



МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. С.Ю.ВИТТЕ

Факультет экономики и финансов

Кафедра _____

Направление подготовки/Специальность _____

Рейтинговая работа

по дисциплине _____ ***Макроэкономика (часть 2)*** _____

Задание/вариант № _____ ***24*** _____

Тема* _____ ***Социальная роль государства в рыночной
экономике (опыт экономически развитых стран и современная российская
практика)*** _____

Выполнена обучающимся _____

(№ группы, фамилия, имя, отчество)

Преподаватель _____

(фамилия, имя, отчество)

Москва – 2022 г.

Содержание

Введение.....	3
1.Роль государства в рыночной экономике.....	5
2.Экономическая политика государства, принципы и виды.....	9
3.Государственное регулирование экономики.....	14
Заключение.....	20
Список используемой литературы.....	21

Введение

Государство – это политическая организация всего общества, всех его граждан, выполняющая жизненно необходимые для общества функции, обеспечивает его единство и целостность, управляет важнейшими общественными делами. Основой правового государства служит развитое гражданское общество, где действует принцип свободы экономической деятельности, основанной на верховенстве правовых законов.

Государство не может существовать, нормально функционировать и развиваться без экономического фундамента, базиса, под которым обычно понимаются система экономических отношений данного общества, существующие в нем формы собственности. От базиса во многом зависит и собственно государственная финансово-экономическая основа. Мировая история свидетельствует, что на разных этапах развития государство имело различную экономическую основу и по-разному относилось к экономике.

Государственная социальная политика — это целенаправленная деятельность государства, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве. Посредством государственной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания имущественного положения граждан, создание системы социальных гарантий и равных стартовых условий для всех слоев населения.

Актуальность выбранной заключается в том, что современное развитие рыночных отношений в экономике предусматривает активное участие государства как регулирующего и управляющего органа. Государство выступает субъектом регулирования и управления экономической системы в лице отдельных органов, наделенных соответствующими полномочиями. Государство должно постоянно балансировать, то увеличивая, то уменьшая степень вмешательства. Рыночная система – это, прежде всего, гибкость и динамизм в принятии решений, как со стороны потребителей, так и со стороны производителей. Государственная политика не может отставать от изменений в рыночной системе, иначе оно превратится из эффективного стабилизатора и регулятора в бюрократическую надстройку, тормозящую развитие экономики.

Предметом исследования данной работы является социальная роль государства в рыночной экономике.

Объектом исследования выступает процесс реализации функций государства в современной (рыночной) экономике.

Цель данной работы – исследовать функции государства в рыночной экономике и границы его вмешательства.

Для достижения поставленной цели в работе последовательно ставятся и решаются следующие задачи:

- Изучить социальную роль в рыночной экономике, рассмотреть функции государства в рыночной экономике, характеристику «изъянов» рынка на примере различных школ.

- Дать характеристику экономической политике государства, рассмотреть основные виды экономической политики и выявить основные цели социально - экономической политике государства.

- Рассмотреть государственное регулирование экономики, его цели, направления и методы.

Исходя из цели и задач в работе рассматривается методология государственного регулирования экономики, анализируются функции государства в рыночной экономике, отражены основные формы государственного регулирования экономики в России на рубеже смены экономических формаций.

В работе при проведении исследования применены метод системного анализа, методы анализа и синтеза, конкретно-исторический метод.

Структура работы определена характером исследуемых в ней проблем и следует логике их изложения. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения и списка используемой литературы.

1. Роль государства в рыночной экономике

Рыночная экономика – сложный и постоянно развивающийся механизм, представляющий саморегулирующуюся и саморазвивающуюся систему. Рыночный механизм выполняет определяющую роль в установлении равновесия в экономике, в поступательном ее развитии. Но по мере дальнейшего развития рыночной системы хозяйства все острее проявляются ее недостатки. Таким образом, основные недостатки рыночного механизма заключены в следующем:

- Рынок не гарантирует реализацию социально-экономического права человека на достойное существование независимо от форм и результатов экономической деятельности.

- Рыночное распределение отражает реальный вклад владельца факторов производства в общественный продукт и характеризуется значительным неравенством.

- От механизма рынка не приходится ждать соблюдения социально-экономических прав человека, в частности права на труд для тех, кто может и хочет работать.

- Рыночный механизм не способен регулировать внешние экономические эффекты, которые представляют собой побочные последствия хозяйственной деятельности отдельных агентов рынка.

- Рыночный механизм не может самостоятельно обеспечить производство общественных товаров, которые существуют для всех, в том числе и для неимущих.

- С помощью только рыночного механизма невозможны глубокие структурные изменения производства, стратегические прорывы в области науки и техники, организация денежного обращения, решение региональных и межгосударственных проблем и т.д.¹

В современных условиях необходимо активное вмешательство государства в экономические процессы. Именно оно способно взять на себя ведущую роль в регулировании рыночного хозяйства. Без государственного вмешательства невозможно и развитие самой рыночной системы.

