

Профессиональное Образовательное Учреждение
«Техникум дизайна, экономики и права»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

по дисциплине:

«Право социального обеспечения»

Тема:

«Государственные пенсии, порядок финансирования, виды, круг лиц,
имеющих право на государственные пенсии»

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального
обеспечения

Студент: Шамхалаева Рая Маликовна

Руководитель дипломной работы: Герейханова Эльвира Магомедовна

Махачкала 2023

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика государственной пенсии.....	6
1.1. Понятие пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....	6
1.2. Классификация государственных пенсий.....	9
Глава 2. Условия назначения государственных пенсий.....	13
2.1. Условия назначения пенсии по старости.....	13
2.2. Условия назначения пенсии по инвалидности.....	18
2.3. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца.....	21
2.4. Условия назначения накопительной пенсии и пенсии за выслугу лет...26	
Глава 3. Анализ деятельности Пенсионного фонда России.....	30
3.1. Государственное пенсионное обеспечение в России.....	30
3.2. Оценка деятельности Пенсионного фонда России.....	37
Глава 4. Проблемы и перспективы работы Пенсионного фонда России.....	42
Заключение.....	46
Список использованных источников.....	49
Приложения.....	53

Введение

Каждое государство обязано обеспечивать базовые социальные гарантии постоянного развития общества. Одной из составляющих системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. За последние годы актуализируется анализ системы пенсионного обеспечения, который обусловлен опытом реформирования и увеличением интереса со стороны государства к проблемам социального обеспечения, благосостоянию, удовлетворенностью страховой защиты пенсионеров.

Социальное обеспечение, и пенсионное обеспечение в России прошло долгий путь становления и продолжает непрерывно развиваться, опираясь на демографическую, экономическую и другие составляющие. Пенсионное обеспечение основывается на многолетнем отечественном и зарубежном опыте, а также соответствует международным стандартам. Пенсионный фонд России, осуществляющий полномочия по пенсионному обеспечению, является одним из наиболее значимых социальных институтов страны в области социального обеспечения населения и не только. Для правильного и бесперебойного функционирования пенсионной системы следует решить ряд обозначенных проблем, связанных с формированием бюджета Пенсионного фонда России.

Важнейшей задачей совершенствования системы пенсионного обеспечения является высокого стандарта текущего потребления людей, которые имеют социально-пенсионное положение. За рубежом это гарантируется накопленными активами в период активной трудоспособности, а также дополнительными мерами социальной поддержки пенсионеров. В России же, инструментами распределительно-страховой системы, а также солидарностью между поколениями, всеобщностью и добровольностью.

За последние годы мы можем наблюдать рост пенсионных выплат (от 14300 руб. в 2018 г. до 15400 руб. в 2023 г.). Но несмотря на это, в системе пенсионного обеспечения скрыто противоречие, которое заключается, с

одной стороны, в важности оптимизации затрат Пенсионного Фонда РФ и внедрения 3-х уровневой системы пенсионного обеспечения, которая предусматривает персонализацию пенсионных накоплений, а с другой стороны, в распространении социальных программ и росте социальных затрат страны, в т. ч. за счет сохранения пенсий при наличии пятилетнего стажа, а также досрочных пенсий за вредные условия труда и роста нагрузки на работоспособное население.

В Российской Федерации действует и развивается трехуровневая модель пенсионной системы на основе обязательного пенсионного страхования, корпоративных пенсионных систем и добровольного пенсионного страхования. На данный момент Россия уходит от полностью распределительной пенсионной системы, характерной для Советского Союза. Об этом говорит количество реформ, проведенных за последние два десятилетия в области пенсионного страхования. Основная задача пенсионных реформ состоит в создании эффективной финансово-устойчивой пенсионной системы, которая сможет обеспечить достойный уровень жизни для граждан.

Основным показателем развития любого общества всех времен и народов является уровень жизни его граждан. Современное общество, к которому стремится мировое сообщество и Россия, в частности, отличается социализированностью всех его институтов и, в первую очередь, институтов финансовых.

Поэтому важное значение получает комплексный анализ принципов, механизмов и эффектов улучшения системы пенсионного обеспечения, основанный на эволюционном, институциональном и социально-экономическом подходах, исследовании институционализации механизмов образования, учета и реализации пенсионных прав, оценке социально-экономических эффектов посредством системы социально-демографических и экономических показателей.

