



Советский этап в развитии пенитенциарного права начался с попытки реализации передовых идей сформировавшихся в дореволюционном период. Многие известные ученые приняли советскую власть и работали в советских государственных учреждениях, внося в их организацию прогрессивные демократические начала организации исполнения наказания.

28 октября 1917 г. постановлением Петроградского Военно-революционного комитета (ВРК) были назначены комиссары в тюрьмы Выборгского района.

Постановлением Народного комиссариата юстиции (НКЮ) от 15 декабря 1917 г. при тюрьмах были утверждены следственные комиссии для проверки правильности ареста, доставляемых в местах заключения лиц и законности содержания арестантов.

12 января 1918 г. в составе НКЮ была образована медицинская коллегия для проверки заявлений заключенных о болезнях.

23 января 1918 г. Совет народных комиссаров (СНК) принял Постановление об улучшении продовольствия в Петроградских тюрьмах. 24 января 1918 г. принято постановление НКЮ «О тюремных рабочих командах».

Первым нормативным актом, регулирующим порядок отбывания наказания и устанавливающим виды мест лишения свободы являлась Временная инструкция «О лишении свободы как мере наказания». Характерной особенностью Временной инструкции является предоставление самостоятельности местным карательным отделам при разработке и установлении внутреннего распорядка мест заключения; при этом они могли применять правила «Общей тюремной инструкции 1916 г.».

Временная инструкция определяла следующие места заключения:

- общие места заключения (тюрьмы);
- воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии (в основном для молодежи);
- испытательные заведения для лиц, в отношении которых есть основания для послабления режима или досрочного освобождения;

— карательно-лечебные заведения (для арестантов с заметно выраженными психическими деформациями);

— тюремные больницы.

Из перечисленных видов мест лишения свободы фактически существовали только общие места заключения (тюрьмы и тюремные больницы).

Временная инструкция предусматривала создание распределительных комиссий. Положение о распределительных комиссиях было принято карательным отделом НКЮ РСФСР 16 ноября 1918 г. Распределительные комиссии определяли вид места лишения свободы, куда должен был направляться осужденный после суда.

Одним из первых нормативных актов советской власти, посвященных проблемам преступности несовершеннолетних, был Декрет СНК от 14 января 1918 г. «О комиссиях для несовершеннолетних». В нем объявлялись упраздненными суды и тюремное заключение для малолетних несовершеннолетних до 17-летнего возраста. В соответствии с этим Декретом, из мест лишения свободы несовершеннолетние были освобождены, и центр тяжести в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних был перенесен на меры воспитательного и предупредительного характера. Вместе с тем проявлялась забота о том, чтобы правонарушители из числа молодежи (17 лет и старше), осужденные к лишению свободы, отбывали наказание в особых исправительно-трудовых учреждениях.

25 ноября 1918 г. было принято Постановление НКЮ «О досрочном освобождении». Согласно Инструкции о досрочном освобождении лица, отбывающие наказания в местах лишения свободы, могли быть по постановлению народного судьи или революционного трибунала по подсудности освобождены до истечения срока наказания. Ходатайство о досрочном освобождении возбуждалось самим осужденным, его близкими, или распределительной комиссией.

Особое место среди законодательных актов, регулирующих деятельность мест заключения в период гражданской войны, занимает «Устав трудовых земледельческих колоний», утвержденный 12 августа 1919 года Наркоматом Юстиции. Будучи итогом длительных поисков и разработок, он впервые в истории

ИТУ в концентрированном виде вводил в их деятельность прогрессивную систему отбывания наказания.

Все заключенные, содержащиеся в трудовых земледельческих колониях делились на четыре разряда: испытываемые, исправляющиеся, образцовые и штрафные. Перевод из одного разряда в другой осуществлялся в зависимости от их отношения к труду и успехов в школьном обучении.

В рассматриваемый период возросла политическая и уголовная преступность. Советская власть с целью защиты революции приняла решение проявлять решительные меры в борьбе с контрреволюцией и уголовной преступностью. В связи с этим и с учетом развернувшейся гражданской войны и интервенции постановлением СНК РСФСР от 5 сентября 1918г. «О красном терроре» определялась необходимость защиты республики от классовых врагов путем изолирования их в концентрационные лагеря. Данные лагеря были созданы в 1919г. и их существование было закреплено Декретом ВЦИК от 15 апреля 1919г. и Постановлением ВЦИК от 17 мая 1919г. «О лагерях принудительных работ».

Правовые основы функционирования концлагерей отличались от исправительно-трудовых учреждений. В лагеря по постановлению ВЧК направляли на время гражданской войны лиц из числа иностранных граждан и представителей ранее господствующих классов.

