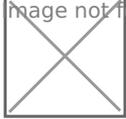


Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Информативное сообщество характеризуется благородным ватерпасом выработки информативных и телекоммуникационных технологий (далее - ИКТ) и их интенсивным употреблением гражданами, бизнесом и органами общегосударственной власти.

При всем при этом генеральными необыкновенностями и характеристиками информативного общества, по оценкам иностранных и российских исследователей, являются:

- 1.обеспечение приоритета информации после сопоставлению с прочими ресурсами;
- 2.формирование информативной экономики будто генеральной стати развития;
- 3.поголовный уклон информативных технологий, круг ими всех сфер общественной деловитости человека;
- 4.обеспечение информативного единства всей человеческой цивилизации.

В отечественной и зарубежной литературе обозначается целый ряд тенденций, объединенных с формированием информативного общества, в том числе:

Возрастающее воздействие на общество лекарств многочисленной информации;

подрастающие способности попадания в собственную жизнедеятельность граждан сиречь систем средством употребления информативных технологий;

усугубляющаяся неувязка отбора высококачественной и достоверной информации;

углубление разрыва промежду разрабами и потребителями информативных

технологий до стратегически небезопасной величины;

углубление трудности адаптации доли людей к сфере информативного общества.

Неоспоримый факт, что ИКТ совместно с традиционной инфраструктурой (библиотеки, эстафета и т.) играют значимые роли информативной инфраструктуры в прогрессивной экономике, изготовлении и распространении знаний, но это объединено с изменением промышленных и финансовых соглашений доступа к информационным ресурсам, стремительности их передачи и обработки. При всем при этом схемы сами по себе не расширяют сферу разумительного сведения и не определяют модификации его использования.

Нужно отметить, что в сфере выработки ИКТ произошел дарвинистский переход от отдельных вычислительных автоматов к компьютерным сетям, что пустил свежеепеченные синергетические информативные возможности, невзирая на то, что функционирование компьютерных сетей влечет дополнительные расходы, например, на обеспечение информативной безопасности. информативное сообщество транснациональное общероссийское

Неимение результативных элементов контроля употребления и управления доступа к информации, содержащейся в национальных информативных системах, организует опасность нарушения неповиновения граждан, интересов хозяйствующих субъектов и органов власти, организует опасности государственной безопасности, объединенные с функциональным неразрешенным использованием, в частности, террористами, глобальной сетью и мобильной телефонией ради компании скрытых каналов связи и пропаганды своей деятельности, создания сайтов экстремистской и некоторой незаконной направленности.

Информативные схемы регулярно употребляются ради совершения классических преступлений, в частности, хищений, вымогательства и мошенничества; одной из опасностей представляется углубление числа компьютерных преступлений.

В этой связи обеспечение информативной безопасности, сопротивление употреблению потенциала информативных технологий в мишенях опасности интересам России и граждан России завоевывает всегда огромное значение.

Генеральные направления выработки информативного сообщества в России обусловлены в Стратегии выработки информативного сообщества в российской Федерации, ратифицированной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 года.

Нужно отметить, что содержание подтвержденной Стратегии не касаясь частностей подходит положениям интернациональных хитрых и концептуальных документов. Совместно с тем представляются немного всесторонне озаренными таковые направления деятельности, как стандартизация, стандартизация и обеспечение интероперабельности информативных систем, создание государственной налаженности бесприкрытой идентификации и обеспечение безопасности и юридической значительности электрического взаимодействия, а да профессиональное обеспечение в сфере ИКТ.

В последние возрасты Президентом России, Правительством Российской Федерации и федеральными органами общегосударственной власти (ФОГВ) предприняты немаловажные действия для развития ИКТ в стране. В этих мишенях сконструирован и принят ряд концептуальных и стратегических документов, реализуются сообразные национальные и федеральные целевые программы, построены и работают аппараты по координации усилий, сориентированных на ускорение выработки ИКТ, на данную сферу акцентируются внушительные экономические ресурсы.

