

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ
И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

ФАКУЛЬТЕТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ (ФДО)

А. Т. Кашенов

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Курс лекций

Томск
2017

УДК 342.4(1-87)(075.8)

ББК 67.400(3)я73

К 311

Рецензенты:

Д. В. Хаминов, канд. ист. наук, доцент,
зав. кафедрой теории права юридического факультета
Института инноватики Томского государственного университета
систем управления и радиоэлектроники;

С. А. Татаринов, канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного
и международного права Юридического института
Национального исследовательского
Томского государственного университета

Кашенов А. Т.

К 311 Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть :
курс лекций / А. Т. Кашенов. – Томск : ФДО, ТУСУР, 2017. – 64 с.

В учебном пособии «Конституционное право зарубежных стран» изложены вопросы, связанные с характеристикой и сравнительно-правовым анализом основных государственно-правовых институтов ряда современных зарубежных стран.

В Общей части рассмотрены теория и развитие данной юридической науки, конституционно-правовой статус личности, формы правления и территориального устройства зарубежных государств, избирательное право, статус государственных органов и органов местного самоуправления.

Для студентов очной и заочной форм обучения, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, обучающихся по направлению «Юриспруденция».

© Кашенов А. Т., 2017

© Оформление.

ФДО, ТУСУР, 2017

Оглавление

1 Основы конституционного права США	5
1.1 Конституция США.....	5
1.2 Правовой статус личности в США.....	6
1.3 Система органов государственной власти в США.....	8
1.4 Американский федерализм	10
2 Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	12
2.1 Конституция Великобритании.....	12
2.2 Правовое положение личности в Великобритании.....	13
2.3 Система органов государственной власти Великобритании.....	14
2.4 Территориальное устройство Великобритании.....	18
3 Основы конституционного права Франции	20
3.1 Конституция Франции.....	20
3.2 Правовое положение личности во Франции	21
3.3 Система органов государственной власти Франции.....	22
3.4 Территориальная организация государства	27
4 Основы конституционного права Германии	29
4.1 Основной закон Германии	29
4.2 Правовой статус личности в Германии	30
4.3 Система органов государственной власти Германии	31
4.4 Германский федерализм.....	35
5 Основы конституционного права Китайской Народной Республики	37
5.1 Конституция Китая	37
5.2 Правовой статус личности в Китае	39
5.3 Система органов государственной власти Китая	40
5.4 Территориальная организация государства	45
6 Основы конституционного права Японии	48
6.1 Конституция Японии	48
6.2 Правовой статус личности в Японии	49
6.3 Система органов государственной власти Японии	51
6.4 Территориальная организация государства	57
Литература	59

Соглашения, принятые в курсе лекций

Для улучшения восприятия материала в данном курсе лекций используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....
Эта пиктограмма означает «Внимание!». Здесь выделена важная информация, требующая акцента на ней. Автор может поделиться с читателем опытом, чтобы помочь избежать некоторых ошибок.
.....



.....
Контрольные вопросы по лекции
.....

1 Основы конституционного права США

1. Конституция США.
2. Правовой статус личности в США.
3. Система органов государственной власти в США.
4. Американский федерализм.

1.1 Конституция США

Действующая Конституция США была принята в 1787 г. в г. Филадельфии конвентом, состоявшим из представителей штатов – государств, которыми провозгласили себя в 1776 г. в ходе борьбы за независимость британские колонии в Северной Америке. Они создали конфедерацию США. Ее конституционный документ – Статьи конфедерации – был принят в 1777 г. и вступил в силу в 1781 г.

Конституция США состоит из преамбулы, в которой говорится, что народ США принимает Конституцию в целях создания более совершенного союза, утверждения правосудия и внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и свободе, а также из семи статей, обозначенных римскими цифрами (некоторые из статей занимают несколько страниц). Большинство статей делятся на разделы.



.....

Важнейшими конституционными документами являются также Декларация независимости 1776 г. и поправки к Конституции.

.....

Основные черты Конституции США:

- 1) первая писаная конституция (оказала влияние на конституции многих стран);
- 2) закрепила образование суверенного федеративного государства, провозгласила суверенитет;
- 3) определила демократические принципы государственности (разделение властей, республиканская форма правления);
- 4) права человека содержатся только в поправках. Первые 10 поправок, включающие политические права, получили название «Билль о правах»;

- 5) не содержит описания кабинета министров;
- 6) нет четкого закрепления формы правления, акцент сделан на разделении властей;
- 7) по порядку изменения Конституция США относится к числу «жестких». Поправки принимаются 2/3 членов Конгресса или специальным конвентом, созванным 2/3 штатов. Поправки подлежат ратификации законодательными собраниями штатов (3/4 штатов).

1.2 Правовой статус личности в США



.....

Вопросы гражданства регламентируются Актом об иммиграции 1990 г.

.....

Акт предусматривает следующие способы приобретения гражданства США: по рождению, в результате натурализации, восстановления в гражданстве, а также приобретения детьми гражданства родителей.



.....

По рождению гражданство может быть приобретено как по «праву почвы», так и по «праву крови», хотя предпочтение отдается первому принципу.

.....

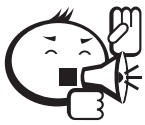
Любое лицо, родившееся в Америке, становится гражданином США по рождению. Если ребенок родился за пределами США, то он может приобрести американское гражданство по рождению при наличии некоторых условий, установленных законом.

Если ребенок рожден в браке и оба его родителя являются гражданами США, он становится гражданином по рождению при условии, что хотя бы один из его родителей до его рождения в течение установленного законом срока проживал в США. Если ребенок рожден в браке, но только один из его родителей является американским гражданином, то он становится гражданином США по рождению, если любой из его родителей до дня рождения ребенка проживал в США или в их зависимых территориях в течение не менее 5 лет в общей сложности при условии, что как минимум 2 года из них должны приходиться на период, когда родитель был старше 14 лет. Если же ребенок рожден за пределами США вне брака, то он становится гражданином США по рождению, если хотя бы один из родителей на момент его рождения являлся гражданином

США. При этом если гражданином является отец (а мать – нет), то обязательным условием приобретения ребенком гражданства США по рождению является его признание или усыновление, а также материальное обеспечение его отцом. При этом относительно сроков проживания родителей ребенка в США закон устанавливает те же требования, что и для родителей детей, рожденных в браке. Кроме того, обязательным условием предоставления гражданства по рождению ребенку, родившемуся за пределами США, является регистрация его рождения в американском консульстве.

Натурализация осуществляется при удовлетворении лица целому ряду установленных законом условий. Прежде всего, это наличие статуса постоянного жителя (green card) в течение не менее 5 лет непосредственного перед обращением. Такой срок сокращается до 3 лет в отношении лица, находящегося на момент получения статуса постоянного жителя в браке с гражданином США. Необходимым условием натурализации является также фактическое пребывание в США не менее половины необходимого срока постоянного жительства (2,5 или 1,5 года). Отсутствие в стране в течение более чем одного года прерывает время постоянного проживания в ней, и при возвращении оно будет исчисляться заново.

Кроме того, условиями натурализации являются также достижение возраста 18 лет; проживание непосредственно перед обращением в штате, где было подано заявление в течение не менее трех месяцев; фактическое присутствие в США с момента обращения вплоть до окончательного решения вопроса о натурализации; хорошее поведение в течение всего времени наличия статуса постоянного жителя; владение английским языком; знание основ истории США, а также знание и понимание основных принципов американской Конституции.



.....

Прекращение гражданства США возможно в результате отказа от него или лишения.

.....

Лишение гражданства производится в судебном порядке по инициативе Генерального атторнея. Лишение гражданства в большинстве случаев возможно только в отношении натурализованных граждан. Основаниями лишения гражданства являются приобретение гражданства по натурализации обманным путем; участие в подрывных, анархистских, террористических или коммунистических организациях в течение пяти лет после натурализации; проживание в

другой стране в течение года после натурализации. Двойное гражданство американским законодательством не запрещается, но и не поощряется.

1.3 Система органов государственной власти в США



Высшим законодательным органом США является Конгресс, который состоит из 2 равноправных палат: Палаты представителей (435 депутатов, избираемых на 2 года по одномандатным округам от штатов) и Сената (избираются на 6 лет по 2 сенатора от штата).

Члены палаты представителей (конгрессмены) не могут быть отозваны досрочно. Неприкосновенность для них действует только на время сессии и по пути на сессию и обратно, но за ряд преступлений они могут быть арестованы и во время ее.

Заседанием в палате представителей руководит спикер (представитель партии большинства), в Сенате – вице-президент. Спикер определяет повестку дня, руководит аппаратом, голосует только при равенстве голосов. Вице-президент существенных полномочий не имеет.

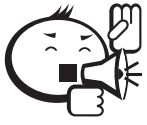
Общие полномочия Конгресса: финансовые (налоги, пошлины, эмиссия, займы), экономические (торговля), оборона, охрана общественного порядка. По решению Верховного Суда Конгресс вправе делегировать законодательные полномочия исполнительной власти. Конгресс работает в форме сессий по 7–8 месяцев (с перерывами). Главная форма деятельности Конгресса – законодательная. Законы подразделяют на публичные и частные. Законы принимаются в трех чтениях простым большинством обеих палат. При разногласии палат создается согласительный комитет.



По Конституции США исполнительную власть осуществляет Президент.

Кабинета министров в точном значении этого понятия в США нет. Министры осуществляют свою власть по вопросам их ведения на основе делегирования им соответствующих полномочий Президентом. Должности премьер-министра нет – эту должность совмещает Президент. Под руководством президента работают, помимо министров, различные ведомства. Президент назначает

федеральных должностных лиц. Вице-президент замещает Президента, представляет в Сенате.



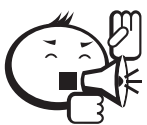
.....

Президента в паре с вице-президентом выбирают косвенным путем выборщики сроком на 4 года, но не более чем на 2 срока.

.....

Требования к кандидату: возраст не моложе 35 лет, гражданство США по рождению, постоянное проживание в США не менее чем 14 лет. Мандат выдвигается на съезде партии. В первый вторник ноября високосного года избиратели голосуют за выборщиков от своего штата той или иной партии (число выборщиков равно числу конгрессменов и сенаторов от каждого штата плюс 3 человека от округа Колумбия). Выборщики голосуют за кандидатуру Президента в столицах своих штатов. Результаты голосования выборщиков оглашаются в Конгрессе. Для победы на выборах кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов – 270 голосов.

Президент обеспечивает выполнение законов и определяет полномочия всех должностных лиц федерации. Конгресс вправе делегировать Президенту чрезвычайные полномочия. Президент по Конституции представляет страну в международных отношениях, заключает международные договоры, является главнокомандующим вооруженных сил и национальной гвардией (милиция штатов); обращается к Конгрессу с ежегодным посланием; утверждает законы в течение 10 дней или накладывает вето, преодолеваемое 2/3 голосов палат; назначает высших должностных лиц, послов, федеральных судей, руководит государственным аппаратом, отвечает за подготовку и исполнение государственного бюджета; имеет право помилования, издает указы. Президент политической ответственности перед Конгрессом не несет, но может быть им отстранен в порядке импичмента (на основании совершения преступления). Право выдвижения обвинения принадлежит Палате представителей, право принятия решения – Сенату. Против Президента может быть обращен гражданский иск.



.....

В США параллельно действуют две судебные системы: федеральная и судебная система штатов.

.....

По закону о судоустройстве 1789 г. федеральная судебная система США состоит из трех звеньев:

Верховный суд США (9 членов, назначает Президент с согласия Сената; толкует Конституцию США, проверяет конституционные законы США и штатов, законность нормативных актов исполнительной власти, устанавливает нормы общего права – судебные прецеденты, в основном – апелляционная инстанция).

Апелляционные суды (рассматривают жалобы на решения судов 1-й инстанции).

Окружные суды в специальных судебных округах (рассматривают дела первой инстанции).

Особое звено федеральной системы – военные суды и специальные суды: налоговые, таможенные. Федеральные суды создаются по решению Конгресса, их судьи назначаются Президентом с согласия Сената пожизненно. Дела первой инстанции рассматривают окружные суды общей юрисдикции (по уголовным и гражданским делам).

Суды штатов рассматривают дела по законам штатов, по федеральным законам (по обычным делам последняя инстанция – Верховный суд штата, по вопросам конституционности – Верховный Суд США). Фактически в каждом штате существует своя, отличная от других судебная система.

Судебная система штатов – общие суды, мировые судьи, полицейские суды (по уголовным делам), специальные суды (трудовые, по делам несовершеннолетних). Обычно в штатах 3 звена: мировые судьи, суды общей юрисдикции, верховный суд штата.

Суды штатов формируются по-разному: судьи низших судов избираются населением, всех судов – могут назначаться губернатором, мэрами городов, председателями вышестоящих судов. Кроме низшей инстанции везде – профессиональные юристы.

1.4 Американский федерализм



.....

Субъектами федерации США являются 50 штатов. Территория США включает также острова Пуэрто-Рико и острова Микронезии.

.....