Применение государством разнообразных методов воздействия на экономику имеет свои границы. Недопустимы любые действия государства, которые разрывают связи внутри рыночного механизма, например, тотальное директивное планирование, натуральное распределение материально-технических средств и предметов потребления, административный контроль над ценами. Говоря о государственном вмешательстве в экономику, следует иметь в виду допустимые его пределы, что очень важно. Если государство переступает этот предел, то происходит деформация рыночного механизма.

Роль государства в рыночной экономике проявляется через его функции. Каждая функция государства имеет предметно-политическую характеристику.

Функции государства в рыночной экономике:

¹ Ливенцева, Н. Н. Мировая экономика и международные экономические отношения / Под редакцией А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. - М.: Магистр, 2017. - 185 с.

1. Стабилизация экономики и стимулирование сбалансированного экономического роста. Системой определенных мер в области бюджетной, денежно-кредитной и фискальной политики государство пытается преодолеть кризисные явления, спад производства, снизить инфляцию. Для сглаживания циклических колебаний в период спада экономики государство проводит политику активизации всех хозяйственных процессов, а в период ее подъема стремится сдерживать деловую активность.

2. Обеспечение занятости. Государство стремится обеспечить полную занятость трудоспособного населения, регулирует рынок рабочей силы, для чего создает соответствующие службы занятости, организует новые рабочие места, переподготовку и переквалификацию рабочей силы и т.д.

3. Регулирование цен. Цены активно влияют на структуру хозяйства, инвестиционный процесс, устойчивость национальной валюты, социальную атмосферу. В связи с этим государство обязано влиять на цены, используя различные методы воздействия, проводить определенную политику ценообразования. Зачастую государство предоставляет ценовые субсидии, специальные доплаты производителям социальнозначимых товаров, устанавливает лимитные цены, определяя только их верхние границы.

4. Обеспечение правовой базы деятельности хозяйствующих субъектов. Государство в лице его органов разрабатывает и принимает законодательные акты, регулирующие экономическую деятельность в стране и ставящие экономических субъектов в равные условия. Они определяют права собственности, правила ведения предпринимательской деятельности, предупреждают злоупотребления, обеспечивают защиту потребителя.¹

Перечень функций государства этим не исчерпывается. Государство, пытаясь решить проблемы, неподвластные рынку, осуществляет антимонопольную политику, социальное страхование, организует денежное обращение, стимулирует использование имеющихся научно-технических результатов, проводит глубокие структурные преобразования производства, обеспечивает решение вопросов фундаментальной науки, поддерживает достаточный уровень обороноспособности, производит общественные блага, оказывает помощь малорентабельным, но важным для хозяйства производствам и т.д. Эти направления деятельности государства составляют как бы нижнюю границу вмешательства в рыночную экономику.²

Функции, выполняемые государством по организации денежного обращения, предоставлению общественных товаров и устранению последствий внешних эффектов, составляют максимальные границы его вмешательства в экономику свободного рынка. Вместе с тем эти функции образуют минимально необходимые границы регулирования реального рынка.

¹ Мировая экономика. - М.: Сова, ВКТ, АСТ, 2020. - 397 с.

² Кочетов, Э. Г. Геоэкономика. Освоение мирового экономического пространства. Учебник для вузов / Э.Г. Кочетов. - М.: Норма, 2019. - 261 с.

Совокупность таких областей определяет максимально допустимые границы вмешательства государства в экономику. Это область перераспределения доходов, сфера занятости и безработицы. Государство вправе вмешиваться в перераспределение доходов. Здесь минимальная граница вмешательства государства является подвижной, на нее влияют текущее состояние экономики, уровень жизни в стране, определяющий потребительские стереотипы. А максимальная граница определяется: размером социальных выплат, которые должны быть согласованы с возможностями государства; размерами налогов, не подрывающими экономические стимулы владельцев факторов производства. По ряду причин в рыночной экономике неизбежна безработица, что ставит перед государством не мало сложных проблем. Его обязанностью становится регулирование рынка рабочей силы с целью поддержания определенного уровня занятости, материального обеспечения людей, утративших рабочие места или не сумевших найти их.

Реализация национальных интересов в мировой экономике предполагает проведение государством соответствующей внешнеторговой политики, контроль над международной миграцией капиталов и рабочей силы, воздействие на валютные курсы, управление платежными балансами и др.

Однако, в современном мире экономические функции государства гораздо шире. В их числе: защита среды обитания человека, развитие инфраструктуры, дотации на школьное обучение, пособия по безработице, различные виды пенсий и пособий малообеспеченным членам общества и другое.

Государство вовлекается в рыночную экономику с целью поддержания экономической стабильности, макроэкономического равновесия, сглаживания циклических спадов и подъемов в развитии экономики. Прежде всего, государство способствует эффективной хозяйственной деятельности всех предпринимателей. Для этого оно повышает эффективность рыночного механизма. Кроме того, государство берет на себя обеспечение правовой основы и социального климата, содействующих эффективному функционированию рыночной экономики. Недостатки рыночной системы вызывают необходимость государственного вмешательства. Однако характеристика «изъянов» рынка и масштабов вмешательства государства – весьма дифференцирована у представителей различных школ.

