

**Государственное бюджетное профессиональное образовательное
учреждение**

Владимирской области

«Владимирский политехнический колледж»

РЕФЕРАТ

по дисциплине: «Конституционное право»

на тему: «Институт гражданства»

Выполнила:

Студентка группы:

ПД221/1к

Клименко В.В.

Специальность: 40.02.02

Правоохранительная деятельность

Проверил:

Невский Н.Н.

г. Владимир 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика гражданства как конституционно-правового института.....	5
1.1 Понятие и сущность гражданства.....	5
1.2 Юридическое содержание гражданства.....	8
Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства РФ.....	12
2.1 Основания и процедура приобретения гражданства Российской Федерации.....	12
2.2 Прекращение гражданства Российской Федерации.....	15
Заключение.....	18
Список использованной литературы.....	21

Введение

Согласно положениям Конституции РФ определяющим фактором демократизации российского общества, формирования правовой государственности в Российской Федерации служит конституционное закрепление прав и свобод человека в качестве высшей ценности, а также приверженность им согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Одним из наиболее показательных критериев отношения государства к своим гражданам является институт гражданства, поскольку его нормы закрепляют основы статуса личности, отражают наиболее существенные исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений. На сегодняшний день институт гражданства имеет большое значение для повседневной государственно-правовой деятельности. В первую очередь это связано с провозглашением в Российской Федерации человека, его прав и свобод высшей ценностью, формированием новой концепции «личность-государство-общество». Во вторую, интерес к гражданству существенно возрос в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который обеспечил четкую дифференциацию оснований приобретения и прекращения гражданства, установил общий и упрощенный порядок приобретения гражданства. В свою очередь, само принятие данного закона вызвало значительный интерес со стороны ученых, который был обусловлен как необходимостью определения сущности основных его положений, так и сложностью их содержания. Только за последние годы в специальной литературе опубликован ряд монографий, статей и пособий, посвященных этой проблеме. Это работы: В.Я. Кикотя, О.Е. Кутафина, А.Н. Мещерякова, А.И. Прудникова, Н.М. Смородина, и др.

В самих работах указанные авторы в той или иной степени затрагивают различные стороны гражданства. Однако анализ этих и целого ряда других работ позволяет сделать вывод о том, что рассмотрение различных аспектов носит в достаточной степени фрагментарный характер, труды вышеупомянутых ученых не исчерпали всей проблематики рассматриваемого вопроса, в частности, вопроса приобретения, определения и документирования гражданства, производство принятия решений по вопросам гражданства. Практически неизученной остается сфера деятельности органов, ведающих делами о гражданстве. Указанные обстоятельства и предопределили выбор и актуальность темы дипломного исследования.

Целью работы является теоретическое исследование института гражданства как одного из главных факторов взаимоотношений государства и личности; формулирование на основе положений действующего законодательства РФ, достижений российской юриспруденции современного научного представления о юридической природе гражданства. В тесной связи с указанной целью в ходе работы были поставлены следующие задачи:

1. исследование сущности института гражданства;
2. формулирование определения понятия гражданства;
3. определение содержания гражданства, его функций;
4. рассмотрение основных видов гражданства;
5. изучение принципов гражданства;
6. конкретизация оснований и порядка приобретения и прекращения гражданства;

Глава 1. Общая характеристика гражданства как конституционно-правового института

1.1 Понятие и сущность гражданства

В настоящее время, несмотря на нормативно закрепленное определение данного института, в литературе нет единого понимания правовой природы гражданства. Тем самым одним из проблематичных аспектов, возникающих при исследовании гражданства, являются необходимость определения сущности права на гражданство, его значения в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в России, а также уточнение сущности гражданства. Дискуссионный характер данного вопроса объясняется не только сложностью самой проблемы гражданства как специфического государственно-правового явления, но и органической связью гражданства с государством и правом, общепризнанные дефиниции которых также отсутствуют. При определении понятия гражданства необходимо исходить из того, что определение любого понятия должно раскрывать существенные черты его содержания. Определение должно иметь вид сжатой и четкой формулы, дающей представление об основных элементах, составляющих структуру исследуемого явления. В то же время непомерное расширение состава элементов понятия гражданства не всегда идет на пользу теоретическому познанию его содержания. Зачастую в определении включаются моменты, вытекающие из факта обладания гражданством, но не дающие ответа на вопрос о самом понятии гражданства. Множественность определений понятия гражданства помимо различных подходов к его изучению объясняется также непрерывно происходящими в его содержании изменениями. Содержание гражданства связано с конкретными историческими условиями развития государства и находится под влиянием происходящих в нем процессов.

