

## **Содержание:**

image not found or type unknown



## **Введение**

### **1. Понятие**

Под информационно-правовой нормой понимаются правила поведения, которые установлены или санкционированы государством для регулирования общественных отношений, возникающих, развивающихся и прекращающихся в информационной сфере. [1]

Информационно-правовые нормы регулируют обособленную группу общественных отношений применительно к особенностям информационной сферы.

Информационно-правовая норма задает содержание прав и обязанностей субъектов, участвующих в правоотношении.

Особенности информационно-правовых норм способствуют реализации информационных прав и свобод, а также реализуют информационные процессы при обращении информации.[2]

Информационно-правовым нормам присущи все основные, характерные черты норм, составляющих правовую систему. Как и нормы других отраслей права, они содержат описания правил поведения, которые устанавливаются государством в определенном порядке, форме и вводятся в действие в установленный законодателем срок. Информационно-правовые нормы задают содержание прав и обязанностей субъектов - участников правоотношений, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.

Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права в том, что они регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных

процессов при обращении информации.[3]

Совокупность норм информационного права формируется на основе конституционных информационно-правовых норм, которые регулируют

---

1 Филатова Л.В. Лекции по информационному праву.: М, 2010. – с.16.

2 Ковалева Н.Н. Информационное право России: Учебное пособие.- М.: Дашко и Ко, 2010. – с.54.

3 Копылов В.А. Информационное право: Учебник.- М.: Юристъ, 2010.- с.272.

4 Копылов В.А. Там же.- с.274

отношения, связанные с реализацией информационных прав и свобод. Это, в первую очередь, право каждого на производство, передачу, распространение, получение, поиск и потребление информации законным способом, право на свободное творчество, преподавание, другую интеллектуальную защищаемую законом деятельность.[4]

## **2. СТРУКТУРА ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ**

Информационно-правовые нормы по своей структуре схожи с структурой норм других отраслей права и представляют собой:

- гипотезу;
- диспозицию;
- санкцию.

Но необходимо отметить, что определенной статье нормативного правового акта не обязательно, чтобы присутствовали все три элемента информационно-правовой нормы. Однако они могут содержаться либо в других статьях данного акта, либо в других актах. [5]

Гипотеза определяет условия, обстоятельства, при которых могут возникать информационные правоотношения, и указывает на круг субъектов - участников этих правоотношений. Например, при установлении порядка получения информации от государственных структур определяются условия обращения потребителя к этому органу и выдачи информации этим органом.

Диспозиция определяет правила поведения субъектов информационных правоотношений, устанавливая их права и обязанности. Так, в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» устанавливаются права и обязанности читателя и библиотекаря по предоставлению информационных услуг, по пользованию такими услугами. [6]

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение прав и обязанностей субъектов информационных правоотношений устанавливается в санкции. Санкции информационно-правовых норм весьма разнообразны. В зависимости от вида информации, характера нанесенного ущерба, условий возникновения правонарушения это могут быть гражданско-правовая, административная или уголовная ответственность.

5 Кузнецов П.У. Основы информационного права: Учебник для бакалавров.- Уральская государственная юридическая академия., Проспект. – 2012г. С. 83.

6 Копылов В.А. Там же.- С.292.

Необходимо отметить ряд особенностей информационно-правовых норм. К основной из них относится специфический предмет правового регулирования информационно-правовых норм - информационные общественные отношения, определяющие основные условия, права и обязанности различных субъектов информационных правоотношений.

Информационно-правовые нормы способствуют обеспечению охраны информационных правоотношений от нарушений и способствуют упорядочению элементов информационной сферы и определению их правового режима.

### **3. КЛАССИФИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ**

Информационно-правовые нормы могут классифицироваться в зависимости от способов их воздействия на субъектов правоотношений. Здесь действуют две группы норм - диспозитивные и императивные.

Диспозитивные информационно-правовые нормы применяются при регулировании отношений в области защиты нематериальных благ, имущественных прав, личных неимущественных прав в информационной сфере. Это - достоинство личности, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, связанные с производством, преобразованием и потреблением информации. [7]

## **Примеры диспозитивных норм**

Ст.126 Гражданского кодекса РФ «Виды объектов гражданских прав» - к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага». [8]

Статья 16 Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах» Имущественные права - автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом.