Рассмотрим характеристику «изъянов» рынка у представителей различных школ:

1. Классическая и неоклассическая школы о достоинствах и недостатках рынка. Согласно позиции данных школ серьезных изъянов у рыночной экономики не наблюдается. Такой тип экономической модели – наилучший из всех существующих. При функционировании рыночной системы возможны проблемы, однако система способна нейтрализовать их самостоятельно. Участие государства необходимо лишь для обеспечения экономической свободы, поддержания правового порядка и сохранения внешней и внутренней безопасности.¹

¹ Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.

2. Школа марксистской политэкономии о пороках рынка. Общая установка школы – критика принципиальных основ рыночного хозяйства, что выражается в следующих постулатах:

А. Эксплуатация небольшой частью состоятельного населения (предпринимателями, олигархами) преобладающей массы остального населения страны создает имущественную дифференциацию. Усиливающийся социальный дисбаланс – главный порок рынка.

Б. Рынок – тупиковый путь развития экономики. Внутренние противоречия этой системы подталкивают ее к гибели. Усиление роли государства (что происходит в форме развития государственно-монополистического капитализма) дает возможность сглаживать, приглушать некоторые конфликты капиталистического общества. Однако реализуется это лишь временно и частично, основная же функция рыночной системы – эксплуатация – продолжает усиливаться. Причем не только на уровне национальной экономики, но и в рамках мировой экономической системы (эксплуатация слабых стран со стороны сильных).¹

Резюме данной школы: национализация, сосредоточение всей власти и ресурсов в руках государства – путь, обеспечивающий устранение пороков рынка.

3. Кейнсианская школа о слабостях рынка в кризисной ситуации. Кейнсианская теория зародилась как теоретическое осмысление крупномасштабной кризисной ситуации в экономике. Согласно позиции рассматриваемой школы, цена в рыночной экономике (цена труда) не является гибко меняющейся величиной, благодаря которой всегда достигается равновесное развитие. Итогом является проблема массовой безработицы, решить которую без вмешательства государства рыночный механизм не может. Таким образом, кризисные явления в форме массовой безработицы – главная слабость рыночной системы.²

4. Ордолиберальная и неолиберальная школы о социальных дисбалансах рынка. Позиции представителей данных школ связаны с пониманием того, что рынок не обеспечивает социальную справедливость. Он не нацелен на достижение социально-экономического баланса в обществе (понимаемого в широком смысле слова):

А. Рынок неизбежно создает неравенство в социальном положении различных слоев общества (прежде всего – по линии получаемых доходов).

Б. Складывается неравномерность развития различных отраслей экономики (исходной основой чего выступают дифференцированные возможности использования технического прогресса, различающийся характер спроса на различную производимую продукцию). Неравномерность развития обуславливает неравенство в социальном положении различных профессиональных групп.

¹ Халеви́нская, Е. Мировая экономика / Е. Халеви́нская, И. Крозе. - М.: ЮРИСТЪ, 2017. - 304 с.

² Симио́нов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симио́нов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.

В. Возникает дифференциация развития регионов (рынок больше побуждает регионы конкурировать между собой, обеспечивая выигрыш сильным регионам и застой – слабым).¹

Резюме: без участия государства рынок не умеет устранять данные формы дисбаланса.

5. Институциональная школа о сбоях рынка. Институционализм – это учение, которое рассматривает значение институтов экономики, а также их взаимодействие в области принятия и направленности экономических решений. Согласно позиции школы институционализма достоинство рынка состоит в облегчении процесса обмена благ («Рынки представляют собой институты, существующие для облегчения обмена, т.е. они существуют для сокращения издержек по транзакции обмена»)² Несовершенства рынка с позиции школы институционализма:

- Несостоятельность конкуренции. Рынок стремится к монополизации власти. В итоге искажается ценообразование. Возникает ущерб благосостоянию от факта наличия монополий.

- Рынок не производит общественные блага (или производит их мало).

- Деятельность рыночной системы порождает внешние эффекты. Негативные вариации внешних эффектов сам рынок, как правило, не устраняет.

- Неполные рынки. Частные рынки не справляются, например, с обеспечением страховых услуг и займов. Несовершенство, асимметричность информации. Рынок обеспечивает недостаточное предложение информации. Информация во многом становится новым общественным товаром.

- Безработица, инфляция и неравновесие как наиболее широко признанные симптомы «несовершенства рынка».

Рынок, согласно институционализму, отнюдь не нейтральный и не универсальный механизм распределения ресурсов. Институциональная теория исходит из повышения роли государства при реализации определяющих экономических целей общества.

2. Экономическая политика государства принципы и виды

Экономическая политика – это проводимая государством, правительством страны генеральная линия экономических действий, придание желаемой направленности экономическим процессам, воплощаемые в совокупность предпринимаемых государством мер, посредством которых достигаются намечаемые цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы.³

Экономика любой страны развивается циклически, в ней происходят колебательные процессы, волнообразные движения. Принято различать такие

¹ Гурова, И. П. Мировая экономика / И.П. Гурова. - М.: Омега-Л, 2018. - 400 с.

² Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.

³ Басовский, Л. Е. Макроэкономика / Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская. - М.: ИНФРА-М, 2022. - 208 с.

последовательно сменяющие друг друга фазы экономического цикла как подъем (экономический рост), высокая экономическая конъюнктура (экономический бум), спад (рецессия, экономический кризис, стагнация, стагфляция), низкая экономическая конъюнктура (депрессия). В зависимости от того, в какой фазе находится национальная экономика, формируется тот или иной тип экономической политики правительства, государства. Чаще всего индикаторами, на которые реагируют конструкторы государственной экономической политики, являются величина и динамика ВВП, совокупного спроса и предложения, доходов и потребления цен, занятости и безработицы.¹

Экономическая политика тесно связана с государственной внутренней и внешней политикой и даже с государственной идеологией, с военной политикой, воплощает в себе политические взгляды правительства, политическую доктрину государства.

Намечаемая экономическая политика находит самое яркое проявление в структуре планируемого государственного бюджета, в целевых государственных программах, инвестиционных проектах, в государственных законах, в условиях государственного кредитования, в ставках государственного налогообложения и предоставляемых льготах. Экономическая политика характеризуется не только тем, что зафиксировано в государственных бюджетах или программах, но и текущими решениями правительства, проводимыми крупными оперативными мероприятиями.

В зависимости от временного диапазона действия, продолжительности периода, на который рассчитаны проводимые мероприятия, принято различать краткосрочную и долгосрочную экономическую политику.

Долгосрочная политика характерна при относительно устойчивых условиях экономической жизни либо гарантированных ресурсных возможностях, позволяет наметить линию экономического поведения на много лет вперед и более или менее строго придерживаться ее. Неустойчивость экономических процессов, непредсказуемость внешних и внутренних условий осуществления хозяйственной деятельности отдаст приоритет краткосрочной экономической политике, характеризуемой приданием направленности экономическим действиям на период, равный примерно году или даже нескольким месяцам.

Экономическая политика проводится государством посредством использования находящегося в его распоряжении инструментария, рычагов воздействия на экономические процессы и агентов хозяйствования. Она реализуется через законы, президентские указы, правительственные постановления и другие нормативные акты, государственные программы, текущие оперативные постановления и решения государственных органов, распределения государственных ресурсов.

Конкретными инструментами проведения государственной экономической политики выступают, прежде всего, такие фискальные рычаги воздействия: налоги, государственные расходы, трансферты. С помощью фискальных

¹ Борисовская, Т. А. Микроэкономика. Макроэкономика. Учебник / Т.А. Борисовская, М.З. Ильчиков. - М.: КноРус, 2016. - 382 с.

инструментов государство способно изменять величину и направленность денежных потоков в соответствии с преследуемыми целями и намечаемыми для их осуществления мерами.

Наряду с фискальными инструментами значительную роль играют кредитно-денежные инструменты экономической политики, такие как общая масса и доступность денег, кредита, ставки ссудного процента.

Государство способно использовать такие рычаги экономической политики, как установление предельных (максимальных, минимальных) уровней цен на определенные виды товаров, величин объемов производства, предоставление социальных субсидий, региональных субвенций, введение запретов и ограничений на отдельные виды экономической деятельности.

Широко используемым инструментом государственной экономической политики в области внешней торговли и внешнеэкономических связей являются экспортно-импортные тарифы, таможенные пошлины, квоты на ввоз и вывоз товаров, капитала.

В зависимости от области государственного воздействия на экономические процессы и способов, инструментов осуществления государственной экономической политики различают следующие виды:

Виды экономической политики:

1. Фискальная (финансово-бюджетная). Фискальная политика объединяет в себе бюджетную, налоговую политику и политику доходов и расходов. Она проявляется в совокупности государственных мероприятий по организации управления финансовыми ресурсами государства, их использовании в целях решения социально-экономических проблем страны. Фискальная политика распространяется на мобилизацию, привлечение необходимых государству денежных средств, их распределение, обеспечение применения этих средств по назначению. Ее главная задача состоит в поиске источников и способов формирования централизованных государственных денежных фондов, средств, позволяющих реализовать цели экономической политики. Посредством проведения финансово-бюджетной политики государство регулирует глобальные экономические процессы в стране, поддерживает устойчивость финансов, денежного обращения, обеспечивает финансирование государственного сектора, способствует лучшему использованию производственно-экономического и научно-технического потенциала.¹

2. Монетарная (кредитно-денежная) экономическая политика. Монетарная политика – регулирование денежной массы и денежного обращения в стране путем непосредственного государственного воздействия или воздействия через центральный банк страны. Монетарная политика обеспечивает надлежащее функционирование денежной системы и денежного оборота, распространяя свое влияние, как на деньги, так и на цены. Эта политика преследует цели стабилизации, повышения устойчивости и эффективности функционирования хозяйственной системы, преодоления кризисов, обеспечения занятости и

¹ Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.

