

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Информация является важным объектом правоотношений в современном обществе. За всю историю своего развития человечество пережило по крайней мере четыре технологические революции, которые заметно изменили пути его развития, причем интервалы между ними становились все меньше. Первая революция – «революция материалов» – произошла несколько тысяч лет назад, когда люди научились обрабатывать объекты окружающего мира, что дало возможность создавать инструменты. Вторая – промышленная – примерно триста лет назад, она была связана с началом массового использования механизмов. Третья – энергетическая – начале двадцатого века. Наконец, третья – информационная началась в последней трети двадцатого века и продолжается до сих пор. Первый ее этап был связан с развитием науки кибернетики и созданием на основе ее достижений информационных системы управления. Второй этап – с массовым внедрением персональных компьютеров. Третий – с развитием телекоммуникационных технологий, объединением персональных компьютеров в компьютерные сети, вначале локальные, а затем и глобальные – интернет, и др.

Появление новых видов вычислительной техники и связи создало новые возможности для включения информации в хозяйственный оборот и распространения на нее статуса товара.

Информация превратилась в одно из важнейших средств воздействия на общественные отношения, стала одним из ценнейших товаров.

Информация также является важнейшим политическим ресурсом, в том числе и в международном масштабе. Поэтому важное место в политике национальной безопасности в настоящее время занимает информационная безопасность.

1. Информационное право как система норм, регулирующих отношения в информационной сфере

Информационное право как система норм, регулирующих информационные отношения, имеет целью исследование информационной сферы как сферы правового регулирования общественных отношений, выявление объектов и субъектов информационных правоотношений, подготовку проектов нормативных правовых актов в области действия информационного права, оценку эффективности проектов этих актов с применением информационных технологий.

Основные задачи в этой области:

изучение актов действующего информационного законодательства и подзаконных актов;

выявление пробелов и дублей в источниках информационного права, разработка предложений по разработке проектов федеральных законов и подзаконных актов в этой области;

изучение практики применения норм и актов информационного права, оценка эффективности действия принятых нормативных правовых актов, подготовка предложений по совершенствованию процессов регулирования общественных отношений в информационной сфере, предложений по дополнению и изменению норм и актов информационного права;

разработка и принятие федерального закона «О законах Российской Федерации» как основного акта, организующего и упорядочивающего законопроектную деятельность в Российской Федерации;

проведение работ по подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов в информационной сфере;

изучение проблем формирования Информационного кодекса РФ как основного кодифицированного акта информационного права.

2. Общая характеристика информационно-правовых норм

Особенность информационно-правовых норм состоит в том, что они регулируют обособленные группы общественных отношений применительно к особенностям информационной сферы.

Информационно-правовым нормам присущи все основные, характерные черты норм, составляющих правовую систему. Как и нормы других отраслей права, они содержат описания правил поведения (или алгоритмов поведения), которые устанавливаются государством в определенном порядке, форме и вводятся в действие в установленный законодателем срок. Информационно-правовые нормы задают содержание прав и обязанностей субъектов — участников правоотношений, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.

Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права в том, что они регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных процессов при обращении информации. В зависимости от вида и формы представления информации, субъектов, действующих в информационной сфере, особенностей их поведения, информационно-правовые нормы могут разделяться на императивные и диспозитивные.

Совокупность норм информационного права формируется на основе конституционных информационно-правовых норм, которые регулируют отношения, связанные с реализацией информационных прав и свобод. Это, в первую очередь, право каждого на производство, передачу, распространение, получение, поиск и потребление информации законным способом, право на свободное творчество, преподавание, другую интеллектуальную защищаемую законом деятельность.

В зависимости от их содержания информационно-правовые нормы могут быть материальными и процессуальными.

Материальные информационно-правовые нормы устанавливают структуру элементов и частей информационной сферы. Они определяют содержание государственной политики в информационной сфере, закрепляют комплекс обязанностей, прав, а также ответственность участников информационных процессов, в том числе материальное содержание юридических прав и

обязанностей участников информационных правоотношений. Эти нормы устанавливают правовой статус субъектов в информационной сфере в части их обязанностей и ответственности за организацию и обеспечение процессов обращения информации, в том числе формирование информационных ресурсов и предоставление пользования ими в соответствии с действующим законодательством.

