



## Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах: проблемы и пути их решения

На основании сравнительно-правового анализа в статье исследованы основные виды уголовных наказаний в зарубежных странах, таких как Великобритания, США, Венгрия, Швеции, Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Швейцарии и других государствах. Представлен обзор основных проблем, с которыми сталкиваются в зарубежных странах при исполнении уголовных наказаний, и пути их решения. Выделены общие тенденции развития сферы исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах и Республике Казахстан. Рассмотрены условия содержания, труда, отдыха, материального и медицинского обеспечения заключенных в перечисленных зарубежных странах.

**Одно из главных условий успешного функционирования всякой социальной системы заключается в объединении усилий и возможностей ее составных частей для достижения общих для системы целей, в организации их взаимодействия.** Это особенно важно в период реформирования уголовно-исполнительной практики. Всякое совершенствование, повышение эффективности деятельности социальных систем объективно связано с необходимостью улучшения координации функционирования их структурных элементов, организации взаимодействия между ними [1, с. 620].

Международным сообществом выработаны общие подходы к исполнению уголовных наказаний и закрепление их в международных правовых актах. Это оказало существенное влияние как на национальное законодательство, так и на практику исполнения наказаний. При всем многообразии национальных особенностей, связанных с правовыми и культурными традициями, социальным, политическим и экономическим уровнем различных стран, можно выделить общие тенденции развития сферы исполнения уголовных наказаний. Для нас несомненный интерес представляет обзор основных проблем, с которыми сталкиваются в зарубежных странах при исполнении уголовных наказаний, и путей их решения.

**Во всем мире лишение свободы традиционно присутствует в системе уголовной юстиции. Основным видом учреждений для исполнения данного**

**наказания в Европе является тюрьма.** Закономерно, что Европейские пенитенциарные правила содержат стандарты исполнения лишения свободы применительно к данному виду пенитенциарных учреждений. В деятельности пенитенциарных систем различных стран нашла свое практическое воплощение концептуальная идея этого международного документа о том, что "тюремное заключение, лишая человека свободы, уже само по себе является наказанием. Поэтому условия содержания и режимы в местах заключения не должны усугублять причиняемые таким образом страдания, за исключением отдельных случаев, когда это оправдано необходимостью изоляции и поддержания дисциплины". В настоящее время на Западе тюрьма средство цивилизации и демократизации пенитенциарной политики и практики, обеспечивающее, с одной стороны, безопасность общества, с другой безопасность осужденного. Именно из соображений безопасности исходят в тюрьмах при классификации осужденных и их размещении.

**Характерным примером является Англия, где выделяют четыре категории заключенных: категория А заключенные, побег которых может быть крайне опасным для общества, петиции или безопасности государства; категория В заключенные, для которых не требуются высочайшие условия безопасности, но они должны исключать возможность побега; категория С заключенные, которым нельзя доверять в открытых условиях, но которые не имеют средств или воли для совершения побега; категория Э заключенные, которым можно в разумных пределах доверять в открытых условиях.** В зависимости от этого тюрьмы центрального подчинения делятся на учреждения закрытого (категории А, В, С) и открытого типа (категории В). Примечательно, что классификацией и распределением заключенных по видам исправительных учреждений занимаются не суды, а специальные подразделения Тюремной службы и администрация тюрем. После назначения судом наказания в виде лишения свободы заключенный направляется в Центр классификации Тюремной службы, где проходит медицинское, психологическое, психиатрическое обследование, изучается другими специалистами. При том, что основным фактором, влияющим на распределение, является категория безопасности, принимаются во внимание рекомендации специалистов и следующие критерии распределения для конкретных учреждений:

- личностная совместимость с определенными типами условий заключения;
- медицинские и психиатрические показания;
- потребность в проведении определенных реабилитационных программ, связанных с совершенным преступлением;

- близость к его дому или к месту жительства его вероятных посетителей;
- потребности, связанные с образованием или профессиональной подготовкой.