Следующим этапом в развитии исправительно-трудового законодательства стали «Правила внутреннего распорядка в местах заключения», введенные циркуляром НКЮ в июле 1920 г. Правила представляли собой сжатое изложение всех трех разделов и статей, которые составляли в последующем «Положение об общих местах заключения РСФСР 1920 г.».

Положение об общих местах заключения РСФСР 15 ноября 1920 г. стало важным этапом в развитии исправительно-трудовых учреждений. Издание данного нормативного акта было вызвано необходимостью установления определенных правил в порядке содержания заключенных, создании единообразного режима в местах заключения. Установив четкое распределение заключенных на категории и разряды, и определив для них различные условия содержания, которые изменялись в зависимости от степени исправления. Положение тем самым закрепило прогрессивную систему отбывания наказания в местах заключения.

Согласно Положению все вновь поступившие в места лишения свободы помещались в разряд испытываемых, но поддающиеся исправлению осужденные переводились в штрафной разряд, где устанавливался особо строгий режим содержания. Лица, проявляющие стремление к исправлению, переводились в

разряд исправляющихся, а оттуда за отличное поведение — в образцовый. Перевод из одного разряда в другой осуществлялся коллегией места заключения на основании характеристики с учетом поведения, отношения к труду и обучения.

Положение устанавливало 9 видов дисциплинарных наказаний:

- 1) выговор наедине или в присутствии других осужденных;
- 2) ограничение или лишение права пользоваться библиотекой;
- 3) ограничение или лишение права переписки;
- 4) ограничение или лишение права свиданий;
- 5) ограничение права выписки или передачи;
- 6) перевод на уменьшенный продовольственный паек (применялся за отказ от работы);
- 7) карцер на срок до 14 суток с выдачей горячей пищи и выводом на прогулку через два дня на третий;
- 8) перевод в низший разряд;
- 9) продление срока заключения.

Кроме того, в случае упорного неповиновения заключенных или особой тяжести нарушения ими установленного режима коллегия мест заключения могла войти в Распределительную комиссию с представлением о переводе заключенного в особую (изоляционную) тюрьму.

В соответствии с Положением все заключенные подразделялись на 3 группы:

- 1) лица, совершившие преступление не имеющие корыстного характера;
- 2) лица, совершившие преступления в корыстных целях;
- 3) рецидивисты первой и второй группы.

Коллегия НКЮ РСФСР 5 апреля 1922 г. утвердила Положение о переходных исправительных домах.

Переходные исправительные дома утверждались для заключенных, приговоренных на срок свыше трех лет и переведенных в общих местах заключения (исправдоме) в разряд образцовых, а также для тех приговоренных, которые прибыли в разряд и пробыли в нем (в разряде исправляющихся) не менее 1/4 общего срока и отличились безукоризненным поведением, трудолюбием и успехами в школьных занятиях.

Дальнейшее развитие получил институт досрочного освобождения, который все более оформляется как институт условно-досрочного освобождения. В этом отношении определяющую роль сыграл Декрет СНК РСФСР от 21 марта 1921 г. «О лишении свободы и о порядке условно-досрочного освобождения заключенных», в котором институт условно-досрочного освобождения от дальнейшего отбывания наказания регулировался в аспекте общих принципов уголовной ответственности и, в частности, достижении целей наказания.

Обращает на себя внимание практика издания актов применения условно-досрочного освобождения конкретных категорий осужденных в связи с определенными событиями. Так, 5 марта 1923 г. был издан Декрет ВЦИК «Об условно-досрочном освобождении заключенных — женщин ко дню празднования интернационального дня работницы». Предписания Декрета распространялись лишь на тех осужденных женщин, которые к 8 марта 1923 г. уже отбыли половину срока наказания.

С появлением значительного числа подзаконных актов в сфере исправительно-трудового права возникла необходимость их систематизации. Потребность в этом была подтверждена научными и практическими работниками на Всероссийском съезде работников исправительно-трудовых учреждений, проходившем в Москве с 18 по 24 октября 1923 г.

В результате систематизации в 1924 г. был принят первый советский Исправительно-трудовой кодекс.

ИТК 1924 г. подробно регламентировал вопросы организации режима прогрессивной системы и применения дисциплинарных мер воздействия.

В зависимости от особенностей личности, социального положения, мотивов преступления, поведения, успехов в работе и обучении, а также в целях исключения вредного влияния отрицательно-настроенной части преступников на других заключенных, осужденные распределялись по разрядам. Это позволяло исправляющихся заключенных переводить из низших в высшие разряды.

