



Под Конституционными основами предпринимательской деятельности понимаются основополагающие конституционные нормы, которые формируют необходимые предпосылки для предпринимательской деятельности; определяют содержание, условия и порядок ее осуществления; обеспечивают право на предпринимательскую деятельность соответствующими гарантиями. Эти конституционные нормы: выражают определенные концепции правового регулирования; закрепляют конституционные принципы; определяют правовой статус предпринимателя, включающий его права, обязанности, ответственность, свободы и интересы, а также устанавливают их гарантии.

Конституция Российской Федерации Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 26.01.2009. N 4. Ст. 445. определяет фундамент права и имеет высшую юридическую силу в иерархии правовых актов в нашей стране, законы и другие правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Поэтому юридически гарантированные Конституцией Российской Федерации основы предпринимательства не могут быть изменены или нарушены ни одним правовым актом, принятым в России на федеральном, региональном, муниципальном или локальном уровне.

Конституция Российской Федерации, как свод важнейших юридических норм, регулирующих отношения между государством и личностью, не может не регламентировать отношения в сфере экономики. Основной закон содержит ряд важных нормативных положений, которые в совокупности составляют конституционные гарантии предпринимательства в современной России. Конституционные гарантии предпринимательской деятельности можно разделить на две группы: относящиеся к основам конституционного строя и относящиеся к правам и свободам человека и гражданина.

Особенность конституционного строя, сформулированная в главе 1 Конституции Российской Федерации, состоит в том, что правовые нормы составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Основам конституционного строя не могут противоречить также действия и решения должностных лиц, государственных и муниципальных органов, граждан и

их объединений.

Среди конституционных гарантий предпринимательства, относящимся к Основам конституционного строя, можно выделить следующие:

- гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч.1 ст. 8 Конституции Российской Федерации);
- признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции российской Федерации);
- земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ч. 2 ст. 9 Конституции российской Федерации).

Конституция Российской Федерации исходит из принципа независимости прав и свобод человека от произвола государства. Российское государство, зафиксировав права человека и гражданина в Конституции Российской Федерации, обязуется через деятельность органов законодательной и исполнительной власти, судов, прокуратуры, охраны правопорядка осуществлять их реализацию и защиту. См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации. Изд. 2-е, доп. и перераб. / отв. Ред. Л.А. Окуньков. М.: БЭК, 2010. С.6 Конституционные гарантии предпринимательства, относящиеся к правам и свободам человека и гражданина, в зависимости от их целевой направленности можно, в свою очередь условно разделить на три группы - основные, вспомогательные, обеспечительные (или защитные) Тихомиров М.Ю. Индивидуальный предприниматель. Правовое положение и виды деятельности. (4-е изд. с изм. и доп. - М.: Тихомиров М.Ю., 2010.С-10.

К первой группе можно отнести следующее:

- каждый вправе свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности (ч.1 ст.34 Конституции Российской Федерации);
- право частной собственности охраняется законом (ч.2 ст. 35 Конституции Российской Федерации);

- каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч.2 ст.35 Конституции Российской Федерации);
- никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч.3 ст.35 Конституции Российской Федерации);
- законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют. При этом каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст.57 Конституции Российской Федерации);
- право наследования гарантируется (ч.4 ст.35 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 26.01.2009. N 4. С т. 445.).

Вторую группу образуют права и свободы, способствующие надлежащей и полной реализации конституционных гарантий правовой группы:

- свобода мысли и слова (ч.1 ст.29 Конституции Российской Федерации);
- право свободно передвигаться на территории Российской Федерации, свободно выезжать за ее пределы; право гражданина свободно возвращаться в Российскую Федерацию;- право граждан России обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст.33 Конституции Российской Федерации). Третья группа:- государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется (ч.1ст.45 Конституции Российской Федерации); - каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенные законом (ч.2 ст.45 Конституции Российской Федерации);
- каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч.1 ст.46 Конституции Российской Федерации);
- решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде (ч.2 ст.46 Конституции Российской Федерации);
- каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства

правовой защиты (ч.3 ст.46 Конституции Российской Федерации);

- каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) государственной власти или их должностных лиц (ст.53 Конституции Российской Федерации).

На рассмотренных выше конституционных положениях базируется система нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и правовое положение ее участников (индивидуальных предпринимателей) в Российской Федерации. Из этого следует, что совокупность указанных конституционных гарантий предпринимательской деятельности юридически обеспечивает стабильность основ предпринимательства в стране. По мнению известного экономиста профессора Е. Ясина, являющегося убежденным сторонником идеи государственно-частного партнерства, крайне важно, чтобы взаимоотношения между бизнесом и государством основывались на доверии и не сопровождалась какими-либо прецедентами давления. Сегодня же, похоже, бизнес переживает глубокое недоверие к власти. См.: Ясин Е. Вскладчину с государством // Российская газета. 2004. № 3631 К сожалению, сегодня же еще рано говорить о полной трансформации России в государство, основанное на верховенстве закона и обеспечивающее гражданам всеобъемлющие гарантии прав и свобод человека. Не случайно многие авторитетные юристы, осознавая необходимость судебной реформы, в последнее время все чаще призывают к решению более масштабной задачи - осуществлению правовой реформы в России, которая еще никогда не проводилась в отечественной истории.

Так, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин целью правовой реформы считает создание системных предпосылок для того, чтобы Россия, наконец «взяла правовой барьер», т.е. полностью состоялась как правовое и одновременно справедливое государство. В качестве трех главных задач и одновременно направлений правовой реформы он видит: а) правовую трансформацию российского общества; б) трансформацию и стабилизацию системы права; в) реализацию жесткой и устойчивой системы правоприменения, гарантирующей доступ граждан к правосудию и обеспечению своих прав и свобод. При этом правовая реформа включает в себя судебную реформу, вопросы системы и содержания законодательства, юридического образования, правосознания населения и корпоративного самосознания юридического сообщества См: Зорькин В.Д. Тезисы о правовой реформе России. // составитель П.Д. Баренбойм.- М.: изд. Тихомирова М.Ю., 2004. С.-7. На сегодняшний день необходимо обеспечить политические, юридические и экономические условия стабильного развития

национального права и экономики, формирования у предпринимателей и других граждан уверенности в завтрашнем дне. Важно, в частности, прекратить порочную практику внесения бесчисленных изменений и дополнений в действующие законодательные акты. Для этого целесообразно больше работать над концепциями будущих законов, тщательно, взвешенно и детально обсуждать и качественно дорабатывать законопроекты с точки зрения их содержания, экономического обеспечения, социальных последствий, предотвращения коллизий, а также юридической техники. Представляется, что законопроект должен выноситься на голосование лишь после всесторонней оценки его качества и исправления спорных положений с учетом мнения не только большинства, но и меньшинства депутатов Государственной Думы.