**Размещение заключенных осуществляется в камерах, как правило, на двух-трех человек.** Ни одна комната или камера не может быть использована, если она не сертифицирована в отношении максимального количества заключенных, которые могут там спать или содержаться одновременно. В исключительных случаях для увеличения количества заключенных в камере требуется личное разрешение министра внутренних дел. Необходимо отметить, что большинство заключенных в дневное время имеют возможность достаточно свободно передвигаться по территории тюрьмы, а в определенных случаях и за ее пределами. Камеры закрываются только в ночное время, в первую очередь в целях обеспечения безопасности самих заключенных. Исключение составляют заключенные категории А, которые постоянно находятся в условиях строгой изоляции. Охрана и надзор за поведением заключенных осуществляется с широким использованием видео-, аудиоаппаратуры и других современных технических систем.

**Условия содержания, труда, отдыха, материального и медицинского обеспечения заключенных организованы согласно положениям Тюремного акта 1952 г. и Тюремных правил 1999 г., которые, в свою очередь, соответствуют Европейским пенитенциарным правилам.** Так, п. 40 Тюремных правил определяет, что "осмысленная работа и обучающие курсы, воспитывающие личную ответственность и развивающие положительные интересы и навыки заключенного, улучшат перспективы трудоустройства по освобождению и снизят риск повторного совершения правонарушений".

Некоторые входящие и исходящие письма и телефонные звонки заключенных относятся к привилегированным и обычно не должны подвергаться проверке или останавливаться тюремным персоналом, например жалобы в вышестоящие органы, переписка с омбудсменом, также с Комиссией по пересмотру уголовных дел.

Заключенный в тюрьме имеет установленное законом право на посещение членами семьи и друзьями (п. 35 Тюремных правил). Посещения подразделяются на три категории: установленное посещение входит в установленную для заключенного норму; специальное посещение допускается по особой причине (часто из сострадания); привилегированное посещение дается дополнительно к установленной норме в качестве привилегии. Заключенные имеют право на установленные посещения при поступлении, после признания виновным и по

крайней мере каждые две недели впоследствии. **Посещения по будням должны длиться минимум один час. Посещения по выходным должны длиться минимум 30 минут и происходить не реже, чем раз в четыре недели.**

Установленные посещения не могут быть приостановлены в качестве наказания, однако заключенным, ограниченным содержанием в камерах, может быть отказано в посещении решением начальника тюрьмы. Персонал может прекратить посещение, если возникает конфликтная ситуация или обсуждается побег.

Заклученные могут накапливать установленные посещения, максимум до 26 в год, и подавать заявление на проведение этих посещений в другом месте, возможно, за пределами тюрьмы или по месту жительства. Такие заявления могут подаваться дважды в год. Первый перевод может произойти через шесть месяцев после распределения.

**Близкие родственники, содержащиеся в различных тюремных учреждениях, могут подавать заявления о посещении друг друга через трехмесячные интервалы.**

Если нет возражений ни от одной из сторон, заключенным может быть разрешено посещать с сопровождением своих детей моложе 16 лет, живущих с приемными родителями или в детских домах.

Одним из главных направлений работы персонала тюрем в Англии и Уэльсе, как и в других западных странах, является ресоциализация заключенного.

Государственная программа постоянной реабилитации правонарушителей (1993 г.) определяет принципы содействия, оказываемого правонарушителям и их семьям Тюремной и Исправительной службами, а также другими организациями. Задачи системы реабилитации снабдить заключенных всем необходимым для реинтеграции в общество и помочь им вновь устроить свою жизнь и работу, не возвращаясь к правонарушениям. Подготовка к освобождению начинается на ранних стадиях отбывания любого тюремного срока. Связи с внешним миром должны быть сохранены и, по возможности, укреплены в течение отбывания приговора за счет контактов с семьей и друзьями, сотрудниками Исправительной службы и членами местного сообщества [2, с.12].