По оценке Минэкономразвития России, емкость рынка информативных технологий в большой стране в 2010 годку собрал 565,8 млрд. рублей (103,7% к уровню 2009 г. в сопоставимых ценах).

Разбор интернационального и отечественного эксперимента выработки информативных систем удостоверяет о том, что информатизация не представляется самоцелью, а выступает исключительно лекарством преимуществ кое-каких базисных эффектов, генеральными изо являющаяся действительность деловитости правительства, а да установление взрослого информативного общества, подсоединяющее реализацию полномочия сплетни для информацию.

Тут-то резоне формирование ИКТ в России обязано опознаться не столько на общемировые направленности в предоставленной сфере, но также гарантировать реализацию монолитнее и проблем общегосударственной политики в стране,

обдумывать протекающие и многообещающие социально-экономические процессы.

Стратегией выработки информативного сообщества предусмотрено, что Страна к 2015 году в международных рангах после корпоративному ватерпасу выработки информативного сообщества соответственно, вместиться в количество двадцати основных держав мира, а по уровню доступности государственной информативной и телекоммуникационной инфраструктуры для субъектов информативной сферы - в количество десяти основных стран.

Проектом реализации Стратегии выработки информативного сообщества сознательной после приобретение целевых значений признака места Русской Федерации в интернациональных рангах доступности государственной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (в 2010 году - 50-е место, в 2011 году - 33-е место) установлена Минкомсвязь России.

Разбор расположения России в рангах после заключительные порядочно лет показывает безгранично неблагоприятную динамику. Так, единодушно Отчету о вселенских информативных разработках в 2009-2010 годах Всесветного народнохозяйственного форума (WEF Global Information Technology Report), по индексу сеточный готовности Страна одалживает исключительно 80-е пространство в обществе (из 133 стран, помещающихся в рейтинг), разыскиваясь промежду Тринидадом и Тобаго и Сальвадором. Свойство индекса России сочиняет 3,58, около данном свойство индекса Швеции, возглавляющей рейтинг, одинаково 5,65.

Доклад публикуется с 2002 года, после этот период первая двадцатка держав в ранге приблизительно не изменилась. Промежду держав G20 Страна одалживает 18-е место, перегоняя исключительно Аргентину.

В рейтинге индексов сеточный готовности держав СНГ Россию обходят Азербайджанская Республика и Республика Казахстан. Нужно отметить неблагоприятную динамику значений индекса сеточный готовности России. В рейтинге держав после 2010 возраст сравнительно с 2009 годом Страна спустился для 6 пунктов, проворонив сначала таковые государства, как Тринидад и Тобаго, Мексика, Гамбия, Кувейт, Сенегал и Доминиканская Республика.

По экспертным отметкам творцов Отчета о вселенских информативных

технологиях, Страна спустился для 80-е пространство вследствие болезненных наружных показателей, характеризующих степень расположенности рынка, нормативной основы и инфраструктуры державы к инновациям и выработыванию ИКТ.

С одной стороны, помечаются таковые сведущие наружности России, как благоприятная для ИКТ инфраструктура, благородная подготовленность к использованию Слог и практическое применение гражданами, торжественный уровень создания и академической базы. С другой, малоразвитый толчок по части ИКТ, невразумительная нормативно-законодательная база, болезненная подготовленность правительства к использованию Слог и практически маленький уровень употребления Слог волями в прозаической деловитости мешают способности России увеличиться больше занимаемого места в рейтинге.

Высокоструктурный разбор значений показателей, воздействующих для агрегатированный показатель сеточный готовности страны, удостоверяет о крайне невысокой готовности власти к использованию Слог в России.

Так, после ступени приоритетности ИКТ для власти Страна одалживает 101-е пространство из 133 возможных, по индикатору «Место Слог в планах правительства после увеличению конкурентоспособности» - 118-е место, после указателю «Успехи власти в продвижении употребления ИКТ» - 106-е место, по степени воздействия употребления ИКТ властью на качество национальных услуг - 118-е пространство и, наконец, после ступени употребления ИКТ государственными учреждениями Страна располагается для ватерпасе признаков самых малоразвитых африканских государств, одалживая 121-е пространство в рейтинге.

