

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

Дипломная работа:

Дисциплина: «Право и организация социального обеспечения»

Правовое регулирование в сфере социальной защиты населения

Содержание

Введение

Глава 1. Сущность правового регулирования в сфере социальной защиты

11 Определение понятия «социальная защита населения»

12 Государственная система социальной защиты

13 Законодательство в сфере социальной защиты и пенсионного обеспечения граждан

Глава 2. Социальная защита отдельных категорий граждан

21 Социальная защита ограниченно способных лиц, лиц с семейными обязанностями

22 Социальная защита пенсионеров

23 Социальная защита детей и подростков, безработных

24 Проблемы и пути реформирования системы социальной защиты населения

Заключение

Список использованных источников и литературы

Введение

Социальная защита зарождается самостоятельную отраслью в системе российского права, которая сформировалась во второй половине XX века.

Перевод Российской Федерации к рыночной экономике отразился на системе социальной защиты. Процесс обновления законодательства о социальной защите напрямую отображает происходящие в стране коренные преобразования. К ним относятся: становление и функционирование экономики с многообразием форм собственности; изменение взаимоотношений между федеральными органами государственной власти и субъектами Российской Федерации; зарождение основ негосударственного социального обеспечения.

Согласно Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством. Под социальным государством принято толковать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Социальное государство призвано помогать социально слабым слоям населения, влиять на распределение экономических благ по принципу справедливости, чтобы снабдить каждому достойное человеческое существование. Наиболее характерные черты социального государства выражаются в его социальной политике, которая в соответствии с Конституцией Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и беспрепятственное развитие человека.

Основной задачей социальной политики Российской Федерации является достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности. Одной из главных целей социального государства является социальное равенство. Социальное государство стремится к уничтожению социального неравенства

- неравенства связанного с утратой дохода или средств к существованию из-за различных обстоятельств.

В России с 2000 года в качестве самостоятельного вида социального обеспечения выделяется «государственная социальная помощь». Ее предоставление регулируется Федеральным законом от 17 июля 1999 года «О государственной социальной помощи». Однако после внесения изменений в этот Закон Федеральным законом от 22 августа 2004 года «О монетизации льгот», законодатель объединил в понятие «государственная социальная помощь» фактически два разноплановых вида социального обеспечения, имеющих различную правовую природу.

В широком смысле под государственной социальной помощью понимается предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным установленным законом категориям граждан социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Анализ данного определения, а также всего закона «О государственной социальной помощи» позволяет выделить следующие виды государственной социальной помощи, обладающие особыми условиями назначения, порядком финансирования и целями предоставления:

- государственная социальная поддержка в связи с бедностью (малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам) - глава 3 Закона «О государственной социальной помощи»;
- государственная социальная помощь в связи с монетизацией льгот отдельным категориям граждан (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, дети-инвалиды и т.д.) - глава 2 Закона «О государственной социальной помощи».

Актуальность дипломной работы состоит в том, что в современной России право социального обеспечения развивается на основе новоиспеченных принципов и концепций, охватывает группы отношений, которые ранее находились за пределами данной отрасли права.

Также актуальность данной дипломной работы состоит в том, что в сегодняшних экономических условиях население подвергается каждодневным социальным рискам материальной необеспеченности вследствие утраты заработка, либо при изменении своего материального или социального положения. Жизненность проблемы бедности привела к тому, что в последние годы экономисты, демографы, социологи и юристы уделяют большое внимание исследованию бедности. Но, несмотря на высокое количество работ, в нашей стране еще не сложилось общепринятого понятия бедности. Относительность социально-экономических параметров бедности прямо влияет и на правовое регулирование. Вероятно, этим объясняется тот факт, что в федеральных законах бедность не указана в качестве вида социального риска. В отечественном законодательстве используется понятие «малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин». Основным средством социальной защиты населения от бедности служит государственная социальная поддержка. В настоящее время происходит ее становление в качестве обособленного, внутренне организованного образования в рамках государственной системы социального обеспечения. В этой связи особую значимость приобретает изучение особенностей правового регулирования отношений по оказанию государственной социальной помощи.

Предметом изучения данной дипломной работы является круг лиц имеющих право на государственную социальную помощь.

Объектом данной работы являются отношения по поводу предоставления государственной социальной помощи в виде денежных выплат, предоставления жизненно необходимых товаров, а также предоставления набора социальных услуг.

Целью данной дипломной работы является изучение проблем использования норм права социального обеспечения, а также совершенствование системы правового регулирования.

Основными задачами данной дипломной работы являются:

- формирование представлений о государственной социальной помощи и развитии законодательства в сфере социального обеспечения;
- раскрытие содержания права на социальную помощь как одного из основных социально-экономических прав человека во взаимосвязи с правом на жизнь и правом на социальное обеспечение;
- исследование конкретных видов государственной социальной помощи;
- выявление особенностей предоставления конкретных видов государственной социальной помощи.

Тема правового регулирования в сфере социальной защиты населения на сегодняшний день является недостаточно изученной. Научных трудов по данной проблеме немного. Это можно объяснить тем, что законодательство о государственной социальной защите населения находится еще в стадии организационного становления.

Глава 1. Сущность правового регулирования в сфере социальной защиты

1.1 Определение понятия «социальная защита населения»

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики любого государства. Впервые понятие «социальная защита» получило официальное закрепление за рубежом – сначала в законе о социальной защите, принятом в рамках политики нового курса Ф.Д. Рузвельта в 1935 г., а позднее, в 1940-х годах, в документах Международной организации труда. В 1952 году МОТ принята Конвенция № 102, содержащая целую концепцию социальной защиты. Она провозглашает право всех членов общества на социальную помощь, вне зависимости от трудового стажа и размера выплаченных страховых взносов. В данной Конвенции также выделяется девять направлений, по которым должна быть оказана данная помощь: медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по безработице, пенсии по старости, пенсии по производственному травматизму, пособия в связи с рождением ребенка, семейные пособия, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца. В Конвенции зафиксирован базовый принцип равноправия при оказании социальной помощи – все государства, ратифицировавшие Конвенцию, принимают на себя обязательство предоставлять на своей территории гражданам любого другого государства—члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые со своими гражданами права, касающиеся установленных Конвенцией видов социального обеспечения. Странам, не достигшим необходимого уровня развития экономики и системы медицинского обслуживания населения, предоставляется возможность ратифицировать Конвенцию, на начальном этапе временно исключив некоторые аспекты, при обосновании причин такого исключения в ежегодных докладах, предоставляемых в МОТ. В дальнейшем концепция

МОТ нашла свое отражение в документах Европейского союза: в Европейском кодексе социального обеспечения (1968 г.), Хартии основных социальных прав трудящихся, Зеленой (1992 г.) и Белой (1994 г.) книгах о европейской социальной политике и пр.

В отечественной экономической литературе понятие социальной защиты появилось с началом перехода России от плановой экономики к рыночным отношениям, однако до настоящего времени оно не получило окончательного определения. Это обусловлено как относительно короткой историей существования данной категории в России, так и сложностью происходящих в нашей стране экономических и социальных процессов. Вследствие этого различными авторами содержание данного понятия трактовалось, как правило, в зависимости от субъективного понимания социально-экономических явлений и институтов, которые должны быть охвачены данной категорией, и к настоящему моменту сформировалось значительное количество подходов к его определению. Так, одни авторы рассматривают социальную защиту как деятельность государства по обеспечению развития личности, а также поддержку малообеспеченных групп населения. Другие – как систему гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших прав человека на достойный уровень жизни. Некоторые исследователи вообще игнорируют понятие социальной защиты, оставаясь в рамках традиционных категорий «социального обеспечения» и «социального страхования».

Как экономическая категория социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан; это забота государства о человеке, утратившем полностью или частично способность трудиться; деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и

социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав, в том числе, на достойный уровень жизни. Однако, с целью выявления значимости данной сферы непосредственно для граждан, представляется более целесообразным сосредоточиться на выявлении сущности категории «социальная защита» именно в узком смысле.

В последнее время российские авторы все чаще рассматривают социальную защиту как защиту различных групп населения от потенциальных социальных рисков. Так:

- В.В. Антропов считает, что «под системой социальной защиты следует понимать совокупность институтов и мероприятий, направленных на защиту индивидов и социальных групп от социальных рисков, которые могут привести к полной или частичной потере экономической самостоятельности и социального благополучия»;
- по мнению А.Н. Аверина, социальная защита «представляет систему мер по соблюдению социальных прав и социальных гарантий, созданию условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности людей, уменьшению отрицательного влияния факторов, снижающих их качество жизни»;
- Т.К. Миронова предлагает рассматривать социальную защиту, как «деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия».