экономического роста. Целевые задачи монетарной политики – стабилизация уровня цен, подавление инфляции, поддержание покупательной способности и курса национальной валюты на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение устойчивого денежного обращения в условиях свободных рыночных цен, регулирование денежной массы, спроса и предложения денег посредством банковской системы.

3. Структурно-инвестиционная политика. Действия государства в отношении формирования и изменения отраслевой и региональной структуры производства в стране, влияния на пропорции, соотношения между производством разных видов отраслевого продукта. Проводимая государством структурная политика призвана способствовать прогрессивным изменениям в структуре производства, связанным с возможностью более полного удовлетворения потребностей населения страны, использование прогрессивной техники и технологии, обеспечения экономической независимости и военной безопасности, достижение других аналогичных целей. В этом свете проявлением структурно-инвестиционной политики выступают научно-техническая (инновационная политика), ориентированная на использование в экономике достижений НТП, и конверсионная политика, направленная на конверсию отраслей производства, потребность в продукции которых значительно сужается. Как проявление структурно-инвестиционной политики выступают промышленная и аграрная политика поддержки и развития этих отраслей. Структурная политика тесно связана и образует единое целое с инвестиционной политикой, направленной на изыскание источников инвестиций и установлений рациональных областей их использования.¹

4. Социальная политика. Она ориентирована на социальную защиту населения, обеспечение удовлетворения первостепенных жизненных потребностей, поддержание необходимых условий жизни, охрану окружающей среды. К социальной политике примыкают политика регулирования доходов населения и оплаты труда, политика занятости, демографическая политика, направленная на регулирование численности, структуры, расселения граждан, а также миграционная политика, призванная воздействовать на перемещение населения, иммиграцию и эмиграцию.

5. Региональная политика. Ее цель – достичь рационального размещения производительных сил, межрегионального обмена товарами и услугами, гармоничного развития экономики регионов страны. В региональную политику входит налаживание федеративных отношений между федерацией и ее субъектами, оказание содействия отдаленным, депрессивным регионам.

6. Институциональная политика. Это проводимые государством меры, действия по устранению устаревших и формированию новых экономических институтов, т.е. элементов экономической и социальной структуры, характеризующих устройство, формы и способы регулирования хозяйственных процессов.

¹ Борисовская, Т. А. Микроэкономика. Макроэкономика. Учебник / Т.А. Борисовская, М.З. Ильчиков. - М.: КноРус, 2016. - 382 с.

7. Внешнеэкономическая политика. Она распространяется на область экономических отношений с другими странами, охватывающая внешнюю торговлю, международные научно-технические и культурные связи, осуществление совместных программ, привлечение иностранного капитала, внешний долг стран друг другу. В качестве конкретных инструментов проведения государственной внешнеэкономической политики выступают таможенные тарифы, пошлины, экспортно-импортные ограничения, обменный курс валют, валютный контроль.

Экономическая политика государства в целом ориентирована на достижение общенациональных целей страны, общества, народа. Это обширная совокупность целевых задач, которую трудно свести к одной обобщенной цели.

Основные цели социально-экономической политики государства:

- Экономический рост. Благодаря ему обеспечиваются увеличение количества, повышение качества жизненных благ, а в итоге и более высокий уровень благосостояния и социальной защиты граждан.

- Полная занятость. Все желающие трудиться обеспечиваются работой и возможностью зарабатывать необходимый доход. Общество избавляется от потерь, связанных с недоиспользованием его трудовых ресурсов.

- Экономическая эффективность. Все хозяйственные ресурсы общества применяются с максимальной отдачей.

- Экономическая свобода. Максимальная свобода для всех участников хозяйственных отношений – свободу предпринимательства, свободный выбор экономических партнеров и т.д.

- Обеспечение нетрудоспособных. Всем нетрудоспособным и престарелым, а также гражданам с ограниченными физическими возможностями должен быть обеспечен достойный человека образ жизни.

- Стабильный уровень цен. Общий взлет цен (инфляция) и резкое их падение (дефляция) нарушают нормальный ход развития экономики и не обходятся без негативных последствий.

- Баланс во внешних связях обеспечивает национальному хозяйству страны необходимое равновесие, благоприятные условия для развития отечественного производства, прочность позиций в различных отношениях (торговых, денежных и др.) с иностранными государствами.

В современной экономической науке проблема установления целей и задач государственной экономической политики рассматривается утилитарно и сводится не к формированию единой общей цели, а к установлению спектра, совокупности таких целей. Но и при таком подходе нет возможности однозначным образом выразить совокупность целей, преследуемых государством в ходе выработки и осуществления своей экономической политики.

3. Государственное регулирование экономики

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) – это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера стабилизации и приспособления экономики к изменяющимся условиям.¹

Государственное регулирование экономики ставит своей главной целью соблюдать интересы государства, общества в целом, социально незащищенных слоев населения, не забывая при этом о правах и свободе личности. Государство следит за тем, чтобы в условиях экономической свободы общественные интересы не были ущемлены устремлениями и интересами отдельных регионов, социальных групп, отраслей, монополий, предпринимателей, частных лиц. Государственное регулирование направлено также на защиту интересов будущих поколений, охрану окружающей среды, предотвращения ее загрязнения, гибели природы.