Следовательно, по социальной значимости пенсионное обеспечение населения представляет собой острую экономическую проблему государства, так как пенсионные расходы являются постоянными, а в связи со сложившейся демографической ситуацией в стране они только имеют тенденцию к увеличению. Данная проблема является **актуальной** не только для пенсионеров, но также она затрагивается и на данный момент работоспособное население, так как люди хотят быть уверенны о своем будущем социальном обеспечении.

Объектом настоящего исследования являются социально – правовые отношения по действующему законодательству России.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие общественные отношения и в особенности отношения по государственному пенсионному обеспечению граждан Российской Федерации, а также складывающаяся на их основе правоприменительная практика.

Целью данной курсовой работы является анализ государственных пенсий и их видов, а также их условий и порядка назначения в Российской Федерации.

К основным **задачам** работы, посвященной государственным пенсиям, можно отнести:

1. рассмотреть понятие государственной пенсии, а также условия назначения государственных пенсий;
2. провести развёрнутый анализ по видам государственных пенсий.

Структурно работа состоит из введения, четырех глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Общая характеристика государственной пенсии

1.1. Понятие пенсий по государственному пенсионному обеспечению

Главное отличие государственного пенсионного обеспечения от пенсий по системе обязательного пенсионного страхования заключается в различном финансовом обеспечении: если страховые пенсии обеспечиваются за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, то выплата и доставка государственных пенсий производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Государственные пенсии имеют особые цели:

1. компенсация заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности) либо компенсация утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет¹;
2. компенсация вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф;
3. предоставление средств к существованию нетрудоспособным гражданам.

В зависимости от цели предоставления ежемесячной государственной денежной выплаты назначаются следующие виды пенсий²:

1. государственная пенсия за выслугу лет — федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава³;

¹Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс

² Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

³ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

2. государственная пенсия по старости — гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;
3. государственная пенсия по инвалидности — военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам;
4. государственная пенсия по случаю потери кормильца — нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов;
5. социальная пенсия — нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации.

Ст. 2, Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" закрепило что «пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности)⁴; либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного

⁴ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию».

Финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Закон содержит отсылочную норму о том, что пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим (за исключением проходивших военную службу по призыву) и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей назначаются в порядке, предусмотренном Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей»⁵.

Финансирование государственного пенсионного обеспечения производится за счет средств федерального бюджета. Закон не охватывает все возможные случаи государственного пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение не предусмотренных этим Законом отдельных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами⁶.

1.2. Классификация государственных пенсий

В системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления.

⁵ Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

⁶ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

Страховые пенсии бывают трех видов: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца⁷. Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде срочной или единовременной пенсионной выплаты либо накопительной пенсии.

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом № 400-ФЗ⁸.

При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Страховая пенсия по старости – самый распространенный вид пенсии в России.

Накопительная пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, исчисленная исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, по состоянию на день

⁷ Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс

⁸ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

назначения накопительной пенсии, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования.

Накопительная пенсия может формироваться у граждан 1967 года рождения и моложе в случае, если до конца 2015 был сделан выбор в ее пользу.

Гражданам 1967 года рождения и моложе, в пользу которых страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию начнут начисляться работодателем впервые после 1 января 2014 года, предоставляется возможность выбора варианта пенсионного обеспечения (формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную) в течение пяти лет с момента первого начисления страховых взносов. Если гражданин не достиг возраста 23 лет, указанный период увеличивается до окончания года, в котором ему исполняется 23 года.

У граждан 1966 года рождения и старше формирование пенсионных накоплений может происходить только за счет добровольных взносов в рамках Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений, а также за счет направления средств материнского (семейного) капитала на накопительную пенсию. Если гражданин работает, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование направляются только на формирование страховой пенсии⁹.

Пенсионные накопления также есть у мужчин 1953-1966 года рождения и женщин 1957-1966 года рождения, в пользу которых в период с 2002 по 2004 гг. включительно уплачивались страховые взносы на накопительную пенсию. С 2005 года эти отчисления были прекращены в связи с изменениями в законодательстве.

Размер накопительной пенсии определяется исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете

⁹ Вахрин П.И., Нешиной А.С., Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Дашков и К, 2022

накопительной пенсии застрахованного лица, по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная пенсия¹⁰.

Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, взносы работодателя, уплаченные в пользу застрахованного лица, взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, а также результат от их инвестирования и средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование накопительной пенсии, а также результат от их инвестирования включаются в состав средств пенсионных накоплений и учитываются по выбору застрахованного лица при определении размера накопительной пенсии либо размера срочной пенсионной выплаты в соответствии с Федеральным законом N 360-ФЗ "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений"¹¹.