Под социальным риском понимается предполагаемое вероятное

событие в жизни человека, наступление которого приводит к постоянной или временной утрате способности к труду. К основным видам социальных рисков относятся: болезнь, временная нетрудоспособность, получение травмы в течение трудового процесса, профессиональное заболевание, материнство, инвалидность, наступление старости, потеря кормильца, признание безработным, смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Данный подход наиболее полно отражает категорию «социальная защита» применительно к современным российским реалиям. Именно существование социальных рисков, представляющих собой негативное воздействие окружающей среды, обуславливает необходимость разработки, осуществления и совершенствования мер социальной защиты населения.

В федеральных нормативных правовых актах Российской Федерации определение понятия «социальная защита» закреплено по отношению к конкретным категориям граждан – ее получателям или выражено путем перечисления конкретных адресных мер, однако обобщенного толкования данной категории не существует. Так, например, согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества».

Обобщая все вышесказанное, представляется возможным сделать вывод, что смысл социальной защиты заключается в уменьшении отрицательного влияния факторов, снижающих качество жизни населения, смягчении негативных последствий, обусловленных наступлением социальных рисков, а система социальной защиты представляет собой совокупность институтов и мероприятий, направленных на реализацию

данных направлений.

Социальная защита населения выполняет определенные функции. Глобально их можно объединить в следующие четыре основных функциональных категории: превентивная, экономическая, реабилитационная и институциональная. Превентивная функция социальной защиты заключается в проведении организационно-технических и медицинских мероприятий, которые позволяют защитить здоровье и трудоспособность человека. Экономическая функция связана с возмещением человеку утраченного дохода, что обусловлено наступлением таких социальных рисков, как временная или постоянная потеря трудоспособности и здоровья, а также компенсацией дополнительных расходов, связанных с лечением и инвалидностью. Реабилитационная функция предусматривает медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию человека, осуществляемую с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности, а также содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики. Институциональная функция означает поддержание институтов и обеспечение функционирования механизмов социальной защиты населения.

1.2 Государственная система социальной защиты

В Конституции 1993 года Российская Федерация квалифицирована как «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7.1). Однако критерии «достойной жизни» до сих пор не определены в законодательстве, в котором также не прописаны нижние границы социальной защищенности граждан.

Правовую основу государственной социальной политики составляют такие законодательные акты, как Трудовой кодекс Российской Федерации (принят 30 декабря 2001 года), Федеральные законы «О коллективных

договорах и соглашениях» (11 марта 1992 года), «Об общественных объединениях» (19 мая 1995 года), «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (23 ноября 1995 года), «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О коллективных договорах и соглашениях»» (24 ноября 1995 года), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (12 января 1996 года), «Об основах обязательного социального страхования» (16 июля 1999 года), «О прожиточном минимуме в РФ» (24 октября 1997 года), «О государственной социальной помощи» (17 июля 1999 года), «О занятости населения в РФ» (в редакции от 20 апреля 1996 года, с изменениями и дополнениями от 17 июля 1999 года).

Указанные законы и некоторые другие несут на себе основную нагрузку по регулированию отношений в социальной сфере, поскольку единого кодифицированного закона применительно к данной области не существует.

Согласно Конституции РФ в совместном ведении соответствующих органов федерального уровня и субъектов Федерации находится координация деятельности по вопросам здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение. Выходящие за пределы совместного ведения вопросы могут стать предметом самостоятельного правового регулирования со стороны субъектов РФ при условии соответствия принимаемых местных законов и нормативных актов федеральному законодательству.

Существующие пробелы в законодательстве РФ могут восполнять указы президента страны, имеющие нормативный характер, такие, например, как «О компенсационной выплате малообеспеченным категориям пенсионеров» от 8 октября 1999 года.

Правительство РФ и правительства субъектов Федерации своими многочисленными постановлениями по самым различным вопросам детализируют и разъясняют процедуру исполнения принятых законов, наполняя ее конкретным содержанием. Среди них, например, постановление

«Об утверждении порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка» (от 29 сентября 1999 года) или «Об утверждении правил отнесения отраслей (подотраслей) экономики к классу профессионального риска» (от 31 августа 1999 года).

Кроме того, федеральное правительство в принимаемых постановлениях намечает и стратегические направления социальной защиты граждан. Так, в постановлении от 24 июля 1998 года утверждена Федеральная целевая программа содействия занятости населения РФ, в постановлении от 11 сентября 1998 года — Программа государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью.

Некоторыми функциями нормотворчества обладает и Министерство труда и социального развития РФ (Минтруд России) — центральный орган федеральной исполнительной власти в области социальной защиты и социального обеспечения населения. Совместно с исполнительными органами субъектов Федерации Минтруд разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства о социальной защите граждан РФ, готовит по поручению правительства РФ заключения по проектам социальных законов, нормативных актов министерств и ведомств, обобщает соответствующую практику применения законодательства, в том числе и на предмет соответствия федеральным законам.

Главные же задачи Минтруда заключаются в реализации государственной политики в области труда, занятости и социальной защиты населения, осуществлении управления в этих областях и координации деятельности других органов исполнительной власти, как федеральных, так и региональных, затрагивающей данную сферу.

Министерство труда и социального развития РФ было образовано 14 августа 1996 года путем слияния Министерства труда РФ, Министерства социального защиты населения РФ и Федеральной службы занятости РФ. В результате последующих очередных государственно- административных

перемен в ведении Минтруда сосредоточились практически все вопросы социального характера.

В феврале 1998 года к нему отошла от МЧС функция социальной защиты граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий. Тогда же другим постановлением правительства ему были переданы функции упраздненного Российского бюро по вопросам международной гуманитарной и технической помощи.

В структуре Минтруда — 14 департаментов и 7 управлений. В их числе департаменты комплексного анализа, прогнозирования и мониторинга; по урегулированию коллективных трудовых споров и развитию социального партнерства; доходов населения и уровня жизни; государственной службы занятости; по делам семьи, женщин, детей и молодежи; по делам ветеранов и граждан, уволенных с военной службы; по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов; по вопросам пенсионного обеспечения; управление рынка труда.

Согласно утвержденному правительством Положению о Министерстве труда РФ (с изменениями на 6 сентября 2001 года), министерство представляет в правительство доклады о положении дел в подведомственной сфере, предложения к государственным прогнозам социального развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу, проекты социальных программ (подготовленные совместно с министерствами экономики и финансов). В положение включен перечень закрепленных за Министерством труда более конкретных вопросов, насчитывающий около 100 пунктов. В задачи Минтруда, в частности, входит совершенствование тарифного регулирования оплаты труда работников бюджетных организаций; разработка межотраслевых правил по охране труда и федеральных программ улучшения условий труда; подготовка предложений по совершенствованию системы социального партнерства, участие в подготовке проекта генерального соглашения между общероссийскими

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и правительством РФ; проведение анализа занятости на федеральном и региональном уровнях, обеспечение занятости оставшегося без работы населения, включая его переобучение, содействие созданию новых рабочих мест, оказание материальной помощи; разработка проекта бюджета Государственного фонда занятости населения РФ, организации федерального банка вакансий; разработка предложений по развитию системы государственного социального и добровольного социального страхования, о размерах тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды; методическое обеспечение работы по назначению, перерасчету, выплате и доставке государственных пенсий, контролю за их назначением и выплатой, целевому расходованию средств на эти цели; контроль за реализацией установленных законодательством социальных гарантий, а также федеральных программ социальной поддержки и улучшения положения семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов.

При Министерстве труда РФ действуют Федеральная инспекция труда (на нее возложен надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда всеми организациями и физическими лицами), Инспекция негосударственных пенсионных фондов (госучреждение с разрешительными и контрольными функциями за деятельностью негосударственных пенсионных фондов и специализированных компаний по управлению активами негосударственных пенсионных фондов); Республиканский (федеральный) и территориальные фонды социальной поддержки населения (государственные учреждения для формирования источников финансирования социальной поддержки наиболее нуждающихся граждан).

Финансирование государственной системы социальной защиты и обеспечения осуществляется через внебюджетные фонды — Пенсионный фонд, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Фонд

социального страхования. Эти фонды представляют собой самостоятельные финансово-кредитные учреждения. Их денежные средства, составляющие государственную собственность и не подлежащие изъятию, исключены из бюджета РФ, бюджетов субъектов РФ и административно-территориальных образований. Средства фондов формируются за счет страховых взносов работодателей (тарифы страховых взносов ежегодно устанавливаются федеральными законами), ассигнований из государственного бюджета, доходов от инвестиций, добровольных взносов юридических и физических лиц.