Штаты – это государственные образования. Все они равноправны, не обладают государственным суверенитетом и не имеют права выхода из США (это положение было сформулировано Верховным судом США в связи с Граждан-

ской войной 1861–1865 гг.). Однако они принимают свои конституции, которые должны соответствовать Конституции США. Штаты вправе издавать свои законы, обладают собственным гражданством. Их граждане равноправны на территории всей федерации. Конституция запрещает штатам вступать в какие-либо союзы, договоры или конфедерации, без согласия Конгресса облагать пошлинами импорт и экспорт, заключать соглашения с другим штатом или иностранным государством, содержать в мирное время войска. Конгресс может принимать в союз новые штаты, но не вправе учреждать штаты в рамках существующих. Слияние штатов в один возможно только при согласии конгресса и законодательных собраний штатов.

Главой исполнительной власти в штате является губернатор, избираемый, как правило, прямыми выборами на 2–4 года.



Контрольные вопросы по лекции 1

1. В чем состоят основные черты Конституции США? Каковы особенности ее принятия?
2. В чем заключается принцип разделения властей? Как он закреплен в Конституции США?
3. Перечислите особенности американского федерализма.

2 Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

1. Конституция Великобритании.
2. Правовое положение личности в Великобритании.
3. Система органов государственной власти Великобритании.
4. Территориальное устройство Великобритании.

2.1 Конституция Великобритании

В Великобритании нет писаной конституции, т. е. нет такого закона или совокупности законов, которые были бы официально объявлены основными законами страны.



Юридическая конституция Великобритании включает самые разные источники, число которых невозможно установить точно: ни в законодательстве, ни в доктрине не выработано критериев, по которым тот или иной источник права следует относить к составным частям конституции. Конституция Великобритании считается неписаной.

Конституция Великобритании состоит из четырех категорий источников: статутов, судебных прецедентов, конституционных обычаев, доктринальных источников.

Статут – акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства – монархом.

Судебный прецедент – это решения по конституционным вопросам так называемых высоких судов (Апелляционного суда, Высокого суда и др.), публикующих свои решения, обязательные при рассмотрении аналогичных дел. Решения судов могут быть основаны на законах и предшествующих судебных прецедентах. Совокупность таких прецедентов получила название общего права.

Конституционные обычаи сложились в практической деятельности высших органов государства. Они имеют более существенное значение, чем судебные прецеденты (обычаи определяют, например, неприменение монархом права

вето, порядок формирования правительства, существование и роль кабинета министров, статус министров).

Доктринальные источники – мнения выдающихся ученых-юристов по вопросам конституционного права. К ним обращаются парламент, а также суды в случае пробелов в конституционном регулировании.

Все законы, прецеденты, конституционные обычаи имеют в общем одинаковую силу (применяемый обычай имеет обязательную силу, но не подлежит защите в судебном порядке в случае его нарушения). Каких-то особых требований к порядку изменения законов, считающихся конституционными, нет.

2.2 Правовое положение личности в Великобритании



.....
 Вопросы подданства (гражданства) регулируются Актом о британском гражданстве 1981 г.

Для обозначения гражданства в Акте используются два термина – *nationality* (национальность) и *citizenship* (собственно гражданство). Первый из них более объемный, он предполагает устойчивую правовую связь человека не только с самим Соединенным Королевством, но и с Содружеством (объединение, сочетающее черты международно-правового и государственно-правового характера и включающее в Великобританию ряд ее бывших колоний). Термин же *citizenship* подразумевает устойчивую правовую связь лица с самим Соединенным Королевством и его зависимыми территориями.



.....
 Лиц, обладающих гражданством в собственном смысле, закон подразделяет на три категории: граждане Соединенного Королевства, граждане британских зависимых территорий и британские за-морские граждане.

Всем комплексом прав и свобод, признаваемых в данном государстве, обладают лишь граждане Соединенного Королевства. В частности, только они имеют право свободного въезда в страну, пассивное избирательное право, их недопустимо депортировать. Юридическое значение прочих видов гражданства заключается в том, что оно дает несколько более высокий статус, чем статус иностранцев (активное избирательное право при условии постоянного проживания в стране, льготные условия въезда, усложненный порядок депортации), а

также является основанием для упрощенного порядка приема в гражданство Соединенного Королевства.

Гражданство Соединенного Королевства может быть приобретено несколькими способами. По рождению гражданином становится лицо, родившееся на территории страны, при условии, что на момент его рождения хотя бы один из его родителей являлся британским гражданином или постоянно проживал в Соединенном Королевстве. Кроме того, гражданином Соединенного Королевства по рождению считается новорожденный ребенок, найденный покинутым на территории страны. Таким образом, правила приобретения гражданства Соединенного Королевства требуют в большинстве случаев сочетания «права почвы» с «правом крови». Ребенок, родившийся за пределами Соединенного Королевства, даже от обоих его граждан, гражданства по рождению не приобретает.

На этот случай Акт от 1981 г. предусматривает приобретение гражданства по происхождению. Условием приобретения гражданства по происхождению является наличие хотя бы у одного родителя британского гражданства, но не по происхождению.

В результате усыновления гражданином может стать несовершеннолетнее лицо, усыновленное британским гражданином. Решение об усыновлении принимается в судебном порядке. Гражданство может быть также приобретено в порядке регистрации, т. е. в облегченном по сравнению с натурализацией порядке.

Гражданство британских зависимых территорий – это устойчивая правовая связь лица с соответствующим территориальным образованием. Заморские британские граждане – это лица, родившиеся за пределами страны от британских граждан и не удовлетворяющие требованиям, необходимым для получения гражданства по происхождению.

2.3 Система органов государственной власти Великобритании



По конституции Великобритания – парламентарная монархия, сложное унитарное государство с автономными единицами и особым положением некоторых исторических регионов, государство с демократическим режимом в условиях действия двухпартийной системы.

В эту систему входят Консервативная и Лейбористская партии.

.....

Консервативная партия (2 млн членов) является наследницей партии тори, выражавшей интересы помещиков и крупного духовенства. Партия не имеет программы, устава, в ней существует фиксированное членство. Высший орган партии – ежегодная национальная (т. е. общегосударственная) конференция. Ее основной состав не избирается, а включает членов обеих палат парламента – консерваторов, а также 150 местных представителей. В целом партия выступает за ограничение государственного регулирования, развитие частной инициативы, реорганизацию экономики за счет сокращения неэффективных производств, сокращение государственных субсидий; денационализацию некоторых отраслей, ранее национализированных лейбористами; параллельные с государственными альтернативные частные объекты в целях повышения эффективности первых.

Лейбористская партия была создана для избрания рабочих в парламент. Главную роль в ней также играет парламентская фракция в палате общин, и прежде всего ее лидер, который на деле определяет политику партии, подбирает партийное руководство.



.....

Законодательная власть в Великобритании принадлежит Парламенту, который включает главу государства (монарха), Палату лордов (исторически – палату знати и высшего духовенства) и Палату общин (исторически – палату простолюдинов).

.....

Палата общин состоит из 651 члена. Она избирается по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства. Депутаты обладают индемнитетом и ограниченным иммунитетом, причем только во время сессии, а также 40 дней до начала и после завершения сессии. Они имеют трех оплачиваемых государством помощников. Им возмещаются транспортные, канцелярские, почтовые расходы. В качестве основных полномочий депутаты обсуждают законопроекты, контролируют деятельность администрации, проводят парламентские расследования и т. д.

Палата лордов, состав и численность которой изменяется, формируется в основном по наследственному признаку. Около 2/3 палаты составляют пэры (мужчины и женщины, унаследовавшие дворянский титул не ниже барона),

Монарх – составная часть парламента, но посещать его заседания он может лишь по специальному приглашению. Он открывает ежегодную сессию парламента, выступая с тронной речью на совместном заседании палат. В этой речи излагается программа действий на предстоящий год. Монарх вправе распустить Палату общин с назначением даты новых выборов, это он делает только по указанию правительства. К полномочиям монарха в области взаимоотношений с правительством относится назначение премьер-министра. Фактически им становится лидер партии, победившей на выборах в Палату общин, ибо правительству нужно получить вотум доверия – голоса большинства членов палаты для его утверждения. Поэтому на деле монарх лишь оформляет волю партийного большинства в парламенте. Традиционная прерогатива короля – вопросы войны и мира.

У монарха есть прерогативы личного характера: королевские регалии (корона, трон, мантия, держава, скипетр, титул, необходимое обращение к монарху «Ваше Величество»), королевский двор, состоящий из лиц, обслуживающих короля и членов его семьи (эти лица имеют разные придворные титулы), цивильный лист – ежегодно вотируемые парламентом деньги на личные нужды короля и содержание его двора, освобождение от уплаты налогов.



.....

Правительство имеет очень широкий состав (75–80 министров). Из его состава выделяется более узкий кабинет ведущих министров (18–22 человека), в их числе всегда государственные секретари внутренних дел и обороны, лорд-канцлер, канцлер казначейства и др.

.....

При премьер-министре и министрах существует множество вспомогательных органов – комитеты, комиссии, секретариаты, службы. Для исполнения законов парламента Правительство принимает нормативные акты, но эти акты принимаются не от имени Правительства и не от имени кабинета, а от имени отдельных министров.

Низшая судебная инстанция по гражданским делам – помощники судей в графствах. Они могут рассматривать малозначительные дела с ценой иска менее 11 фунтов стерлингов. По малозначительным уголовным делам такую роль выполняют магистраты – граждане, не являющиеся профессиональными судьями (хотя они могут иметь и часто имеют юридическое образование). На них

возложены функции мировых судей. Вознаграждения за свою деятельность они не получают.

Более крупные гражданские дела (с ценой иска до 1 тыс. фунтов стерлингов) рассматривают суды графств. Уголовные дела, которые не подсудны общественным магистратам и мировым судьям (в городах), рассматриваются Судом короны, созданным в 1971 г. Он может действовать в различных формах: дело может рассматривать окружной судья (судья специального судебного округа в графстве или группе графств), судья Высокого суда (он базируется в столице, но его члены организуют выездные сессии суда), адвокат, имеющий специальное образование и полномочия (барристер или солиситор), исполняющий обязанности судьи. Если обвиняемый не признает обвинения, дело рассматривается с участием присяжных заседателей. Более сложные гражданские и уголовные дела может рассматривать по первой инстанции коллегия Высокого суда. Этот суд состоит из трех отделений: королевской скамьи, возглавляемой лордом – главным судьей, канцлерского суда, возглавляемого вице-канцлером, и отделения по семейным делам, возглавляемого судьей – председателем. Каждое из этих отделений может рассматривать любое гражданское или уголовное дело, но это дело должно соответствовать профилю отделения (например, канцлерский суд рассматривает дела с применением права справедливости, дела, не регулируемые общим правом, – вопросы авторского, изобретательского права).

Вышестоящей судебной инстанцией является Апелляционный суд. В его составе 18 судей («лорды справедливости», которые образуют несколько коллегий, каждая из трех судей). Коллегии рассматривают апелляции на решения отделений Высокого суда (одна из коллегий рассматривает апелляции на решения по уголовным делам).

Суд короны, Высокий суд и Апелляционный суд обобщенно называют высокими судами, иногда – высшими судами. Они вправе создавать судебные прецеденты.

2.4 Территориальное устройство Великобритании



Великобритания – сложное унитарное государство с автономией и с особенностями управления в некоторых историко-географических единицах. В состав Великобритании входят: Англия, Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия и несколько мелких

островов вокруг Великобритании (Сарк, Мэн, Нормандские острова и др.).

.....

Англия особых органов управления не имеет, ею управляют общегосударственные органы. Шотландия и Уэльс юридически пользуются административной автономией. Северная Ирландия с 1920 г. обладает политической (законодательной) автономией, но с 1972 г. местный парламент не действует, осуществляется прямое правление из Лондона.

Территория Англии и Уэльса разделена на графства (39 – в Англии, 8 – в Уэльсе), а графства – на округа (их всего 339). Шотландия разделена на регионы (области), их 9, а затем на округа (53). Северная Ирландия делится непосредственно на округа (26).

Во всех административно-территориальных единицах избираются советы сроком на четыре года. Лишь в малых приходах (с населением менее 150 человек) решения принимаются на общих собраниях (сходах) жителей – лиц, обладающих избирательным правом.



..... Контрольные вопросы по лекции 2

1. В чем состоят особенности конституции Великобритании? Что такое неписаная конституция?
2. Опишите английский Парламент и его особенности.
3. Определите место и роль правительства и кабинета в системе органов государственной власти.
4. Перечислите особенности британской судебной системы.
5. Какова форма государственного устройства Великобритании?

3 Основы конституционного права Франции

1. Конституция Франции.
2. Правовое положение личности во Франции.
3. Система органов государственной власти Франции.
4. Территориальная организация государства.

3.1 Конституция Франции

Ныне действующая Конституция Франции, оформившая создание Пятой республики, была принята и вступила в силу в 1958 г. Принятию Конституции предшествовал политический и социальный кризис в стране. В июне 1958 г. Парламент Франции наделил чрезвычайными полномочиями генерала Шарля де Голля. Одновременно был принят закон, определивший рамки начинаемой конституционной реформы. В законе были сформулированы принципы выборности власти, разделение властей, ответственности Правительства перед Парламентом и независимости судебной власти. В качестве отдельного принципа было сформулировано требование уважения основных свобод.