Как и в любой управленческой системе, в ГРЭ необходимо выделять объекты управления, то есть то, на что направлены государственная деятельность и политика, и субъекты управления, т.е. структуры, лица, которые их осуществляют. Государство в силу своих специфических функций объединяет в себе оба эти понятия. На большинстве уровней управления можно условно выделить несколько блоков объектов государственного регулирования.²

Первый блок – макроэкономические объекты ГРЭ:

- экономический рост национального хозяйства;
- структура национального хозяйства (прежде всего отраслевая);
- региональная политика;
- инвестиционный климат;
- цены и ценообразование;
- антиинфляционная политика;
- научно-техническая и инновационная политика;
- государственный сектор;
- предпринимательство;
- антимонопольная политика;
- теневая экономика.

Второй блок включает денежно-финансовые объекты:

- денежно-финансовое обращение;
- условия сохранения и накопления капитала;
- налоги и налогообложение;
- государственный внешний и внутренний долг;
- платежно-торговый баланс страны;
- экспортно-импортные операции.

Третий блок объектов ГРЭ содержит социальные и экологические проблемы:

- занятость, безработица, миграционные процессы;

¹ Кочетов, Э. Г. Геоэкономика. Освоение мирового экономического пространства. Учебник для вузов / Э.Г. Кочетов. - М.: Норма, 2019. - 261 с.

² Халевиная, Е. Мировая экономика / Е. Халевиная, И. Крозе. - М.: ЮРИСТЪ, 2017. - 304 с.

- социальная защита и социальное обеспечение;
- образование, в том числе для государственной службы;
- здравоохранение;
- охрана окружающей среды.

Принято выделять несколько субъектов государственной экономической деятельности – это само государство, которое включает помимо федеральных образований, региональные (уровень субъектов федерации), местные (города, районы, села, поселки).

Во всех субъектах ГРЭ следует выделять носителей, выразителей и исполнителей хозяйственных интересов. Носители – это физические и юридические лица, имеющие свои индивидуальные экономические интересы. Выразители – объединения носителей, различные союзы и ассоциации (союзы предпринимателей и потребителей, профсоюзы, политические партии). Исполнители хозяйственных интересов – это органы трех ветвей власти, построенные по иерархическому порядку.

В зависимости от выбранных критериев существует несколько вариантов классификации методов воздействия на экономику. В частности, по способу функционирования различаются методы прямого и косвенного влияния на экономику.

Методы прямого воздействия – это такое регулирование со стороны государства, при котором субъекты экономики вынуждены приходить к решениям, основанным не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства. К примеру, налоговое законодательство, юридические правила в области амортизационных отчислений, нормативные акты, законотворчество. Прямые методы имеют высокую степень эффекта из-за оперативного достижения экономического результата, но у них есть и серьезный недостаток – создание помех рыночному процессу. К инструментам прямого экономического воздействия относят целевое кредитование (оно выражается в существовании специальных кредитно-финансовых учреждений, осуществляющих кредитование той или иной отрасли по более льготным ставкам), установление кредитных «потолков» (ограничение объемов кредитов тех или иных видов, что позволяет сдерживать чрезмерную кредитную активность в отдельных сферах хозяйственной деятельности) и прямой контроль за установлением уровня процентных ставок (установление Центральным банком ставки рефинансирования).

Методы косвенного воздействия проявляются в том, что государство не влияет прямо на принимаемые субъектами экономики решения. Государство только создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе экономических решений субъекты тяготели к вариантам, соответствующим целям экономической политики. Преимущества данных методов в том, что они не нарушают рыночной ситуации, не вводят неожиданный дисбаланс в состояние динамического равновесия. Недостатком является определенный временной лаг, наблюдаемый между принятием государством мер, их восприятие экономикой и полученными изменениями в хозяйственных результатах. Широко используются

косвенные методы денежно-кредитного регулирования: регулирование минимальных резервных требований; осуществление дисконтной политики (регулирование учетных ставок по кредитам); купля-продажа иностранной валюты; регулирование ставки рефинансирования коммерческих банков и др.

Обратимся к еще одной, весьма важной классификации методов воздействия на экономику. Критерий подхода – организационно-институциональный. Данный перечень включает: административные, экономические и институциональные методы (рисунок 1).¹



Рисунок 1-Методы воздействия на экономику

1. Административные методы. Совокупность административных рычагов охватывает регулирующие действия, связанные с обеспечением правовой инфраструктуры. Задачей этих мер является создание наиболее разумных для частного сектора правовых рамочных условий. Их функция – обеспечение стабильной юридической обстановки для деловой жизни, защита конкурирующей среды, сохранение прав собственности и возможностей свободного принятия экономических решений. Степень активности административных мер зависит от области экономики. В данное время они более настойчиво проявляются в сфере охраны окружающей среды, а также в области социальной защиты.

