

## СОДЕРЖАНИЕ

Административно-правовые формы и методы государственного управления.	2
Задача 1.....	7
Задача 2.....	7
Список литературы.....	9

## Административно-правовые формы и методы государственного управления

Правовые формы государственного управления – это внешнее проявление конкретных действий и решений органов исполнительной власти или их должностных лиц, которые влекут непосредственно за собой юридические последствия.

Таковыми последствиями является возникновение, изменение или прекращение правоотношений между участниками управленческих правоотношений.

К правовым формам государственного управления относятся:

1. административное правотворчество – издание органами исполнительной власти или их должностными лицами нормативных актов управления (нормативных правовых актов), направленных на конкретизацию норм законов, которые регулируют те или иные вопросы государственного управления;

2. административное правоприменение – издание индивидуальных, правоприменительных актов управления, которые касаются индивидуально определенных лиц, не содержат норм права и предполагают однократное исполнение;

3. заключение административных договоров – соглашений между двумя и более субъектами управленческих правоотношений, которые базируются на основе норм административного права и направлены на выполнение задач государственного управления;

4. осуществление иных юридически значимых действий – подзаконных действий органов исполнительной власти или их должностных лиц, которые приводят к наступлению определенных юридических последствий.

Кроме разделения на указанные четыре группы, следует отметить, что в качестве критериев классификации правовых форм государственного управления также используются:

1. ожидаемые результаты – по этому критерию различают формы позитивного регулирования (регулирование общественных отношений с целью их упорядочения, обеспечение реализации прав граждан путем предоставления административных услуг) и формы реагирования на негативные явления в сфере государственного управления (применение мер пресечения правонарушений, привлечение правонарушителей к дисциплинарной и административной ответственности);

2. юридическое содержание позволяет различать уполномочивающие, обязывающие и запрещающие правовые формы государственного управления.

Вместе с формами государственного управления существенную роль в процессе практической реализации исполнительной власти играют методы государственного управления.

Методы государственного управления – это способы и средства влияния органов государственного управления или должностных лиц на управляемые объекты.

В целом метод государственного управления дает возможность определить, как именно тот или другой субъект государственно-властных полномочий осуществляет свою повседневную управленческую деятельность.

Признаки методов государственного управления:

1. выражают целенаправленное влияние органа государственного управления (должностного лица) на управляемый объект;
2. осуществляются в пределах властных полномочий руководящего субъекта;
3. находят свое отражение в соответствующей форме государственного управления (правовой или организационной);
4. могут применяться как отдельно, так и в определенной совокупности;
5. выбор метода государственного управления зависит от характеристики управляемого объекта (форма собственности, административно-правовой статус и т. п.).

Классификация методов государственного управления в науке административного права чаще всего производится по двум критериям: с учетом меры использования властных полномочий и по характеру воздействия субъекта на объект управления.

В зависимости от меры использования властных полномочий выделяют следующие методы государственного управления:

- убеждение;
- поощрение;
- принуждение.

Убеждение – метод государственного управления, который заключается в применении средств воздействия на сознание и поведение людей и проявляется в форме использования различного рода разъяснительных и воспитательных мероприятий с целью обеспечения соблюдения требований действующего законодательства.

Основными средствами убеждения являются:

- разъяснение заданий и функций государственного управления;
- воспитание;
- обучение;
- агитация за повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан;
- пропаганда соблюдения требований действующего законодательства и правомерного поведения в целом;
- обмен передовым опытом.

Соблюдение установленных правил поведения должно стать осознанным действием для субъектов управленческих отношений.

Один из существенных результатов убеждения как метода государственного управления заключается в формировании общественного мнения по конкретному вопросу государственной политики, государственного управления.

Поощрение – метод государственного управления, который заключается в применении способов позитивного мотивирования и проявляется в использовании поощрений морального и материального характера с целью адекватного оценивания и стимулирования правомерного поведения.

Поощрение может применяться как к физическим, так и юридическим лицам (через влияние на сознание и интерес их руководителей).

Основными способами поощрения являются:

- благодарность;
- премия;
- грамота;
- награда;
- льгота;
- квота;
- специальный экономический режим и т. п.

Принуждение – это метод государственного управления, который заключается в применении от имени государства способов воздействия на сознание и волю с целью предупреждения и пресечения правонарушений, а также реагирования на совершенные правонарушения. Более подробно формы административного принуждения будут рассмотрены далее.

В зависимости от характера влияния субъекта на объект управления необходимо различать методы:

- прямого влияния (административные) – методы государственного управления, которые заключаются в прямом одностороннем властном

воздействию на объекты управления, при условии обязательности выполнения вынесенных решений (например, установление обязательности совершения или запрета определенных действий; осуществление контроля и надзора; предоставление разрешения; осуществление регистрации и т. д.), на сегодня являются актуальными и востребованными в милитаризованных структурах, где осуществляемое управление должно быть четким, понятным, прямым, недвусмысленным, результаты применения именно таких методов управления являются более ожидаемыми и быстрыми;

- непрямого влияния (экономические) – методы государственного управления, которые заключаются в применении опосредствованного влияния на объекты управления через создание механизмов стимулирования и заинтересованности (например, льготное кредитование; уменьшение налоговых и таможенных платежей; инвестирование определенных направлений деятельности; стимулирование государственных служащих).

