



Статья 4. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре — Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона об адвокатуре, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятый в порядке, предусмотренном Законом об адвокатуре, кодекс профессиональной этики адвоката устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основано на Конституции РФ, которая гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ). Под такой помощью подразумевается адвокатская юридическая помощь.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре состоит из:

а) Закона об адвокатуре;

б) других федеральных законов. Например, права и обязанности адвокатов при выполнении поручений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях регламентируются процессуальными Кодексами: УПК, АПК, ГПК, КоАП Налоговым кодексом РФ. Кроме процессуальных Кодексов, регулирование адвокатской деятельности содержится в некоторых других федеральных законах. Так, в ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» говорится, что адвокаты оказывают юридическую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в вопросах, связанных с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Другой пример: в ст. 7 Закона РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» устанавливаются дополнительные гарантии прав гражданина при оказании ему психиатрической помощи — право на помощь адвоката, встречи с адвокатом наедине, гарантия обеспечения администрацией лечебного учреждения возможности приглашения адвоката, гарантия тайны переписки с адвокатом;

в) Кодекса профессиональной этики адвоката, который устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности;

г) нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность. Например, в целях обеспечения населения доступной юридической помощью Правительство РФ может принимать нормативные акты о финансировании деятельности труда адвокатов за счет государства и выделении адвокатским образованиям служебных помещений и средств связи. Например, было принято Постановление Правительства РФ от 4 июля 2003 г. N 400 «О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда», в соответствии с которым устанавливается не только размер вознаграждения адвоката, но и порядок компенсации адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам России.

Следует отметить, что в формировании законодательства об адвокатской деятельности существенную роль играет такой орган исполнительной власти, как Министерство юстиции РФ, нормативные акты которого в данной области регулируют как формальные и организационные стороны адвокатской деятельности (например, Приказы Минюста России от 8 августа 2002 г. N 217 «Об утверждении формы ордера» от 16 августа 2005 г. N 133 «Об утверждении формы удостоверения адвоката» от 5 февраля 2008 г. N 20 «Об утверждении Административного регламента исполнения территориальными органами Федеральной регистрационной службы государственной функции по ведению реестра адвокатов субъекта Российской Федерации и выдаче адвокатам удостоверений», так и существенные вопросы, касающиеся, например, оплаты услуг адвокатов (Приказ Минюста России N 199, Минфина России N 87н от 15 октября 2007 г. «Об утверждении Порядка расчета оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению

органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела») или осуществления на территории РФ деятельности адвокатов иностранных государств (Приказ Минюста России от 12 января 2004 г. N 2 «Об утверждении формы и Порядка предоставления выписки из реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации»);

д) законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Так, квалификационная комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Она создается на два года в составе 13 членов, при этом от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ в нее входят два представителя (менее 1/6 всего состава комиссии). Эти представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания таких представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъекта Федерации, например: Областным законом «О представителях законодательного собрания Ленинградской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Ленинградской области» от 21 декабря 2010 года N 83-оз, Областным законом «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области от 18 апреля 2012 года N 29-оз, Постановлением Московской городской Думы от 31 января 2007 г. N 11 «Об избрании представителей Московской городской Думы в квалификационной комиссии при Адвокатской палате города Москвы», Законом Московской области от 1 февраля 2003 г. N 11/2003-ОЗ «О представителях Московской областной Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области», Законом г. Москвы от 23 октября 2002 г. N 52 «О представителях Московской городской Думы в квалификационной комиссии при Адвокатской палате города Москвы», регулирующий в частности представления перечня документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации бесплатной юридической помощи, а также порядок предоставления указанных документов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В основе правового регулирования в России лежат не только принципы, закрепленные отечественным, но и общепризнанные стандарты, принятые в международном сообществе. Так, в соответствии с международным принципом добросовестного выполнения международных обязательств после официального

признания, ратификации и одобрения международные договоры и общепризнанные нормы и принципы международного права имеют обязательную силу на территории России. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Данная норма обеспечивает взаимодействие сообщества правовых государств на основе универсальных принципов и норм международного общения, обязательных для всех государств и иных субъектов международного права.

В настоящее время большинство международных актов не ратифицированы, что снижает их практическую ценность для регулирования правоотношений, связанных с адвокатской деятельностью на территории России. Это такие документы, как, например, Резолюция Комитета министров Совета Европы от 18 февраля 1996 г. N (76) 5 «О юридической помощи по гражданским, торговым и административным делам», Резолюция Комитета министров Совета Европы от 2 марта 1978 г. N (78) 8 «О юридической помощи и консультациях», Свод принципов для защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (утвержден Генеральной Ассамблеей ООН в Резолюции 43/173 от 9 декабря 1988 г.), Рекомендация Комитета министров Совета Европы о свободе осуществления профессии адвоката (принята Комитетом министров Совета Европы 25 октября 2000 г.), Основные принципы, касающиеся роли юристов (приняты Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 27 августа — 7 сентября 1990 г.), Основные положения о роли адвокатов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 27 августа — 7 сентября 1990 г.).

Последние три международных документа представляют наибольший интерес для правоприменителей, поскольку содержат тематический материал, который может быть не только применен при разрешении той или иной правовой ситуации, но и взят за основу в ходе отечественного правотворчества.

Кодекс профессиональной этики адвоката был принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. в развитие требований, предусмотренных в ст. 7 Закона Об адвокатуре, в целях поддержания адвокатурой профессиональной чести и осознания нравственной ответственности перед обществом. Данный нормативный правовой акт содержит два раздела: «Принципы и нормы профессионального поведения адвоката», «Процедурные основы дисциплинарного

производства».

Значение Кодекса профессиональной этики адвоката трудно переоценить. Этика — это учение об основных принципах нравственности и о нормах человеческой деятельности с точки зрения понятий о добре и зле. Этика адвокатской деятельности — свод основных нравственных правил, которые следует учитывать адвокату в его деятельности. Эти правила восходят к традициям адвокатуры, они соотносятся с условиями и характером задач, выполняемых членами данной организации в рамках судебных и административных процедур, и с государственным законодательством.

Этические нормы касаются различных вопросов адвокатской деятельности: конфиденциальности отношений доверителя и адвоката, выплаты гонорара и других сторон взаимоотношений с клиентами, взаимоотношений адвокатов друг с другом, рекламы адвокатской деятельности, правил поведения в суде и др.

Так, из правил поведения при осуществлении адвокатской деятельности следует назвать ознакомление помощников, стажеров адвокатов и иных сотрудников с Кодексом профессиональной этики адвоката; обеспечение соблюдения ими его норм в части, соответствующей их трудовым обязанностям (п. 2 ст. 3 Кодекса профессиональной этики); сохранение чести и достоинства, присущих данной профессии (ч. 1 ст. 4 Кодекса профессиональной этики).

Основаниями привлечения адвоката к ответственности являются (п. 1 ст. 20 Кодекса профессиональной этики):

- жалоба, поданная в адвокатскую палату другим адвокатом, доверителем адвоката или его законным представителем, а при отказе адвоката принять поручение без достаточных оснований — жалоба лица, обратившегося за оказанием юридической помощи в порядке ст. 26 Закона Об адвокатуре;
- представление, внесенное в адвокатскую палату вице-президентом адвокатской палаты либо лицом, его замещающим, а также органом государственной власти, уполномоченным в области адвокатуры;
- сообщение суда (судьи) в адрес адвокатской палаты.