1.3 Законодательство в сфере социальной защиты и пенсионного обеспечения граждан

Из основополагающих международно-правовых документов термины «социальное обеспечение», «социальная защита», «социальное страхование», «социальная помощь» и т.п. прочно вошли в обиход сегодняшней российской действительности. Развитие законодательства о социальном обеспечении требует разграничения и легального определения этих основополагающих понятий, поскольку в настоящее время они размыты, в них зачастую вкладывается разный смысл, в том числе и законодателем, что вызывает сложности в законотворчестве и в правоприменительной практике, а также в теоретической разработке проблем социального обеспечения. Произвести с должной степенью определенности разграничение этих понятий, а также установить их соотношение друг с другом - задача весьма непростая.

Если исходить из анализа конституционных норм, социальная защита - более широкое понятие, чем социальное обеспечение, и полностью включает в себя последнее (см. пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). Согласно статье 7 Конституции социальная защита охватывает охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимума оплаты труда, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и

детства, инвалидов и пожилых граждан, систему социальных служб и др. Еще более широко как в отношении различных категорий населения, так и в отношении мер их поддержки используется это понятие в текущем законодательстве. Законодатель говорит о социальной защите применительно к определенным социальным группам, нуждающимся в его повышенном внимании в силу причин самого разного плана. К ним отнесены не только граждане, традиционно охватываемые сферой социального обеспечения, например, инвалиды и лица пенсионного возраста, но и другие категории населения, в том числе полностью трудоспособные и имеющие доходы от своей профессиональной деятельности, например, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, судьи, участники войн, ликвидации последствий стихийных или техногенных катастроф и лица, пострадавшие от таких событий, беженцы, жертвы насилия в семье и др.

Поскольку регулирование отношений по предоставлению социальной защиты является предметом разных отраслей законодательства, представляется неправомерным применительно к законодательству о социальном обеспечении использовать понятие социальной защиты как равнозначное ему. В свое время только переименование Министерства социального обеспечения в Министерство социальной защиты населения привело, с одной стороны, к размыванию понятия и границ социального обеспечения, а с другой - к снижению внимания к тем компонентам социальной защиты граждан, которые не связаны напрямую с социальным обеспечением, например, к профилактике детской безнадзорности и преступности.

Понятие «социальное обеспечение» включает, прежде всего, выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определенных социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни. Согласно Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 г. № 102 - это

медицинская помощь и пособие по болезни, денежные выплаты (пенсии или пособия) в случаях безработицы, старости, инвалидности, потери кормильца, трудового увечья или профессионального заболевания, беременности и родов, а также семейные пособия.

Неотъемлемой частью социального обеспечения является предоставление нетрудоспособным, нуждающимся в этом гражданам, социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (например, услуг домов-интернатов и других социальных учреждений), а также разного рода льгот и преимуществ (например, по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и др.).

Чтобы располагать необходимыми денежными средствами для финансирования социального обеспечения работников и их семей, государство традиционно использует институт социального страхования - основной подсистемы в системе социального обеспечения. Как показывают зарубежный опыт и практика Российской Федерации, это наиболее рациональная и оптимальная форма социального обеспечения работников при наступлении социальных страховых рисков, поскольку, с одной стороны, позволяет не включать необходимые для этого средства в состав текущей заработной платы, а с другой - дает возможность распределять собранные средства между теми застрахованными, кому они необходимы сегодня, причем своевременно и в достаточном объеме.

В социальном обеспечении нуждаются также и не работавшие ранее граждане, лишившиеся способности к труду или потерявшие кормильца вследствие войн и военных конфликтов, природных, техногенных (в том числе радиационных) катастроф, незаконных политических репрессий. Материальная поддержка необходима детям, в том числе лишенным попечения родителей, малообеспеченным семьям и лицам, одиноким нетрудоспособным гражданам, которые не были застрахованы. Поэтому параллельно с системой социального страхования развивалась и та часть социального обеспечения, которая финансируется непосредственно из

государственного бюджета. В теоретическом и практическом плане эту часть социального обеспечения можно разделить на несколько подсистем: 1) обеспечение лиц из числа военнослужащих, некоторых других категорий граждан, подлежавших в период своей деятельности обязательному социальному страхованию (и их семей); 2) обеспечение жертв социальных и техногенных катастроф; 3) обеспечение детей и семей с детьми; 4) социальная помощь (попечительство, вспомоществование) лицам, впавшим в нужду, безотносительно к их прошлой занятости.

Специфика отношений по социальному страхованию, ранее входивших в предмет трудового права, а также по социальному обеспечению лиц, не подлежащих социальному страхованию, включавшихся в свое время в предмет административного права, привела в свое время к осознанию социального обеспечения как самостоятельной отрасли законодательства. В 60-70-х годах в СССР была обоснована теоретически и признана законодателем соответствующая новая отрасль - законодательство о социальном обеспечении. Анализ положений действующей Конституции, а также текущего законодательства России свидетельствует о том, что в системе российского законодательства эта самостоятельная отрасль сохраняется.

Вряд ли можно согласиться с мнением, что термин "социальное обеспечение" выходит из обихода.

Право на социальное обеспечение - одно из основных конституционных прав граждан. В главе 2 Конституции Российской Федерации, посвященной правам и свободам человека и гражданина, ему отведена специальная норма - статья 39, согласно которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Там же предусмотрено, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование/создание дополнительных форм социального

обеспечения и благотворительность.

Определяющее значение для развития социального законодательства имеет конституционное положение о том, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7).

До 1990 г. законодательство о социальном обеспечении было единым для всего СССР. На уровне союзных республик, в том числе и РСФСР, самостоятельно регулировались лишь некоторые второстепенные вопросы этой сферы. С конца 1990 г. в России начался новый этап развития российского законодательства о социальном обеспечении. 20 ноября 1990 г. был принят Закон «О государственных пенсиях в РСФСР». В 1993 г. вступил в действие Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей».

В последнее десятилетие в сферу действия права социального обеспечения были включены новые категории граждан и новые виды социальных страховых рисков. В этой ситуации законодательная деятельность Государственной Думы в течение всех трех созывов была направлена на урегулирование следующих отношений.

В области социальной защиты.

Установление единой системы государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Установление организационных, финансово-экономических и правовых основ социального обслуживания населения, в том числе ветеранов, инвалидов и граждан, проживающих в сельской местности.

Установление правовых основ реализации конституционного права граждан на жилище, развития и обеспечения сохранности жилищных фондов и их эффективного использования; определение основ федеральной

жилищной политики.

Установление государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Определение форм и способов социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Установление дополнительных гарантий и компенсаций отдельным категориям военнослужащих. И т.д.

В области пенсионного обеспечения.

Установление единой системы республиканских государственных пенсий в Российской Федерации, в которой основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты, а также обеспечение стабильности достигнутого уровня пенсионного обеспечения и повышения его по мере роста благосостояния трудящихся.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и членов их семей; пенсионное обеспечение родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву; выплата государством пенсий пенсионерам при их выезде на постоянное жительство за пределы Российской Федерации; выплата пенсий (и их размеры) гражданам, работавшим на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах; внесение изменений в некоторые законы по вопросам уточнения пенсионного обеспечения тех или иных категорий пенсионеров.

Возмещение ущерба гражданам путем улучшения пенсионного обеспечения семей граждан, умерших вследствие заболевания, возникшего по вине предприятия, организации.

В период деятельности Государственной Думы трех созывов основные социальные отношения в этой области были законодательно урегулированы следующим образом.

Глава 2. Социальная защита отдельных категорий граждан

2.1 Социальная защита ограниченно способных лиц, лиц с семейными обязанностями

Нормы законодательства о социальной защите инвалидов позволяет установить, что оно состоит из:

- Федерального закона от 24 ноября 2005 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2013), и его подзаконной правовой базы с присущим только им предметом правового регулирования (медико-социальная экспертиза, реабилитация, обеспечение доступа инвалидов к объектам различных социальных инфраструктур и т.д.);
- правовых актов, нормы которых регламентируют иные отношения в области социальной защиты инвалидов (социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, социальная помощь, социальная защита отдельных категорий инвалидов).

К правовым актам в области социальной защиты инвалидов следует относить также акты, нормы которых в рамках своих отраслей регламентируют отношения, так или иначе касающиеся инвалидов (медицинская помощь, специальное образование, создание необходимых условий труда, физическая культура и спорт и т.д.).