Размер накопительной пенсии определяется из общей суммы пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, по состоянию на день, с которого назначается выплата, поделенного на количество месяцев ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, применяемого для расчета размера накопительной пенсии. Ожидаемый период выплаты в 2021 году составляет 264 месяца. Чтобы рассчитать ежемесячный размер выплаты, надо общую сумму пенсионных накоплений, учтенную в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, по состоянию на день, с которого назначается выплата, разделить на 264 месяца.

Размер накопительной пенсии будет выше, если обратиться за назначением пенсии позднее даты приобретения права на указанную пенсию¹². Например, если обратиться за назначением накопительной пенсии через год после возникновения права, то ожидаемый период выплаты накопительной пенсии будет состоять из ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии на год обращения за ней, увеличенного на количество

¹⁰ Ткач Ю.А., Социальные пенсии. – М., №4, 2022

¹¹ Федеральный закон "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений" от 30.11.2011 N 360-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

¹² Филимонова Г.К., Принцип начисления пенсий рассчитан на молодых. – М.: Пенсия, № 4, 2022

полных лет с даты возникновения права до достижения возраста 65 и 60 лет (соответственно у мужчин и женщин) и сокращенного на 12 месяцев за каждый полный год, истекший со дня возникновения права на накопительную пенсию до даты ее назначения. Сумма пенсионных накоплений будет делиться уже на 252 месяца.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию¹³.

В первой главе мы дали понятие государственных пенсий и классифицировали их по видам.

¹³ Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

Глава 2. Условия назначения государственных пенсий

2.1. Условия назначения пенсии по старости

Страховая пенсия по старости (рассчитывается по новой формуле в порядке, установленном Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и финансируется за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в ПФР на страховую часть пенсии)¹⁴.

Накопительная пенсия (порядок ее назначения и выплаты регулируется специальным Федеральным законом 424-ФЗ «О накопительной пенсии»). Накопительная пенсия выплачивается за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в ПФР)¹⁵. Часть 1, ст. 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ устанавливает общие условия назначения страховых пенсий по старости:

1. достижение установленного пенсионного возраста (мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет);
2. наличие страхового стажа, продолжительностью не менее 15 лет;
3. величина индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30.

Условия о наличии страхового стажа и величина индивидуального пенсионного коэффициента вводятся в действие постепенно, в течение установленного переходного периода.

Необходимым условием для назначения страховой пенсии по старости является обращение за ней в территориальный орган Пенсионного фонда РФ в установленном законом порядке. В ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» закреплено общее правило определения срока назначения страховой пенсии: страховая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию¹⁶.

Из этого общего правила закон предусматривает два исключения:

¹⁴ Гирич Е.А. Повышение пенсионного возраста как один из этапов реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Власть Закона. 2022. № 3 (51). С. 144-150.

¹⁵ Федеральный закон "О накопительной пенсии" от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

¹⁶ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

1. если гражданин обращается за страховой пенсией по старости не позднее чем через 30 дней со дня его увольнения с работы, то страховая пенсия по старости назначается ему со дня, следующего за днем увольнения. В случае пропуска указанного 30-дневного срока страховая пенсия по старости назначается по общему правилу – со дня обращения, но не ранее чем со дня возникновения права на эту пенсию;
2. если гражданин, который уже получает страховую пенсию по инвалидности, достигает установленного законодательством пенсионного возраста (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин), и при этом отвечает остальным требованиям возникновения права на страховую пенсию по старости, то страховая пенсия по старости назначается ему со дня достижения установленного пенсионного возраста. При этом никаких дополнительных обращений от такого гражданина не требуется – территориальное отделение ПФР назначает ему страховую пенсию по старости без заявления, на основании имеющихся в его распоряжении данных. Об этом гражданин извещается в течение 10 рабочих дней со дня, когда было вынесено решение о назначении ему страховой пенсии по старости.

Большое значение при определении срока назначения страховой пенсии по старости придается дню обращения за пенсией.

Что считать днем обращения за страховой пенсией, определяет ч. 2 ст. 22 ФЗ «О страховых пенсиях» – в зависимости от способа обращения за такой пенсией¹⁷:

1. это день приема территориальным отделением Пенсионного фонда РФ заявления о назначении пенсии и всех необходимых документов, которые должен представить заявитель. Перечень документов, необходимых для установления страховой пенсии, утвержден приказом Минтруда России от 28.11. 2014 г. № 958 н. При этом в

¹⁷ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

законе особо оговаривается, что Пенсионным фондом могут быть запрошены у заявителя только те документы, которые не находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций¹⁸;

2. это дата, указанная на почтовом штемпеле, (в случае, если заявление со всеми необходимыми документами посылается по почте);
3. это дата представления заявления со всеми необходимыми документами в электронном виде с использованием сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг;
4. дата приема заявления многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг (в случае, если заявление со всеми необходимыми документами подается через такой центр).