.....

Структурно французская Конституция состоит из трех текстов: из Основного закона, принятого в сентябре 1958 г., Декларации о правах человека и гражданина 1789 г. и Преамбулы к прошлой Конституции 1946 г. За последними двумя текстами юридическая конституционная сила была признана в 1970 г.

.....

Конституция 1958 г. закрепляет республиканскую форму правления во Франции, которая не может быть пересмотрена. Франция названа приверженцем принципов правового, светского и социального государства. Основная масса статей посвящена организации публичной власти и особенно – статусу Президента Республики.

Специфика Конституции заключается в том, что она утверждает доминирующее положение исполнительной власти в системе государственных властей. Конституция 1958 г. наделила значительными, в том числе самостоятельными, полномочиями Президента. Однако широкие полномочия единоличного главы государства в значительной мере уравновешиваются наличием института парламентской ответственности Правительства.

Французская Конституция принадлежит к числу так называемых жестких конституций, т. е. для внесения изменений установлен усложненный порядок. Для этого предусмотрены две процедуры: референдум и решение специально созываемого Конституционного конгресса. Конституционный конгресс состоит из обеих палат Парламента и для принятия поправок должен набрать 3/5 голосов.

3.2 Правовое положение личности во Франции

Вопросы гражданства практически не получили отражения в документах конституционного блока Франции. Статья 34 Конституции относит их к законодательной компетенции парламента. Основания и порядок приобретения гражданства в настоящее время регулируются Кодексом законов о французском гражданстве 1945 г. с последующими изменениями.



.....
Гражданство Франции может быть приобретено автоматически и по заявлению.
.....

Автоматически гражданство приобретается по рождению, а также «в силу рождения и постоянного проживания во Франции». При приобретении гражданства по рождению доминирует «право крови». «Право почвы» применяется лишь в том случае, если невозможно применить «право крови».

Французским гражданином по рождению становится ребенок, если хотя бы один из родителей является на момент его рождения гражданином Франции. Если французским гражданином является только один родитель, то ребенок вправе отказаться от гражданства в течение шести месяцев, предшествующих совершеннолетию. Это право утрачивается, если второй родитель до этого времени приобрел французское гражданство.

По «праву почвы» гражданином Франции становится ребенок, рожденный во Франции от неизвестных родителей; от родителей-апатридов; от родителей-иностранцев, если их государство не предоставляет ребенку своего гражданства.

Автоматически французское гражданство приобретает по достижении совершеннолетия лицо, родившееся на территории Франции от родителей-иностранцев при условии, что оно имеет постоянное место жительства во Франции и с 16 лет постоянно проживает в стране.

По заявлению французское гражданство приобретается посредством натурализации, после усыновления, а также на основании постоянного проживания и восстановления в гражданстве.

Натурализация осуществляется при наличии следующих условий: знание французского языка, постоянное проживание в стране на момент предоставления гражданства, постоянное проживание в стране в течение 5 лет непосредственно перед обращением.



Среди оснований прекращения гражданства различаются утрата и лишение.

Основаниями утраты являются обращение гражданина с заявлением об этом в посольство или консульство Франции; длительное проживание за пределами страны; приобретение гражданства иностранного государства; нахождение на службе иностранного государства, несмотря на предписания французского правительства покинуть ее. Следовательно, утрата может наступить как в добровольном, так и в принудительном порядке. Но в любом случае ее основанием не является правонарушение.

Основаниями же лишения гражданства являются именно правонарушения: осуждение за преступление против безопасности государства, а также за иные тяжкие преступления; уклонение от исполнения воинской повинности; предательство Франции и нанесение ущерба ее интересам. Лишение гражданства не может быть применено к гражданам по рождению, прочих же граждан можно лишить гражданства только в течение 10 лет после его приобретения.

3.3 Система органов государственной власти Франции

В основу построения и функционирования системы государственных органов Франции положен принцип разделения властей. Он закреплен в ст. 16 Декларации прав человека и гражданина 1789 г., которая является составной частью действующей Конституции страны.



Современная Франция принадлежит к числу республик со смешанными формами правления.

Францию зачастую называют полупрезидентской, полупарламентской или страной с рационализированным парламентаризмом. Для Пятой республи-

ки характерно заметное усиление роли исполнительной власти и ослабление роли Парламента.



.....

Парламент – высшее представительное учреждение Французской Республики. Он состоит из двух палат: Национального собрания и Сената.

.....

Национальное собрание Франции состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего и прямого голосования. Применяется мажоритарная унитарная система выборов в два тура. Кандидатом на выборах может быть любой гражданин республики, пользующийся в полном объеме избирательными правами и достигший двадцатитрехлетнего возраста. Одновременно с депутатом избирается его заместитель, который занимает место в палате в случае досрочной вакансии. Срок полномочий Национального собрания – 5 лет. Состав его обновляется полностью.

Ежегодно проводится одна очередная сессия Национального собрания, общая продолжительность которой не должна превышать 120 дней. Кроме того, Национальное собрание собирается в случае чрезвычайной ситуации Президентом Республики.

Верхняя палата – Сенат. Члены этой палаты избираются сроком на 9 лет, обновление происходит по третям каждые 3 года. Сенаторы избираются путем косвенных выборов, особыми коллегиями выборщиков, в которых преобладают представители муниципальных советов коммун. Сенат, согласно Конституции, представляет территориальные коллективы.

Члены Парламента обладают депутатским иммунитетом. Они не подлежат преследованию за высказанное мнение или голосование при исполнении своих обязанностей. Арест депутата может иметь место только с разрешения бюро его палаты, кроме случаев задержания на месте преступления. Вознаграждение, выплачиваемое депутату, равняется в среднем заработной плате высших государственных служащих страны.

Согласно Конституции законодательный акт считается принятым Парламентом, если он одобрен в идентичной редакции обеими палатами. Если обе палаты не придут к согласию относительно обсуждаемого законодательного акта, Правительство может просить Национальное собрание вынести окончательное решение. Национальное собрание решает окончательно вопрос о судьбе государственного бюджета. Нижняя палата, и только она, осуществляет в пол-

ном объеме контроль за деятельностью Правительства. Только Национальное собрание вправе отказать в доверии или принять резолюцию порицания, влекущие за собой отставку Правительства. Полномочия Парламента в целом аналогичны тем, которые традиционно осуществляет представительный орган и в других демократических странах. Это, во-первых, законодательные полномочия, во-вторых, утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении, в-третьих, контроль за деятельностью исполнительной власти, в-четвертых, решение вопросов войны и мира.

Президенту Республики принадлежит центральное место в системе государственных органов Пятой республики.



.....

Президент Республики – высшее должностное лицо государства, его верховный представитель во всех актах внутривластной и международной жизни.

.....

Согласно ст. 5 Конституции он следит за соблюдением Конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных институтов, принимает меры по обеспечению национальной независимости и территориальной целостности, обеспечивает соблюдение международных соглашений и договоров. Президент Республики – верховный главнокомандующий вооруженными силами страны, он производит назначение на высшие военные и гражданские должности. Он представляет страну в международных отношениях, ведет международные переговоры и заключает международные договоры.

К числу полномочий Президента относятся такие, как назначение Премьер-министра, решение о досрочном роспуске Национального собрания, использование чрезвычайных полномочий по ст. 16 Конституции и др. Решения наиболее общего политического характера принимаются Президентом, вся текущая работа по управлению страной осуществляется Правительством.

Президент Республики обладает исключительно широкими полномочиями в сфере руководства и управления государственными делами. Он председательствует в Совете министров, причем никакое заседание Правительства в форме Совета министров невозможно при отсутствии главы государства. Президент назначает Премьер-министра и по его представлению других членов Правительства. Он же отзывает Премьер-министра и иных членов Правительства. Глава государства назначает на все высшие военные и гражданские должности.

Президент обладает широкой регламентарной властью. Одна из особенностей конституционного режима Пятой республики состоит в ограничении сферы применения закона, которая определена ст. 34 Конституции. Все, что лежит вне сферы, регулируемой законом, регулируется актами исполнительной власти.



.....

Правительство – коллегиальный орган, осуществляющий наряду или совместно с Президентом Республики исполнительную власть.

.....

Правительство обладает во Франции весьма своеобразной структурой. Оно может выступать в форме Совета министров, объединяющего всех его членов под председательством Президента Республики, или как совокупность членов Правительства под руководством Премьер-министра. Заседание Совета министров проходит под председательством Президента. Иное возможно лишь в случае прямого делегирования полномочий, например Премьер-министру, для проведения конкретного заседания со строго определенной повесткой дня.

Конституция сравнительно четко указывает, какие вопросы подлежат обязательному рассмотрению в Совете министров. Практически все наиболее важные проекты регламентарных нормативных актов, проекты законов, решение о постановке вопроса о доверии, о проведении референдума, назначении на высшие государственные должности и другие подлежат обсуждению в Совете министров.

Премьер-министр и по его представлению члены Правительства назначаются Президентом Республики. Однако ответственность Правительства перед Национальным собранием заставляет главу государства назначить только то Правительство, которое опирается на поддержку парламентского большинства.

Правительство несет коллективную ответственность перед Национальным собранием. Однако институт парламентской ответственности Правительства претерпел существенные изменения в Пятой республике. Вопрос о доверии Правительству ставит только оно само – в связи с изложением правительственной программы или Декларации по вопросам общей политики.

По инициативе депутатов Национального собрания может быть поставлена на голосование резолюция порицания Правительству. Такая резолюция вносится группой парламентариев, насчитывающей не менее одной десятой общего числа членов нижней палаты. Голосование по резолюции порицания имеет

место через 48 часов после внесения ее в бюро Национального собрания. В случае отклонения резолюции порицания депутаты, ее подписавшие, не могут в течение той же парламентской сессии внести новую резолюцию порицания.

В распоряжении Правительства находятся административный аппарат и вооруженные силы. Правительство обладает широкой регламентарной властью, и принимаемые им решения в форме декретов образуют важный источник французского права. Правительство обладает правом законодательной инициативы. Законопроекты вносятся на рассмотрение Парламента Премьер-министром после обсуждения в Совете министров и по получении заключения Государственного совета. Правительство может просить Парламент о делегировании ему законодательных полномочий в определенной сфере и на определенный срок в целях выполнения правительственной программы. В этом случае Правительство принимает необходимые меры путем издания ордонансов. Согласно основному закону Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за обеспечение национальной обороны, иначе говоря, наряду с Президентом Республики принимает непосредственное участие в решении вопросов военного строительства. На Премьер-министра возложено обеспечение исполнения законов. Премьер-министру принадлежит право назначения на военные и гражданские должности.

Судебная система Франции является многоэлементной. Она включает систему судов общей юрисдикции, административных и специальных судов.

Французская модель конституционного контроля имеет несколько особенностей. Во-первых, конституционный контроль является предварительным. Во-вторых, разные правовые акты проверяются на предмет соответствия Конституции различными органами: законы – Конституционным советом, а акты исполнительной власти – Государственным советом. В-третьих, Конституционный совет и Государственный совет являются не судами, а квазисудебными органами.

Конституционный совет состоит из 9 членов, назначаемых на 9 лет без права повторного назначения. Они назначаются пропорционально Президентом и председателями палат парламента. Каждые три года Конституционный совет обновляется на 1/3. Кроме того, в состав Конституционного совета входят по должности все экс-президенты. Председатель Конституционного совета назначается Президентом.

Компетенция Конституционного совета весьма разнообразна. Его основная функция – рассмотрение вопросов о соответствии Конституции ряда право-

вых актов. Обязательному конституционному контролю до их вступления в силу подлежат органические законы и регламенты палат парламента, а факультативному – простые законы и международные договоры. Во всех случаях контроль имеет предварительный характер. При этом инициатива рассмотрения спора о конституционности принадлежит Президенту, Премьер-министру, председателям палат парламента и парламентариям любой палаты в количестве не менее 60 человек. Если акт признан противоречащим Конституции, он не может быть введен в действие.

Государственный совет одним из направлений своей деятельности также имеет конституционный контроль. В состав Государственного совета входят Премьер-министр, министр юстиции и члены, назначаемые Президентом. Совет рассматривает дела о несоответствии Конституции актов исполнительной власти по жалобам на превышение власти, подаваемым любыми лицами. Совет аннулирует акты, противоречащие Конституции. Таким образом, конституционный контроль, осуществляемый Государственным советом, в отличие от контроля со стороны Конституционного совета, является последующим и конкретным.

3.4 Территориальная организация государства



Французская Республика – унитарное государство.

Составные части Французской Республики не являются ни государствами, ни государственными образованиями.

Традиционно в качестве составных частей выступают (снизу вверх): коммуна, кантон, округ, департамент и регион. Кроме них во Франции существует целый ряд других специальных округов – это военные, судебные, школьные и другие округа, границы которых не всегда совпадают с границами административно-территориальных единиц. В современной Франции только коммуны, департаменты и регионы располагают органами самоуправления и служат территориальной основой деятельности самоуправляющихся территориальных коллективов.