Процессуальные информационно-правовые нормы по своему назначению регламентируют процедуру (порядок, правила) реализации обязанностей и прав, установленных материальными информационными нормами в рамках регулируемых информационных отношений, так, этими нормами устанавливается порядок лицензирования и сертификации в информационной сфере, формирования информационных ресурсов, поиска и получения информации из этих ресурсов, другие процедуры правового регулирования общественных отношений в информационной сфере.

Как и нормы других отраслей права, информационно-правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза определяет условия, обстоятельства, при которых могут возникать информационные правоотношения, и указывает на круг субъектов — участников этих правоотношений. Например, при установлении порядка получения информации от государственных структур определяются условия обращения потребителя к этому органу и выдачи информации этим органом.

Основу информационно-правовой нормы составляет диспозиция, которая содержит предписание о том, как должны поступать субъекты правоотношений, устанавливаются их права и обязанности. Так, в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» устанавливаются права и обязанности читателя и библиотекаря по предоставлению информационных услуг, по пользованию такими услугами.

Защита прав и обеспечение исполнения установленных правил производится с помощью санкций. Санкции информационно-правовых норм весьма разнообразны. В зависимости от вида информации, характера нанесенного ущерба, условий возникновения правонарушения это могут быть гражданско-правовая, административная или уголовная ответственность.

В конкретной статье нормативного правового акта могут не присутствовать все три составляющих информационно-правовой нормы. Однако они могут содержаться

либо в других статьях данного акта, либо в других актах.

Информационно-правовые нормы могут классифицироваться в зависимости от способов их воздействия на субъектов правоотношений. Здесь действуют две группы норм — диспозитивные и императивные.

Диспозитивные информационно-правовые нормы применяются при регулировании отношений в области защиты нематериальных благ, имущественных прав, личных неимущественных прав в информационной сфере. Это — достоинство личности, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, связанные с производством, преобразованием и потреблением информации. Диспозитивные информационно-правовые нормы имеют свою специфику, определяемую особенностями и юридическими свойствами информации и информационных объектов, что отличает их от других норм диспозитивного характера.

Императивные информационно-правовые нормы устанавливают, в первую очередь, обязанности органов государственной власти и местного самоуправления по производству и распространению информации, создаваемой этими структурами в порядке обеспечения конституционных гарантий информационных прав граждан на информацию и исполнения этими органами своей компетенции в этой части. Устанавливают функции и компетенцию органов государственной власти в области информационной безопасности, по формированию государственных (муниципальных) информационных ресурсов, по созданию государственных информационно-телекоммуникационных систем и других подобных информационных систем органов местного самоуправления. Обеспечивают регулирование отношений по поводу ответственности за правонарушения в информационной сфере. В эту группу входят также нормы, обеспечивающие защиту прав субъектов персональных данных, установление государственной политики в информационной сфере, защиту прав потребителей информации в информационной сфере и другие аналогичные нормы.

Информационно-правовые нормы можно классифицировать по сфере их применения (по масштабу действия):

нормы федерального уровня и действия;

нормы субъектов Российской Федерации;

нормы органов местного самоуправления.

По объему регулирования информационно-правовые нормы подразделяются на нормы:

общего действия, распространяющие действие на все сферы и отрасли правового регулирования, регламентирующие важнейшие стороны информационно-деятельности. Это, в первую очередь, статутные нормы, устанавливающие обязанности органов государственной власти и местного самоуправления по исполнению ими конституционных обязанностей по предоставлению информации потребителям;

межотраслевые, регулирующие информационные отношения, возникающие между группами государственных органов, по обеспечению информационных процессов;

отраслевые, действующие в пределах сферы ведения конкретного органа государственной власти;

на уровне органа местного самоуправления, действующие в пределах территорий.

3. Применение норм информационного права

Нормы информационного права, которыми руководствуются все субъекты права, соотнобразывая с ними свои действия, достигая в ходе этой правоприменительной деятельности стоящие перед ними цели и задачи, реализуются в процессе регулирования разнообразных правовых отношений. Само применение норм информационного права выступает как специфическое его действие, как реализация его норм, положений, статей; оно характеризует осуществление тех предписаний и правил, которые устанавливает информационное законодательство. Задачей применения норм информационного права является в первую очередь полная реализация законов, актов, положений и т.д. информационного характера в точном соответствии с их содержанием и смыслом, без малейшего отступления от закона.