**Таким образом, следует согласиться с мнением профессора Исагилиева К.И. в том, что права человека являются категорией, которая выступает критерием правомерности всей интеграционной деятельности европейских стран [3, с.21].**

В последние годы в Великобритании получил распространение новый вид освобождения от отбывания лишения свободы домашний арест с комендантским часом. Эта схема позволяет большинству заключенных от 18 лет и старше, отбывающих срок от трех месяцев до четырех лет, быть освобожденным максимум за два месяца до истечения срока приговора и находиться под электронным контролем в условиях комендантского часа или носить специальную бирку оставшийся срок. Эти заключенные должны пройти оценку представляемой угрозы, иметь адрес для проживания и соблюдать требования, определенные условиями комендантского часа. Под эту схему не попадают некоторые заключенные, совершившие преступления на сексуальной почве. Невыполнение условий комендантского часа приводит к возвращению в тюрьму.

**Кроме того, в тюрьмах Великобритании активно применяются программы досрочного и условного освобождения заключенных.**

Пример Великобритании не единственный для стран Европы: в большинстве из них наблюдаются позитивные тенденции организации исполнения лишения свободы, осуществления разносторонней помощи заключенным в социальной адаптации. Это связано как с осознанием государствами негативных социальных последствий тюремного заключения, возрастающей потребности в цивилизованном, гуманном обращении с заключенными, так и с объективными трудностями, обусловленными переполняемостью тюрем.

**Отдельные страны (Англия, Германия, Венгрия) пошли по пути создания так называемых частных тюрем.** Надо сразу отметить, что "приватизированных" в полном смысле этого слова тюрем не бывает, заключенные за свое пребывание в них не платят. Порядок и условия исполнения лишения свободы в таких учреждениях осуществляются в строгом соответствии с национальным законодательством и под контролем государства. Однако для того чтобы снизить бремя расходов на тюремную сферу, государство в большей или меньшей степени допускает частных лиц к участию в строительстве и обслуживании тюрем. Для привлечения предпринимателей, частных охранных структур и других заинтересованных лиц в тюремное дело государством устанавливаются различные налоговые льготы. Разрешается, например размещение на территории тюрьмы производственных объектов и использование на них труда заключенных, получение государственных субсидий на содержание заключенных и др. Так, в Великобритании частные, или контрактные, тюрьмы входят в общую систему пенитенциарных учреждений, ответственность за деятельность которых несут министр внутренних дел и Тюремная служба. Директор и персонал тюрьмы

набираются из частного сектора путем проведения тендера. Примечательно, что Тюремная служба участвует в процессе тендера в качестве претендента. С победителем конкурса заключается контракт. Контракты по управлению контрактными тюрьмами включают: критерии деятельности персонала по общему управлению тюрьмой; стандарты безопасности; кризисное управление; вопросы обеспечения здоровья, безопасности, пищи и гигиены заключенных; вопросы их поступления, размещения и освобождения; режима и поддержания внешних связей [4, с.56].

**Аналогичная ситуация и в Германии, там вводятся частные тюрьмы, в которых охрану заключенных будут осуществлять частные лица.**

В Венгрии власти видят выход из создавшегося в их стране положения с загруженностью мест лишения свободы более радикально в приватизации тюрем. Условия содержания в них заключенных устанавливаются такие же, как в государственных учреждениях. По мнению властей, местные или иностранные инвесторы, купившие тюрьму в собственное владение, могли бы организовать на ее территории какое-нибудь несложное производство и усилиями самих осужденных не только решить вопросы содержания осужденных в нормальных человеческих условиях, но и получать прибыль. Государство при этом берет на себя обязательства по оплате труда персонала пенитенциарных учреждений и частичного финансирования пребывания каждого осужденного, что в значительной мере снизило бы расходы инвесторов и повысило бы их заинтересованность в создании таких учреждений.

**Нетрадиционным способом проблему "перенаселенности" тюрем пытаются решить в Швеции, Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Швейцарии и других государствах. Отдельные заключенные, приговоренные к лишению свободы, которым остается отбывать наказание менее года, или заключенные, потенциально не опасные для общества, переводятся под домашний арест.** К их руке или ноге прикрепляют миниатюрный радиопередатчик. Избавиться от него практически невозможно, браслет ежесекундно сообщает, где находится поднадзорный. Когда осужденный покидает свою квартиру на расстояние более 30 м или предпринимает попытку избавиться от "электронного надзирателя", прибор сразу же подает сигнал мощному приемнику, связанному с полицейским или тюремным компьютером. Дежурный наряд полиции немедленно выезжает по адресу нарушителя. Дома осужденные могут заниматься любыми делами: браслет водонепроницаемый и жаростойкий. Во Франции некоторым заключенным разрешается продолжать свою трудовую

