



Компетенция Президента Российской Федерации Компетенция охватывает сферы деятельности главы государства или функции и его полномочия. Функции определяются местом и ролью Президента в системе российской государственности, они конкретизируют статус Президента как главы государства и представляют собой конкретные направления и сферы его деятельности.

*В соответствии с Конституцией (ст. 80) Президент РФ:*

- 1) выступает гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- 2) в установленном Конституцией порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- 3) обеспечивает единство власти в масштабе всей страны, согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти;
- 4) в соответствии с Конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- 5) представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Представительскую функцию Президент осуществляет как внутри страны через своих полномочных представителей в субъектах РФ, так и в межгосударственных отношениях: ведет переговоры с главами государств, подписывает от имени РФ международные договоры, назначает послов и представителей в другие страны, принимает верительные и отзывные грамоты и др. В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. Россия является правопреемником СССР, участника этой Конвенции.

*Президент* - лицо высокого ранга, наделен правом на ведение таких переговоров и подписание договоров в силу своей должности. Подтверждения его полномочий перед другими органами не требуется. *Полномочия Президента* - это совокупность конституционно закрепленных прав и обязанностей Президента, объем и характер которых обусловлен его статусом, местом и ролью в системе разделения властей.

*По своему значению все полномочия Президента подразделяются на две группы:*

1) имеющие прерогативный характер, т.е. принадлежащие исключительно Президенту как главе государства, и

2) полномочия, для осуществления которых Президент в соответствии с принципом разделения властей взаимодействует с другими органами государственной власти.

К первым относятся, к примеру, прерогативы Президента в законодательном процессе. Это исключительные права главы государства использовать конституционно-правовые средства в законодательной деятельности. К числу таких прерогатив Конституцией РФ отнесены: право законодательной инициативы, в том числе право Президента РФ вносить в Государственную Думу «срочные» (первоочередные) законопроекты (такие законопроекты могут также включаться палатой в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на период сессии в качестве первоочередных); право Президента вносить поправки в обсуждаемые Государственной Думой законопроекты; право Президента через своих полномочных (в некоторых случаях - официальных) представителей в палатах Федерального Собрания оказывать влияние на ход обсуждения законопроекта (федерального закона); право негативного контроля или право вето; полномочия, связанные с подписанием принятых федеральных законов и их обнародованием.

*По характеру компетенции, взаимодействию с другими органами государственной власти полномочия Президента подразделяются на следующие группы:*

1. Полномочия по взаимодействию с Федеральным Собранием (полномочия Президента РФ назначать выборы Государственной Думы, в установленном порядке распустить Государственную Думу; право законодательной инициативы и др.).

2. Полномочия по формированию Правительства РФ и влиянию на деятельность исполнительных органов государственной власти.

К числу этих полномочий отнесены: назначение с согласия Государственной Думы Председателя Правительства, назначение на должность и освобождение от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров; принятие решения об отставке Правительства; отмена постановлений и распоряжений Правительства, противоречащих Конституции, федеральным законам и указам Президента, и др.

3. Полномочия по взаимодействию с судебной властью (выдвижение кандидатур для назначения Советом Федерации на должность судей высших судебных органов; назначение на должность всех судей федеральных судов; право Президента предлагать к назначению на должность и отстранению от должности Генерального прокурора РФ).

4. Полномочия по взаимодействию с органами государственной власти субъектов РФ (назначение полномочных представителей Президента в субъектах РФ, право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина; использование Президентом согласительных процедур при возникновении спора между органами государственной власти Федерации и ее субъектов либо между самими субъектами РФ; назначение на должность и освобождение от должности глав администрации субъектов РФ, если они не заняли эту должность в результате выборов).

5. Полномочия в области обороны и безопасности страны. По Конституции РФ Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженных Сил РФ; утверждает военную доктрину; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ; формирует и возглавляет Совет Безопасности; в необходимых случаях и в порядке, предусмотренном Конституцией, вводит на территории РФ или отдельных ее местностях военное или чрезвычайное положение (ст. 87, 88 Конституции РФ). Более конкретно полномочия главы государства в качестве Верховного Главнокомандующего отражены в Федеральном законе от 24 апреля 1996 г. «Об обороне».

В соответствии с Законом глава государства, кроме уже названных полномочий: осуществляет руководство Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами; при необходимости вводит в действие нормативные правовые акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени; утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; утверждает программы ядерных испытаний и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных мероприятий; утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах; утверждает структуру, состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил и др.

6. Полномочия в сфере внешней политики. Президент осуществляет руководство внешней политикой, определяет ее основные направления, ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях, в качестве главы государства принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

7. Полномочия Президента по вопросам гражданства, помилования и наград. К ним Конституцией отнесены те полномочия, которые традиционны для главы государства: решение вопросов гражданства (приобретение гражданства РФ, выход из гражданства РФ, приобретение двойного, почетного гражданства); предоставление политического убежища; награждение государственными наградами; присвоение почетных званий РФ (заслуженного учителя, юриста и т.д.); помилование лиц, осужденных за совершенные ими преступления (право амнистии принадлежит Государственной Думе).

Полномочия президента Российской Федерации

На основании четвертой главы Конституции Российской Федерации президент России осуществляет следующие полномочия:

назначает, с одобрения Государственной думы, председателя Правительства Российской Федерации;

имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

представляет Государственной думе кандидатуру для назначения на должность председателя Центрального банка, а также ставит перед Государственной думой вопрос об освобождении председателя Центрального банка от занимаемой должности;

по предложению председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров;

представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда, Верховного суда, а также кандидатуру генерального прокурора; вносит в Совет федерации предложение об освобождении генерального прокурора от должности; назначает судей других федеральных судов;

формирует и возглавляет Совет безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

утверждает военную доктрину Российской Федерации;

формирует администрацию президента Российской Федерации;

назначает и освобождает полномочных представителей президента Российской Федерации;

назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил Российской Федерации;

назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. В соответствии с требованием Конституции эти назначения могут быть произведены президентом после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального собрания;

назначает выборы Государственной думы в соответствии с Конституцией и федеральным законом;

распускает Государственную думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией;

назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

вносит законопроекты в Государственную думу;

подписывает и обнародует федеральные законы в течение четырнадцати дней с момента получения. Если президент в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная дума и Совет федерации в установленном Конституцией порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в

ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы, он подлежит подписанию президентом РФ в течение семи дней и обнародованию;

обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства[26][27];

может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда;

вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

издаёт указы и распоряжения;

может отменять постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

ведёт переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

подписывает ратификационные грамоты;

принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нём дипломатических представителей;

в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе;

решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

осуществляет помилование.

В процессе осуществления своих полномочий президент Российской Федерации издаёт указы[28] и распоряжения, являющиеся обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.