Иными словами, применение норм информационного права — это прежде всего форма их реализации, под которой в теории права понимается "претворение, воплощение предписаний юридических норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений (государственных органов, должностных лиц, общественных организаций граждан)"!

Нужно отметить, что реализация норм информационного права всегда связана с правомерным поведением участником в информационных правоотношениях, т.е. таким поведением, которое не предполагает совершения правонарушений в информационной сфере, причем это правомерное поведение может выступать как в форме активных действий (действия автора с целью опубликовать свою работу и т.п.), так и в форме бездействия (отсутствие препятствования со стороны автора распространению информации о своей работе).

Применение норм информационного права характеризуется следующими специфическими чертами:

1) являясь одним из видов организующей властной деятельности государственных органов, что связано с конкретными способами разрешения информационных споров, информационное право требует от участников информационных правоотношений специальных знаний как в сфере информации, так и в области права; в связи с этим законодатель наделяет соответствующие органы соответствующей компетенцией, имея в виду, что правоприменительная деятельность в информационной сфере обладает повышенной социальной значимостью;

2) оно осуществляется в рамках информационно-правовых отношений, а правомочия участников этих отношений весьма различны и нередко недостаточно урегулированы законодательством; особенно это касается проблем информационной безопасности и защиты различных видов тайн; 1

3) правоприменительная деятельность в информационной сфере — весьма сложная деятельность, и ее реализация производится в самых разных видах и формах (организованная работа в области информатизации, работа, связанная с исполнением норм законодательства о СМИ, телевидении, информационных технологиях и т.д.);

4) правоприменение не всегда завершается в строго установленных правовых рамках; применение норм может спровоцироваться лишь констатацией реализации каких-то юридических фактов, информационных событий, не предполагать наказания нарушителей информационного порядка. Таким образом, применение норм информационного права есть один из видов государственной деятельности направленной на реализацию идей и программ информатизации и компьютеризации жизни всего общества, а также государственно-правовой надстройки. В ходе этой деятельности государство организует строгое и

неукоснительное соблюдение информационно-правовых предписаний, охрану и защиту информационных прав и интересов всех участников правоотношений.

Как вид государственной деятельности применение норм информационного права осуществляется в различных формах, основными из которых, как показал анализ, является точное и неукоснительное соблюдение данных норм всеми участниками информационно-правовых отношений, и прежде всего гражданами. Нормы информационного права — это общеобязательные правила поведения в информационной сфере общества и ее подсистемах, поэтому они применяются в обществе так, что указанные субъекты правоотношений в своем большинстве добровольно следуют им, действуют, как этого требуют правила, и воздерживаются от правонарушений в информационной сфере. Таким же образом поступают и участники иных правоотношений (гражданских, административно-правовых, уголовно-правовых), реализующих конкретные информационно-правовые функции.

Формой применения норм информационного права является также реализация соответствующими органами государства или должностными лицами специальных актов, которые позволяют претворить в жизнь информационно-правовую норму конкретно, индивидуальном случае. При этой форме правоприменения государственный орган либо должностное лицо в пределах своих полномочий разрешает какую-то ситуацию либо задачу, используя соответствующие законы и юридические предписания информационной направленности.

Так, Судебная палата по информационным спорам при Президенте РФ, рассматривая, например, жалобу гражданина на неправомерные действия газеты, нарушающей его права (неприкосновенность частной жизни), устанавливала фактические обстоятельства дела, т.е. совершение или несовершение редакцией неправомерного действия, применяла соответствующую норму информационного законодательства и принимала определенное решение, вплоть до отказа заявителю.

Разрешая спор между двумя субъектами информационного права относительно законности использования информационных систем, суд устанавливает фактические взаимоотношения сторон (истца и ответчика), на основе соответствующих норм информационного законодательства определяет то правоотношение, которое существует между ними, и принимает решение: чьи требования удовлетворить или отказать в иске обеим сторонам.

Очевидно, что применение норм информационного права основано на строгом соблюдении закононов и норм права. Из этого следует, что в каждой конкретной ситуации подлежит применению именно та информационно-правовая норма, которая и регулирует данную ситуацию; другая, регулирующая иные правоотношения, не может быть применена. Кроме того, норма информационного права применяется не по усмотрению кого-то, а в строгом и точном соответствии ее смыслом и содержанием так, чтобы она в будущем не вызвала возражений со стороны заинтересованных субъектов права и жалоб. Суды, органы прокуратуры, руководители СМИ, администрация предприятий и т.д. не могут отступать от норм информационного права, изменять и по-своему толковать их, т.е. они в информационно-применительной деятельности должны строго придерживаться принципа законности.

