

Задание к теме 9

Вариант 2

Задача 1

Компания «Аквастрой» начала строительство нового спортивного комплекса. Местные жители были крайне недовольны данной деятельностью, повлекшей за собой шум, пыль и другие негативные явления, которые к тому же отрицательно сказывались на их здоровье.

Была организована инициативная группа, которая обратилась в научно-исследовательский институт «Гидропром» с просьбой провести экспертизу данного строительства. По результатам экспертизы такое строительство противоречило природоохранным нормам.

Какие виды экологической экспертизы предусмотрены законодательством?

Соответствует ли законодательству РФ об экологической экспертизе экспертиза, проведенная НИИ?

Можно ли на ее основании потребовать прекращения строительства спортивного комплекса?

Обоснуйте ответ со ссылками на нормы действующего законодательства.

Ответ:

Согласно статьи 4 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об экологической экспертизе", в Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые

зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон предусматривает общественную экологическую экспертизу, которая должна проводиться и регистрироваться соответствующим образом. В основу заключения общественной экологической экспертизы могут лечь выводы, сделанные группой научно-исследовательских институтов района. Как самостоятельный вид экологической экспертизы научная экспертиза выступать не может.

Между государственной и общественной экологической экспертизой имеется два существенных различия. Первое – общественная экспертиза является *инициативной, добровольной*, а государственная – обязательной. Второе различие связано с юридической силой экспертного заключения.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

Статья 20 Федерального закона «Об экологической экспертизе» предусматривает общественную экологическую экспертизу, которая организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 25 Федерального закона «Об экологической экспертизе» устанавливает, что заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, проведенная экспертиза с юридической точки зрения не является разновидностью экологической и не имеет никакого самостоятельного значения.

Задача 2

Департамент по природопользованию и охране окружающей среды потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы.

Заказчик возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация уже утверждена.

Департамент обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что департамент как подразделение областной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд.

Имеет ли право департамент требовать прекращения финансирования? Убедительны ли доводы заказчика?

Прав ли арбитражный суд, отказывая в приеме искового заявления?

Ответ:

Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе":

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

Также, в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса,

П. 6: 6. Не допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности.

Таким образом, арбитражный суд откажет в удовлетворении решения суда по иску областного комитета.

Отказ арбитражного суда в приеме заявления неправомерен