Всю деятельность региона надлежит осуществлять в рамках соответствующего национального законодательства. Она не должна противоречить в целом политике Правительства, наносить ущерб ни государственному единству, ни территориальной целостности. Главным представительным органом админи-

стративно-территориальной единицы является совет. Первоначально советы избирались путем косвенных выборов, особыми коллегиями выборщиков, включавшими в себя парламентариев от данной административно-территориальной единицы и представителей генеральных советов департаментов и муниципальных советов коммун. С марта 1986 г. члены советов избираются путем всеобщих и прямых выборов. Применяется пропорциональная избирательная система. Совет работает в сессионном порядке, его собрания должны проводиться не реже одного раза в квартал. В период между сессиями его функции может частично осуществлять бюро, избираемое членами совета и состоящее из председателя совета и его заместителей.



Контрольные вопросы по лекции 3

1. Назовите особенности Конституции Франции 1958 г. Какое значение в конституционном праве Франции играет Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и Преамбула Конституции 1946 г.?
2. Охарактеризуйте форму правления Франции. Каково соотношение полномочий Президента и Премьер-министра?
3. Перечислите особенности правового Парламента Французской Республики.

4 Основы конституционного права Германии

1. *Основной закон Германии.*
2. *Правовой статус личности в Германии.*
3. *Система органов государственной власти Германии.*
4. *Германский федерализм.*

4.1 Основной закон Германии

Конституция Германии 1949 г. была разработана комиссией немецких правоведов, которые действовали по указаниям премьер-министров западно-германских земель, избранных ландтагами (представительными органами земель), но подчинявшихся также губернаторам трех оккупационных зон, находившихся под управлением Великобритании, США и Франции. Конституция разрабатывалась и принималась в обстановке демократического подъема, при значительном влиянии трех западных держав-победительниц, с которыми согласовывались многие положения проекта и которые, по существу, утверждали их.

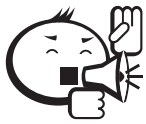


.....

Основной закон имеет целый ряд особенностей. Одна из них выражена в его названии.

.....

В отличие от большинства аналогичных документов он называется не конституцией, а именно Основным законом. Этим подчеркивается, что данный правовой акт – это вынужденная, временная мера, поскольку он был принят в условиях расчленения Германии между союзниками после Второй мировой войны. Разделение Германии, по мнению германских правоведов, исключало подлинную свободу волеизъявления всего немецкого народа. Конституция же обязательно должна являться результатом свободного народного волеизъявления. Это, по мнению авторов Основного закона, будет возможным только в условиях воссоединения Германии. Исходя из этого, понятия Конституции и Основного закона разграничиваются: «Настоящий Основной закон прекратит свое действие в день, когда вступит в силу Конституция, принятая свободным решением всего немецкого народа». 3 октября 1990 г. объединение Германии произошло, но Основной закон действует до сих пор как вполне приемлемый для нового государства документ конституционного значения.



.....

Следующей особенностью является закрепление федеративного устройства, причем оно не может быть ликвидировано при пересмотре Основного закона.

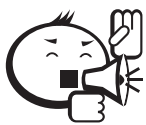
.....

По способу изменения Основной закон является жестким. Поправки в него вносятся специальным конституционным законом, который принимается большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов в каждой палате парламента.

Основной закон характеризует Германию как демократическое, правовое, социальное и светское государство. Также закреплены принципы парламентаризма, разделения властей, плюрализма, равноправия, народного суверенитета.

Гарантией демократического государства являются положения о том, что вся власть исходит от народа, который осуществляет ее путем выборов и разного рода голосований (т. е. непосредственно), а также через специальные органы – законодательные, исполнительные и судебные. Важнейшей гарантией демократии является специальное положение о том, что все граждане имеют право оказывать сопротивление каждому, кто пытается ликвидировать свободный демократический конституционный строй, если для пресечения этого не могут быть использованы другие средства. Такими гарантиями являются предусматриваемая конституцией многопартийная система, различные способы защиты конституционных прав и свобод граждан и т. д.

4.2 Правовой статус личности в Германии



.....

В Основном законе для обозначения гражданства используется термин «немец».

.....

Причем ст. 116 поясняет, что данный термин – это не этническое, а государственно-правовое понятие, охватывающее всех граждан ФРГ.

Вопросы гражданства в Основном законе ФРГ урегулированы крайне фрагментарно. Их регламентация осуществляется Законом об имперской и государственной принадлежности 1913 г. с последующими изменениями. Гражданство может быть приобретено по рождению, в результате усыновления или натурализации.

По рождению немцем становится ребенок, рожденный в браке, если хотя бы один из его родителей является гражданином страны. Ребенок, рожденный вне брака, также становится гражданином Германии, если немецкое гражданство имеет его мать или отец, при условии, что отец признал ребенка в соответствии с законодательством страны.

Усыновленный гражданином ФРГ ребенок автоматически приобретает гражданство страны.

Закон различает натурализацию по праву и по усмотрению.

Условиями натурализации по праву являются дееспособность и совершеннолетие лица, постоянное проживание в стране в течение установленного срока (от 8 до 15 лет), а также безупречный образ жизни, отсутствие судимостей за деяния, признаваемые преступными в ФРГ; отказ от прежнего гражданства; наличие в Германии жилища и источника дохода.

По усмотрению властей натурализация может быть произведена при наличии следующих условий: постоянное проживание в стране в течение не менее чем 10 лет (для лиц, состоящих в браке с немецкими гражданами, – 5 лет, а в исключительных случаях – 3 года); уверенное владение немецким языком; знание основ государственного устройства ФРГ; готовность отказаться от гражданства другого государства.

Гражданство ФРГ утрачивается в результате выхода из него, приобретения гражданства другого государства, усыновления иностранцем. Основной закон запрещает прекращение немецкого гражданства против воли лица, если иное не предусмотрено законом и если лицо в результате становится апатридом.

4.3 Система органов государственной власти Германии

Регулируя отношения основных органов государства, а также государства в целом и его составных частей, методы деятельности органов государства, Основной закон исходит из того, что Германия является по форме правления парламентарной республикой, относительно децентрализованным федеративным государством с демократическим режимом.



В ФРГ есть два органа, участвующих в законодательстве: бундестаг и бундесрат (Союзное заседание и Союзный совет).

В этом процессе участвует и президент республики, который подписывает законы и вправе вернуть их на вторичное рассмотрение.

Бундестаг (672 депутата в 1997 г.) избирается на 4 года путем всеобщих, прямых, равных, свободных выборов при тайном голосовании. Его депутаты имеют свободный мандат. Им запрещено совмещать свою деятельность в бундестаге с другими должностями, занимать руководящие посты в частных фирмах. Депутаты обладают иммунитетом, но могут быть задержаны без разрешения парламента на месте совершения преступления и в течение следующего за этим дня. Бундестаг считается находящимся в состоянии постоянной сессии и созывается его председателем на пленарные заседания по мере надобности. Заседания бундестага, как и большинства парламентов мира, открытые: они могут быть закрыты по решению большинства присутствующих депутатов.

Бундесрат (68 членов) является представительством земель, но он не избирается, его члены назначаются правительствами земель (органами исполнительной власти земель) и отзываются ими. Поэтому какого-либо срока полномочий для этого органа Конституция не устанавливает. Он имеет переменный членский состав. Число представителей земель в нем зависит от численности населения каждой земли, но не пропорционально ему: земли имеют от трех до шести представителей, тогда как население может различаться в десятки раз, а размеры территории – более чем в 100 раз (в дальнейшем об этом будет сказано в связи с особенностями германского федерализма).

Правом законодательной инициативы обладают федеральное правительство, депутаты бундестага и члены бундесрата. Законопроекты правительства должны сначала вноситься в бундесрат (для получения мнения земель), а затем с мнением бундесрата в течение установленного срока (6 недель) должны быть переданы в нижнюю палату. Если правительство считает проект срочным, оно может передать его в бундестаг, не дожидаясь решения верхней палаты.

Депутаты бундестага могут вносить законопроекты только коллективно: от имени фракции либо если собрано не менее 5% подписей общего числа депутатов бундестага. Члены бундесрата могут вносить законопроекты также группой (от земли), но направлять их в бундестаг они могут только через федеральное правительство, которое прилагает к законопроекту свое заключение.

Законопроекты в бундестаге рассматриваются в трех чтениях по классической схеме: обсуждение основных положений и передача законопроекта в соответствующую отраслевую постоянную комиссию или комитет; постатейное обсуждение с докладом комиссии каждой статьи и голосование по статьям;

обсуждение законопроекта в целом и голосование. Принятый бундестагом законопроект передается в бундесрат. Однако в определенных условиях бундесрат, напротив, может принимать законы самостоятельно, без участия бундестага. Это возможно в условиях объявления правительством состояния законодательной необходимости. Если правительство считает законопроект неотложным, бундесрат вправе принять его без согласия бундестага.



.....

Исполнительная власть в Германии принадлежит федеральному президенту, который действует по указаниям правительства. Поэтому на деле президент является лишь главой государства, а реально исполнительная власть осуществляется правительством.

.....

Федеральный президент избирается на 5 лет косвенными выборами – Федеральным собранием, которое состоит из членов бундестага и такого же числа членов, избранных представительными органами земель (ландтагами) пропорционально числу их депутатов в бундестаге. Президентом может быть избран гражданин, достигший 40 лет, обладающий избирательными правами. Одно и то же лицо может быть избрано президентом только на два срока.

Президент не может быть членом парламента, правительства, ландтага земли, местных представительных органов, занимать другие оплачиваемые должности, входить в состав руководства или наблюдательных советов предприятий, фирм, занимающихся извлечением прибыли. Он пользуется иммунитетом, который прекращается в случаях, установленных Основным законом для ответственности президента. Он представляет государство, заключает международные договоры, аккредитует дипломатических представителей, назначает федеральных судей, офицеров, осуществляет право помилования и др. Однако для действительности таких актов необходима их контрассигнатура канцлером или соответствующим министром.

Основные рычаги руководства государством в ФРГ принадлежат правительству, состоящему из канцлера (председатель правительства) и министров. Они не могут занимать другие оплачиваемые должности, осуществлять профессиональную деятельность, входить в состав руководства предприятий, занимающихся извлечением прибыли (в состав наблюдательных советов предприятий они могут входить с согласия бундестага). Особую роль в правительстве играет канцлер.

Федеральный канцлер избирается бундестагом по предложению президента. Избранным считается лицо, которое получит абсолютное большинство голосов в бундестаге.

Основные направления федеральной политики определяет канцлер. Федеральные министры, которых он назначает и смещает (с помощью указов президента), действуют в рамках установленных направлений политики самостоятельно, но несут за это ответственность перед канцлером, который вправе уволить министра, и перед нижней палатой парламента, которая может выразить вотум недоверия министру. При расхождении мнений федеральных министров решение принимает правительство. Ответственность за деятельность правительства несет канцлер. С его сменой уходят в отставку и министры.

В Германии функционирует разветвленная судебная система, не имеющая какого-то одного высшего судебного органа ни в федерации, ни в землях. Это специализированная судебная система. Помимо конституционной юстиции – Федерального конституционного суда и конституционных судов земель – действуют еще пять ветвей правосудия: общая, административная, трудовая, финансовая и социальная юстиция. Каждая ветвь судебной власти имеет свой верховный орган (верховный суд), который называется по-разному: Федеральная судебная палата (возглавляет систему общих судов), Федеральный административный суд, Федеральный финансовый суд, Федеральный суд по трудовым делам, Федеральный суд по социальным делам. Конституция устанавливает, что федерация может создавать и другие суды, в частности военно-уголовные, и они существуют.

Названные пять высших судебных органов независимы по отношению друг к другу и к другим органам. Если между ними возникают разногласия (скажем, неодинаково применяется тот или иной закон), то созывается совещание (оно называется «сенат») из представителей этих органов, которое принимает решения, обеспечивающие единство судебной практики.

Суды общей компетенции рассматривают уголовные и гражданские дела; суды по трудовым спорам – споры между работодателями и работниками, между профсоюзами и союзами работодателей; административные суды – иски граждан к государственным служащим по вопросу о соблюдении прав граждан в процессе управления, споры государственных служащих с администрацией по вопросу об их правах, по вопросам охраны окружающей среды, споры между административно-территориальными единицами, жалобы, связанные с разрешением или с отказом в выдаче разрешения органами исполнительной власти

на проведение тех или иных массовых мероприятий вне помещения. Суды по социальным делам рассматривают иски граждан к государственным учреждениям по вопросам пенсий, выплаты различных социальных пособий (например, на детей).

В системе общих судов большую часть уголовных и гражданских дел рассматривает участковый суд, в котором судопроизводство обычно осуществляет единолично судья. Суд земли рассматривает более сложные уголовные и гражданские дела и является апелляционной инстанцией по отношению к участковым судам. В одних случаях уголовные дела могут рассматриваться коллегией судей, в других – с участием нескольких присяжных, которые, однако, вместе с судьей или судьями решают вопрос не только факта, но и права. Верховный суд земли проводит ревизию. Это особый процесс в германском праве, где сочетаются элементы апелляции и кассации, т. е. проверяется решение нижестоящего суда с точки зрения соответствия фактической стороне дела и соблюдения закона. Федеральная судебная палата осуществляет только кассационный процесс.

4.4 Германский федерализм



ФРГ – это конституционная федерация, учрежденная на основе Конституции 1949 г.

