

Содержание

1. Понятие субъекта финансового права (финансовая правосубъектность)
 2. Субъект финансового правоотношения и субъект финансового права: сходство и различие данных понятий
 3. Виды субъектов финансового права, их характеристика
- Задача
- Список использованной литературы

1. Понятие субъекта финансового права (финансовая правосубъектность).

Субъект финансового права - это лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником Финансовых правоотношений, поскольку оно наделено необходимыми правами и обязанностями.

А субъект финансового правоотношения - это реальный участник конкретных правоотношений.

Юридические права и обязанности в сфере финансовой деятельности принадлежат субъектам финансового права в силу действия финансово-правовых норм, независимо от участия в конкретных правоотношениях. Но нельзя и противопоставлять данные понятия. Ведь субъект финансового права, вступая в конкретные правоотношения при реализации своих прав и обязанностей, приобретает новые свойства - он становится субъектом (участником) правоотношения. Но при этом он сохраняет свои качества, которыми обладал до вступления в них, т. е. остается субъектом финансового права.

Таким образом, субъект финансового права - понятие более широкое, чем субъект (участник) финансового правоотношения. В данный момент носители финансовых прав и обязанностей могут еще не вступить в конкретные правоотношения. Кроме того, какая-то часть прав и обязанностей может остаться нереализованной. Однако ее объем гораздо меньший, чем по другим отраслям права, в силу особенностей финансовых правоотношений, обусловленных возникновением этих отношений в процессе финансовой деятельности государства, муниципальных образований. Участие в них государственных органов (или органов местного самоуправления) с определенной компетенцией в принципе предполагает необходимость полного осуществления входящих в нее прав и обязанностей в области финансов. Но и в этой области в связи с действием уполномочивающих

финансово-правовых норм и другими факторами субъекты могут не проявить волю к реализации некоторых своих прав.

2. Субъект финансового правоотношения и субъект финансового права: сходство и различие данных понятий

Государство, регулируя с помощью юридических норм отношения, складывающиеся в сфере финансовой деятельности, определяет субъектов финансового права. Точное определение субъекта финансового права имеет важное практическое значение, поскольку позволяет выявить круг лиц, которые вступают в финансовые отношения и действия которых влекут юридически значимые последствия. Наличие критериев, позволяющих относить какое-либо физическое или юридическое лицо к субъектам финансового права, дает возможность установить, какие лица и их действия подпадают под юрисдикцию финансового законодательства. Только такие субъекты могут иметь права и нести обязанности, предусмотренные нормативными финансово-правовыми актами.

Финансовое правоотношение – это общественное отношение, основанное на финансово – правовой норме, являющееся, в сущности, экономическим отношением, возникающим в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований, имеющим властно – имущественный характер и выражающим публичные интересы.

Кроме того, финансовое правоотношение имеет особые характеристики, обусловленные спецификой предмета и метода финансово-правового регулирования.

Во-первых, финансовое правоотношение возникает и развивается исключительно в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований.

Во-вторых, финансовое правоотношение является формой реализации публичных интересов, в связи с чем оно должно рассматриваться как

публично-правовое отношение. Это определено тем, что финансовое правоотношение возникает на основе нормы финансового права, которая, как уже отмечалось, является средством реализации интересов всего общества, различных классов, социальных групп и т.д., а также интересов самого государства.