Гражданство, выступая в качестве сложной политико-правовой категории, обуславливает различные трактовки своей природы. В правовой науке существуют следующие основные подходы к определению понятия гражданства:

- 1) гражданство – это принадлежность лица к государству;
- 2) гражданство – это правовая или политико-правовая связь лица с государством;
- 3) гражданство – это состояние лица (общества) в государстве.

Имеется также направление, объединяющее первые два подхода, согласно которому гражданство трактуется как юридическая связь лица с государством с признаком принадлежности лица к государству.

Однако, закрепленное определение гражданства в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», положило начало новой концепции взаимоотношения личности и государства. Так согласно ст. 3 данного закона под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. К основным функциям гражданства следует относить:

- 1) социальную функцию. Человек, имеющий статус гражданина, является полноправным членом общества;

- 2) политическую функцию. Указывает на взаимную связь политики и человека посредством гражданства и включает в себя как распространение на индивида всей полноты политической власти государства, так и участие его в осуществлении этой власти;

- 3) моральную функцию. Неотделима от остальных функций гражданства и подразумевает нравственно-этическую основу взаимоотношений личности, государства и общества, основанную на

ответственном отношении к жизни. Понятие «гражданин» в этом смысле тождественно понятию «патриот». Политико-этическая позиция гражданина во многом обуславливается восприятием им государства в качестве целостного политического сообщества, деятельным членом которого он является и внутри которого происходит его самореализация;

4) психологическую функцию. Проявляется в виде самоотождествления личности со страной происхождения, с ее народом, ее языком и культурой.

Гражданство должно основываться на сбалансированном сочетании индивидуального и коллективного. В гражданстве неуместно одно начало противопоставлять другому. Поэтому не следует рассматривать гражданство только как взаимоотношение отдельной личности с государством, также как сводить гражданство к взаимоотношению населения в целом с государством.

1.2 Юридическое содержание гражданства

Как государственно-правовой институт, гражданство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государством и личностью по поводу гражданства. В процессе регулирования отношений, связанных с принадлежностью к гражданству, между лицами и государством складываются государственно-правовые отношения, юридическое содержание которых в свою очередь выражается в субъективных правах и обязанностях государства и гражданина. Таким образом, в конструкции юридического содержания гражданства отчетливо просматриваются три составные части:

- 1) право человека;
- 2) суверенное право государства;
- 3) объективированная в правовых нормах юридическая форма реализации этих прав в виде самостоятельного конституционно-правового института.

Право человека, то есть юридическое содержание гражданства в субъективном смысле, когда субъектом отношений гражданства выступает человек, находит свое выражение в таких внутренних полномочиях, как:

- 1) право человека иметь гражданство. Причем по законодательству ряда государств, в том числе в России, разрешается иметь гражданство нескольких государств. В международно-правовых документах, в частности в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, каждому государству рекомендуется признавать право на гражданство за каждым человеком;
- 2) право человека изменить гражданство, включая право на выход из гражданства (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ);

3) право человека в статусе гражданина в полном объеме реализовать конституционные права и свободы;

4) право человека в статусе гражданина на защиту со стороны своего государства;

5) право человека в статусе гражданина на покровительство со стороны материнского государства, когда он находится за пределами своей страны;

6) право человека в статусе гражданина на гарантированное обладание гражданством, что обеспечивается недопустимостью лишения гражданства (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ);

7) обязанность человека в статусе гражданина соблюдать Конституцию и законы государства, гражданином которого он является.

Суверенное право государства на гражданство как элемент его правосубъектности означает наличие у государства определенных прав и ответственности. А именно:

1) обязанность признать и законодательно закрепить право человека на гражданство;

2) обязанность своевременно и на законных основаниях разрешать вопросы признания, приобретения и прекращения гражданства конкретных лиц;

3) обязанность установить для граждан определенный объем основных прав, свобод и обязанностей на уровне международных стандартов;

4) обязанность государства защищать своих граждан и покровительствовать им;

5) право государства контролировать соблюдение гражданами установленных прав и обязанностей.

Юридическое содержание гражданства в объективном смысле, когда субъектом является государство, представляет собой самостоятельный конституционно-правовой институт, правовые нормы которого содержатся либо в юридических актах государства, установившего свое гражданство, либо в международно-правовых актах, признанных этим государством. Институт гражданства в Российской Федерации имеет отчетливо сформировавшуюся структуру, в которой можно выделить несколько элементов:

1) субъекты отношений гражданства, в качестве которых выступают государство в целом в лице своих органов, с одной стороны, и физические лица – с другой;

2) объекты отношений гражданства, то есть общественные отношения, составляющие фактическое содержание таких правовых состояний, как отечественное гражданство (гражданство страны происхождения), иностранное государство, без гражданства, двойное гражданство и другие общественные отношения, характеризующие политико-правовые связи государства с человеком;

3) основания, то есть закон установленные условия признания, приобретения, сохранения и прекращения гражданства;

4) порядок решения вопросов гражданства, то есть система юридических процедур, с помощью и посредством которых юридически оформляются

принимаемые по вопросам гражданства решения. В соответствии с действующим законодательством установлены два порядка решения вопросов о гражданстве – административный, когда субъектами решений являются исполнительные органы государства, и судебный (только через суд);

5) обжалование решений по вопросам о гражданстве.