Каких-либо федеративных договоров между федерацией и землями в Германии не существует. Систему отношений федерации и земель, а также земель между собой обычно характеризуют как кооперативный федерализм, поскольку существует законодательно оформленное их сотрудничество между собой.

После объединения двух германских государств в состав ФРГ входит 16 земель, являющихся ее субъектами, в том числе три города – Берлин, Гамбург и Бремен. ФРГ построена по территориальному принципу. При обособлении земель учитывались прежде всего исторические традиции, экономические связи. Других территориальных образований, кроме земель, являющихся субъектами федерации, в ее составе не существует. Германская федерация в своей основе симметрична, хотя определенные элементы юридического неравенства между землями все же есть. Земли имеют свои законодательные органы – ландтаги (сенаты). Обычно они однопалатные и избираются гражданами в разных

землях на 4 года или 5 лет. Они формируют правительства земли на основе тех же принципов, что и федерация. Положение премьер-министра земли аналогично положению федерального канцлера.

Земли делятся на округа (их более 50), округа – на районы и города, имеющие статус районов (в общей сложности их около 630), районы делятся на общины (многие города имеют статус общин).

Во всех административно-территориальных единицах, кроме округов, существуют представительные органы, избираемые гражданами на срок от 4 до 6 лет. В самом общем виде схема управления в округах, районах, общинах сходна. Во главе округа стоит правительственный президент (регирунгспрезидент), назначенный правительством земли. Он следит за соблюдением законов и актов правительства и федерации, и земли. Представительного органа в округе нет. В районе имеется избираемое на срок от 4 до 6 лет районное собрание, в выборах в некоторых землях участвуют и постоянно проживающие граждане. Глава администрации района – ландрат – избирается в одних землях районным собранием, в других – непосредственно избирателями. В общинах население избирает муниципальный совет. Он или непосредственно граждане избирают бургомистра (обербургомистра в общинах с населением более 50 тыс. человек). Бургомистр нередко избирается (иногда нанимается по контракту) на длительный срок: 8–12 лет.



Контрольные вопросы по лекции 4

1. Расскажите о подготовке и принятии Конституции 1949 г. Назовите основные черты Конституции. Почему Конституцию Германии официально называют Основным законом?
2. Каково соотношение полномочий Федерального президента и Федерального канцлера?
3. Опишите судебную систему Германии.
4. Каковы особенности федерализма в Германии?

5 Основы конституционного права Китайской Народной Республики

1. *Конституция Китая.*
2. *Правовой статус личности в Китае.*
3. *Система органов государственной власти Китая.*
4. *Территориальная организация государства.*

5.1 Конституция Китая

Конституционное право Китая характеризуется значительными особенностями. Во-первых, на его содержание и пути развития до сих пор большое влияние оказывает традиция. Многие общественные отношения, которые в других странах регулируются нормами права (в том числе конституционного), в Китае регулируются обычаями, традицией.

Во-вторых, в условиях тоталитарного социализма, несмотря на его модернизацию, многие принципиальные общественные отношения регулируются актами правящей Коммунистической партии Китая (КПК). Установки Компартии определяют некоторые принципы права, в том числе конституционного, которые в партийных директивах формулируются следующим образом: коллективизм вместо «западного» индивидуализма, дисциплина взамен вседозволенности, гармония вместо плюрализма.

В-третьих, конституционное право Китая имеет отчетливо выраженный идеологический характер. В его основе лежат постулаты марксистско-ленинской идеологии (классовая борьба, диктатура пролетариата, руководящая роль Компартии, различие прав трудящихся и «эксплуататоров», единство государственной власти), учение Мао Цзэдуна.

В-четвертых, конституционное право отчетливо отражает современное противоречие между экономической и политической системами китайского общества: с одной стороны, сравнительно либеральная экономика с элементами рыночного хозяйства при государственном планировании, с другой – тоталитарная политическая система с обязательной государственной идеологией и руководящей ролью одной партии. Вряд ли можно бесконечно базировать развитие общества на двух диаметрально противоположных системах.

В-пятых, для конституционного права Китая, как и вообще для социалистического конституционного права, характерно обилие норм-провозглашений,

норм-назиданий и т. п., которые призваны скорее отражать определенные взгляды, идеологические принципы, чем служить нормами-правилами для регулирования конкретных отношений.



.....

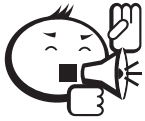
Проект действующей с 1982 г. Конституции Китая был разработан под руководством и по указанию Центрального комитета КПК, одобрен им и после краткого обсуждения в печати принят китайским парламентом – Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП).

.....

Эта Конституция заменила первую Конституцию КНР 1956 г., а также конституционные акты, принятые в период «культурной революции».

Современный период определяется в Конституции Китая как «начальная стадия строительства социализма», а китайское общество – как социалистический строй. XIV съезд КПК (1992 г.) поставил цель: создать «социалистическую рыночную экономику». В Конституции сказано, что эксплуататоры как класс ликвидированы, но вместе с тем упоминается о внешних и внутренних вражеских силах и элементах. В ней содержится много демократических положений, говорится о правах граждан, но различаются, с одной стороны, права трудящихся, а с другой – права остальных индивидов. Система органов государства исходит из марксистско-ленинских положений, отрицающих разделение властей, предусматривающих сосредоточение государственной власти в руках представительных органов типа советов снизу доверху, из принципа демократического централизма. В Китае считается, что социалистический характер экономической системы – основы социалистического строя – проявляется в исключении эксплуатации человека человеком, в ведущей роли государственного сектора экономики и в распределении по труду в соответствии с конституционным принципом «от каждого – по способностям, каждому – по труду». В Китае допускается многообразие форм собственности, в том числе частная собственность, но они неравноправны. Хотя государство охраняет законные права и интересы частного капитала, частное хозяйство рассматривается как низшая форма организации труда, государство осуществляет контроль за ним.

Конституция содержит положения о социальной структуре общества, выстраивая по определенным рангам различные классы и слои населения. Она употребляет понятия «рабочий класс», «крестьянство», «интеллигенция», «народ» и «враги народа».



.....

Конституция может быть изменена по предложению Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей или 1/5 депутатов ВСНП.

.....

Изменения и дополнения должны быть приняты большинством в 2/3 всего состава ВСНП. В Китае не существует специальных органов конституционного контроля, поскольку считается, что наивысшее положение среди органов государства занимает парламент.

5.2 Правовой статус личности в Китае

Наиболее широкими правами в Китае, как и в других странах, обладают его граждане. Гражданами Китая считаются лица, хотя бы один из родителей которых является китайским гражданином и которые родились на территории Китая или другой страны, но не приобрели гражданство последней. Иностранцы и лица без гражданства могут быть приняты в китайское гражданство, если они имеют близких родственников в Китае или у них есть иные основания для приобретения гражданства (вопрос о наличии оснований решается Министерством общественной безопасности, которое ведает вопросами приема в гражданство, его утраты и восстановления). Двойное гражданство в Китае не признается, но законные права и интересы иностранцев охраняются.



.....

На первое место в иерархии прав в Китае выдвигаются социально-экономические права, которые считаются наиболее важными для трудящегося человека.

.....

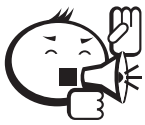
В Конституции говорится о праве на труд, отдых, пенсионное обеспечение, образование, о праве собственности и ее наследовании. В числе политических прав Конституция называет: избирательные права, свободу слова, печати, собраний, союзов, демонстраций, право обращаться с критикой или предложениями в адрес любого государственного органа или государственного служащего.

В Конституции перечислены личные права и свободы: свобода и неприкосновенность личности, свобода совести (в Китае нет доминирующей религии, существует около десятка религиозных объединений общекитайского значения, среди которых буддизм, ислам, христианство и др.), тайна переписки, непри-

косновенность жилища, право на компенсацию ущерба, причиненного незаконными действиями государственного органа или государственного служащего. Среди личных прав особо регулируются права, связанные с браком и семьей, причем в Конституции говорится, что меры по ограничению деторождения – это обязанность не только государства, но и супругов. Установлено, что в городской семье может быть не более одного ребенка, в сельской – не более двух.

5.3 Система органов государственной власти Китая

Закрепляя основы политической системы Китая, Конституция устанавливает: 1) руководящую роль Коммунистической партии в обществе и государстве; 2) характер государственной власти как демократической диктатуры народа, руководимой рабочим классом; она рассматривается как одна из форм диктатуры пролетариата в специфических условиях Китая; 3) создание широкого патриотического Единого фронта, объединяющего различные партии и народные организации под руководством Коммунистической партии; 4) вся полнота государственной власти принадлежит собраниям народных представителей – органам типа советов – снизу доверху.



В Китае не принята концепция разделения властей.

Здесь применяется иной подход: считается, что органами государственной власти являются только представительные органы типа советов, которым снизу доверху принадлежит полнота государственной власти (организационно-правовая концепция единства государственной власти). Различаются: органы государственной власти (высшие и местные), органы государственного управления (высший орган общей компетенции – правительство, местные – исполнительные комитеты собраний народных представителей), органы суда и прокуратуры.



К числу высших органов государственной власти относятся: Всекитайское собрание народных представителей – верховный орган государственной власти, его Постоянный комитет и Председательство республики (Председатель республики и его заместитель).

Всекитайское собрание народных представителей избирается на 5 лет собраниями народных представителей провинций, автономных районов (наиболее

крупных автономных единиц), городов центрального подчинения, а также представителями армии по рассмотренной выше системе. В его составе должно быть не более 3 тыс. депутатов.

Депутаты ВСНП должны совмещать депутатскую работу с трудом на производстве, в учреждениях и т. д. Считается, что статус «неосвобожденного депутата» позволяет ему быть тесно связанным с массами, трудиться вместе с ними, лучше знать их настроения и нужды.

ВСНП – однопалатный орган. У него нет постоянного председателя и постоянного руководящего органа. Заседаниями руководит президиум сессии, который избирается на каждой сессии. Члены президиума руководят заседаниями обычно поочередно. ВСНП создает отраслевые (специализированные) постоянные комиссии: финансово-экономическую, по иностранным делам, по делам китайцев, проживающих за границей, по делам национальностей и др. Они предварительно обсуждают законопроекты, рассматривая их, в частности, с точки зрения соответствия Конституции. С этих же позиций они оценивают правовые акты высших органов государственного управления и местных собраний народных представителей, рассматривают запросы, исходящие от ВСНП и его Постоянного комитета, дают ответы на них, представляют в ВСНП и Постоянный комитет справки и доклады, вносят предложения, относящиеся к компетенции ВСНП и Постоянного комитета ВСНП.

В соответствии с Конституцией ВСНП обладает широкими полномочиями: издает законы, избирает другие высшие органы государства и высших должностных лиц, утверждает планы социально-экономического развития, государственный бюджет и отчет о его исполнении, решает вопросы войны и мира и т. д. Полномочия ВСНП неограниченны, поскольку, как гласит Конституция, помимо перечисленных в ней полномочий ВСНП может осуществлять и другие полномочия, присущие высшим органам государственной власти. На деле самостоятельность ВСНП невелика: его деятельность направляется высшими органами Компартии в соответствии с принципом ее руководящей роли.

ВСНП работает в сессионном порядке, сессия созывается один раз в год. Она обычно продолжается приблизительно две недели. Помимо депутатов на сессии обязаны присутствовать члены правительства, Центрального военного совета (весьма влиятельного в Китае органа, занимающегося отнюдь не только военными делами), председатель Верховного народного суда, генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры. С разрешения президиума сессии

на ней могут присутствовать заинтересованные работники других коллективов и ведомств.

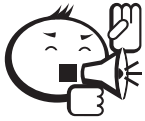
Постоянный комитет ВСНП занимает своеобразное положение в системе высших органов государственной власти. С одной стороны, он – орган ВСНП, подчиненный ему и замещающий его почти по всем вопросам полномочий ВСНП между его сессиями. С другой стороны, это высший орган государственной власти, имеющий самостоятельные полномочия, которые он осуществляет независимо от того, заседает или не заседает ВСНП. Наконец, Постоянный комитет ВСНП наряду с Председателем республики выполняет наиболее существенные полномочия главы государства.

Постоянный комитет ВСНП избирается ВСНП в составе председателя, заместителя, начальника секретариата и членов. Хотя он избирается на 5 лет и новым составом ВСНП избирается новый Постоянный комитет, ВСНП в любое время может переизбрать его (частично состав менялся на практике неоднократно).

Председатель КНР, согласно Конституции, является главой государства, но это «слабый» президент, так как он осуществляет основные полномочия главы государства только по решению ВСНП или его Постоянного комитета. Его собственные полномочия сводятся преимущественно к изданию актов, имеющих церемониальный характер, и актов, которыми оформляются решения ВСНП и его Постоянного комитета. Полномочия Председателя КНР на практике ограничены и по другой причине: все важные решения принимаются центральными органами Коммунистической партии Китая, в соответствии с которыми и действует Председатель КНР.

Председатель КНР избирается парламентом – ВСНП – на срок его полномочий – на 5 лет. Им может стать любой гражданин КНР, обладающий политическими правами и достигший 45-летнего возраста. Одно и то же лицо не может быть избрано Председателем КНР более двух раз подряд.