В Российской Федерации численность инвалидов превышает 11 млн. человек и по разным причинам увеличилась с 1995 г. почти вдвое. В Федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы» был предусмотрен комплекс мероприятий по совершенствованию деятельности учреждений медико-социальной экспертизы, формированию системы многопрофильной реабилитации инвалидов, расширению производства современных технических средств реабилитации и обеспечению для инвалидов беспрепятственного доступа к

объектам социальной инфраструктуры. В 2007 - 2008 годах подлежали предварительной оценке эффективности и результативности пилотные внедрения и опытные разработки, направленные на повышение социальной защиты инвалидов. Экономический эффект вследствие реализации указанной Программы составил в среднем 2,6 - 3,5 млрд. руб. ежегодно (за счет прекращения выплат гражданам, с которых в результате проведения реабилитационных мероприятий были сняты инвалидность и ограничения трудовой деятельности). В Программе отмечено, что только 15 процентов инвалидов трудоспособного возраста «вовлечено в профессиональную деятельность». Намечено замедлить процесс инвалидизации населения, вернуть к профессиональной, общественной, бытовой деятельности около 800 тыс. инвалидов, тогда как, например, в течение 2000 - 2005 годов были реабилитированы 571,2 тыс. человек.

В 1997 году Россия ратифицировала Конвенцию МОТ № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями».

Впервые упомянув термин «трудящиеся с семейными обязанностями», она признала одной из целей каждого государства - члена МОТ создание такой системы законодательства, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право, не подвергаясь дискриминации, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности (ст. 3 Конвенции).

Приняв во внимание эту тенденцию, Трудовой кодекс РФ выделил в отдельную главу 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями», совместив при этом нормы по охране труда женщин и нормы, устанавливающие дополнительные гарантии занятости и трудоустройства лиц с семейными обязанностями, перейдя от охранного принципа к антидискриминационному.

Ряду императивных, обязывающих норм, касающихся труда работников с семейными обязанностями, законодатель предпочел придать

диспозитивный характер, то есть допускающий выбор. Так, привлечение к работе в выходные и праздничные дни, к сверхурочной работе, направление в служебные командировки и т.д. производится работодателем при согласии работника, но при условии, что он ознакомлен в письменной форме с правом отказаться от выполнения работы в таких условиях.

По мнению некоторых ученых, такое диспозитивное регулирование способно более гибко учитывать потребности работников с семейными обязанностями и обеспечивать их равенство и соответственно положительно влияет на уровень их занятости. Однако с такой позицией трудно согласиться. Работник, боясь потерять рабочее место, вряд ли будет настаивать на реализации своего права. В результате напрашивается вывод о том, что в такой редакции нормы не выполняют защитную функцию.

Отрицательно сказывается на занятости и частичная отмена трудовых льгот в связи с рождением и воспитанием детей для лиц с семейными обязанностями. По сравнению со статьей 170 КЗоТа РФ в новой редакции ТК РФ не предусмотрена обязанность работодателя трудоустроить беременных женщин в случае ликвидации организации.

Из этого можно сделать вывод, что помощь в трудоустройстве женщинам должны оказывать органы службы занятости. Подобная ситуация складывается и в случае истечения срочного трудового договора с работницей в период ее беременности - работодатель обязан только продлить трудовой договор до наступления у нее права на отпуск по беременности и родам, но не обязан оказывать помощь в трудоустройстве, как это предусматривалось ст. 170 КЗоТа РФ.

Антидискриминационный способ законодательного регулирования трудовых и иных непосредственно с ними связанных отношений, основанный на концепции равенства возможностей и обращения, должен включать в себя не только предоставление равных прав, но и выработку некоторых специальных мер, посредством которых выравниваются возможности работников в сфере занятости, что обеспечивается таким

методом трудового права, как единство и дифференциация правового регулирования. В науке трудового права дифференциация традиционно проводилась по таким основаниям, как пол, возраст, состояние здоровья, то есть учитывала только биологические особенности индивида и не характеризовала его как социальное существо. В советский период семейные обязанности были уделом только женщин. В настоящее время такой критерий, как семейные обязанности, может рассматриваться в качестве самостоятельного основания дифференциации, относящегося к работникам любого пола. Таким образом, в основе дифференциации должны находиться два различных обстоятельства: относящееся исключительно к женщинам (так называемые специальные основания дифференциации, учитывающие физиологические особенности женского организма - пол, беременность, роды и кормление ребенка) и относящееся к социальным семейным обязанностям безотносительно к полу работника. При этом необходимо учитывать, что эти социальные семейные обязанности несколько шире социальной функции по воспитанию детей и включают в себя также уход за другими родственниками, нуждающимися в помощи и поддержке.

Такие группы норм преследуют различные цели: в первом случае они направлены на предупреждение неблагоприятного воздействия вредных производственных факторов на организм матери и ребенка (например, законодательством ограничивается применение труда женщин на определенных видах работ, установлены особые гарантии охраны труда беременных женщин и т.д.), во втором - на обеспечение возможности сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

Одной из важных гарантий, направленных на возникновение трудовых отношений, является норма, запрещающая отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей (ст. 64 ТК РФ). Однако это положение вызывает ряд сомнений. В частности, почему такой признак, как наличие детей, относится только к женщинам, если семейные обязанности по воспитанию детей могут

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

выполнять и другие члены семьи? Во-вторых, в подобной гарантии нуждаются и граждане, осуществляющие уход за нетрудоспособными членами семьи. В результате рассматриваемое положение можно было бы представить следующим образом: «Запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью, а также работникам по мотивам, связанным с воспитанием несовершеннолетних детей или осуществлением ухода за нетрудоспособными членами семьи».

У нас очень часто работодатели и кадровые агентства прямо в объявлениях о вакансиях в качестве основного критерия указывают пол будущего работника - мужской. Во многих странах (Германия, Бельгия) законодательно установлены правила оповещения о найме: объявления о приеме на работу не должны обращаться только к женщинам или только к мужчинам без весомых на то оснований. При нарушении такого правила объявления считаются дискриминационными. Думается, включение подобного положения в трудовое законодательство России имело бы положительный результат для занятости прежде всего женщин.

Как правило, при трудоустройстве у мужчин редко интересуются наличием детей, и, даже если такой вопрос возникает, их наличие не создает трудностей для заключения трудового договора, поскольку априори считается, что вся тяжесть по воспитанию и заботе лежит на женщинах. В этой связи представляется актуальным предложение некоторых юристов запретить включать в документы, относящиеся к трудовой деятельности, сведения, которые могут послужить основанием для дискриминации. Этот тезис можно конкретизировать, указав в ТК РФ на то, что при составлении анкеты или резюме на этапе приема на работу запрещается истребовать от претендента на рабочее место информацию о семейном положении и наличии детей. И только после заключения трудового договора документы о составе семьи работника могут быть затребованы от работника и внесены в личное дело как имеющие правовое значение для предоставления ему

гарантий, связанных с выполнением семейных обязанностей.

В последнее время стала популярной идея о том, что нормы, содержащие особенности регулирования труда отдельных категорий работников, в том числе и лиц с семейными обязанностями, которыми раньше было принято гордиться, наоборот, являются «перегрузкой», приводящей к снижению конкурентоспособности этих категорий граждан, и вместо того, чтобы устранять неравенство на рынке труда, становятся источником его усиления. Многие женские организации сами просили снять некоторые запреты для повышения шансов женщин на рынке труда, обращая внимания на то, что на практике они все равно не применяются.

Определенная доля правды в этом тезисе есть. Работодателю, стремящемуся получить хорошую прибыль, чтобы не попасть в кабалу закона, проще либо пойти на издержки «теневых» трудовых отношений с работником, либо найти возможность отказать в приеме на работу льготникам. Анализируя эту ситуацию, специалисты, занимающиеся проблемами в сфере труда и занятости, указывают на существование различных точек зрения на принципы и пути дальнейшего совершенствования законодательства. Крайние из них заключаются в следующем: либо отменить все закрепленные законодательством гарантии и льготы работающим женщинам как «дискриминирующие», так как их наличие делает женщин менее привлекательными на рынке труда, либо же, наоборот, предоставить женщинам дополнительные гарантии и льготы.

Изменения, внесенные в ТК РФ в соответствии с ФЗ от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ, не сократили объем предоставляемых лицам с семейными обязанностями гарантий, а, наоборот, расширили круг лиц, которым они предоставляются. Так, в частности, в соответствии с новой редакцией ст. 259 ТК РФ гарантии, связанные с направлением в служебные командировки, привлечением к сверхурочной работе, работе в ночное время и т.д., предоставляются также матерям и отцам, воспитывающим без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет.