В-третьих, финансово-правовое отношение является, в сущности, отношением экономическим. Важнейшая особенность финансовых правоотношений заключается в том, что они являются юридической формой выражения и закрепления финансовых отношений, которые сами, в свою очередь, являются формой определенных экономических отношений. Как уже отмечалось, финансовая деятельность государства и муниципальных образований складывается из собственно финансовых и нефинансовых с экономической точки зрения отношений. Финансовые отношения, составляющие содержание финансовой деятельности государства и муниципальных образований непосредственно определены экономикой и сами являются разновидностью экономических отношений, а точнее, той частью экономических отношений, которая имеет стоимостную форму. В число этих отношений включаются отношения по уплате налогов, сборов в бюджет и внебюджетные фонды; отношения по поводу получения бюджетных кредитов и т.д. Что касается других отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований (отношений по контролю за использованием финансовых ресурсов, по установлению форм мобилизации денежных средств и т.д.), то они определены состоянием экономики и направлены на то, чтобы вызвать к жизни, отрегулировать в нужном режиме собственно финансовые отношения. На них приходится вся нагрузка по поддержанию в ходе финансовой деятельности государства и муниципальных образований собственно финансовых отношений в режиме современной экономической ситуации. Так, представительный орган власти утверждает бюджет, закладывая туда те нормативы, которые в той или иной мере, но сформируют взаимоотношения

различных субъектов с бюджетом в предстоящем финансовом году с учетом современных требований экономики. Исходя из единства отношений, а значит, и правоотношений, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований следует, что все они, в сущности, являются отношениями экономическими.

Участники финансовых отношений и финансовых правоотношений, наделенные юридическими правами и обязанностями и вступающие в такие отношения, принадлежат к субъектам финансового права. «Субъект финансового права» - понятие более широкое, чем субъект финансовых правоотношений. В настоящее время носители финансовых прав и обязанностей могут не вступать в конкретные правоотношения, и, кроме того, в правоотношениях права и обязанности могут быть реализованы не полностью. Однако в силу особенностей содержания финансовых прав и обязанностей возможность такого «несовпадения» гораздо меньше, чем в других отраслях права. Но, тем не менее, несовпадение вполне возможно. Об этом свидетельствует наличие в финансовом праве уполномочивающих норм.

Субъект финансового правоотношения связан с субъектом финансового права, который, реализовав свою правосубъектность, становится субъектом финансового правоотношения. Однако, в ряде случаев субъект финансового права и субъект финансового правоотношения не совпадают в одном лице. Обычно это имеет место тогда, когда государство как субъект финансового права вступает в финансовое правоотношение.

Субъектами финансового права являются лица (физические или юридические), государственно-территориальные образования и их органы, за которыми финансовым законодательством признано особое юридическое свойство (качество) правосубъектности, дающее возможность участвовать в различных финансовых правоотношениях.

В данном определении содержится основной юридический признак субъекта финансового права - наличие правосубъектности, т. е. признаваемой финансовым законодательством способности быть участником конкретных

финансовых правоотношений. Понятие «финансовая правосубъектность» включает понятия «финансовая правоспособность» и «финансовая дееспособность».

Финансовая правоспособность - это способность иметь финансовые права и нести обязанности, предусмотренные нормативными финансово-правовыми актами.

Финансовая дееспособность - это способность субъекта самостоятельно либо через представителей приобретать, осуществлять, изменять и прекращать финансовые права и обязанности, а также нести ответственность за их неправомерную реализацию.

Финансовая правосубъектность как особое юридическое свойство дает возможность субъектам участвовать в различных финансовых правоотношениях: налоговых, кредитных, бюджетных и др. Являясь отраслевой правосубъектностью, она влияет на правовой статус субъектов финансового права, охватывает как потенциальные его возможности, так и их реализацию.

Субъекты финансового права имеют определенные права и несут обязанности, выполнение и соблюдение которых гарантируют планомерное аккумулирование, распределение и использование государственных (муниципальных) денежных фондов в публичных целях.

Финансовая правосубъектность, таким образом, выступает своеобразным правовым средством включения субъектов финансового права в сферу правового регулирования финансового законодательства и является обязательной предпосылкой финансово-правового статуса.

По определению, субъектом финансового права является носитель предусмотренных финансово-правовыми нормами субъективных прав и обязанностей в области финансовой деятельности государства.