Исходя из проведенного анализа юридического содержания гражданства, можно заключить, что гражданство представляет собой самостоятельный комплексный межотраслевой институт права, субъективное право по поводу гражданства, особого рода длящееся правоотношение, существующее как в общей, так и в конкретной формах, правовое состояние, часть правового положения (правового статуса) гражданина, юридическое условие в ряду юридических фактов.

Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации

2.1 Основания и процедура приобретения гражданства Российской Федерации

Согласно ст. 6 Конституции РФ гражданство приобретается в порядке, предусмотренным федеральным законом – Законом о гражданстве, который в свою очередь устанавливает ряд оснований и порядок обретения иностранцем, лицом без гражданства (апатридом) статуса гражданина Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Закона о гражданстве гражданство РФ приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство РФ;
- 3) в результате восстановления в гражданстве РФ;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

Приобретение гражданства РФ по рождению регламентируется ст. 12 Закона о гражданстве. Частью 1 данной нормы установлено, что ребенок приобретает гражданство РФ по рождению, если на день его рождения:

- 1) оба родителя или единственный родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);

2) один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

12

3) один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории России, в ином случае он станет лицом без гражданства;

4) оба родителя, проживающие на территории России, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории России, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство.

Приобретение гражданства РФ в общем порядке возможно путем обращения с заявлением при наличии следующих условий:

1) достижение возраста 18 лет;

2) дееспособность, то есть способность своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать и исполнять обязанности ст. 21 Гражданского кодекса РФ.

При подаче заявления иностранный гражданин (лицо без гражданства) представляет:

1) четыре фотографии размером 35 x 45 мм;

2) документы, удостоверяющие его личность и гражданство;

3) оформленное разрешение на временное проживание;

4) документ, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум (справка о доходах физического лица, справка с места работы, трудовая книжка и др.), или документ, подтверждающий его

13

нетрудоспособность (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение и др.);

5) свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии);

6) согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на проживание в Российской Федерации. Подпись ребенка на заявлении должна быть заверена нотариусом;

7) документ, подтверждающий наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции;

9) документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

2.2 Прекращение гражданства Российской Федерации

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах «каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства».

Согласно ст. 6 Конституции РФ каждый гражданин России вправе изменить свое гражданство. Это означает, что он вправе прекратить российское гражданство, стать гражданином другого государства или лицом без гражданства.

Поскольку гражданство представляет собой политико-правовую связь двух сторон – государства и гражданина, то ее устойчивость обеспечивается совпадением воли государства и воли гражданина. При отсутствии такого совпадения отношения гражданства могут быть прекращены по желанию любой из сторон.

Согласно ст. 18 Закона о гражданстве прекращение гражданства наступает по следующим основаниям:

- 1) в результате выхода из гражданства РФ по собственному желанию;

2) по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

Иными основаниями следует считать:

- 1) случаи изменения территории РФ;
- 2) отмену решения о приеме в гражданство;

15

- 3) автоматическое прекращение российского гражданства;
- 4) смерть гражданина.

Рассмотрим каждое основание прекращения гражданства РФ более подробно.

Статья 19 Закона о гражданстве регламентирует порядок выхода из гражданства РФ. Выходом из гражданства признается прекращение гражданства на основе добровольного волеизъявления гражданина. При этом установлен общий и упрощенный порядок выхода из гражданства.

В соответствии со ст. 3 Закона о гражданстве под общим порядком прекращения гражданства РФ понимается порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ Президентом РФ в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные настоящим Законом. Общий порядок распространяется на лиц, постоянно проживающих на территории РФ.

Упрощенный порядок прекращения гражданства РФ – это порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные Законом о гражданстве. Упрощенный порядок

применим к лицам, постоянно проживающим за пределами РФ, а равно к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, один из родителей которых имеет иное гражданство.