При переводе из одного разряда в другой различали три категории заключенных:

- 1) подлежащие лишению свободы со строгой изоляцией;
- 2) профессиональные преступники, а также лица, не принадлежащие к классу трудящихся;
- 3) все остальные заключенные, не отнесенные к первым двум категориям.

При поступлении в исправительно-трудовые учреждения, заключенные первой и второй категорий помещались в нижний разряд, а осужденных к третьей категории — в любой из трех разрядов.

Исправительно-трудовой кодекс 1924 г. закрепил следующую систему мест заключения:

- 1) места заключения для применения мер социальной защиты исправительного характера;
- 2) места заключения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера;
- 3) места заключения для применения мер защиты медицинского характера.

Систему учреждений для применения мер социальной защиты исправительного характера по ИТК РСФСР 1924 г. составляли:

- 1) дома заключения для подсудимых, приговоренных к лишению свободы до вступления приговора в законную силу, лишенных свободы на срок до 6 месяцев;
- 2) исправительно-трудовые дома для лишенных свободы на срок свыше 6 месяцев;
- 3) трудовые колонии (сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные) для лишенных свободы без строгой изоляции на срок не свыше 5 лет принадлежавших к классу трудящихся, совершивших преступления по неосторожности в первый раз или в силу тяжелых материальных условий, случайно, и не склонны к побегу;
- 4) изоляторы специального назначения для лишенных свободы со строгой изоляцией, не принадлежащих к классу трудящихся, а равно лиц хотя и принадлежащих к трудящимся, но особо опасных для Республики при переведенных в порядке дисциплинарного взыскания;

5) переходные исправительно-трудовые дома для лиц, обнаруживших способность к трудовой жизни и отбывших часть срока лишения свободы в других местах заключения (полусвободный режим).

В систему учреждений медико-педагогического характера входили:

1) трудовые дома для осужденных к лишению свободы несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 16 лет;

2) трудовые дома для осужденных к лишению свободы правонарушителей из числа рабоче-крестьянской молодежи в возрасте от 16 до 20 лет.

Учреждения медицинского характера состояли из колонии, институтов психиатрической экспертизы, больниц и т.п.

С начала 30-х годов в исправительно-трудовых учреждениях системы НКЮ политико-воспитательные аппараты сосредоточили свое внимание на организации социалистического соревнования, ударничестве, культурно-массовой работе, общеобразовательном и профессионально-техническом образовании. В исправительно-трудовых учреждениях действуют товарищеские суды осужденных. К воспитательной работе с осужденными на общественных началах привлекались местные театры.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК от 15 декабря 1930 г. находящиеся в ведении НКВД места заключения перешли в подчинение НКЮ союзных и автономных республик. В составе НКЮ РСФСР было создано Главное управление исправительно-трудовых учреждений (ГУИТУ).

Временное положение о местах лишения свободы 1930 г. закрепило следующую систему мест лишения свободы:

1) изоляторы для подсудимых,

2) пересыльные пункты;

3) ИТК;

4) больницы и учреждения для медицинской экспертизы;

5) учреждения для несовершеннолетних правонарушителей.

В конце 20-х годов в исправительно-трудовой политике происходит отход от принципа гуманизма и усиливается карательная функция органов, исполняющих наказания, особенно в отношении осужденных, не принадлежащих к рабочим и крестьянам. Целый ряд мер был направлен на укрепление режима, в частности ограничивались зачеты рабочих дней, предоставление отпусков, досрочные переводы в высшие разряды «классово-чуждых элементов», социально-опасных преступников, рецидивистов.

Новый этап истории пенитенциарной системы советского государства открывает «Положение об исправительно-трудовых лагерях», утвержденное Постановлением СНК СССР от 7 апреля 1930г.

Положение об ИТЛ вместо прежнего деления на лишение свободы со строгой изоляцией и без таковой установило деление на лишение свободы в отдельных местностях СССР и лишение свободы в общих местах заключения. Лишение свободы на срок до 3 лет должно было отбываться в общих местах заключения, а на срок от 3 до 10 лет — в ИТЛ.

В 1931 г. было утверждено Временное положение о зачете рабочих дней, заключенным, содержащимся в ИТЛ. Зачет по первой категории труда устанавливал из расчета 4 дня срока за три дня работы, по второй — 5 дней срока за 4 дня работы. Работа исправительно-трудовых учреждений была включена в народно-хозяйственный план. В 1933 г. систему мест лишения свободы дополнили школы ФЗУ индустриального и сельскохозяйственного типа,

Осужденные систематически и злобно нарушающие режим содержания, направлялись в штрафные исправительно-трудовые колонии, данный порядок был определен Временным положением о местах лишения свободы, утвержденным Главным управлением исправительно-трудовых учреждений НКЮ РСФСР.