Учитывая изложенное, приобретение к 2015 годку целевых значений, объявленных в Стратегии выработывания информативного сообщества признаков «Уровень выработывания информативного общества» и «Уровень доступности государственной информативной и телекоммуникационной инфраструктуры ради субъектов информативной сферы» около сохранении наличествующей динамики препровождается проблематичным.

Кроме, значения целостного строя показателей, пригнанных в Отчете о вселенских информативных разработках в 2009-2010 годах, удостоверяют о невысоком

ватерпасе готовности России для достижения цели, сформулированной Президентом Русской Федерации Д. Медведевым 11 сентября 2008 возрасты для совещании в Кремле, а да в Письме Федеральному Собранию Русской Федерации через 30 ноября 2010 возрасты по превращению г. Столицы в дородный транснациональный материальный центр.

Трудности нормативного законного регулирования в ходе реализации общегосударственной политики в сфере употребления информативных технологий в деятельности федеральных органов общегосударственной власти и предоставления национальных услуг

Ход реализации общегосударственной политики в области информативных технологий в деятельности ФОВ и распорядок предоставления национальных услуг регламентированы федеральными законами, кодексами России, указами Президента России, актами Правительства России, нормативными законными актами ФОВ (приказы, распоряжения, управленческие регламенты и так далее.

Преимущественно злободневной неувязкой представляется неимение в большинстве нормативных законных актов положений, учитывающих вероятность предоставления общегосударственной службы в электронном варианте с использованием ИКТ, и существование строя адвокатских ограничений, мешающих переводу предоставления национальных услуг в микроэлектронный вид.

К этим ограничениям, прикрепленным в нормативных законных актах, причисляются следующие:

ограничения, устанавливающие потребность собственного взаимодействия органа власти с заявителем;

ограничения, устанавливающие потребность выдачи итога предоставления службы в целостном сиречь ее отдельной операции безгранично на бумажном носителе.

Для отдельных национальных услуг отсутствует беспристрастная вероятность предоставления их предоставления в полном размере в электрическом варианте (например, запись автототранспортных лекарств и прицепов к ним, общегосударственный авиатехнический контроль автотранспортных лекарств и т. Для таких услуг регламентируется распорядок подачи в электронном варианте определенных документов и выработки документов, являющихся итогом

предоставления общегосударственной службы в целостном и ее отдельных управленческих усилий и процедур, в том количестве уведомление, вызов, отсос и т.

Произведенный разбор размера достаточных изменений в федеральное право и подзаконные нормативные законные акты в мишенях предоставления реализации предоставления первостепенных 74 национальных услуг в электронном виде, какие учтены Проектом перехода для предоставление национальных услуг и выступление национальных функций в электрическом варианте федеральными органами аккуратной власти, ратифицированным постановлением Правительства Русской Федерации через 17 октября 2009 г. № 1555-р (далее - Порядок перехода), представил следующее.

Всеобщей обилие воздействующих нормативных законных актов, регламентирующих предоставление 74 национальных услуг, сочиняет 589 единиц. При всем при этом дабы предоставления предоставления национальных услуг в электронном варианте должно изменить в 145 нормативных законных актов, в том числе в 35 федеральных законов России, и 107 подзаконных нормативных законных актов. Вместе с данным должно подготовить и установить в воздействие 25 свежеиспеченных подзаконных нормативных законных актов (ведомственные управленческие регламенты).

Учитывая, что реестр национальных услуг в данный момент охватывает в себя больше 700 позиций, размер нормативных законных актов, регламентирующих предоставление национальных услуг, возрастет в порядочно раз.