## **Императивные информационно-правовые нормы**

устанавливают, в первую очередь, обязанности органов государственной власти и местного самоуправления по производству и распространению информации, создаваемой этими структурами в порядке обеспечения конституционных

---

7 Попов, Л. Л. Информационное право: учебник / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. - с.117.

8 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Рос. газета, № 238-239, 08.12.1994

гарантий информационных прав граждан на информацию и исполнения этими органами своей компетенции в этой части. Устанавливают функции и компетенцию органов государственной власти в области информационной безопасности, по формированию государственных (муниципальных) информационных ресурсов, по созданию государственных информационно-телекоммуникационных систем и других подобных информационных систем органов местного самоуправления. Обеспечивают регулирование отношений по поводу ответственности за правонарушения в информационной сфере. В эту группу входят также нормы, обеспечивающие защиту прав субъектов персональных данных, установление государственной политики в информационной сфере, защиту прав потребителей информации в информационной сфере и другие аналогичные нормы.

Приведем примеры императивных информационно-правовых норм:

## **Нормы-определения (дефиниции)**

даваемые как в пределах тематических статей, так и путем нормативного закрепления понятий.

Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» [9] «Статья 2. Термины, используемые в настоящем Федеральном законе, их определения...информация - сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления; информатизация - организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов...».

## **Нормы-принципы**

которые закрепляют нормативно-ориентирующее значение основных начал организации и деятельности субъектов права (законность, независимость, коллегиальность, гласность и т.п.). Федеральный

---

9 Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Рос. газета, № 165, 29.07.2006

закон от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре»  
«Статья 5. Принципы осуществления деятельности по ведению государственного земельного кадастра- деятельность по ведению государственного земельного кадастра осуществляется в соответствии со следующими принципами: единство системы и технологии ведения государственного земельного кадастра на всей территории Российской Федерации; непрерывность внесения в государственный земельный кадастр изменяющихся характеристик земельных участков; открытость сведений государственного земельного кадастра; сопоставимость и совместимость сведений государственного земельного кадастра со сведениями, содержащимися в других государственных и иных кадастрах, реестрах, информационных ресурсах».

## **Нормы-цели**

закрепляющие цели и задачи в качестве обязательной нормативной ориентации видов деятельности. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» «Статья 20. Цели защиты- целями защиты являются: предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации; предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;...».

## **Нормы-санкции**

являющиеся либо частью состава правонарушений, либо самостоятельной нормой. Уголовный кодекс РФ [10] «Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации - неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, то есть информации на машинном носителе, в электронно-вычислительной машине (ЭВМ), системе ЭВМ или их сети, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, - наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти

10 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Рос. газета", № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996,

11 Попов, Л. Л. Там же. с.136.

месяцев, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет...».

## **Нормы-запреты**

признающие общественно вредными и недопустимыми с правовой точки зрения определенных действий. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» «Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа 3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом: законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации; документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом; документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне; документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан».

## **Обязывающие нормы**

Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» «Статья 7. Государственные информационные ресурсы 2. Формирование государственных информационных ресурсов... осуществляется гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями. Федеральные органы

государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют государственные информационные ресурсы, находящиеся в их ведении, и обеспечивают их использование в соответствии с установленной компетенцией».

В зависимости от их содержания информационно-правовые нормы могут быть материальными и процессуальными.

## **Материальные информационно-правовые нормы**

устанавливают структуру элементов и частей информационной сферы. Они определяют содержание государственной политики в информационной сфере, закрепляют комплекс обязанностей, прав, а также ответственность участников информационных процессов, в том числе материальное содержание юридических прав и обязанностей участников информационных правоотношений. Эти нормы устанавливают правовой статус субъектов в информационной сфере в части их обязанностей и ответственности за организацию и обеспечение процессов обращения информации, в том числе за формирование информационных ресурсов и предоставление пользования ими в соответствии с действующим законодательством.

Процессуальные информационно-правовые нормы по своему назначению регламентируют процедуру (порядок, правила) реализации обязанностей и прав, установленных материальными информационными нормами в рамках регулируемых информационных отношений. Так, этими нормами устанавливается порядок лицензирования и сертификации в информационной сфере, формирования информационных ресурсов, поиска и получения информации из этих ресурсов, другие процедуры правового регулирования общественных отношений в информационной сфере.