Административное принуждение – вид государственного принуждения, который применяется соответствующими государственными органами (должностными лицами) к физическим и юридическим лицам с целью предупреждения, прекращения правонарушений и привлечение виновных к ответственности.

Характерными особенностями мер административного принуждения являются те факты, что они:

- связаны с ограничением определенных прав или возложением дополнительных обязанностей на объект принуждения;
- применяются широким кругом органов публичной администрации (органы внутренних дел, органы государственной безопасности, налоговые и таможенные органы, органы местного самоуправления и т.д.);
- применяются на основании норм административного законодательства;
- могут быть рассчитаны на применение как к физическим, так и юридическим лицам;
- применяются независимо от воли и желания объекта административного принуждения;
- применяются в связи с правонарушением, которое совершено либо может быть совершено;
- применяются органами, которые не связаны организационным подчинением с объектом принуждения (имеют внешний характер).

В зависимости от цели применения административного принуждения и от стадии противодействия правонарушениям чаще всего выделяют три основных вида мер административного принуждения.

Меры административного предупреждения (применяются с целью предупреждения потенциально возможных правонарушений, например, проверка документов, пропускной режим на государственной границе, карантинные мероприятия, ограничение пребывания в общественных местах при введении режима комендантского часа, ограничение и запрет движения транспорта и пешеходов на определенной территории);

Меры административного пресечения (направлены на принудительное прекращение начавшегося правонарушения, например, доставление и административное задержание правонарушителя, временный запрет деятельности юридического лица, задержание транспортного средства, отстранение от управления транспортным средством, изъятие вещей и документов);

Меры административной ответственности (применяются как реакция на совершенное правонарушение, например, административные наказания в виде предупреждения, штрафа, лишения специального права, конфискации, обязательных работ, административного ареста, дисквалификации, административного приостановления деятельности и т. д.).

## Задача 1

Участковый уполномоченный при обходе административного участка по ул. Куйбышева, возле дома № 5 задержал пьяного мужчину, который вышел из подвального помещения указанного дома. Кроме того, из подвала доносились мужские и женские голоса, пение песен и нецензурная брань. В ходе беседы с мужчиной выяснилось, что он работает слесарем ЖЭКа № 5, а в подвальном помещении расположена бойлерная комната, в которой он вместе со своими друзьями отмечает свою первую заработную плату.

В соответствии со статьей 20.21. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Нецензурная брань в общественном месте расценивается нормами морали как проявление явного неуважения к обществу и его членам.

Правовыми нормами публичное произнесение нецензурной брани приравнивается к мелкому хулиганству, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

## Задача 2

Оперуполномоченный Калининского ОП капитан полиции Смирнов имеющий оружие на постоянном хранении и ношении, был направлен в г. Москву для повышения квалификации. В аэропорту г. Челябинска при прохождении досмотра ручной клади сотрудники службы безопасности аэропорта обнаружили данное оружие, а также бутылку спирта.

Имеется ли в действиях Смирнова состав административного правонарушения?

Порядок перевозки воздушными судами гражданскими авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета, утвержден совместным приказом Федеральной службы воздушного транспорта России и

Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.11.1999 N 120/971.

В соответствии с пунктом 5 Инструкций оружие пассажиров, имеющих право на его хранение и ношение, в обязательном порядке передается уполномоченному лицу для временного хранения на период полета в аэропорту отправления и выдается владельцам по окончании полета в аэропорту назначения.

В соответствии с положениями Правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требований к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, утвержденных приказом Минтранса России от 28.06.2007 N 82, и Правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25.09.2008 N 155, провозимые пассажиром служебное и табельное оружие не относятся ни к ручной клади, ни к багажу (грузу), провозимых за плату. Согласно части 2 статьи 20.12 КоАП РФ Нарушение правил перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Приказ Минтранса РФ от 25 июля 2007 г. N 104 "Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров" членам экипажа и пассажирам в зарегистрированном багаже и в вещах, находящихся при пассажирах, запрещено перевозить на борту воздушного судна легковоспламеняющиеся жидкости. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на воздушном транспорте - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

## Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
2. Приказ Минтранса России от 28.06.2007 N 82 (ред. от 15.09.2020) "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей";
3. Приказ Минтранса РФ от 25 сентября 2008 г. N 155 "Об утверждении Правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации";
4. Приказ Минтранса РФ от 25 июля 2007 г. N 104 "Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров";
5. Административное право России - Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 685 с.;
6. Административное право. Практикум - Вишнякова А. С., Агапов А. Б. 2023 / Гриф УМО ВО.