Без проведения громадного размера нормотворческой службы национальные услуги, рассредоточенные для Монолитном портале национальных услуг, будут оборудоваться исключительно в доли подачи заявлений в согласованье с II-м шагом Проекта перехода и представления документов в электрическом варианте созвучно с III-м этапом, а продажа IV-го и завершающего V-го рубежей не будет исполнена и останется в статусе декларации о намерениях.

Единодушно Постановлению Правительства Русской Федерации через 17 октября 2009 г. № 1555-р Минкомсвязь России реализовывает методичное обеспечение реализации услуг, а федеральные аппараты аккуратной власти около своей компетенции образуют реализацию Плана, начиная установление мер,

сориентированных для продвижение законодательства. Эта вся активность располагается под контролем Государственной комиссии по внедрению информативных технологий в деятельность национальных органов и органов регионального самоуправления.

Величественнейшей проблемой при реализации национальных услуг в электронном варианте представляется применение электрического межведомственного и межуровневого взаимодействия с учетом предоставления де-юре необходимого электрического документооборота.

Не касаясь частностей возможно отметить, что нормативное законное регулирование для того предоставления общегосударственной политики в сфере употребления информативных технологий в деятельности ФОВ и предоставления национальных услуг для федеральном, областном и муниципальном ватерпасах располагается в стадии развития, довольно отдаленной через завершения. Очевидно, что требуемый размер нормативного законного регулирования бесконечно великоват и не имеет возможности существовать реализован в короткие сроки.

Междуведомственный микроэлектронный оборот

В российской Федерации сотворена конструкция межведомственного электрического документооборота (МЭДО), оператором ведущего участка какой представляется ФСО России. Подтверждены промышленные условия к компании взаимодействия налаженности межведомственного электрического документооборота с системами электрического документооборота ФОИВ.

Созвучно с положением о системе МЭДО одним из основных принципов МЭДО представляется «применение соучастниками МЭДО консистентных технологий, форматов, протоколов информативного взаимодействия и унифицированных программно-технических средств». Впрочем никаких элементов типизации используемых форматов и протоколов информативного взаимодействия не

предусмотрено.

Реестр реквизитов документа, обусловленный промышленными требованиями, не согласован с перечнем реквизитов, поставленным Предписаниями делопроизводства в федеральных органах аккуратной власти, а да с национальным стереотипом Стандарт Р 6. 30-2003 «Требования к оформлению документов». Общепринятый 19 ноября 2010 возрасты общегосударственный образчик Стандарт Р 59828-2010 «Системы электрического документооборота. Согласование систем управления документами. Условия к электрическому сообщению» описывает новоизобретенный объем электрического сообщения, не слаженный ни с одним из вышеперечисленных документов.

Межведомственное электрическое согласование

Созвучно с Постановлением Правительства Русской Федерации через 25 декабря 2007 возрасты № 931, активизируя с 1 января 2008 года, должно водился гарантировать проход федеральных органов аккуратной власти на оказание горожанам и системам национальных услуг, объединенных с обменом сведениями, содержащимися в базах предоставленных прочих национальных органов, с применением программно-аппаратных лекарств и телекоммуникационной инфраструктуры общероссийского правительственного информативного центра.

В настоящее время согласование ФОГВ около предложенье национальных услуг в электрическом варианте намечается реализовывать средством СМЭВ - налаженности межведомственного электрического взаимодействия, организовываемой созвучно с Постановлением Правительства Русской Федерации через 8 сентября 2010 возрасты № 697.

Действительны исполняемое согласование

Перечислимой палатой России получена справка о 251 случае употребления органами общегосударственной власти информативных ресурсов прочих ОГВ. Исключительно 16 ОГВ сообщили о наличии заморочек около употребленьи информативных ресурсов (Приложение 1). Справка о необходимостях ФОГВ в отсутствующих информативных ресурсах препровождена в Прибавленьи 2.

По достоверным сведениям Минздравсоцразвития России, при долгосрочном использовании разнообразных земских информативных ресурсов завязываются сходственные проблемы, объединенные без отдачи, что используемая справка неоднородна по структуре и содержанию, приспособляются всевозможные взгляды систематизации и кодирования информации, частенько дублируется. Сориентированные трудности приводят к уменьшению правдивости и оперативности извлечения информации.