Таким образом, субъектами финансового права являются физические, юридические лица и государственные образования. Основным признаком их правосубъектности в финансовых правоотношениях является наличие

самостоятельного источника дохода (заработка или имущества на территории Российской Федерации). Дополнительными признаками, особенно в налоговых правоотношениях, служат возраст, гражданское состояние, гражданство. В зависимости от характера правоотношения определяются права и обязанности гражданина как его субъекта.

3. Виды субъектов финансового права, их характеристика

Особенность круга субъектов финансового права состоит в том, что в него входят три основные группы, на которые подразделяются субъекты российского права:

- а) государство и его территориальные подразделения;
- б) коллективные субъекты;
- в) индивидуальные субъекты.

В первую группу субъектов финансово-правовых отношений входят:

- а) Российская Федерация; субъекты РФ - республики, края, области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, автономные округа и автономная область;
- б) муниципальные образования;
- в) городские и сельские поселения, входящие в состав муниципального образования;
- г) административно-территориальные образования особого режима.

Такой круг субъектов свойственен, в частности, бюджетным правоотношениям. Законодательство закрепляет право на государственный или местный бюджет именно за этими субъектами, а не за государственными органами, что выражает принцип народовластия, закрепленный в Конституции РФ. Российская федерация, ее субъекты и муниципальные образования выступают субъектами права и в других финансовых отношениях, связанных с государственным (или муниципальным) долгом при

выпуске облигаций государственных (или муниципальных) займов для покрытия недостатка бюджетных средств.

Соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления в этом случае выступают от имени и в интересах в целом Российской Федерации, республики, области и т. д., которые и являются носителями прав и обязанностей. Выполнение финансовых обязанностей перед другими субъектами обеспечивается при этом за счет средств государства или его территориальных подразделений, т. е. соответствующего государственного или местного бюджета.

Закрытые административно - территориальные образования - это имеющие органы местного самоуправления административно-территориальные единицы с особым правовым режимом, установленным законодательством. В отличие от обычных муниципальных образований, они вступают в финансовые (бюджетные) правоотношения непосредственно с федеральными органами власти. Свободная экономическая зона отличается особой системой налогообложения (ст. 18 НК РФ).

Коллективными субъектами финансового права являются государственные и общественные организации, к числу которых относятся: государственные органы представительной и исполнительной власти; органы местного самоуправления; предприятия, организации, учреждения, основанные на разных формах собственности, среди которых выделяются коммерческие и некоммерческие организации,

Юридические права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления как субъектов финансового права выражают их компетенцию по осуществлению определенной части финансовой деятельности государства, муниципальных образований, подлежащую обязательной реализации и в силу своей обязательности, требующую от них активных действий.

Широкий круг субъектов финансового права представляют предприятия и иные коммерческие организации различных организационно-

правовых форм и форм собственности. В качестве основной цели своей деятельности они преследуют извлечение правоотношения в связи с внесением в казну налогов и других обязательных платежей, получением из нее ассигнований, распределением прибыли (ст. 50 ГК РФ) и т. д. Для вступления в такие правоотношения предприятия должны обладать юридической самостоятельностью, иметь свой финансовый план. Однако законодательством предусматривается возможность филиалам, другим обособленным подразделениям предприятий исполнять обязанности последних, в частности по уплате налогов по месту своего нахождения (ст. 19 НК РФ).

Среди этой группы субъектов финансового права выделяются своей спецификой государственные и муниципальные унитарные, в том числе казенные предприятия как форма государственных предприятий, основанных на праве оперативного управления. Такие предприятия находятся в прямом государственном подчинении и управлении уполномоченных органов, включая область финансов. Поэтому содержание финансовых правоотношений, в которые вступают эти предприятия, отличается спецификой.

В условиях перехода к рыночным отношениям развиваются различные организационные формы объединений предприятий, причем предприятия сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Такими объединениями являются союзы, ассоциации, компании, гильдии, холдинги, межотраслевые, региональные и другие объединения, например финансово-промышленные группы. Все они в соответствующих случаях вступают в финансовые отношения.

