам, либо типовому виду субъектов, других – ко всем субъектам права, ко всем правоприменяющим субъектам. Различен в связи с этим и правовой статус субъектов правоотношений, конкретное выражение их правообязанности;

-по способу правовой защиты действия правовых норм, формам и методам ответственности правообязанных субъектов. В одних институтах преобладает общий механизм охраны конституции, конституционного строя, в других – конкретное воздействие на субъекты, нарушающего конституционно-правовые нормы, путем отмены соответствующих неправомерных актов и действий;

-по специфике форм выражения, охватываемых данным институтом правовых норм. В одних институтах нормы имеют по преимуществу конституционную форму выражения, в других – преобладающая часть норм выражена в текущем законодательстве;

-по видовому характеру норм данного института. В одних преобладают нормы-принципы, нормы-цели, нормы-дефиниции, в других нормы конкретного регулирующего действия;

-по степени и масштабам включенности других частей правовой системы, других отраслей права в реализацию целей, заложенных в содержании правовых норм. Нормы отдельных правовых институтов содержат установления, которые не могут

быть претворены в жизнь в рамках одного конституционно-правового регулирования. В других институтах нормы реализуются непосредственно в его рамках;

-по целенаправленности правового регулирования. В рамках общего назначения отрасли конституционного права каждая часть его системы отграничивается качественно особыми характеристиками правового регулирования. В последнем отражается тот результат, который должен быть достигнут действием данной группы правовых норм, их реализацией. Общая целенаправленность правового регулирования определяется закономерностями развития той стороны социальной действительности, правовое воздействие на которую оказывает данный конституционно-правовой институт. Цель эта прямо не формулируется в общей форме правом, однако она составляет реальность не только в социальной, но и в правовой сфере и пронизывает все правовые нормы, выступает как важное начало, интегрирующее их в определенное единство;

-по функциям, присущим каждому институту. Они определяют место его в системе отрасли в целом, характер связи части и целого, его роль во взаимодействии с другими институтами. Функции каждого данного правового института показывают его назначение в общем воздействии отрасли на предмет правового регулирования;

-по принципам, свойственным каждому из институтов, тем руководящим началам, которым подчинено совокупное действие всех его норм.

Указанные выше специфические особенности в своей совокупности и определяют характер каждого из институтов конституционного права как относительно самостоятельного элемента, составной части отрасли.

Конституция и отрасль могут отставать от объективно меняющихся потребностей правового воздействия. При создании необходимых условий происходит существенная перестройка систем отрасли и Конституции. Это находит свое выражение в принятии новой Конституции, изменении ее системы. Претерпевает необходимые изменения и строение отрасли. Такой процесс произошел на данном этапе развития конституционного права России с принятием новой Конституции. Она определила новые концепции общественного развития, заложила другие принципы конституционно-правового регулирования, ввела иные правовые институты. Это естественно отразилось и на системе конституционного права как отрасли в целом и особенно на внутреннем строении каждого из ее правовых

институтов.

Конституционное право в системе права Российской Федерации. Тенденции его развития.

Конституционное право является ведущей отраслью права Российской Федерации. Такая его роль обусловлена значением общественных отношений, которые закрепляются и регулируются нормами этой отрасли. Устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяя общие основы управления всеми общественными процессами, какой бы стороны жизни общества они ни касались, эта отрасль тем самым дает необходимые ориентиры, отражающие главное сущностное направление правового регулирования во всех сферах общественных отношений.

Так, по сути дела во всех отраслях получают воплощение и конкретизацию закреплённые нормами конституционного права и свободы человека и гражданина, государственно-правовой принцип: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».

Для всех отраслей права исходным являются установленные нормами конституционного права принципы федеративного государства, разграничение полномочий между федерацией и её субъектами.

Все отрасли права основываются на закреплённых конституционным правом принципах организации системы власти, компетенции и основных началах деятельности всех органов государства, выступающих субъектами всех отраслевых правоотношений.

Роль конституционного права как ведущей отрасли права обусловлена и тем, что именно ее нормами регулируется сам процесс создания права. Они определяют виды правовых актов, органы их издающие, соотношение их юридической силы.

Основным источником конституционного права является Конституция – основной закон государства, нормы которого являются исходными для всех отраслей права.

Эти общие положения можно конкретизировать на примере соотношения конституционного права и ряда других отраслей.

Так, определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус, компетенцию, нормы конституционного права устанавливают основные начала для административного права. Закрепляя различные формы собственности, права

собственника, принципы хозяйствования, конституционное право устанавливает основы для гражданского и хозяйственного права. Определяя основы бюджетной системы Российской Федерации, систему налогов, нормы конституционного права определяют основы финансового права.

Устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства, конституционное право содержит исходные начала для уголовного права, уголовного процесса, других отраслей судебного права.

Конституционное право, как все право в целом, развивается и изменяется, отражая те процессы, которые происходят в социальной, политической, экономической жизни общества.

С прекращением существования Союза ССР, становлением входивших в него союзных республик как самостоятельных независимых суверенных государств в них начался сложный процесс формирования собственных правовых систем. На этом переходном этапе шло динамичное развитие законодательства, затрагивающего все отрасли права, в том числе прежде всего конституционного права.

Формирующееся конституционное право Российской Федерации определенный период времени в значительном объеме включало в свой состав конституционно-правовые нормы бывшего союзного законодательства. Вычленение отрасли из союзного законодательства происходило постепенно. Начальным этапом в этом процессе явилось принятие 12 июня 1990 г. Декларации о государственном суверенитете РСФСР. В ней было закреплено верховенство Конституции и Законов России на всей ее территории и предусмотрено, что действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами Российской Федерации, приостанавливается Республикой на своей территории.

Развитие собственного конституционно-правового законодательства Российской Федерации приобретало все нарастающие масштабы.

Стержневым направлением в формировании отрасли российского конституционного права явилась разработка новой Конституции Российской Федерации.

Если в целом проанализировать основные тенденции развития отрасли конституционного права России, то можно выделить следующие направления:

Правовое обеспечение подлинного суверенитета Российской Федерации, становление ее как самостоятельного, независимого государства.

Деидеологизация конституционно-правового законодательства. В Конституции отсутствуют идеологические характеристики сущности государства, институтов общественного строя, служащие в прошлых конституциях фиктивным прикрытием тоталитарного государства и в высокой степени огосударствленного общества. Изменено в этом плане название государства, символы его государственного суверенитета (гимн, флаг, герб). Конституционно закреплён принцип многопартийности и признано идеологическое многообразие.

Гуманизация всех институтов государства и общества, перенос центра внимания на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, которые рассматриваются как высшая ценность. Это означало пересмотр концепции взаимоотношения государства и гражданина. Вместо признаваемого приоритета общественных, государственных интересов над личными, в основу кладется концепция приоритета интересов личности, взаимной ответственности государства и личности.

Реализация принципа разделения властей. Она получила свое выражение в признании этого принципа в качестве одной из основ конституционного строя, в тех многочисленных положениях Конституции, которые закрепили систему и компетенцию государственных органов, принципы разграничения между ними полномочий.

Существенная реорганизация федеративного устройства России. Эта тенденция развития конституционно-правового законодательства связана с преодолением многочисленных трудностей, согласованием многих противоречивых интересов. Россия, которая за всю историю ее существования как советской республики до создания Союза ССР и в составе Союза конституционно определялась Федерацией, но фактически таковой никогда не была. Поэтому вырабатываются и законодательно закрепляются новые принципы федерации, которые призваны обеспечить целостность и суверенитет России в целом и одновременно – необходимый уровень самостоятельности ее субъектов, возможность решения на местах широкого комплекса вопросов развития территорий с учетом их национальных, экономических интересов и особенностей.

Переход к рыночной системе хозяйствования, к рыночным отношениям в экономике. Конституционно закреплено многообразие форм собственности, равная

защита со стороны государства всех ее форм.

В основных направлениях развития конституционного права на современном этапе реализуется задача формирования правового государства.

Признание и гарантия местного самоуправления.

Заключение.

Россия переживает переходный период от тоталитарной к демократической общественно – политической системе, формируются гражданское общество, основанное на свободе народа, и новая роль государства, признающего приоритет прав человека. Едва ли не самым динамичным в этих процессах является развитие конституционного права как важного условия для проведения глубоких реформ в экономике и политической системе и в то же время одной из гарантий против возврата страны к прошлому.

Современное конституционное право – эта отрасль права, которая закрепляет основные принципы демократии и организации власти. Именно это порождает острую борьбу различных политических сил вокруг Конституции, законов судебных решений и других правовых актов, составляющих источники конституционного права. Разобраться в этой борьбе – значит понять, кто ведет страну по пути прогресса, а кто тянет назад. Глубокое изучение конституционного права, таким образом позволит «войти в политику» и почувствовать дыхание истории.

Литература

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: Издательская группа НОРМА - ИНФА. М, 1998. – 752с.

Козлова Е.И., Кутафин О. Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник, М.: Юристь, 1996. – 480 с.

Курченко В.Д. Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. – Липецк: ЛЕГИ, 2004. – 84с.