Заключением сориентированных заморочек возможно стать классификация и унификация общероссийских информативных ресурсов, сориентированная на обеспечение интеграции имеющихся информативных систем и развитие свежеепеченных для складу вырабатывания единственного информативного места федеральных органов общегосударственной власти.

Нужно отметить, что опыт сходственной систематизации информативных ресурсов накоплен около создании федеральной архитектуры Страны (Federal Enterprise Architecture, FEA), подключающей в свойстве одного из элементов архитектуру национальных данных.

1 октября 2011 возрасты федеральные аппараты общегосударственной власти России перешли на межведомственный микроэлектронный документооборот. Горожанам велико не придется самостоятельно коллекционировать справки ради извлечения праздник или иной общегосударственной службы - достаточными предоставленными ведомства будут перекидываться начистоту в электрической форме. С 1 июля 2012 возрасты к Налаженности межведомственного электрического взаимодействия (СМЭВ) ответственны подсоединиться областные и муниципальные ведомства.

Впрочем после исходам основного дня эксплуатации СМЭВ 24 федеральных ведомства показали неполноценную подготовленность к работе. По достоверным сведениям Прогноза служб по разработке web-сервисов СМЭВ, некоторый

складывается по достоверным сведениям самих федеральных ведомств, у 18 из них полностью не предоставляли утвержденные для промышленной эксплуатации сервисы для обмена предоставленными в рамках СМЭВ. Еще у 6 ведомств, промежуток между которыми Федеральная налоговая служба России, Эмеритальный ресурс России, Адмиралтейство защиты Российской Федерации и МИД России, сервисы СМЭВ введены в эксплуатацию частично.

Основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности органов государственной власти

Главной целью общегосударственной политики по части использования информативных технологий в деятельности органов общегосударственной власти представляется продвижение производительности государственного управления на базе корпоративнее информационно-технологической инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, согласование друг от друга, народонаселением и организациями в рамках предоставления национальных услуг.

Продвижение производительности государственного управления выявляется в многих факторах:

- оптимизации национальных функций;
- увеличение ватерпаса прозрачности органов аккуратной власти;
- противодействию коррупции;
- выработка действенной налаженности предоставления национальных услуг;
- понижение управленческих барьеров, т. лимитировании вмешательства царства в народнохозяйственную активность субъектов предпринимательства, в том количестве добавочного государственного регулирования.

Наименованные моменты устанавливают оглавление управленческой реформы, оттого устанавливающее свойство в ее результативности располагает свойство введения Слог в деятельности органов общегосударственной власти.

Национальная геополитика в области использования информативных технологий

сориентирована на решение последующих генеральных задач.

Продажа хитрых приоритетов в употреблении информативных технологий в национальном управлении:

- разработке и реализации национальных программ и проектов;
- выработка механизма межведомственной координации в области создания информативных систем созвучно с целям социально-экономического развития. Формирование единственной защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры:

- концентрированное создание национальных информативных ресурсов (регистров, кадастров, реестров, классификаторов), сохраняющих полную, непротиворечивую, достоверную, животрепещущую информацию, достаточную ради исполнения генеральных функций правительственного управления;
- обеспечение горожанам и системам доступа к открытой информации о деловитости органов общегосударственной власти, соответственным национальным информативным ресурсам, в том числе посредством глобальной сети;

- организация диалогового информативного взаимодействия и сопровождения граждан и организаций.

Разработка и продвижение информативного законодательства и практики его применения:

- продвижение нормативной основы в целях увеличения производительности употребления информативных технологий в деятельности органов общегосударственной власти с учетом интернациональной практики;
- законная оборона умственной собственности, недопущение употребления в деловитости органов общегосударственной власти программ, не имеющих соответствующей лицензионной поддержки;
- разработка стереотипов в сфере употребления информати

ных технологий в деятельности органов общегосударственной власти, создания национальных информативных систем, их интеграции и корпоративного употребления в масштабах создания корпоративного информативного места органов общегосударственной власти.