Основная задача законодательства должна состоять в том, чтобы найти оптимальный вариант между дополнительными гарантиями, которые устанавливаются для нуждающихся в них лиц, и их конкурентоспособностью на рынке труда. А учитывая, что более 50 процентов незанятого населения составляют лица с семейными обязанностями, мероприятия, направленные на содействие занятости именно этой категории граждан, могут положительно повлиять на общую ситуацию на рынке труда.

2.2 Социальная защита пенсионеров

Практическая значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

14 июля 1956 г. был принят Закон «О государственных пенсиях». Закон 1956 г. в комплексе объединил все основные виды пенсий и установил единые правила и порядок их назначения и выплаты. С принятием этих комплексных кодифицированных актов законодательство о социальном обеспечении стало более концентрированным, полным и доступным для широких масс трудящихся. Вследствие введения в действие нового Закона о пенсиях было отменено около тысячи ранее изданных актов.

Завершением создания целостной системы социального обеспечения граждан явилось распространение социального страхования и пенсионного обеспечения на колхозников. Принятые Закон о пенсиях и пособиях членам колхоза (1964 г.) и Положение о порядке назначения и выплаты пособий по социальному страхованию членов колхозов (1970 г.) в значительной мере отразили - и по содержанию и по форме - влияние Закона о государственных пенсиях, а также Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию.

Принятая в 1977 г. Конституция СССР закрепила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или

частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Более того, в Конституции устанавливались организационные и юридические гарантии осуществления этого права.

Важным этапом в развитии российской системы пенсионного обеспечения явился Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. Впервые законодательно было закреплено право граждан на социальные пенсии. Коренным образом были изменены условия назначения пенсий и порядок определения их размеров. Так, размеры пенсий увязывались со стоимостью жизни и оплатой труда. В соответствии с принятыми изменениями в названный Закон с 1 февраля 1998г. пенсии могут теперь просчитываться на основе индивидуального коэффициента пенсионера.

Конституция Российской Федерации является базой для всего законодательства нашей страны, поскольку устанавливает основополагающие принципы государственного строя и закрепляет права человека и гражданина, в том числе и в сфере пенсионного обеспечения. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. При этом законы и иные правовые акты не должны ей противоречить. Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством и предусматривает установление государственных пенсий и иных гарантий социальной защиты. Статья 39 Конституции Российской Федерации конкретизирует данные нормы и гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом определяется, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

В начале практической реализации пенсионной реформы с 1 января 2002 г. базовыми законодательными актами, регулирующими вопросы осуществления пенсионного обеспечения, являются Федеральные законы от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

Российской Федерации» и от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Соответственно утратил силу Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», являвшийся основным источником пенсионного права до указанной даты.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) устанавливает основания возникновения и порядок реализации права на трудовые пенсии лиц, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования в соответствии с нормами Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Трудовые пенсии финансируются из так называемого страхового бюджета (часть единого социального налога и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемые работодателями и самозанятым населением). Трудовая пенсия может устанавливаться гражданам, за которых (или которыми) в течение определенного срока уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Под действие данного источника пенсионного права попадает преобладающее количество пенсионеров нашей страны: как нынешних, так и будущих.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с условиями, нормами и порядком назначения пенсий отдельным категориям граждан, к которым относятся: федеральные государственные служащие; лица, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф; военнослужащие; участники Великой Отечественной войны; нетрудоспособные граждане. Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О

государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не охватывает всех возможных случаев пенсионного обеспечения граждан за счет средств федерального бюджета. Положения, регулирующие вопросы осуществления государственного пенсионного обеспечения, содержатся и в иных нормативных правовых актах. Так, по отношению к кадровым военнослужащим и приравненным к ним в пенсионном обеспечении лицам положения этого Федерального закона носят общий характер, а непосредственно условия и нормы их пенсионирования содержатся в ином источнике пенсионного права - Законе Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Впервые на законодательном уровне дается определение трудовой пенсии, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц. Из данной дефиниции можно вычлениить основные признаки природы трудовой пенсии, такие как: периодичность, компенсационность, возмездность, имущественный и страховой характер выплаты и др.

Сама трудовая пенсия отныне может состоять из трех самостоятельных частей: базовой, страховой и накопительной. В связи с этим введены понятия расчетного пенсионного капитала и пенсионных накоплений.

Расчетный пенсионный капитал определяется как общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 года. Из этого следует, что данный капитал может состоять из двух частей.

Только у граждан, которые начали работать после указанной даты, расчетный пенсионный капитал формируется из страховых взносов. У застрахованных лиц, начавших свою трудовую деятельность до 1 января 2002 г. и продолжающих работать, расчетный пенсионный капитал складывается как из страховых взносов, поступивших в ПФР после 1 января 2002 г., так и пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных ими до указанной даты. Пенсионный капитал граждан, которые на момент начала реализации пенсионной реформы уже являлись пенсионерами и не работали, и вовсе состоит только из указанных пенсионных прав.

Все документы издаются как в целях разъяснения действующего законодательства, так и установления новых норм права в развитие федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, то есть с их помощью осуществляется своеобразная детализация вышестоящих источников права.

В рамках административной реформы 2004 г. Минтруд России был ликвидирован. В этой связи необходимо иметь в виду, что в соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321, данное Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения. К полномочиям Минздравсоцразвития России относится издание разъяснений о порядке применения законодательства по вопросам назначения (перерасчета), выплаты и организации доставки трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установления доплаты к пенсии отдельным категориям граждан.

Тем самым в настоящее время функцию по принятию соответствующих приказов и разъяснений осуществляет Минздравсоцразвития России.

Таким образом, органы власти субъектов Российской Федерации (республики, области, края, города федерального значения, автономные округа и автономная область) могут издавать нормативные правовые акты по вопросам пенсионного обеспечения, не противоречащие букве и духу федерального законодательства.

Надо сказать, что практика принятия на региональном уровне указанных актов достаточно широко распространена. Как правило, органы власти субъектов Федерации устанавливают отдельным категориям граждан какие-либо дополнительные выплаты к пенсии, установленной по нормам федеральных законов.

Пенсионные вопросы достаточно часто являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Так, Постановлением от 29 января 2004 г. № 2-П названный Суд признал содержащуюся в пункте 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) норму в той части, в какой она во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 31 данного Федерального закона при оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал исключает льготный (кратный) порядок исчисления общего трудового стажа и не позволяет учитывать в общем трудовом стаже некоторые периоды общественно полезной деятельности, включавшиеся в него ранее действовавшим законодательством, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

Как обратный пример можно привести Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 июня 2004 г. № 11-П, которым признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации взаимосвязанные нормативные положения подпунктов 10, 11, 12 пункта 1 статьи 28 и пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

(ред. от 22.07.2008 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08), устанавливающие для лиц, осуществлявших педагогическую деятельность в учреждениях для детей, лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения либо творческую деятельность на сцене в театрах и театрально-зрелищных организациях, в качестве условия назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения пенсионного возраста осуществление этой деятельности в соответствующих государственных или муниципальных учреждениях.

2.3 Социальная защита детей и подростков, безработных

В Конституции Российской Федерации 1993 г. провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Материнство и детство, семья согласно Конституции находятся под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального воспитания, развития и образования детей. Государственная политика в данной области, закрепленная в Конституции Российской Федерации, соответствует положениям международно-правовых актов, в частности Конвенции о правах ребенка.

Конвенция о правах ребенка нацелена на изменение, обновление, усовершенствование национального законодательства в соответствии с ее принципами и нормами. О пристальном внимании законодательных и исполнительных органов власти России к реализации Конвенции свидетельствуют многочисленные нормативные акты последних лет, в которых находит конкретное воплощение идея защиты прав ребенка.

В период с 1993 г. принято более ста нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и интересов детей, включая законы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации. Существенно расширилась деятельность структур,

занимающихся проблемами семьи и детства в органах государственной власти на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Мощным импульсом для реализации новых подходов к решению различных проблем жизнедеятельности детей служат целевые программы федерального, регионального и местного значения.