На основании решений ВСНП и Постоянного комитета ВСНП Председатель КНР осуществляет следующие полномочия: публикует законы, назначает многих высших должностных лиц (премьера Государственного совета, его заместителей министров и др.), награждает государственными наградами, присваивает почетные звания, назначает и отзывает дипломатических представителей КНР, ратифицирует и денонсирует международные договоры, публикует указы о полной или частичной мобилизации, о введении чрезвычайного положения, об объявлении состояния войны, о помиловании.



К числу высших органов государственного управления относится Государственный совет – правительство КНР, но большую, а иногда и решающую роль играет Центральный военный совет. Центральными органами отраслевого управления являются министерства и ведомства.

Государственный совет характеризуется Конституцией как центральное народное правительство, исполнительный орган государственной власти и высший государственный административный орган. Первое определение связано с тем, что в Китае существуют также местные народные правительства, которыми являются исполнительные комитеты местных собраний народных представителей.

Государственный совет образуется ВСНП на его первой сессии после избрания. Он состоит из премьера Государственного совета, его заместителей, министров, председателей комитетов, имеющих ранг министра начальника секретариата. Особенность состава Государственного совета состоит в том, что в нем есть должность главного ревизора, имеющего ранг министра, и что некоторые министры не являются членами Государственного совета, не участвуют в его заседаниях или участвуют только с правом совещательного голоса.

Государственный совет осуществляет полномочия, подобные полномочиям правительства в других странах. Вместе с тем между сессиями ВСНП и заседаниями Постоянного комитета он может издавать акты по экономическим вопросам, которые обычно принимаются в виде закона.

Центральный военный совет – коллегиальный орган военного управления. Он состоит из председателя и членов. Председатель назначается ВСНП, члены – Постоянным комитетом ВСНП. Центральный военный совет обладает правом законодательной инициативы, его члены должны по должности присутствовать на сессиях ВСНП и вправе выступать на них, но не имеют права голосовать, если не являются депутатами (на практике они депутаты).

В Китае существуют общие и специальные суды. Общие – это Верховный народный суд и местные народные суды трех ступеней – высшей, средней и низшей. Специальные суды – это военные суды.

Верховный народный суд формируется высшими органами государственной власти: председателя суда избирает ВСНП, членов – Постоянный комитет ВСНП. Верховный народный суд осуществляет судебный контроль за деятель-

ностью общих и специальных судов. Дела по первой инстанции он практически не рассматривает. Как и другие суды, он не пользуется независимостью в качестве особой ветви государственной власти: он несет ответственность перед ВСНП и его Постоянным комитетом, которые вправе в любое время изменить его состав.

Низовое звено местных народных судов формируется гражданами путем выборов, другие местные суды избираются местными органам государственной власти. Судьи местных судов, как и судьи Верховного народного суда, также не пользуются несменяемостью и независимостью: они несут ответственность перед местными представительными органами и их постоянными комитетами.

Специальных административных судов в Китае нет, но в общих судах есть палаты (коллегии) по административным делам. Они принимают жалобы на нарушение администрацией прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Прокуроры осуществляют надзор за законностью, поддерживают обвинение в суде, участвуют в рассмотрении некоторые гражданских дел, если это, в частности, вызвано интересами государства, ведут расследование более сложных уголовных дел и дел, по которым грозят суровые меры наказания (следственные действия в этом случае проводят следователи при прокуратурах).

Высший орган прокуратуры – Верховная народная прокуратура во главе с генеральным прокурором. На местах создаются местные народные прокуратуры, в армии – военные прокуратуры. Есть также транспортные и иные прокуратуры. Местные прокуратуры могут создавать свои отделения в лесных районах, в районах горнодобывающей промышленности и других местах.

Прокуратура строится на началах строгой централизации и иерархии, она организационно отделена от судов. Законодательство о прокуратуре требует от нее поддерживать тесную связь с массами, уметь различать и правильно разрешать, с одной стороны, противоречия между народом и его врагами, а с другой – противоречия внутри народа.

Генеральный прокурор назначается ВСНП, члены Верховной народной прокуратуры – Постоянным комитетом ВСНП, местные прокуроры – генеральным и вышестоящими прокурорами.

5.4 Территориальная организация государства



В Китае применяется прежде всего административная форма национально-территориальной автономии в условиях унитарного государства.

Компактно проживающие национальные меньшинства могут создавать три вида автономных образований: автономные районы – наиболее крупная единица, автономные округа – среднее звено, автономные уезды (таков традиционный перевод на русский язык китайских названий). В Китае существуют 5 автономных районов: Тибет, Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурский автономный район и др., 30 автономных округов и более 120 автономных уездов.

В соответствии с законодательством Китая национальная автономия рассматривается как политическая форма марксистско-ленинского решения национального вопроса, важный институт политической системы общества. Она характеризуется как неотъемлемая часть унитарного государства, органы автономных образований выполняют обычные функции органов государственной власти и управления, но вместе с тем являются органами самоуправления населения данной территории.

Основы правового статуса автономных образований регулируются особым разделом Конституции КНР, а более детально – специальным законом об автономных национальных образованиях.

Органы самоуправления в автономных образованиях строятся так же, как органы государственной власти и управления в китайских районах (собрания народных представителей, их постоянные комитеты и местные народные правительства). Помимо общих функций местных органов государственной власти и управления Конституция наделяет органы автономных образований еще и дополнительными полномочиями. Она устанавливает, что органы автономных образований на основе государственных планов самостоятельно, с учетом местных условий, ведут экономическое строительство, упорядочивают систему общественных отношений, обеспечивают рациональное использование природных богатств и охрану природы, пользуются преимуществами при разработке местных природных ресурсов. Органы самоуправления самостоятельно распоряжаются местными финансовыми средствами, причем Государственный совет устанавливает для них преимущества при финансировании поступлений и расходов.

Если акты вышестоящих государственных органов не соответствуют местным условиям, органы самоуправления автономий могут изменять или отменять их, но с разрешения вышестоящих государственных органов. Органы самоуправления автономий ведают делами образования, науки, культуры, имеют право внешнеэкономической деятельности. В судопроизводстве используется местный язык, он употребляется в школах, газеты издаются на местных языках.

Провинции делятся на автономные округа, уезды и автономные уезды, уезды – на волости и национальные волости. Правовое положение местных органов государственной власти и государственного управления регулируется законом об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств различных ступеней. Местными органами государственной власти в Китае являются собрания народных представителей административно-территориальных единиц и постоянные комитеты этих собраний. Это не органы самоуправления, а органы государственной власти. Считается, что они выполняют не только местные, но и общегосударственные задачи.

Депутаты не порывают с прежней работой, выполняют депутатские обязанности на общественных началах и имеют императивный мандат: они могут быть досрочно отозваны избирателями – гражданами или избравшими их собраниями народных представителей.

Полномочия собраний народных представителей определяются в соответствии с социалистической концепцией советов и их иерархией. Собрания народных представителей обеспечивают исполнение на своей территории Конституции, законов, политических установок, указов, постановлений вышестоящих местных органов государственной власти (все собрания народных представителей рассматриваются как составляющие единой иерархической системы). Они принимают местные народнохозяйственные планы, бюджет, отчет о его исполнении, отменяют и изменяют постановления местного народного правительства соответствующей ступени, создают другие местные государственные органы, обеспечивают охрану социалистической собственности и законной частной собственности граждан, защищают права и свободы граждан, обеспечивают общественный порядок, равенство мужчины и женщины в политических и гражданских правах, права национальных меньшинств, самостоятельность коллективных организаций в деревне.

В соответствии с Конституцией КНР по месту жительства создаются комитеты городского населения и комитеты сельского населения. Это низовые

массовые организации самоуправления («самодеятельные организации»), с помощью которых население осуществляет «самоуправление, самовоспитание и самообслуживание». Они охватывают территорию, где проживают 100–200 семей. Комитеты состоят из председателя, заместителя, 3–7 членов, которые работают на общественных началах. Они избираются жителями деревни или городского квартала путем прямых выборов сроком на 3 года (ранее составлялись из старост групп населения сроком на один год). Право избирать и быть избранными в комитеты имеют граждане, достигшие 18 лет. Комитеты населения решают местные дела своей территории, рассматривают мелкие гражданские споры, информируют местное народное правительство о предложениях населения, пропагандируют Конституцию, законы, государственную политику, воспитывают граждан в духе соблюдения законов и заботы об общественной собственности, осуществляют мероприятия по строительству социалистической духовной культуры.



Контрольные вопросы по лекции 5

1. Каковы особенности конституционного права Китайской Народной Республики?
2. В чем заключается специфика партийной системы КНР?
3. Назовите особенности Всекитайского собрания народных представителей. Как соотносятся функции Всекитайского собрания народных представителей и Государственного совета?
4. Какую роль в механизме государства играет Председатель КНР?
5. В чем заключается специфика национально-территориальных автономий?

6 Основы конституционного права Японии

1. Конституция Японии.
2. Правовой статус личности в Японии.
3. Система органов государственной власти Японии.
4. Территориальная организация государства.

6.1 Конституция Японии

Первоначальный проект Конституции Японии был подготовлен правительством Японии при участии группы советников в 1946 г., вскоре после поражения Японии во Второй мировой войне. Он сохранил многие положения первой Конституции страны 1889 г., закреплявшей огромную власть императора и милитаристско-бюрократическую систему. Проект был представлен в парламент, но вызвал отрицательную реакцию японской общественности и Дальневосточной комиссии, созданной странами-победительницами. При подготовке второго проекта были использованы некоторые принципы англосаксонского права, новые моменты развития конституционного права в мире (например, положения о социально-экономических правах граждан), а также частный проект конституции, подготовленный группой японских авторов на базе Веймарской конституции Германии 1919 г. Второй проект, преодолев сопротивление реакционных кругов, был принят парламентом осенью 1946 г. и, получив одобрение Дальневосточной комиссии, вступил в силу 3 мая 1947 г.

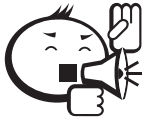


.....

Конституция Японии провозглашает принцип народного суверенитета. Император лишен власти и остался лишь символом нации. Высшим же органом государства и единственным законодательным органом провозглашен парламент.

.....

В Конституции говорится о некоторых общих ценностях человечества, о необходимости следовать всеобщим принципам политической морали, о том, что ни одно государство не должно исходить только из своих интересов и игнорировать интересы других.



.....
 Конституция предусматривает довольно жесткий порядок ее
 изменения.

Изменение возможно только по инициативе парламента, для внесения поправок необходимо согласие 2/3 общего числа членов каждой из двух его палат. После этого поправки должны быть переданы для утверждения на референдуме или вторично рассмотрены и одобрены новым составом парламента, для чего могут проводиться специальные выборы в парламент. После завершения одной из этих процедур изменение Конституции считается состоявшимся. В Конституцию Японии с 1947 г. поправки не вносились.

6.2 Правовой статус личности в Японии



.....
 Основы правового статуса личности закреплены в главе Кон-
 ституции, которая называется «Права и обязанности народа».

Положения Конституции исходят из концепции прирожденных, естественных прав человека, эти права рассматриваются как «вечные, нерушимые права, принадлежащие настоящему и будущим поколениям». Однако, с другой стороны, на регулировании правового статуса личности отразилась и концепция «предоставленных прав». В конституции говорится, что перечисленные в ней права предоставляются и гарантируются. Наконец, осуществление прав и свобод личности конституция связывает с ролью общества, с деятельностью народа: свободы и права должны поддерживаться постоянными усилиями народа; народ (а не только личность) должен воздерживаться от злоупотребления правами и свободами и несет полную ответственность за использование их в интересах общественного благосостояния.

Конституция придает большое значение принципу равноправия граждан, преодолевая прежние традиции японского общества. В ней говорится о равноправии перед законом, о недопустимости дискриминации по какой-либо причине и привилегий (особо оговаривается, что любые награды действуют только при жизни данного лица), запрещается рабство, принудительный труд (кроме наказания за преступление), провозглашается равноправие полов. Как отмечалось, ликвидируются дворянские титулы.

Среди социально-экономических прав конституция называет право собственности, которая не должна противоречить общественному благосостоянию (допускается национализация частной собственности в публичных интересах за справедливую компенсацию), право на труд, «право трудящихся» на создание своих организаций (имеются в виду прежде всего профсоюзы), на коллективные переговоры и применение коллективных действий (в частности, забастовок), равное право на образование в соответствии со своими способностями (обязательное обучение детей бесплатно), причем государство и его органы должны воздерживаться от религиозного обучения, право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни, свободу научной деятельности.

Наряду с традиционными политическими правами (избирательное право, право на объединение, свобода собраний, слова, печати и иных форм выражения мнений и др.) конституция говорит о других политических правах: о праве народа избирать публичных должностных лиц и отстранять их от должности (в связи с этим в Японии существует, в частности, определенный порядок отзыва избирателями глав администраций местных административно-территориальных единиц), о праве обращаться с мирными петициями, о возмещении ущерба, смещении публичных должностных лиц, о введении, исправлении, отмене законов.