Если при подаче заявления о назначении страховой пенсии заявитель представит не все необходимые документы, ПФР разъяснит обратившемуся лицу, какие документы он должен представить. После соответствующего разъяснения, у обратившегося лица есть 3 месяца, в течение которых ему необходимо представить недостающие документы в ПФР¹⁹.

В таком случае днем обращения за страховой пенсией будет считаться первоначальный день приема заявления. В случае пропуска указанного срока, днем обращения за страховой пенсией будет считаться день представления недостающих документов.

Срок для рассмотрения заявления о назначении страховой пенсии и всех необходимых документов территориальным органом ПФР составляет 10

¹⁸ Приказ Минтруда России "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2014 N 35496) от 28.11.2014 N 958н (ред. от 29.12.2020) // СПС КонсультантПлюс

¹⁹ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

рабочих дней со дня их представления. Этот срок может быть приостановлен не более чем на 3 месяца только в исключительных случаях²⁰:

1. если требуется проведение проверки документов;
2. по запросу необходимые документы не были представлены в установленный срок государственными, муниципальными органами или подведомственными им организациями.

Страховая пенсия по старости назначается на неопределенный срок и по общему правилу выплачивается пожизненно.

Социальная пенсия по старости — это выплаты от государства для пожилых людей, которые в силу возраста нуждаются в поддержке. Ее платят тем, кто не набрал пенсионного стажа или пенсионных коэффициентов для выхода на страховую пенсию²¹.

В 2023 году для оформления страховой пенсии по старости требуется 11 лет стажа и 18,6 пенсионных коэффициентов (ИПК). К 2028 году требования вырастут до 15 лет стажа и 30 пенсионных коэффициентов. Проверить состояние лицевого счета можно на Госуслугах.

Социальную пенсию без необходимого стажа и коэффициентов назначают позже страховой. Возраст для выхода на социальную пенсию — 65 лет для женщин и 70 лет для мужчин. Так будет с 2028 года, до этого действует переходный период и на пенсию можно выйти раньше. В 2020 году женщины могут оформить социальную пенсию, когда им исполнится 61 год и 6 месяцев, мужчины — в 66 лет и 6 месяцев.

Условия назначения социальной пенсии

Закон установил фиксированный размер социальной пенсии — 5 034 рубля 25 копеек. На самом деле пенсия больше — каждый год ее индексируют и за счет социальной доплаты поднимают до уровня прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ.

²⁰Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

²¹ Дорощев М.Л. Направления повышения уровня доходов старшего поколения в условиях структурной трансформации российской экономики // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2022. Т. 12. № 3. С. 158-169.

На федеральном уровне в 2023 году прожиточный минимум пенсионера — 11 950 рублей, но это средняя величина. В конкретном регионе прожиточный минимум может быть выше или ниже. Доплата производится до той величины, которая установлена в регионе, где пенсионер зарегистрирован по месту жительства.

Рассмотрим пример из судебной практики²²:

Гаджиалиев Р.Д. обратился с иском к ГУ - ОПФР по Республике Дагестан о признании незаконным решения комиссии по назначению пенсии об отказе в назначении досрочной страховой пенсии по старости от 5 февраля 2018 года № 20, возложении на ответчика обязанности включить в его специальный стаж работы, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, периоды работы с 4 декабря 1989 года по 25 декабря 1998 года в должности прораба Дербентского домостроительного комбината, и назначить досрочную страховую пенсию с даты подачи документов, т.е. с 6 августа 2017 года.

Решением Табасаранского районного суда от 26 февраля 2018 года постановлено:

«Иск Гаджиалиева Р.Д. удовлетворить полностью.

Признать незаконным решение Управления ГУ – Отделение Пенсионного фонда России по Республике Дагестан в Табасаранском районе № 20 от 05 февраля 2018 года об отказе в назначении досрочной страховой пенсии Гаджиалиеву Р.Д.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 23 мая 2018 года решение суда первой инстанции отменено, принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований Гаджиалиева Р.Д.

В кассационной жалобе представитель Гаджиалиева Р.Д. адвокат Касимов Г.А. просит отменить апелляционное определение, дело направить на новое апелляционное рассмотрение.