2. Экономические методы. К экономическим инструментам относят действия, которые имеют воздействующий на определенные аспекты рыночного процесса характер.

3. Финансовая политика. С одной стороны, она представляет собой механизм по реализации целей экономической политики. С другой стороны,

¹ Макроэкономика. - М.: Феникс, 2021. - 384 с.

осуществление финансовых мер является одним из составных элементов общей экономической политики.

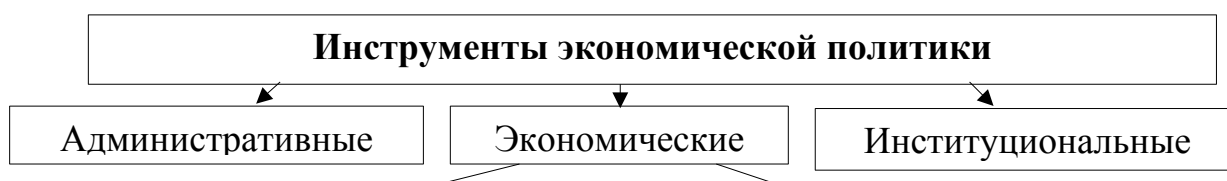
4. Монетарная политика имеет характер косвенного воздействия и реализуется Центральным банком страны, который имеет относительную самостоятельность от законодательной и исполнительной власти.

5. Программирование и прогнозирование. Экономическое программирование – это процесс ориентации государства на развитие общественного производства посредством регулярного и комплексного воздействия на его структуру в соответствии с предусмотренным вариантом социально-экономического развития. Составление программ и прогнозов отражает в основном косвенный вариант государственного регулирования. Программы носят рекомендательный характер для частного сектора. Данный процесс ориентирован в основном на обеспечение деловых кругов важной экономической информацией. В том и другом случае (при составлении программ – в более активной форме) государство косвенно может подсказать, побудить предпринимателей к действиям. Однако решения о них бизнесмены принимают сами.

6. Институциональные методы. Среди вариантов распространения институциональных форм в современных условиях отметим:

- формирование исполнительных структур государственной власти, задача которых – практическая реализация целей правительства;
- создание и поддержание государственного сектора;
- подготовка экономических программ и прогнозов;
- поддержка исследовательских центров по экономике, институтов экономической информации, торгово-промышленных палат, различных экономических советов и союзов;
- обеспечение функционирования институтов советников, консультантов, экспертных советников по проблемам экономики;
- правовая, информационная поддержка предпринимательских и профессиональных союзов;
- соучастие в создании форм экономической интеграции, организация регулярных международных встреч по экономическим вопросам.

На практике методы государственного регулирования реализуются при помощи определенных инструментов, представленных на рисунке 2.¹



¹ Ливенцева, Н. Н. Мировая экономика и международные экономические отношения / Под редакцией А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. - М.: Магистр, 2017. - 185 с.



Рисунок 2 - Инструменты экономической политики

Государственное регулирование рыночной экономикой проводится по шести основным направлениям:

1. Административно-правовое регулирование:
 - создание правовых основ экономики;
 - обеспечение соблюдения законов.
2. Непосредственное государственное управление.
3. Государственные программы и госзаказы.
4. Финансовая политика.
5. Кредитно-денежная политика.
6. Социальная политика.

Административно-правовое регулирование идет по двум взаимосвязанным линиям: законодательной и исполнительной. Первая линия предполагает создание государством правовых основ экономики – установление законов, регулирующих права собственности, порядок предпринимательства, условия и охрану труда, деятельность монополий, экологические нормы, права потребителей и т.д.

Вторая линия – это текущие административные меры государства по обеспечению соблюдения действующих законов всеми участниками экономических процессов.

Непосредственное государственное управление (полностью или частично) применяется по отношению к таким общественно значимым объектам и сферам, как оборона, энергетика, полезные ископаемые, водные ресурсы,

здравоохранение, национальные музеи и т.д. При этом многие из этих объектов и сфер могут находиться в общегосударственной или муниципальной собственности.

Государственные программы и заказы. Такие программы представляют собой комплекс взаимоувязанных мер (производственных, научно-технических, социальных), направленных на решение той или иной проблемы, на достижение определенной цели. Подобные документы (комплексные или целевые комплексные программы) разрабатываются в разных отраслях: в сфере освоения космоса, в создании новых типов вооружений, в проведении широких научных исследований и др. При этом правительство делает соответствующий госзаказ фирмам на производство определенных видов продукции (строительных объектов, космических аппаратов, морских судов, медицинского оборудования и пр.). Эти обычно крупные заказы надежны и выгодны, поэтому предприятия охотно участвуют в конкурсах на их получение.