деятельность. Полиция в таких случаях прокладывает конкретный маршрут от дома до работы, отклониться от которого браслет не допустит. По пути с работы на осужденных возлагается обязанность пройти в ближайшем отделении полиции контроль или освидетельствование на предмет алкогольного или иного опьянения. Полиция имеет право в любое время посетить осужденного. Осужденным к лишению свободы с отбыванием на дому разрешается на час отлучаться в магазин за покупками, а в выходные могут быть предоставлены два часа свободного времени [5. с.117].

В 1972 г. **Англия и Уэльс** первыми ввели у себя общественные работы, за ними последовали Германия (1975 г.), Португалия (1977 г.), Франция (1983 г.), Нидерланды (1987 г.). В начале 1990-х гг. общественные работы были введены и в Скандинавских странах: Финляндии, Норвегии, Швеции и Дании. В Восточной Европе пионером в этом вопросе стала Республика Чехия (1996 г.).

**Целями уголовного наказания** в виде общественных работ в зарубежных странах являются: собственно наказание лишение правонарушителя свободного или личного времени; компенсация нарушитель должен компенсировать обществу причиненный ущерб; исправление работа может дать новые навыки и способствовать контактам нарушителя с законопослушными гражданами, которые организуют работу в общине и осуществляют за ней надзор; общественное порицание с возможностью последующей реинтеграции местная община знает о наказании и видит его исполнение, однако у нарушителя есть возможность восстановить свое доброе имя.

**Количество часов, которые правонарушитель должен отработать на благо местной общины, в разных странах обычно колеблется в пределах 20-400 часов, исключение здесь составляет Чехия (от 50 до 800 часов).**

Общественные работы проводятся группами осужденных по пять-шесть человек под наблюдением сотрудника. Основными видами являются бесплатные работы по уборке улиц, парков, скверов и других общественных мест, ремонту, покраске и др. После выполнения подобных работ по крайней мере в течение 21 часа осужденный под контролем сотрудника может быть направлен в дом инвалидов либо престарелых, больницу для оказания помощи и ухода за гражданами, т.е. для выполнения социальной работы.

На постсоветском пространстве впервые общественные работы были введены в Латвии (1999 г.), где за первые три года исполнения их доля в структуре уголовных

наказаний выросла с 1,4 почти до 10%. Не менее успешно общественные работы применяются в Азербайджане и Казахстане (введены в 2000 г.), на Украине (2001 г.).

На территории бывшего Советского Союза принимаются и иные меры по сокращению численности лиц, отбывающих лишение свободы. Так, с 1 января 2003 г. в Казахстане было введено в правоприменительную практику уголовное наказание в виде ограничения свободы. Оно состоит в наложении на осужденного судом определенных обязанностей, ограничивающих его свободу, и отбывается по месту жительства осужденного без изоляции от общества на срок от одного года до пяти лет под надзором уголовно-исполнительной инспекции. Суд, назначая наказание в виде ограничения свободы, возлагает на осужденного обязанности: не менять постоянного места жительства, работы или учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции, не посещать определенные места, в свободное от учебы и работы время не покидать места жительства, не выезжать в другие местности без разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Суд может возложить на осужденного к ограничению свободы исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению: пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем, осуществлять материальную поддержку семьи и др. В случае злостного уклонения от отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция представляет в суд материалы о замене ограничения свободы лишением свободы [6].

**Таким образом, отмеченные общие тенденции и проблемы, существующие в сфере исполнения уголовных наказаний зарубежных странах, сходны с казахстанскими. Поэтому изучение опыта исполнения наказаний в странах как дальнего, так и ближнего зарубежья имеет не только познавательное значение, но и практическое: при взвешенном подходе отдельные пути решения стоящих перед УИС проблем могут быть использованы и в отечественной законодательной и правоприменительной практике.**