Конституция гарантирует личные свободы: право на жизнь, свободу и стремление к счастью, что является, как сказано в ней, главным предметом заботы государства; право на возмещение убытков от незаконных действий государства и должностных лиц; право на свободу совести (никакие религиозные организации не должны получать привилегии от государства и пользоваться политической властью), неприкосновенность личности (арест возможен на месте преступления или на основании приказа компетентных работников органов юстиции; при задержании задержанному в открытом суде в присутствии адвоката должны быть немедленно сообщены основания задержания), право на неприкосновенность жилища, документов и имущества (обыски и выемки возможны только на основании приказа компетентных юридических органов); свободу выбора места жительства, профессии, выезда за границу. Детально регулируются вопросы брака, который должен заключаться только на основании взаимного согласия сторон и существовать при условии сотрудничества и равноправия мужчины и женщины, уважения личного достоинства.

Конституция содержит положения об обязанностях народа и индивидов. Говорится об обязанности японского народа воздерживаться от злоупотребления правами и свободами, об обязанности населения платить налоги и трудиться.

6.3 Система органов государственной власти Японии



.....
 Согласно Конституции, единственным законодательным органом в Японии является парламент.

Японский парламент состоит из двух палат – палаты представителей (нижняя) и палаты советников (верхняя).

Палата представителей избирается на 4 года в количестве 500 депутатов, палата советников состоит из 252 советников, избираемых на 6 лет, но с ротацией каждые три года наполовину. Палата представителей может быть досрочно распущена актом императора по требованию правительства (Кабинета министров), верхняя палата роспуску не подлежит.

Депутаты и советники имеют свободный мандат, пользуются ограниченным депутатским иммунитетом: они не могут быть арестованы в период сессии, а если арест произведен до сессии, то по требованию соответствующей палаты они должны быть освобождены на период сессии. Однако член парламента может быть исключен в любое время из состава любой палаты резолюцией большинства присутствующих членов палаты (при наличии кворума). Депутаты и советники пользуются индемнитетом, являются профессиональными парламентариями и получают вознаграждение из государственной казны.

Внутренняя структура палат аналогична, она определяется законом о парламенте и регламентами палат. Каждая палата избирает на весь срок полномочий председателя, вице-председателя, временного председателя (он ведет заседания в случае невозможности выполнения своих обязанностей первыми двумя должностными лицами), председателей постоянных комитетов (комиссий) и генерального секретаря палаты (последний избирается не из числа депутатов и занимается организационными вопросами). В палатах создаются партийные фракции, играющие решающую роль при распределении руководящих постов в палатах и других должностей, а также при распределении депутатов по постоянным комиссиям. Каждый парламентарий обязан быть членом од-

ной—двух комиссий. Председатель комиссии избирается из членов партийной фракции, имеющей наибольшее представительство в комиссии, но на деле это решается заблаговременно или при дележе председательских мест в ходе переговоров между лидерами фракций.

Комиссии проводят два вида заседаний: рабочие и общие. На первых обсуждаются наиболее важные вопросы, обычно присутствует министр, а иногда и премьер-министр, другой высокопоставленный чиновник. На общих заседаниях рассматриваются менее важные вопросы, они проходят чаще при участии парламентских секретарей (заместителей министра, представляющих его в парламенте). Как и в других странах, комиссии в Японии играют решающую роль при рассмотрении законопроектов их судьба обычно предопределяется решением комиссии.

В каждой палате имеются законодательные бюро – особый внутренний орган, который помогает депутатам в работе над законопроектами, контролирует прохождение правительственных законопроектов. Бюро имеют собственный аппарат, несколько отделений, в которых работают профессиональные государственные служащие. Эта форма опять-таки обеспечивает тесные связи парламента с японской разветвленной бюрократией.

В палатах создаются секретариаты из служащих, не являющихся парламентариями; руководит ими генеральный секретарь палаты. Для обслуживания депутатов и советников имеются различные исследовательские, справочные, административные службы, большая библиотека, где более 150 служащих работают над подготовкой по просьбе депутата различных исследовательских и справочных материалов.

Главной задачей японского парламента, как и парламентах других демократических стран, является законодательство, в частности определяющее государственные доходы и расходы – государственный бюджет. Конституция устанавливает, что парламента является единственным законодательным органом, глава государства (император) в законодательстве не участвует и права вето в отношении принятых законов не имеет.

Главную роль в законодательном процессе в Японии, как и во многих других странах, играет палата представителей, поскольку в определенных случаях акты, принятые ею, становятся законами без согласия верхней палаты: нижняя палата преодолевает вето верхней путем вторичной принятия закона большинством в 2/3 голосов, причем голосов присутствующих (кворум в Японии – 1/3 состава), а не общего состава палаты. Закон о государственном бюд-

жете также может быть принят без участия верхней палаты, если исчерпаны все пути для соглашения.

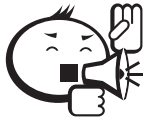
Подавляющее большинство законопроектов в Японии, как и в других странах, поступают на рассмотрение парламента от правительства (внести законопроект могут также 20 депутатов или 10 советников), но в Японии это происходит после тщательной бюрократической проработки, которая продолжается и во время обсуждений в парламенте. Законы обычно разрабатываются в департаментах министерств, после чего проект передается руководству министерства, доходит до министра, идет в канцелярию премьер-министра (она по своему рангу приравнена к министерству), затем к премьер-министру и только потом от имени правительства представляется в парламент. Здесь проект также проходит длительную процедуру изучения и согласования (нередко создаются специальные подкомиссии для изучения проекта), и лишь после принятия комиссией положительного решения он выносится на пленарное заседание, где обсуждается обычно в двух чтениях (общая дискуссия и одновременно постановочная дискуссия с докладом постоянной комиссии, а затем принятие в целом). После этого законопроект поступает в верхнюю палату, которая в течение 60 дней должна одобрить или отклонить решение нижней палаты. Если она не сделает ни того, ни другого в течение этого срока, проект считается отклоненным.

Голосование в парламенте по законопроектам и другим решениям может осуществляться различными способами: вставанием (ведется подсчет), тайным голосованием бюллетенями (парламентарии получают два бюллетеня белого и голубого цвета: первый означает «за», второй – «против»), бюллетенями при поименном голосовании (в этом случае член парламента прикрепляет к бюллетеню карточку со своей фамилией), опросом (председатель спрашивает, есть ли возражения, и если их нет, решение принимается, если возражения есть, используется иная форма голосования).

Принятый закон подписывается министром, ответственным за его выполнение, и премьер-министром и направляется на подпись императору. Император должен подписать закон в течение 30 дней и опубликовать его. Закон вступает в силу через 20 дней после опубликования.

Теоретически к ветви исполнительной власти в соответствии с концепцией разделения властей могут быть отнесены император (глава государства) и правительство (Кабинет министров), но на деле властью обладает только пра-

вительство. Конституция устанавливает, что исполнительную власть осуществляет Кабинет министров.



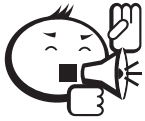
.....
 Как по Конституции, так и фактически император не обладает личной властью.

В отличие от прежнего порядка он является лишь символом единства государства и единства народа, лицом, обязанным своим положением народу (ст. 1 Конституции). Император не обладает полномочиями государственной власти, все его действия, связанные с государственными делами, осуществляются только по совету и с согласия Кабинета министров. Император выполняет главным образом церемониальные функции внешнеполитического характера, присутствует на официальных торжествах, национальных праздниках, подписывает документы, представляемые ему премьер-министром.

В Японии действует салическая система престолонаследия: трон передается старшему сыну, женщины наследовать престол не могут. Царствование каждого императора провозглашается особой эрой, с даты восхождения на трон нового императора ведется официальное летосчисление. В соответствии с законом об императорском доме 1947 г. порядок наследования обеспечивает Совет императорского дома, в составе которого два члена императорской семьи, премьер-министр, председатели и вице-председатели палат, один член Верховного суда.

Император – лицо неприкосновенное и не несущее какой-либо ответственности – гражданской, уголовной, административной. За его действия отвечают правительство, министры. Император и члены его семьи получают по цивильному листу средства из государственного бюджета на свои нужды.

На основании решения Кабинета министров император осуществляет следующие функции: промульгирует поправки к Конституции, законы; публикует указы правительства, международные договоры, созывает парламент на сессии и распускает нижнюю палату, назначает дату выборов в парламент, заверяет назначения и отставки министров и некоторых других высших должностных лиц, подтверждает полномочия послов и посланников, принимает иностранных послов и их верительные грамоты, подтверждает объявление амнистии, жалует награды и почетные звания. По решению парламента он назначает премьер-министра, по представлению последнего – членов Кабинета и главного судью Верховного суда.



Кабинет министров состоит из премьер-министра, министров и государственных министров, которые являются обычно советниками премьер-министра (он может давать им также отдельные управленческие поручения, а иногда даже поручает управление некоторыми сферами общественной жизни).

Те или иные государственные министры по традиции руководят отдельными подразделениями канцелярии премьер-министра. В состав Кабинета входят также министр Кабинета (нечто вроде управляющего делами правительства) и начальник законодательного бюро – органа, через который проходят все законопроекты правительства (они в Японии готовятся очень скрупулезно).

По Конституции не менее половины министров должны быть избраны из числа членов парламента и утрачивают депутатский мандат при назначении на должность министра. Министры пользуются определенными гарантиями при привлечении к судебной ответственности: для этого необходимо согласие премьер-министра. Министры в Японии обычно не являются профессионалами, это партийные политики. Реальными руководителями министерства являются административные главы аппарата министерства. В деятельности правительства, как и в деятельности парламента, велика роль профессиональной бюрократии. Правительство формируется обеими палатами парламента.

Согласно Конституции, Кабинет выполняет общие функции управления, в том числе он обязан добросовестно проводить в жизнь Конституцию и законы, вести государственные дела, он руководит внешней политикой, заключает международные договоры (требующие в зависимости от их характера предварительного или последующего одобрения парламента), руководит государственной службой, представляет проект государственного бюджета парламенту, издает указы для проведения в жизнь Конституции и законов (в указах могут предусматриваться и уголовные наказания, но только на основе полномочий, делегированных законом). Кабинет принимает решения об амнистии, помиловании и отсрочке наказаний, восстановлении в правах (последнее полномочие было связано в основном с решением вопросов об ответственности различных лиц в связи с событиями Второй мировой войны). Указы Кабинета подписываются премьер-министром и соответствующим министром.

Решающее положение в Кабинете, подобно канцлеру в Германии, занимает премьер-министр. Он фактически назначает и смещает членов Кабинета,

обеспечивает единство его действий, регулирует разногласия между его членами.

Заседания Кабинета регулируются обычаем, они закрыты для публики, решения принимаются не путем голосования, а единогласно или на основе консенсуса (отсутствие возражающих, хотя и не выступающих «за»).

Судебную власть возглавляет Верховный суд, который состоит из главного судьи, назначаемого императором по представлению Кабинета, и 14 судей, назначаемых Кабинетом. В Верховном суде имеются три отделения (по пять судей). Кворум для пленарного заседания суда – 9 членов, для отделений – 3 члена. Верховный суд, как отмечалось, осуществляет конституционный контроль, а также является последней инстанцией для рассмотрения других дел. Он окончательно рассматривает во второй инстанции дела о преступлениях против государства, в третьей инстанции – остальные уголовные, а также гражданские дела. Верховный суд осуществляет также определенные полномочия судебного управления в соответствии с традициями судебного централизма. Он обобщает судебную практику, издает руководящие указания для нижестоящих судов, положения о прокуратуре при судах, издает акты о судебной дисциплине и об управлении судами (акты административного характера). Решения по принципиальным вопросам руководящих указаний и по иным важным вопросам принимаются особой коллегией, состоящей из членов Верховного суда и других высших судов Японии.

Конституция устанавливает референдарную ответственность членов Верховного суда: каждые 10 лет одновременно с выборами в нижнюю палату парламента избиратели голосуют «за» или «против» конкретных судей (по всему составу суда). При большинстве голосов «против» судья должен уйти в отставку (случаев такого недоверия не было).

Для подготовки дел к слушанию при Верховном суде имеется 20 секретарей-исследователей, которые избираются из числа судей, но на время работы секретарями-исследователями приостанавливают судебскую деятельность.

Высшие суды, имеющие в своем составе несколько отделений (до 6) являются судами первой инстанции по делам о государственных преступлениях, а также апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам, рассмотренным нижестоящими судами. Дела о некоторых важнейших государственных преступлениях (например, о государственной измене) рассматриваются коллегией пяти судей, остальные дела – тремя судьями.

Почти 50 окружных судов, имеющих в каждой префектуре (губернаторстве), делятся на несколько отделений (в среднем 4–5) и рассматривают основную массу уголовных и гражданских дел. Они являются также апелляционной инстанцией для так называемых дисциплинарные (с элементами общественного характера) судов. В большинстве случаев дела в окружных судах рассматриваются единолично судьей, но уголовные дела, по которым грозит наказание с лишением свободы на срок более одного года, а также гражданские дела с высокой ценой иска – коллегией из трех судей.

Низовое звено – дисциплинарные суды. Дела в них рассматривает единолично судья, который не обязательно должен иметь юридическое образование. В этом суде рассматриваются мелкие уголовные дела и гражданские дела с ценой иска не более 900 тыс. иен (приблизительно 11 тыс. долл. США).