1 августа 1933 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили и ввели в действие новый Исправительно-трудовой кодекс.

ИТК 1933 г. устанавливал 5 видов мест лишения свободы:

- 1) изоляторы для подсудимых;
- 2) пересыльные пункты;
- 3) исправительно-трудовые колонии (фабрично-заводские, сельскохозяйственные, массовых работ и штрафные);

4) учреждения для применения к лишенным свободы мер медицинского характера (институты психиатрической экспертизы, колонии для туберкулезных и других больных);

5) учреждения для несовершеннолетних, лишенных свободы (школы ФЗО индустриального и сельскохозяйственного типа).

Система деления заключенных на разряды и категории отменялась.

Предусматривалось создание самостоятельных организаций осужденных, таких, как массово-производственные, культурно-массовые, санитарно-бытовые, товарищеские суды.

Существенным недостатком ИТК 1933 г. явилось то, что он не регламентировал деятельность всех мест заключения, т.к. не распространялся на ИТЛ, не включал содержащихся в ИТК 1924г. норм, касающихся трудоустройства, оказания помощи освобождающимся.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 октября 1969 г. вводились в действие «Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республики», а 19 декабря 1970 г. был утвержден и 1 июля 1971 г. вступил в действие новый Исправительно-трудовой кодекс РСФСР.

Основы и кодекс расширили предмет исправительно-трудового законодательства, так как они стали регулировать 4 вида наказаний — лишение свободы, исправительные работы, ссылку и высылку.

Учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы традиционно занимали ведущие места в уголовно-исполнительной системе страны.

ИТК предусматривал случаи временного оставления осужденных в следственных изоляторах или тюрьме, если это было необходимо для производства следственных действий, а также для выполнения хозяйственных работ.

Тюрьмы предназначались для содержания особо опасных рецидивистов, которым лишение свободы назначалось в виде тюремного заключения, лиц, осужденных за тяжкие преступления, а также переведенные из ИТК за злостные нарушения режима.

ИТК предусматривал исполнение наказания в отношении несовершеннолетних в воспитательно-трудовых колониях общего и усиленного режима.

В качестве основных средств исправления и перевоспитания осужденных ИТК называет: режим отбывания наказания, общественно полезный труд, политико-воспитательную работу, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение осужденных.

ИТК закрепил основные формы политико-воспитательной работы с осужденными, отнеся к ним: трудовое соревнование; разъяснение законодательства; агитационную работу и пропагандистскую работу; культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу; индивидуальную работу.

Политико-воспитательная работа с осужденными должна была проводиться дифференцированно с учетом вида ИТК и установленного в нем режима. В тюрьмах и помещениях камерного типа такая работа проводилась покамерно.

12 июня 1970 г. был введен новый вид уголовного наказания — условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду.

Режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в 70-90 годы в своей основе был определен Основами и исправительно-трудовыми кодексами, а также широким комплексом подзаконных актов. Главное место в разряде последних занимали Правила внутреннего распорядка ИТУ 1972 и 1986 г.

Они устанавливали нормы приема осужденных в учреждения, правила их поведения во время работы и отдыха, перечень работ и должностей, но которых запрещается использование осужденных, перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе, порядок изъятия запрещенных предметов, правила проведения проверок, свидании, приема и вручения осужденным посылок, передач и т.д.

В исправительно-трудовых учреждениях устанавливается отрядная система, которая юридически закрепляла Правилами внутреннего распорядка ИТУ 1972 г. Численность осужденных в отрядах определялась в зависимости от вида режима ИТУ и составляла от 50 до 120 человек.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977 г. был введен новый вид колоний-поселений, для лиц, совершивших преступления по неосторожности, осужденных к лишению свободы на срок не свыше 5 лет. В дальнейшем в ИТК-поселениях стали направляться все лица, впервые осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности. В 1985 г. создается новый вид ИТК-поселений для впервые осужденных за умышленные

преступления.

В 1977 г. Указом ПВС СССР Основы исправительно-трудового законодательства были дополнены нормой о «краткосрочных выездах за пределы мест лишения свободы». В соответствии с данной нормой краткосрочные выезды могли быть разрешены осужденным в связи с исключительными личными обстоятельствами.

В 1977 г. Основы уголовного законодательства закрепили порядок условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду.

15 марта 1983 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР было принято Положение о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных.

Положение определяло правовые основы в виде лишения права занимать определенные должности, или заниматься определенной деятельностью, штрафа, общественного порицания, конфискации имущества, лишения воинского или специального звания.

Список использованных источников:

Нормативно-правовые акты:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

Учебная литература:

1. В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов, «Уголовно-исполнительное право, 2019 г.