При выходе лица из гражданства РФ, на основании ч. 2 ст. 19 Закона о гражданстве, проживающего на территории иностранного государства, вместе с заявлением, согласно п. 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, представляются:

16

1) документ, подтверждающий разрешение полномочного органа иностранного государства на проживание в данном государстве (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);

2) документ о снятии с регистрационного учета по месту жительства в РФ (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);

3) документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления заявителю иного гражданства в случае его выхода из гражданства РФ;

4) документ налогового органа РФ об отсутствии задолженности по уплате налогов.

В соответствии со ст. 29 Закона о гражданстве Президент РФ в сфере решения вопросов гражданства наделен следующей компетенцией, он

1) уполномочен решать следующие вопросы приема в гражданство РФ и выхода из него, восстановления в гражданстве РФ, отмены решений по вопросам гражданства РФ;

2) утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ;

3) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве РФ, в связи с исполнением Закона о гражданстве;

4) издает указы по вопросам гражданства РФ;

Заключение

Гражданство – многоаспектное правовое явление, многогранность которого проявляется в том, что гражданство выступает как особое устойчивое правоотношение, комплексный институт конституционного права и субъективное право. Каждый из аспектов гражданства является дискуссионным в правовой науке, и получает в исследовании, проводимом в дипломной работе, авторское уточнение. На основании изучения определения гражданства в действующем Законе о гражданстве можно заключить, что оно содержит все необходимые юридически значимые признаки и отражает установившуюся концепцию взаимоотношений человека и государства, основанных на праве и признании приоритета общечеловеческих ценностей, где человек и государство выступают равноправными и равнообязанными субъектами. Исследование современных принципов гражданства Российской Федерации имеет существенное значение для определения характера и содержания гражданства, рассмотрения вопросов и принятия по ним решений. Они лежат в основе взаимосвязей элементов содержания гражданства, определяют стабильность гражданства и отражают его сущность, выступают как руководство в

практике реализации гражданства, являются показателем развитости и демократичности государства, демонстрируя его отношения с личностью. Их основополагающая роль заключается в том, что все другие нормы гражданства и принимаемые решения должны находиться в соответствии с ними. В результате анализа положений законодательства по вопросам гражданства было выявлено, что решение вопросов приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, получило в Федеральном законе о гражданстве принципиально новые подходы, что обусловлено качественными политико-правовыми и социально-экономическими изменениями в государстве.

Принципиально новым является закрепление в действующем Законе понятий общего и упрощенного порядка приема в гражданство. Также сокращен перечень оснований приобретения гражданства РФ. В качестве обязательного условия приема лиц в российское гражданство введен их отказ от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Значительно изменено содержание такого основания как восстановление в российском гражданстве. Наряду с этим существенные изменения внесены в решение вопросов приобретения гражданства. В частности, сокращено необходимое для этого количество оснований. Последняя глава дипломной работы посвящена характеристике понятия, функций, полномочий органов, ведающих делами о гражданстве РФ, и общим правилам производства по делам о гражданстве.

В результате исследования отмечается, что Закон о гражданстве упорядочил полномочия органов и должностных лиц, ведающих вопросами гражданства, установил порядок и сроки рассмотрения дел и принятия решений по вопросам гражданства. Статья 28 Закона о гражданстве содержит

закрытый перечень органов, осуществляющих решение вопросов гражданства РФ. Проанализирована компетенция, функции Президента РФ в области гражданства; федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, и его территориальных органов; федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, находящихся за пределами Российской Федерации. Подводя итог проведенному исследованию института гражданства, стоит отметить, что в современном развитии гражданства существуют проблемы, которые

19

возникают как в теории, так и в практике реализации норм законодательства о гражданстве, то есть в непосредственной деятельности органов

государственной власти, ведающих вопросами гражданства. В сфере приобретения и прекращения гражданства происходят определенные нарушения:

1. нарушения прав лиц, имеющих право на гражданство по рождению; данные нарушения заключаются в том, что лицам не предоставляют гражданство, поскольку они находились в течение конкретного времени за пределами страны, хотя они имеют на него право в силу рождения;

2. нарушения при выдаче паспортов граждан России и в практике изъятия последних;

3. нарушения из-за неспособности сотрудников государственных органов, ведающих делами о гражданстве, оперативно реагировать на изменяющееся законодательство в сфере гражданства.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020г. // Справочная правовая система Консультант Плюс. – URL: <https://www.consultant.ru> (Дата обращения: 26.03.2023)
2. Овчинникова, А.Н. Новое в миграционном законодательстве: от регистрации до получения российского гражданства [Текст] / А.Н. Овчинникова, Г.Ю. Малумов. – М.: Деловой двор, 2009.
3. Данилкин, В.В. Актуальные аспекты развития гражданства в современной России [Текст] / В.В. Данилкин // Закон и право. – 2009. – № 11.