По объему регулирования информационно-правовые нормы подразделяются на нормы:

- общего действия, распространяющие действие на все сферы и отрасли правового регулирования, регламентирующие важнейшие стороны информационной деятельности. Это, в первую очередь, статутные нормы, устанавливающие обязанности органов государственной власти и местного самоуправления по исполнению ими конституционных обязанностей



по предоставлению информации потребителям;

- межотраслевые, регулирующие информационные отношения, возникающие между группами государственных органов, по обеспечению информационных процессов;

- отраслевые, действующие в пределах сферы ведения конкретного органа государственной власти;

- на уровне органа местного самоуправления, действующие в пределах территорий.[11]

## **Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права**

в том, что они регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных процессов при обращении информации. В зависимости от вида и формы представления информации, субъектов, действующих в информационной сфере, особенностей их поведения, информационно-правовые нормы могут разделяться на императивные и диспозитивные.

1. Диспозитивные информационно-правовые нормы применяются при регулировании отношений в области защиты нематериальных благ, имущественных прав, личных неимущественных прав в информационной сфере.

2. Императивные нормы имеют сугубо строгий, властно-категоричный характер, не допускающий отклонений в регулируемом поведении. Это, как правило, нормы административного права. Совокупность норм информационного права формируется на основе конституционных информационно-правовых норм, которые регулируют отношения, связанные с реализацией информационных прав и свобод. Это, в первую очередь, право каждого на производство, передачу, распространение, получение, поиск и потребление информации законным способом, право на свободное творчество, преподавание, другую интеллектуальную защищаемую законом деятельность. В зависимости от их содержания информационно-правовые нормы могут быть материальными и процессуальными.

Материальные информационно-правовые нормы устанавливают структуру элементов и частей информационной сферы. Они определяют содержание государственной политики в информационной сфере, закрепляют комплекс обязанностей, прав, а также ответственность участников информационных процессов. Процессуальные информационно-правовые нормы по своему назначению регламентируют процедуру (порядок, правила) реализации.

Принимая во внимание, что информация практически ничем не отличается от другого объекта собственности, например машины, дома, мебели и прочих материальных продуктов, следует говорить о наличии подобных же прав собственности и на информационные продукты. Право собственности состоит из трех важных компонентов: права распоряжения, права владения и права пользования.

- Право распоряжения состоит в том, что только субъект-владелец информации имеет право определять, кому эта информация может быть предоставлена.
- Право владения должно обеспечивать субъекту-владельцу информации хранение информации в неизменном виде. Никто, кроме него, не может ее изменять.
- Право пользования предоставляет субъекту-владельцу информации право ее использования только в своих интересах.

Таким образом, любой субъект-пользователь обязан приобрести эти права, прежде чем воспользоваться интересующим его информационным продуктом. Любой закон о праве собственности должен регулировать отношения между субъектом-владельцем и субъектом-пользователем. Закон Российской Федерации «Об информации, информатизации и защите информации» является базовым юридическим документом, открывающим путь к принятию дополнительных нормативных законодательных актов для успешного развития информационного общества.

С его помощью частично удастся решить вопросы правового урегулирования ряда проблем: защиты прав и свобод личности от угроз и ущерба, связанных с искажением, порчей и уничтожением «персональной» информации.

В дальнейшем под информационным правоотношением будем понимать урегулированное информационно-правовой нормой информационное общественное отношение, стороны которого выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных информационно-правовой нормой. К основным элементам информационного правоотношения относятся:

- а) субъекты, вступающие в правоотношения при осуществлении информационных процессов;
- б) поведение субъектов при осуществлении ими информационных правоотношений
- в) объекты, в связи с которыми субъекты вступают в информационные правоотношения Примеры объектов информационных правоотношений - документированная информация, информационные продукты и услуги
- г) право, обязанность и ответственность субъектов правоотношений при осуществлении информационных процессов.

Классификация информационных правоотношений может проводиться на основе анализа поведения субъектов в информационных процессах в информационной сфере. При этом вместе с моделью информационной сферы удобно использовать матрицу информационных правоотношений.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Информационные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются в информационной сфере и регулируются информационно-правовыми нормами. Являясь разновидностью правовых отношений, они выражают все основные признаки правового отношения.

Информационно-правовым нормам присущи все основные, характерные черты норм, составляющих правовую систему. Как и нормы других отраслей права, они содержат описания правил поведения (или алгоритмов поведения), которые устанавливаются государством в определенном порядке, форме и вводятся в действие в установленный законодателем срок. Информационно-правовые нормы задают содержание прав и обязанностей субъектов - участников правоотношений, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.