С переходом к рыночной экономике развилась сеть малых предприятий, которые также вступают с государством и муниципальными образованиями в финансовые правоотношения, отличающиеся от других своей спецификой.

Например, применительно к ним действует упрощенная система налогообложения. Учреждения, которые являются некоммерческими

организациями (не имеющими своей основной целью получение прибыли), создаваемыми для осуществления социально-культурной, научной и управленческой деятельности, являются субъектами финансового права главным образом в связи с использованием для выполнения своих задач средств, выделяемых им из государственного или местного бюджета. Однако все большее значение приобретают права и обязанности учреждений, связанные с использованием внебюджетных средств, получаемых ими в результате предпринимательской и иной деятельности (оказания дополнительных услуг и т. п.), приносящей доходы.

Индивидуальные субъекты финансового права, или физические лица - это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Их права и обязанности связаны большей частью с налоговыми и другими обязательными платежами, поступающими в государственную или муниципальную казну.

Граждане могут вступать в финансовые правоотношения в области государственного и банковского кредита, государственного страхования, по поводу самообложения в муниципальных образованиях.

Среди физических лиц - субъектов финансового права выделяются граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в том числе главы крестьянского (фермерского) хозяйств. Важно отметить и такую сторону правосубъектности граждан РФ они имеют право на участие в финансовой деятельности государственных органов, что основано на положениях Конституции России (ст. 32).

Задача.

Счетная палата РФ по собственной инициативе приняла решение о проведении финансовой проверки Центра российско-французского партнерства. В результате проверки Счетная палата РФ обнаружила, что Центр незаконно получил из бюджета более 6 млн. долл. В связи с этим Счетная палата РФ дала предписание приостановить все виды финансовых платежных и расчетных операций по счетам Центра.

Правомерно ли решение Счетной палаты?

В данном случае решение Счетной палаты неправомерно, так как ст. 24 ФЗ «О Счетной палате РФ» гласит, что: «При выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Счетной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий Счетная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания». То есть, в данном случае (обнаружение незаконного получения из бюджета более 6 млн. долл.), Счетная палата могла дать только предписание, обязательное для исполнения.

Решение Счетной палаты о приостановлении всех видов финансовых платежных и расчетных операций по счетам Центра российско-французского партнерства могло было бы быть выдано (по согласованию с Государственной Думой) только при неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Счетной палаты, что следует из статьи 24 ФЗ «О Счетной палате РФ»: «При неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Счетной палаты Коллегия Счетной палаты может по согласованию с Государственной Думой принять

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

решение о приостановлении всех видов финансовых платежных и расчетных операций по счетам проверяемых предприятий, учреждений и организаций».

Список использованной литературы:

1. Нормативно-правовые акты:

1.1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 06.04.2011) // СЗ РФ. – 03.08.1998. - №31. – Ст. 3823.

1.2. Федеральный закон от 11 января 1995 г. «4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (по сост. на 29.12.2010) // СЗ РФ. – 16.01.1995. – №3 - Ст. 167.

1.3. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. - 2001. - №38. Ст. 4746.

1.4. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» //СЗ РФ. - 2002. - №48. - Ст. 4746.

1.5. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2007. - №31. Ст. 4006.

1.6. Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. № 811 «О финансировании Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» // СЗ РФ. - 2000. - №44. - Ст. 4388.

2. Специальная литература:

2.1. Древаль, Л. Н.О классификации субъектов финансового права // Закон и право. - 2007. - № 9. - С. 90-91.

2.2. Древаль Л.Н. Субъекты Российского финансового права. – М.: Юриспруденция, 2008 - 288 с.

2.3. Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Норма, 2008. - 720 с

2.4. Мелихова Л.В. Финансовое право. – М.: КЦ Маркетинг, 2009. – 236 с.

2.5. Финансовое право России: альбом схем. Под ред. Козырина А.Н. - М.: ЦППИ, 2007. - 324 с