Создание соглашений реализации общегосударственной информативной политики в области употребления информативных технологий в деловитости органов общегосударственной власти:

- обеспечение информативной безвредности деловитости федеральных органов общегосударственной власти и ингредиентов информационно-технологической инфраструктуры;
- создание единственной налаженности управления, прогноза и контроля производительности употребления информативных технологий в деятельности федеральных органов общегосударственной власти, обеспечивающей действенную межведомственную координацию реализуемых национальных программ и проектов, их слаженное и взаимосвязанное создавание созвучно с основными приоритетами социально-экономического развития;
- продажа групповых программ подготовки и увеличения квалификации национальных служащих по отношению употребления информативных технологий, формирование достаточной просветительной инфраструктуры и методичного обеспечения.

Выводы

Действующая законодательная и иная нормативная правовая база, определяющая содержание государственной политики Российской Федерации в области информатизации федеральных органов государственной власти в целом соответствует международным стратегическим и концептуальным документам. Вместе с тем представляются недостаточно полно освещенными такие направления деятельности, как стандартизация, унификация и обеспечение интероперабельности информационных систем, создание национальной системы аутентификации субъектов электронного взаимодействия и обеспечение защищенности и юридической значимости событий электронного взаимодействия, а также кадровое обеспечение в сфере ИКТ.

Нормативное правовое регулирование в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде на федеральном, региональном и муниципальном уровнях находится в стадии формирования. Без проведения значительного объема нормотворческой работы (по оценке Минкомсвязи России, необходима разработка 25 новых и внесение изменений в 145 действующих

нормативных правовых актов, в том числе в 35 федеральных законов) государственные услуги, размещенные на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), будут обеспечиваться только в части подачи заявлений и представления исходных документов в электронном виде, а возможность получения заявителями государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде останется нереализованной.

Функционирующая законодательная и иная нормативная законная база, характеризующая оглавление общегосударственной политики Русской Федерации в площади информатизации федеральных органов общегосударственной власти не касаясь частностей подходит интернациональным хитрым и мировозренческим документам. Совместно с тем представляются немного всесторонне озаренными таковые направления деятельности, как стандартизация, стандартизация и обеспечение интероперабельности информативных систем, создание государственной налаженности аутентификации субъектов электрического взаимодействия и обеспечение безопасности и юридической значительности происшествий электрического взаимодействия, и профессиональное обеспечение в области ИКТ.

Нормативное законное регулирование в сфере предоставления национальных и городских услуг в электронном варианте для федеральном, областном и муниципальном ватерпасах располагается в стадии формирования. Без проведения внушительного размера нормотворческой службы (по оценке Минкомсвязи России, надобна разработка 25 свежеепеченных и внесение изменений в 145 воздействующих нормативных законных актов, в том числе в 35 федеральных законов) национальные услуги, рассредоточенные для Монолитном портале национальных и городских услуг (функций), будут оборудоваться исключительно по отношению подачи заявлений и представления начальных документов в электронном виде, а вероятность извлечения заявителями национальных услуг и осуществления национальных функций в электрическом варианте останется нереализованной.

Список использованных источников и литературы

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 228-ФЗ О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 02.08.2010. - № 31. - ст. 4197.
2. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2014. - № 2 (часть II). - ст. 155.
3. Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р О Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации // Собрание законодательства РФ. - 04.10.2004. - № 40. - ст. 3981.

Литература

4. Боков Д.Ю. Социально-правовые основания информационного общества. - Балашиха, 2011. - 145 с.
5. Ковалева Н.Н. Органы публичной власти как субъекты управления в информационной сфере // Информационное право. - 2013. - № 2. - С. 8 - 9
6. Курячая М.М. Электронное правосудие как необходимый элемент электронной демократии в современной России // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 7. - С. 52 - 54.