Вместе с тем субъекты информационного права призваны соблюдать также специальные стадии правоприменительной деятельности, которые представляют собой некий целостный процесс, предполагающий решение организационных, информационно-аналитических и правовых задач по реализации норм информационного права и включающий в себя, на наш взгляд, стадии постановки целей правоприменения; сбора, обработки и оценки информации по возникшей ситуации (делу); принятия определенного решения по ситуации (делу); передачи принятого решения для реализации.

На первой стадии, например, Роскомнадзор, столкнувшись с нарушениями в области построения сетей электро связи и почтовой связи со стороны государственных учреждений, ставит перед собой цель: применить к нарушителям соответствующие положения информационного законодательства и добиться порядка в деятельности указанных учреждений по линии использования шифровальных средств и систем обработки данных.

Допустим, что для этого соответствующие работники Роскомнадзора приглашают себе руководителей названных учреждений и выясняют у них, что произошло, как они организуют работу в области построения сетей электро связи и почтовой связи какие требования законодательства они выполняют, как собирают, обрабатывают оценивают сведения по работе информационных систем и др. При этом руководители ведут анализ и исследование через призму своих обязанностей, квалифицируют действия подведомственных учреждений; одновременно подбираются соответствующие нормы информационного права, иные акты, которые предполагается применить к нарушителям. Перечисленные мероприятия составляют вторую стадию.

На третьей стадии работники Роскомнадзора на основе обработанной и тщательно проанализированной информации о ситуации принимают какое-либо решение, которое может касаться самых разных вопросов, урегулированных и не урегулированных нормами информационного права: например, изменения порядка поставки и использования шифровальных средств в подведомственных учреждениях, наказания руководителей последних или представления к понижению в должности нарушителей, переоборудования систем обработки данных и замены оборудования, разработки новых должностных инструкций и т.д. На этой стадии субъект права — Роскомнадзор — осуществляет свои полномочия непосредственно применяет п. 5.1.1.2.1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228, и через эти действия во властной форме реализуются на практике требования и нормы информационного права и устанавливается окончательная связь нормы с негативными казусом, подлежащим разрешению.

И наконец, работники Роскомнадзора доводят до руководителей подведомственных учреждений принятое решение (решения) и добиваются, основываясь на положениях информационного законодательства, его исполнения в котором проявляется и реализация указанной нормы информационного права.

Конечно, возможен и иной подход к стадиям правоприменительно процесса в сфере информационного права. Например, применение информационно-правовых норм может включать лишь установление фактической основы дела, анализ юридической ситуации и принятие решения по делу. Однако смысл анализа в том, чтобы показать: применение норм информационного права представляет собой цельный, но в то же время развивающийся процесс, который предполагает исследование и других, в первую очередь пространственно-временных, характеристик правоприменения.

В связи с этим важно подчеркнуть, что нормы информационного права, как и другие юридические нормы, применяются на определенном пространстве и в течение определенного времени, т.е. в процессе правоприменительной деятельности в информационной сфере необходимо четко представлять себе действие указанных норм в пространственном и временно измерениях.

Завершается применение закона информационно направленно с дня его отмены. Весьма существенно значение при этом имеет вопрос распространения действия исследуемых законов на события и отношения, которые возникли до

вступления их в силу. Это тот вопрос трактуется юристами как вопрос об обратной силе закона. Возникают разнообразные проблемы защиты частной информации, нарушения авторских прав, которые рассматривались в уголовном и административном кодексах, а затем — в отдельных законах, посвященных этим вопросам. Как поступать в этом случае, применяя старые и новые законоположения?

Естественно, здесь должно действовать общепризнанное в правово́й науке правило: закон обратной силы не имеет.

Из этого вытекает, что к каждому негативно́му информацио́нному событию, факту, отношению применяется закон либо норма информацио́нного права, при которых они произошли, поэтому новый закон или норма должны применяться лишь к информационным событиям, произошедшим после введения в действие закона (нормы).