Особую систему составляют суды по семейным делам. Они действуют при окружных судах и рассматривают споры о наследстве, мелкие уголовные преступления, совершенные несовершеннолетними, споры, связанные с семейным правом, выполняют посреднические функции, главным образом по семейным делам.

Особых административных судов в Японии, как и в англосаксонских странах, нет. Контроль за управлением в Японии тоже осуществляют общие суды, но по специальной процедуре и со специальными исками. В их числе так называемый народный иск, когда лицо само не заинтересовано в исправлении незаконных актов администрации и обращается в суд за другого.

6.4 Территориальная организация государства



.....
 Местное самоуправление и управление в Японии в соответствии с законом 1947 г. основано на принципе местной автономии.

Япония разделена на префектуры (43 обычные префектуры, префектура Токийского столичного округа и входящие в него две столичные префектуры, префектура острова Хоккайдо). Правовое положение всех этих единиц, включая столичный округ, одинаково.

В административно-территориальных единицах, обладающих правом местного самоуправления, граждане избирают сроком на 4 года префектуральные, городские, деревенские собрания, состоящие из профессиональных и неосвобожденных депутатов (последние совмещают депутатскую деятельность с

другой работой). Эти депутаты иммунитета не имеют. Они получают жалованье из муниципального бюджета, а также некоторые доплаты, связанные с ведением депутатских дел (в том числе ежегодные доплаты на исследовательскую работу по вопросам местного самоуправления и на ознакомительные поездки в другие префектуры для изучения опыта работы в размере 380 тыс. иен (около 4,7 тыс. долл.) Депутаты могут быть отозваны досрочно по требованию 1/3 избирателей большинством голосов.

В мелких общинах советы не избираются, созываются собрания избирателей (практически жителей).

На тот же срок, что и советы, граждане избирают органы управления административно-территориальных единиц – префектов (губернаторов), мэров городов, старост деревень. Эти должностные лица созывают собрания на очередные и внеочередные сессии, имеют право вето по отношению к решениям собраний (вето преодолевается вторичным принятием решения собранием большинством в 2/3 голосов), право досрочного роспуска собраний при определенных условиях (с назначением даты новых выборов). Губернатор префектуры может быть смещен с должности премьер-министром, а мэр города и староста деревни – губернатором. Все должностные лица общей компетенции (губернаторы, мэры и др.) вправе на своей территории приостанавливать исполнение актов центральных органов управления (но не правительства).



Контрольные вопросы по лекции 6

1. Назовите особенности разработки и принятия Конституции 1947 г.
2. Как соотносятся понятия «подданство» и «гражданство» в конституционном праве Японии?
3. В чем заключаются особенности конституционно-правового статуса монарха?
4. Какова роль парламента в системе органов государственной власти?
5. Перечислите особенности формирования Кабинета министров.
6. Опишите систему местного управления и самоуправления Японии.

Литература

Основная литература

1. Алебастрова И. А. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие / И. А. Алебастрова. – М. : Юрайт-М, 2001.
2. Андреева Г. Н. Конституционное право зарубежных стран / Г. Н. Андреева. – М. : Эксмо-Москва, 2005.
3. Арановский К. В. Государственное право зарубежных стран / К. В. Арановский. – М., 1998.
4. Арбузкин А. М. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / А. М. Арбузкин. – М. : Юристъ, 2004.
5. Данилов С. Ю. Конституционное право зарубежных стран в схемах / С. Ю. Данилов ; Высшая школа экономики (государственный университет). – М., 2005.
6. Ершов В. А. Конституционное право зарубежных стран / В. А. Ершов. – М. : ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
7. Иностранное конституционное право / под ред. В. В. Маклакова. – М., 1996.
8. Ильин Ю. Д. Государственное (конституционное) право зарубежных стран / Ю. Д. Ильин. – М. : Юркомпани, 2010.
9. Комкова Г. Н. Конституционное право зарубежных стран / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, О. В. Афанасьева. – М. : Юрайт, 2011.
10. Комкова Г. Н. Конституционное право зарубежных стран / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, О. В. Афанасьева. – М. : Юрайт, 2013.
11. Конституционное (государственное право) зарубежных стран : учебник : в 4 т. / отв. ред. Б. А. Страшун. – М., 2000. – Т. 1–2. Часть общая.
12. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : Проспект, 2013.
13. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / ред. М. В. Баглай, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтин. – М. : НОРМА (НОРМА-ИНФРА-М), 2000.
14. Конституционное право / отв. ред. А. Е. Козлов. – М., 1996.
15. Конституционное право зарубежных стран / под ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтина. – М., 1999.

16. Лейбо Ю. И. Конституционное право зарубежных стран / Ю. И. Лейбо, А. Г. Орлов, И. А. Ракитская. – М. : Статут, 2012.
17. Лупу А. А. Конституционное право зарубежных стран / А. А. Лупу, И. Ю. Оськина. – М. : Дело и Сервис, 2013.
18. Маклаков В. В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / В. В. Маклаков. – М. : Инфотропик Медиа, 2012.
19. Михалева Н. А. Конституционное право зарубежных стран СНГ / Н. А. Михалева. – М. : Юристъ, 1998.
20. Мишин А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник / А. А. Мишин. – М. : Белые альвы, 1998.
21. Прудников М. Н. Конституционное право зарубежных стран / М. Н. Прудников. – М. : Инфра-М, 2013.
22. Смоленский М. Б. Конституционное право зарубежных стран / М. Б. Смоленский, И. А. Иванников. – М. : Дашков и Ко, 2010.
23. Смоленский М. Б. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / М. Б. Смоленский, С. В. Рыбак. – М. : КноРус, 2011.
24. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2012.
25. Шестакова К. Д. Конституционное право зарубежных стран / К. Д. Шестакова. – М. : РИОР, Инфра-М, 2010.

Дополнительная литература

1. Австрийская Республика. Конституция и законодательные акты. – М., 1985.
2. Ален Андре. Национализм – федерализм. Пример Бельгии. Основы правового государства / Ален Андре // Серия публикаций Левенского института Центральной и Восточной Европы. – 1994.
3. Андреева Г. Н. Конституционные модели собственности в зарубежных странах / Г. Н. Андреева // Право и жизнь. – 1992. – № 3.
4. Барнашов А. М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение / А. М. Барнашов. – Томск, 1988.
5. Басу Д. Л. Основы конституционного права Индии / Д. Л. Басу. – М., 1986.
6. Бахин С. В. О классификации прав человека, провозглашенных в международных соглашениях / С. В. Бахин // Правоведение. – 1994. – № 2.

7. Богданова Н. А. О значении конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста (вступительная лекция) / Н. А. Богданова // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. – 1995. – № 1.
8. Бромхед П. Эволюция британской конституции / П. Бромхед. – М., 1978.
9. Бюджетный федерализм: опыт развитых стран. – М., 1996.
10. Вайль М. М. Австралия: федерализм и высшие органы власти / М. М. Вайль. – М., 1970.
11. Васильева Т. А. Правовой статус этнических меньшинств в странах Западной Европы / Т. А. Васильева // Государство и право. – 1992. – № 7.
12. Дженис М. Европейское право в области прав человека (практика и комментарии) / М. Дженис, Р. Кэй, Э. Брэдли. – М., 1997.
13. Джинджер Энн Ф. Верховный суд и права человека в США / Э. Ф. Джинджер. – М., 1981.
14. Дмитриев Ю.А. Судебная власть в механизме разделения властей и защиты прав и свобод человека / Ю. А. Дмитриев, Г. Г. Черемных // Государство и право. – 1997. – № 8.
15. Евдокимов В. В. Партии в политической системе буржуазного государства / В. В. Евдокимов. – Свердловск, 1990.
16. Егоров С. А. Современная наука конституционного права США / С. А. Егоров. – М., 1987.
17. Еремин В. Н. Политическая система современного японского общества / В. Н. Еремин. – М., 1992.
18. Заболотский Д. Л. О конституциях стран Восточной Европы / Д. Л. Заболотский // Журнал российского права. – 1998. – № 2.
19. Зарубежное законодательство о политических партиях : сб. нормативных актов. – М., 1993.
20. Защита прав человека в современном мире. – М., 1993.
21. Игнатова И. В. Механизм реализации Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» / И. В. Игнатова // Государство и право. – 1997. – № 7.
22. Испания. Конституция и законодательные акты. – М., 1982.
23. Италия. Конституция и законодательные акты. – М., 1988.

24. Каленский В. Г. Билль о правах в конституционной истории США / В. Г. Каленский. – М., 1983.
25. Каминский С. А. Институт монархии в странах арабского Востока / С. А. Каминский. – М., 1981.
26. Кашкин С. Ю. Конституция на переломе цивилизации: формирование глобального конституционного идеала / С. Ю. Кашкин // Государство и право. – 1992. – № 11.
27. Ким А. И. Государственное право в системе отраслей советского права / А. И. Ким // Доклады итоговой научной конференции юридических факультетов (декабрь 1971 г.). – Томск, 1973. – С. 3–5.
28. Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты. – М., 1984.
29. Ковалев А. М. Современное состояние Конституции V республики во Франции (проблемы реформы Конституции) / А. М. Ковалев // Государство и право. – 1997. – № 4.
30. Козлов А. Е. Федерализм в Бельгии и в России / А. Е. Козлов // Государство и право. – 1997. – № 7.
31. Конституции буржуазных государств. – М., 1983.
32. Конституции зарубежных государств. – М., 1997.
33. Конституции зарубежных государств. – М., 2000.
34. Конституции государств Европейского Союза. – М., 1999.
35. Конституции зарубежных государств. США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада. – М., 1997.
36. Коркунов Н. М. Русское государственное право / Н. М. Коркунов. – СПб., 1893. – Т. 1.
37. Косопуин А. С. Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной властей в Соединенных Штатах Америки) / А. С. Косопуин, Т. И. Нефедова // Государство и право. – 1998. – № 1.
38. Крутоголов М. А. Парламент Французской Республики / М. А. Крутоголов. – М., 1988.
39. Крылов Б. С. США: Федерализм, штаты и местное самоуправление / Б. С. Крылов. – М., 1968.
40. Кудряченко А. И. Институт президентства на Украине: реалии конституционного статуса / А. И. Кудряченко // Государство и право. – 1998. – № 3.

41. Лафитский В. И. США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма / В. И. Лафитский. – М., 1993.
42. Лелях И. Организация и работа Европейского суда по правам человека / И. Лелях // Российская юстиция. – 1997. – № 5.
43. Лузин В. В. Методы толкования Конституции в деятельности Верховного Суда США / В. В. Лузин // Государство и право. – 1997. – № 10.
44. Мексиканские Соединенные Штаты. Конституция и законодательные акты. – М., 1986.
45. Мишин А. А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США / А. А. Мишин. – М., 1984.
46. Морозова Л. А. Права человека в условиях становления гражданского общества (Международная научно-практическая конференция) / Л. А. Морозова // Государство и право. – 1997. – № 10.
47. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989–1992). – М., 1996.
48. Орлов А. Г. Политические системы стран Латинской Америки / А. Г. Орлов. – М., 1982.
49. Остром В. Смысл американского федерализма / В. Остром. – М., 1993.
50. Партии и партийные системы современной Европы. – М., 1994.
51. Пастухов М. И. Судебная власть в Республике Беларусь / М. И. Пастухов // Государство и право. – 1998. – № 3.
52. Пилипенко А. Н. Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах / А. Н. Пилипенко // Журнал российского права. – 1997. – № 11.
53. Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации / под ред. В. Г. Вишнякова. – М., 2005.
54. Саликов М. С. Взаимоотношения штатов в системе американского федерализма / М. С. Саликов // Государство и право. – 1997. – № 9.
55. Сахаров Н. А. Институт президентства в современном мире / Н. А. Сахаров. – М., 1994.
56. Сенаторов А. Политические партии Японии и парламентская деятельность / А. Сенаторов. – М., 1995.
57. Современные зарубежные конституции. – М., 1992.
58. Современный федерализм (сравнительный анализ). – М., 1995.
59. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М., 1988.

60. Судебная система западных государств. – М., 1991.
61. Тадевосян Э. В. О моделировании в теории федерализма и проблема асимметричных федераций / Э. В. Тадевосян // Государство и право. – 1997. – № 8.
62. Тихонов Л. А. Федерализм в странах Латинской Америки / Л. А. Тихонов. – М., 1979.
63. Токвиль А. де. Демократия в Америке / А. де Токвиль. – М. : Прогресс, 1992.
64. Троицкий В. С. Делегированное законотворчество / В. С. Троицкий, Л. А. Морозова // Государство и право. – 1997. – № 4.
65. Федеративная Республика Германии. Конституция и законодательные акты. – М., 1991.
66. Федерация в зарубежных странах. – М., 1993.
67. Французская республика. Конституция и законодательные акты. – М., 1989.
68. Чиркин В. Е. Нетипичные формы правления в современном государстве / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 1994. – № 1.
69. Швеция. Конституция и законодательные акты. – М., 1983.
70. Энгельс Ф. Положение Англии. Английская конституция / Ф. Энгельс // Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – 2-е изд. – М. : Политиздат, 1955. – Т. 1. – С. 621–622.