Особое значение для обеспечения прав ребенка с учетом положений Конвенции о правах ребенка имело принятие в 1995 г. Семейного кодекса Российской Федерации. Кодекс содержит специальную главу «Права несовершеннолетних детей», которая устанавливает право ребенка жить и воспитываться в семье, право ребенка на защиту, выражение своего мнения, охрану имущественных прав, защиту интересов ребенка в случае ненадлежащего с ним обращения, а также на защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Кодекс определяет формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливает процедуры выявления и устройства таких детей, включая судебную, вводит новый институт семейного воспитания этой категории детей - приемную семью. Кодекс построен на принципах уважения прав родителей, равенстве прав и обязанностей отца и матери. Включение норм Конвенции о правах ребенка в национальное законодательство России способствовало принятию Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 02.07.2013), от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Перечень мер по защите прав детей значительно расширился в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации (1994 г., 1996 г., 2001 г.) и Уголовного кодекса Российской Федерации (1996 г.).

24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (ред. от 30.06.2007). Законом устанавливаются основные гарантии прав и законных интересов

ребенка, вводятся понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», «социальная адаптация ребенка», «социальная реабилитация ребенка», «социальные службы для детей», «социальная инфраструктура для детей».

В Законе определены цели государственной политики в интересах детей, в частности формирование правовых основ гарантий прав ребенка, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, реализации личности ребенка в интересах общества, а также принципы государственной политики в интересах детей.

Один из факторов, определяющих состояние здоровья детей и подростков, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, - здоровое и полноценное питание.

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» (ред. от 30.06.2007) предусмотрено осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдения ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

В РФ в соответствии с законом «О занятости населения», принятым 19 апреля 1991 года (ред. от 02.07.2013, с изм. от 05.05.2014), была создана определенная система социальной защиты от безработицы. Она включает следующие меры: образован Государственный фонд занятости; установлен период выплаты пособий - 12 месяцев; гражданам, имеющим продолжительный трудовой стаж, установлены пособия по безработице в следующих размерах (по отношению к средней, зарплате за последние 2 месяца по последнему месту работы): первые 3 м-ца -75%, следующие 4 м-ца - 60%, в дальнейшем - 45%; после истечения срока выплаты пособия по безработице законом предусмотрено оказание разных видов материальной

помощи и т.п. 20 апреля 1996 г. Президент РФ подписал закон РФ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ», «О занятости населения в РФ». Новый закон значительно повышает уровень социальной защиты безработных. Так ранее гражданин мог быть зарегистрирован в качестве безработного лишь в том случае, если он проживал на территории РФ не менее шести месяцев; теперь же это условие исключено. В новом законе о занятости более четко определены порядок и условия признания гражданина безработным. Внесение этих и ряда других изменений и дополнений в текст закона имеет цель повысить эффективность его действия. Закон дополнен рядом новелл, свидетельствующих о повышении уровня требований, предъявляемых к гражданам, которым предоставляются социальные гарантии, закрепляющих ряд новых гарантий, наделяющих работодателей правами и возлагающих на них обязанности, которые устанавливают их более полное участие в обеспечении занятости населения и другие.

2.4 Проблемы и пути реформирования системы социальной защиты населения

В России до настоящего времени не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты, для которой характерны чрезвычайно высокая патерналистская роль государства и крайне слабо обозначенные общественные институты. В течение последних лет социальная защита населения России ориентировалась на адресное оперативное решение самых острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. На определенном этапе этот путь был наиболее реальным для практического решения задач в этой сфере и представлялся удачным. Однако время показало, что такой подход не дает долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на профилактику повторений кризисных ситуаций, на перспективную социальную защиту каждого конкретного

человека и населения в целом.

Происходящие в стране реформы, нацеленные на упорядочение всех сфер жизни, требуют изменений в социальной сфере, в том числе создания высокоэффективной, ориентированной на ожидания общества системы многопрофильной целевой социальной защиты населения, которая должна обеспечивать комплексное разностороннее содействие человеку в решении различных, вызывающих необходимость социальной защиты, проблем на протяжении всей его жизни - начиная с периода вынашивания матерью ребенка и завершая достойным погребением человека. В этой связи социальную защиту следует рассматривать как защиту от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека.

Выделим следующие основные направления социальной защиты и подходы к их реформированию:

1. Социальная защита детей, детства и отрочества должна быть ориентированна на создание условий жизни и развития детей, позволяющих всем детям, независимо от того в какой семье они родились и живут, иметь наилучшие возможности для сохранения их здоровья, материального благополучия, свободного доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, гармоничного духовно-нравственного развития, реализации своих способностей

Особое внимание необходимо уделять детям-сиротам, а также детям, из неблагополучных семей. Надо научиться заботиться об этих детях так, чтобы они не чувствовали себя лишними, отчужденными от общества, а государство не представлялось бы им чем-то абстрактным, бесполезным, а то и враждебным.

Также целесообразным представляется создание Федерального попечительского совета детей-сирот. Необходимо принять все меры по охране и защите детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и

сексуальной эксплуатации, страдающих социально-обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев, а также находящихся в тюремном заключении.

Однако проблемы детей, находящихся в особо сложных условиях, не исчерпывают многочисленных забот государства обо всех российских детях. Сложное положение женщин в быту и на производстве, разрушенность семейных связей поколений привели к практически бесконтрольному и никем ненаправляемому развитию детей, в том числе со стороны матерей, отцов, бабушек, дедушек, других старших членов семьи. Практически прекратила играть сколько-нибудь значимую роль в этих процессах школа. Надо изменить сложившееся положение. С этой целью следует провести экспертизу (ведомственную и независимую) существующих разноуровневых нормативно-правовых и программных документов, касающихся проблем детей, выявить состояние исполнения и необходимость корректировки этих документов.

Необходимо упорядочить процесс коммерциализации услуг, предназначенных детям, в сферах образования, охраны здоровья, детского творчества, физкультуры и спорта и определить учреждения, где это уместно.

В отстаивании прав ребенка на охрану здоровья, образования, имущественные интересы крайне слабо обозначены роль и место прокурорского надзора, судебных и правоохранительных органов, а также разнообразных структур, подведомственных Министерству труда и социального развития России, Минобразованию и Минздраву России, иным федеральным и региональным органам власти. Следует устранить правовые и организационные пробелы в решении проблем детей. Будущее России в наших детях. Это должно быть целью всех усилий, направленных на социальную защиту детей, детства и отрочества.

Социальная защита детей, детства и отрочества должна эффективно оберегать детей всех возрастных групп, а также периодов развития, от

социальных рисков, обуславливающих:

- мертворождение и патологические роды;
- врожденные и родовые дефекты, травмы и заболевания;
- голодание и нерациональное для детей питание;
- безнадзорность и бродяжничество, экономическую и сексуальную эксплуатацию;
- пристрастие к вредным привычкам (алкоголю, табакокурению, наркотикам и др.);
- негативное психологическое воздействие, дискриминацию по национальным, половым, имущественным или любым другим критериям;
- вовлечение в политическую активность и военные действия;
- проживание в экологически неблагоприятной среде, вовлечение в антигуманные религиозно-культурные организации и движения.
- препятствующих:
- охране здоровья;
- пребыванию ребенка в семье;
- получению образования и духовно-нравственного воспитания;
- формированию комфортного психологического климата для каждого ребенка в семье, детских коллективах, в регионе проживания, в стране;
- развитию потенциальных профессиональных, творческих и иных общественно полезных способностей;
- приобщению к культурным ценностям;
- занятиям физической культурой и спортом;
- созданию условий для игр, других форм разумных развлечений и безопасного отдыха;

- выбору вероисповедания;
- целевому использованию пособий и денежных сбережений, предназначенных для детей, имущественным интересам детей.

На государственном уровне следует однозначно определиться по вопросу идеологии детских пособий: либо недвусмысленно дать статус этим пособиям как пособиям по бедности, и тогда критерием их выплаты станет доход семьи, либо следует рассматривать такие пособия как проявление государственной политики поддержки отечественного генофонда и рождаемости, и потому выплата пособий не должна зависеть от того к какой по достатку семье принадлежит ребенок.

2. Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся лицам. Труд, его вознаграждение и как результат денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека, и никто не имеет право посягать на них.

Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, препятствующих:

- эффективной занятости человека;
- предоставлению регламентированных дополнительных гарантий занятости отдельным категориям населения, которые нуждаются в особой социальной защите и испытывают трудности в поиске работы, в том числе:
 - молодежи;
 - одиноким и многодетным родителям,

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов;

- лицам предпенсионного возраста;
- военнослужащим, уволенным в запас;
- бывшим воинам - участникам военных конфликтов;
- инвалидам; лицам, пострадавшим в результате техногенных и природных катастроф, а также пострадавшим в военных конфликтах;
- лицам, продолжительное время не имеющим работы;
- лицам, отбывающим наказание или находившимся на принудительном лечении по решению суда.