Очевидно, что этот принцип имеет большое значение для применения норм информацио́нного права, включая и соответствующие статьи гражданского, административного и уголовного законодательства, затрагивающие информационные отношения. Например, ст. 272—274 УК РФ, устанавливающие преступления в сфере компьютерной информации, представляют собой часть правил поведения участником в информационных правоотношениях (санкцию); последние должны ее знать и ею руководствоваться. Знание норм информацио́нного права, усвоение их предписаний, требований и мер наказания является непременным условием для того, чтобы участники информационных правоотношений могли образовать с ними свои задачи, действия и поступки, которые в сфере компьютерных преступлений регулируются именно указанными статьями УК РФ. Это означает, что суд, рассматривающий уголовные дела в сфере компьютерной информации, будет их решать по статьям, действовавшим в момент совершения преступления, т.е. в момент нарушения правил эксплуатации ЭВМ, незаконного вредоносного распространения программ и т.д.

Однако уголовный закон предусматривает из этого правила и некоторые исключения, которые касаются не только преступлений в сфере компьютерной информации, но и других уголовных составов информационного характера. В соответствии с ч. 1 ст. 10 УК РФ уголовный закон имеет обратную силу в случае устранения преступного деяния либо смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление. Аналогичным образом, если закон смягчил меру наказания за компьютерное преступление, признав его

неопасным, нет причин для привлечения к ответственности лиц по закону, утратившему силу и действовавшему в момент противоправного деяния.

Заключение

Механизм правового регулирования в сфере информации представляет собой совокупность правовых средств, которые воздействуют на общественные отношения, организуют их в соответствии с задачами государства. Элементами этого механизма являются: 1) информационно-правовые нормы и акты; 2) информационно-правовые отношения; 3) акты реализации информационно-правовых норм.

Норма права по своему юридическому значению представляет собой определенное правило поведения, соблюдение которого гарантируется прежде всего юридическими средствами, включая применение к нарушителям мер государственного принуждения (дисциплинарная, административная, материальная, уголовная ответственность). Это в полной мере относится и к информационно-правовым нормам.

Нормы в сфере информационной деятельности регулируют следующие группы общественных отношений:

- 1) отношения, связанные с производством, передачей, распространением, поиском и получением информации;
- 2) отношения, связанные с применением информационных технологий;
- 3) отношения, связанные с обеспечением защиты информации.

Информационно-правовые нормы выполняют регулятивную функцию, т. е. направлены на организацию, упорядочение и совершенствование отношений, которые складываются в информационной сфере. Нормы также выполняют охранительную и защитную функции, т. е. обеспечивают охрану и защиту общественных отношений в данной сфере от нарушений. Эти нормы предписывают воздерживаться от совершения противоправных деяний, а также регулируют отношения, связанные с применением государственно-правового воздействия при посягательстве на отношения, охраняемые правом. В информационно-правовой норме всегда выражается определенное предписание о том, как должны участники рассматриваемых правоотношений поступать в

различных ситуациях.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационные технологах и о защите информации" // СЗ РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448.
2. Батурин Ю.М. Телекоммуникации и право - вопросы стратегии. Центр "Право и средства массовой информации". Серия "Журналистика и право". Вып. 26.
3. Бачило И.Л. Информационное право. Актуальные проблемы теории и практики. - М.: Юрайт, 2009.
4. Бачило И.Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 2.
5. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник / Под ред. Б.Н. Топорнина. СПб., 2001.
6. Горюхов О.А. Информационное право. - М.: Проспект, 2009.
7. Ковалева Н.Н. Информационное право России. Издание 2. - М.: Дашков и К, 2009.
8. Копылов В.А. Информационное право. М., 1997.
9. Копылов В.А. Информационное право. М., 2002.
10. Ллиув А.Б. Основы федерального информационного права России. М., 1995.
11. Люлькин С.Н. Охрана информации нормами различных отраслей российского права // Актуальные проблемы экономики и права. № 2 (6), 2008.
12. Рассолов М.М. Информационное право. М., 1999.
13. Северин В.А. Правовое регулирование информационных отношений // Научные труды РАЮН. Т. 2. М., 2001.
14. Тихомиров Ю.А. Информационный статус субъектов права // Труды института законодательства и сравнительного правоведения. М., 1992. N 52.
15. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., 1995. С. 339.