Финансовая политика. Она охватывает весь комплекс мероприятий государства в области финансов. Финансовая политика многогранна и ведется по целому ряду взаимопереплетающихся направлений. Среди них выделяют две главные линии: бюджетную и фискальную политику. Бюджетная политика ориентируется в основном на достижение уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Кредитно-денежная политика направлена на обеспечение устойчивого денежного обращения, непосредственно связанного с нуждами процесса воспроизводства, на основе устойчивой национальной валюты и стабильных цен. В странах с переходной экономикой эти цели дополняются задачами формирования рациональной банковской системы, борьбы с инфляцией, ликвидации дефицита государственного бюджета, создания финансовых условий выхода из кризиса.

Социальная политика направлена на обеспечение социальной справедливости, поддержку социально незащищенных или слабозащищенных слоев населения, создание социальных гарантий, поддержание уровня условий жизни. С помощью этой политики государство посредством социальной поддержки, системы трансфертов, ограниченного перераспределения национального дохода стремится не допускать острого социального неравенства, предотвращать социальные конфликты, помогать тем слоям населения, которые не могут обеспечить себя самостоятельно.

Заключение

В результате проведенной работы можно заключить, что цель, которая заключалась в исследовании функции государства в рыночной экономике и границы его вмешательства, достигнута

Для достижения цели, в процессе работы решались следующие задачи:

- рассмотрена социальная роль в рыночной экономике, функции государства в рыночной экономике, дана характеристика «изъянов» рынка на примере различных школ;

- дана характеристика экономической политике государства, рассмотрены основные виды экономической политики и выявлены основные цели социально - экономической политике государства;

- рассмотрены цели, направления и методы государственного регулирования экономики.

Так же, в результате проделанной работы, можно сформировать следующие выводы.

Вмешательство государства в экономические отношения не должно быть безграничным - экономика не должна быть излишне административно "зарегулирована", так как это ущемляет экономическую свободу, приводит к коррупции государственного аппарата и возникновению теневой экономики.

Государство не должно вмешиваться в те сферы экономики, где его вмешательство не является необходимым. Это не только ненужно, но и вредно для экономики.

В цивилизованном обществе экономика должна быть социальной. Это возможно лишь при позитивном воздействии на нее государства, в условиях, когда высшей ценностью в обществе являются достоинство и права человека и функционирует правовое государство. Полагаем, основная задача государства состоит в том, чтобы удерживать "золотую середину" в сфере влияния на рыночную экономику.

Следует отметить, что невмешательство государства в рыночные отношения в современных реалиях практически невозможно. Можно говорить лишь о степени влияния экономических, социальных и иных инструментов на основные элементы рыночной экономики.

Опыт ведущих стран с достаточно развитыми экономиками показывает, что рыночные отношения регулируемы. Вопрос заключается только в том, насколько действенны и оправданы те или иные методы государственного регулирования.

Рыночная экономика эффективна при условии ее поддержки сильным государством. В промышленно развитых странах действенными регулирующими инструментами современной экономики являются государство и право. Для России формирование рыночных отношений ознаменовано появлением ряда противоречий и проблем в различных сферах хозяйствования.

Поэтому на современном этапе для России важным является поиск оптимального соотношения (баланса) мер прямого и косвенного государственно-правового регулирования.

Список используемой литературы

1. Басовский, Л. Е. Макроэкономика / Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская. - М.: ИНФРА-М, 2022. - 208 с.
2. Борисовская, Т. А. Микроэкономика. Макроэкономика. Учебник / Т.А. Борисовская, М.З. Ильчиков. - М.: КноРус, 2016. - 382 с.

3. Гурова, И. П. Мировая экономика / И.П. Гурова. - М.: Омега-Л, 2018. - 400 с.
4. Журавлева, Г. П. Макроэкономика. Учебное пособие / Г.П. Журавлева. - М.: РИОР, Инфра-М, 2021. - 128 с.
5. Кочетов, Э. Г. Геоэкономика. Освоение мирового экономического пространства. Учебник для вузов / Э.Г. Кочетов. - М.: Норма, 2019. - 261 с.
6. Кульков, В. М. Макроэкономика. Учебник. Практикум / В.М. Кульков, И.М. Теняков. - М.: Юрайт, 2017. - 376 с.
7. Ливенцева, Н. Н. Мировая экономика и международные экономические отношения / Под редакцией А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. - М.: Магистр, 2017. - 185 с.
8. Макроэкономика. - М.: Феникс, 2021. - 384 с.
9. Мировая экономика. - М.: Сова, ВКТ, АСТ, 2020. - 397 с.
10. Симионов, Ю. Ф. Международная экономика и международные экономические отношения / Ю.Ф. Симионов, О.А. Лыкова. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.
11. Халевинская, Е. Мировая экономика / Е. Халевинская, И. Крозе. - М.: ЮРИСТЪ, 2017. - 304 с.

Интернет-ресурсы официальных образовательных порталов

1. <http://www.gov.ru> – Официальная Россия. Сервер органов государственной власти РФ.
2. <http://www.economy.gov.ru> – Министерство экономического развития РФ.
3. <http://economicus.ru> – Федеральный образовательный портал «Экономика, социология, менеджмент».
4. <http://institutiones.com>. – Экономический портал.