- выплате и получению заработной платы и всех видов социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных российским законодательством;
- охране здоровья работающих и профилактике неблагоприятных условий их труда;
- оказанию и получению материальной и иной помощи лицам, попавшим в кризисные материальные и социально-бытовые ситуации;
- равноправию женщин во всех вопросах социальной жизни. В первую очередь речь, идет о полном фактическом равенстве в оплате труда, продвижении по службе, доступе к образованию, научной деятельности, культуре и спорту. Должны быть разработаны специальные меры в целях повышения участия женщин в органах государственной власти всех ветвей и уровней, в работе муниципальных структур, деятельности общественных организаций, средств информации, содействия усилению их вовлечению в деловую активность. Особое внимание необходимо уделять женщинам-матерям и готовящимся ими стать. У

этих женщин многократно возрастают многообразные социальные риски, и это следует предусмотреть в их социальной защите;

- реализации молодежью своего потенциала в образовательном, научном, культурном и спортивном плане.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей.

Недопустимо, чтобы кто-либо из них ощущал себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют реформирования.

Социальная защита нетрудоспособных граждан должна включать механизмы, обеспечивающие:

- всем лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, полное социальное обеспечение независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, места жительства, рода и характера деятельности в условиях многообразия форм собственности и других обстоятельств;
- полное пенсионное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, при потере кормильца, в других предусмотренных законодательством случаях независимо от того, на территории какого государства приобретено право на пенсионное обеспечение, а также выплату государственных пособий семьям, имеющим детей;

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

- жесткое исполнение законодательной регламентации пенсионного обеспечения, недопущению ни при каких обстоятельствах задержек выплаты пенсий, как государственных, так и иных;
- осуществление мер по льготному пенсионному обеспечению инвалидов, а также мер, направленных на профилактику инвалидности, обеспечению социальной защищенности инвалидов, созданию им условий, необходимых для реализации прав и законных интересов, развития их творческих способностей, беспрепятственного доступа к социальной инфраструктуре, медицинской, профессиональной и социальной реабилитации;
- проживанию в семье;
- сохранению денежных сбережений и ценных бумаг;
- имущественным интересам;
- достойному обеспечению ритуальными услугами.

4. Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства предусматривает необходимость всемерно поддерживать институт семьи. Именно семья способна сохранить общество, его ценности. Поэтому семейная политика, ориентированная на обеспечение людям достойных условий для создания, сохранения и развития семьи, неотъемлемая часть социальной защиты населения.

Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций.

Сама система многопрофильной целевой социальной защиты должна включать все амортизаторы негативных влияний на человека и способствовать как профилактике их возникновения, так и ликвидации. И

только в тех случаях, когда по каким-либо причинам не срабатывают механизмы социальной защиты или возникают нестандартные, непредусмотренные ситуации, либо человек не согласен с формами и методами его защиты, он будет вынужден заявлять о претенденстве на социальную помощь и услуги в соответствующие компетентные органы.

Разработка механизма функционирования системы многопрофильной целевой социальной защиты населения должна вестись по следующим направлениям:

- определение роли и места социальной защиты населения в социальном развитии страны и регионов;
- нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством;
- разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения;
- нормативно-правовое регулирование профилактики свершения социальных рисков;
- разработка стратегических сценариев развития социального комплекса;
- разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам;
- разработка структурного реформирования государственного управления социальным комплексом,

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

включая нормативно-правовое обеспечение его развития;

- институциональные и организационные преобразования социального комплекса:
- демонополизация;
- развитие инфраструктуры;
- приватизация социальных объектов;
- регулирование платных социальных услуг.
- инвестиционная политика в социальной сфере;
- определение приоритетов развития социальной сферы;
- инновационная политика социальных технологий;
- формирование федеральных социальных программ, ориентированных на управление социальными процессами;
- формирование федерально-региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития, включая социальную защиту населения;
- создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих проблем, а также достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов. Краеугольным становится вопрос о минимальных стандартах. В правовом отношении минимизация помощи человеку, нуждающемуся в таковой, абстрактна, а в морально-этическом плане - во многих случаях абсурдна. Следует ввести в нормативно-правовое поле иное понятие - минимальные государственные социальные гарантии, четко сформулировать их толкование и механизм реализации.

Определяющее значение в успехе решения проблем социальной защиты будет иметь адекватность финансовых ресурсов, предназначенных на

эти цели, потребностям людей. Сложившееся государственное централизованное финансовое обеспечение привело к непомерной нагрузке на государственный бюджет и неисполнению государственных обязательств по социальной защите населения, что вызывает недовольство граждан и социальную напряженность в обществе. Для изменения такого положения необходимо создать механизм финансового обеспечения этой сферы на принципах дифференцированного социального налогообложения и социального обязательного и добровольного страхования при условии сохранения социального вспомоществования только тем, кому невозможно помочь иначе, как путем социального патернализма. Законодательно следует четко определить критерии социального налога и социального страхового взноса (обязательного и добровольного), а также порядок их начисления, сбора, аккумуляции и использования. Необходимо постепенно отойти от государственных дотаций по тем или иным социальным направлениям и ввести государственные заказы на решения конкретных социальных задач. Привлекать к выполнению социального заказа следует всех желающих юридических и физических лиц на конкурсной основе. Такой подход позволит упорядочить, целенаправить финансовые потоки, сделать их управляемыми и контролируемыми соответствующими государственными органами и общественностью.

Решение проблем социальной защиты населения России, обеспечивающих вышеизложенные приоритеты, потребует серьезного анализа состояния социальной сферы, сложившихся форм и методов социальной помощи населению, оценки действующих служб здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости, миграции и иных ответственных структур.

Очевидна необходимость поиска принципиально иных подходов к управлению социальными процессами. В основе такого управления должна быть достоверная динамически отслеживаемая информация о потребностях людей в социальной помощи и услугах и о располагаемых для этого ресурсах

(финансовых, материально-технических, инструментальных, институциональных, организационных).

Во многих регионах России необходимо провести модернизацию учреждений социальной защиты. Это особенно актуально для социальных стационарных учреждений. Достойные условия жизни должны быть созданы тем, кто по разным обстоятельствам находится в домах интернатах, специализированных пансионатах, психоневрологических больницах. Число мест в этих учреждениях должно соответствовать региональной или межрегиональной потребности.

В России актуальной является проблема социальной помощи людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях (бездомные, беженцы, вынужденные мигранты и переселенцы). Необходимо территориальным органам социальной защиты совместными усилиями с другими заинтересованными службами решить проблемы организации домов ночного пребывания, социальных приютов и гостиниц. Не должно быть случаев отказа в помощи людям, попавшим в экстремальные ситуации.

В различных территориях России отмечаются разительные отличия в материальном положении работников непроектной сферы. Эта ситуация требует самого пристального изучения и поиска адекватного решения.

В условиях глубокого трансформационного спада производства в России первые шаги по восстановлению ранее достигнутых объемов производства при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре послужили основанием для выводов о вступлении экономики страны в фазу подъема и роста. Критически оценивая качество официальных прогнозов развития экономики, нельзя не подчеркнуть, что практика разработки ряда сценариев создает иллюзию большой свободы выбора альтернативных вариантов. Неблагополучная стартовая ситуация диктует тщательное обоснование стратегии развития, реалистической оценки вариантности. По заданию властных структур России были разработаны три сценария

развития, с учетом которых принимались экономические решения при формировании экономической и бюджетной политики на ближайший период: инерционный, экспорториентированный, инвестиционно-активный.

Обязательства государства по своим социальным гарантиям должны выполняться на всех уровнях. В тех же ситуациях, когда это невозможно сделать, необходимо четко объяснить людям причины и возможные решения проблемы.

Заключение

В заключение работы необходимо обобщить некоторые моменты, затронутые в ней. Прежде всего, следует сказать, что сущность правового регулирования заключается в целенаправленном воздействии на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых средств. Правовое регулирование является частью регулирования социального.

Правовое регулирование социального обеспечения представляет собой разработку и создание нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения по распределению централизованных внебюджетных фондов социального назначения и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан (и членов их семей) в случае утраты источника средств к существованию, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а так же оказания медицинской помощи, содействия семье в содержании и воспитании детей, предоставления других социальных льгот и услуг.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым.

В литературе можно встретить мнение о том, что термин «социальное обеспечение» в значении комплекса государственных мероприятий по обеспечению нуждающихся граждан в настоящее время имеет, скорее, исторический характер, поскольку он относится только к определенному периоду XX века. В последнее десятилетие, считают авторы, выявилась тенденция использовать в качестве обобщающего термина в этой сфере государственной деятельности выражение «социальная защита», и это выражение заменило собой термин «социальное обеспечение». В то же время признается необходимость сохранения этого термина для обозначения того направления государственной деятельности, которое относится к социальной

защите граждан, имеющих заслуги перед обществом, но не охваченных социальным страхованием (например, авторы сюда относят военных ветеранов).

В ряде случаев авторы не делают различий между понятиями «социальное обеспечение» и «социальная защита».

Встречаются случаи полного отождествления понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение», когда указанные понятия предлагается рассматривать в качестве синонимов «в силу определения их сущности в законодательной базе России как равнозначной».

Полагаем, что социальная защита в самом широком ее понимании (статья 7 Конституции Российской Федерации) осуществляется на государственном и негосударственном уровнях, в разных формах (включая социальное обеспечение), с предоставлением различных видов материальных и нематериальных благ и преимуществ, посредством установления режимов смягчения обременения либо установления мер ответственности (исходя из особой социальной значимости осуществляемых мероприятий). Дальнейшее развитие системы социальной защиты в России должно основываться на оптимальном сочетании централизации и децентрализации. Такой подход соответствует объективным тенденциям развития современных систем социальной защиты и сущности данного общественного явления. Главный критерий - осуществляемые меры должны быть направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

«Социальная защита» - это деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

Соответственно, «система социальной защиты» - это совокупность институтов и комплекс мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

Нами рассмотрены основные нормативно-правовые акты по регулированию социального обеспечения ограниченно способных лиц, пенсионеров, лиц с семейными обязанностями, детей и подростков, безработных. Выявлены основные проблемы и коллизии в законодательстве и предложены варианты усовершенствования нормативно-правовых актов.

Предложенные варианты изменения законодательства должны способствовать развитию правового регулирования сферы социального обеспечения и повышению эффективности в деятельности организаций сферы социального обеспечения.

Можно с полной уверенностью сказать, что правовое регулирование сферы социального обеспечения в нашей стране постепенно будет все больше совершенствоваться и играть все более весомую роль в социальной политике России.

Список использованных источников и литературы

Нормативные правовые акты и другие официальные источники.

1. Всеобщая декларацию прав и свобод человека и гражданина 1948 г. // Принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина // Принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 19 декабря 1966 года.
3. О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (принята в г. Женеве 23.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ): Конвенция № 156 Международной организации труда // СЗ РФ. 2004. № 32. ст. 3284.
4. Конвенция о правах ребенка // Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 26.01.2009. № 4. Ст. 445.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СЗ РФ. № 31. 03.08.1998. Ст. 3824.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (БК РФ) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ, 1994, № 32, Ст. 3301.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СЗ РФ, 1996, № 5, Ст. 410.
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1).

- Ст. 1.
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
 13. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ТК РФ) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2066.
 14. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ГПК РФ) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
 15. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (АПК РФ) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
 16. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
 17. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
 18. Кодекс законов о труде Российской Федерации (утв. ВС РСФСР 09.12.1971) (ред. от 10.07.2001, с изм. от 24.01.2002) // Свод законов РСФСР. т. 2. с. 123 (Утратил силу с 1 февраля 2002 года).
 19. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.
 20. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
 21. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и

органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

22. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) // СЗ РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.
23. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.
24. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
25. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
26. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
27. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон от 06 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
28. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699.
29. О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации: федер. закон от 06.03.2001 № 21-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 998.
30. О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан: федер. закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3266.

31. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
32. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
33. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией: федер. закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 964.
34. О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности: федер. закон от 10.05.2010 № 84-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2292.
35. О дополнительном социальном обеспечении членов лётных экипажей воздушных судов гражданской авиации: федер. закон от 27.11.2001 № 155-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4561.
36. О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации: федер. закон от 10.01.1996 № 6-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144.
37. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19.
38. О негосударственных пенсионных фондах: федер. закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2071.
39. О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений: федер. закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7038.
40. О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета: федер. закон от 28.10.1998 № 163-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 44. Ст. 5393.

41. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.
42. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.
43. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.
44. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
45. О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации: указ Президента РФ от 23.08.2000 № 1563 // СЗ РФ. 2000. № 35. Ст. 3554.
46. О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих: указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1141 // СЗ РФ. 2010. № 39. Ст. 4926.
47. Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров: указ Президента РФ от 18.02.2005 № 176 // СЗ РФ. 2005. № 8. Ст. 630.
48. Об утверждении перечня соответствия отдельных государственных должностей федеральной государственной службы и государственных должностей федеральных государственных служащих должностям федеральной государственной гражданской службы применительно к должностным окладам, по которым исчисляется размер пенсии за выслугу лет: указ Президента РФ от 19.11.2009 № 1311 // СЗ РФ. 2009. № 47. Ст. 5627.
49. О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий

Размещено на <http://www.allbest.ru/>

сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации (вместе с «Правилами исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации с учетом особенностей прохождения службы в Следственном комитете Российской Федерации»): постановление Правительства РФ от 02.05.2012 № 411 // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2434.

50. Об утверждении Положения о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 08.07.2002 № 510 // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2867.
51. Об утверждении Правил передачи пенсионных накоплений для финансирования накопительной части трудовой пенсии из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд или из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и определения их стоимости: постановление Правительства РФ от 06.02.2004 № 55 // СЗ РФ. 2004. № 7. Ст. 525.
52. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий: постановление Правительства РФ от 24.07.2002 № 555 // СЗ РФ. 2002. № 31. Ст. 3110.
53. О федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы»: Постановление Правительства РФ от 29.12.2005 № 832 (ред. от 21.06.2010) // СЗ РФ. 2006. № 2. ст. 199.

Научная и учебная литература.

1. Беянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СПС КонсультантПлюс, 2010.

2. Беянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2010.
3. Беянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2011.
4. Благодар А.Л., Кирилловых А.А. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (постатейный) – М.: «Юстицинформ», 2012.
5. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (постатейный). – М.: «Деловой двор», 2011.
6. Великанова Н.Н. Льготы и компенсации как элемент социальной защиты. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008.
7. Горшков А.Н. Право социального обеспечения: учеб. пособие. – М.: Омега-Л, 2011. - 158 с
8. Громадин А.В. Право социального обеспечения. – М.: Академия (Academia), 2013. – 448 с.
9. Гусева Т.С. Право социального обеспечения: учеб. пособие. – М.: Юркомпани, 2009.
10. Гусов К.Н., Буянова М.О. Право социального обеспечения России: учеб. / под ред. К.Г. Гусова. – М.: Проспект, 2011.
11. Добромыслов К.В., Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. пособие + практикум. – М.: Книжный мир, 2010.
12. Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: учеб. пособие. – М.: Гросс-Медиа, 2009.
13. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России: монография. – М.: Проспект, 2009.

14. Кузнецова О.В. Государственные пособия на детей. Разъяснения и комментарии. – М.: Омега-Л, 2009.
15. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. – М.: Юстицинформ, 2009. – 656 с.
16. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. – 2-е изд., перераб и доп. – М.: ИД Юрайт, 2011.
17. Филиппова М.В., Иванкина Т.В., Лаврикова М.Ю. Право социального обеспечения: учеб. – М.: Юристъ, 2006.
18. Шалимова Н.А. Комментарий к Федеральному закону от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2011.
19. Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2011.
20. Буянова М.О., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения: учебное пособие. М., 2000. - 510 с.
21. Бурджалова Ф.Э. Современная социальная политика: учебное пособие. - М., 2001 - 280 с.
22. Ершов В.А., Толмачев И.А. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М.: ГроссМедиа, 2008. - 510 с.
23. Азарова Е.Г., Кондратьева З.А. Комментарий к Федеральному закону РФ «О государственной социальной помощи». М.: Норма, 2006.
24. Карпович В.Д. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2007. - .214 с.
25. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. учеб. пособие М.: Городец, 2008. - 380 с
26. Селезнев А.З. Ограничения экономического роста в России. // Проблемы прогнозирования. - 2002. - №6.

27. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. - М.: Экзамен, 2003.
28. Холостова Е.И. Социальная политика: Учеб. пособие. - М.: ИНФРА-М, 2001.
29. Яковсон Л. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов. - М.: Наука, 1995.
- Яковсон Л.И. Государственный сектор экономики. Экономическая теория и политика. - М.: ВШЭ, 2000.