²² Постановление № 44Г-180/2018 4Г-1448/2018 от 21 ноября 2018 г. по делу № 2-116/18

Судом апелляционной инстанции допущено также иное нарушение норм процессуального права.

Руководствуясь ст. 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, президиум постановил²³:

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 23 мая 2018 года отменить.

Дело направить на новое апелляционное рассмотрение²⁴.

2.2. Условия назначения пенсии по инвалидности

В российском законодательстве предусмотрены следующие условия назначения страховых пенсий по инвалидности: признание в установленном порядке инвалидом I, II, или III группы; наличие страхового стажа (независимо от продолжительности). Если у инвалида полностью отсутствует страховой стаж, ему устанавливается социальная пенсия по инвалидности²⁵.

Согласно новому пенсионному законодательству страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Для страховых пенсий по инвалидности действует общее правило назначения страховых пенсий: страховая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию²⁶. В данном случае необходимо отметить важное исключение из этого общего правила: страховая пенсия по инвалидности назначается со дня признания лица инвалидом, если с момента признания его инвалидом прошло не более 12 месяцев. Если указанный 12-

²³ "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

²⁴ Постановление № 44Г-180/2018 4Г-1448/2018 от 21 ноября 2018 г. по делу № 2-116/18

²⁵ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

²⁶ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

месячный срок пропущен, то страховая пенсия по инвалидности назначается по общему правилу, т.е. со дня обращения за ней, но не ранее возникновения права на эту пенсию.

День обращения за страховой пенсией по инвалидности определяется по тем же правилам, что и день обращения за страховой пенсией по старости. Есть ряд особенностей в сроках назначения страховых пенсий по инвалидности. В отличие от страховых пенсий по старости, пенсии по инвалидности назначаются на конкретный срок, который определяется следующим образом: это срок, в течение которого лицо признано инвалидом согласно медицинскому заключению, но не более чем до дня назначения страховой пенсии по старости (в т.ч. досрочной)²⁷.

Восстановление трудоспособности является фактором, прекращающим правоотношение по пенсионному обеспечению по инвалидности. Кроме того, пенсионное законодательство не допускает получение страховой пенсии по инвалидности лицами, имеющими право на пенсию по старости. Поэтому даже если инвалидность с пенсионера не снимается, пенсионное обеспечение прекращается в следующих случаях:

1. по достижению пенсионером установленного пенсионного возраста (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин) при наличии права на страховую пенсию по старости;
2. при отсутствии права на страховую пенсию по старости – по достижении пенсионером возраста назначения социальной пенсии по старости, предусмотренного подп. 5 п. 1 ст. 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин).

Социальная пенсия по инвалидности — это выплаты от государства нетрудоспособным людям с инвалидностью, постоянно проживающим в России. Такая пенсия назначается:

1. инвалидам I, II и III группы, в том числе инвалидам с детства;

²⁷ Жукова Т.В. Международный опыт финансирования пенсий самозанятых // Финансы: теория и практика. 2022. Т. 26. № 1. С. 169-185.

2. детям-инвалидам.

С 1 января 2022 г. социальную пенсию по инвалидности назначают автоматически со дня установления инвалидности — без подачи заявления. Сведения поступают из Федерального реестра инвалидов

Когда сведения поступили, Социальный фонд (СФР) принимает решение о назначении пенсии. Это занимает до 5 рабочих дней. Если решение положительное — вам сообщат об этом в течение 3 рабочих дней²⁸.

Иногда СФР получает данные о признании человека инвалидом, но условий для назначения пенсии нет. Тогда ему сообщат, по какой причине пенсию пока получать нельзя

Размер социальной пенсии на 2023 год:

Группа инвалидности	Размер пенсии
I группа, инвалиды с детства II группы	13 849,69 ₽
Инвалиды с детства I группы, дети-инвалиды	16 619,39 ₽
II группа	6 924,81 ₽
III группа	5 886,14 ₽

Пенсию выплачивают ежемесячно весь период, пока человек признан инвалидом, в том числе бессрочно.

Пенсионер выбирает организацию, которая будет доставлять пенсию, и способ получения. Пенсию могут выдать представителю по доверенности.

2.3. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца

Статья 10 ФЗ № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривает следующие условия назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца²⁹:

1. смерть кормильца семьи, а равно признание его в установленном законом порядке умершим или безвестно отсутствующим. Единственное

²⁸ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

²⁹ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

исключение из этого правила: если нетрудоспособный член семьи умершего кормильца совершил уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца, что было установлено приговором суда, то ему устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с действующим законодательством;

2. наличие страхового стажа у умершего кормильца семьи (независимо от продолжительности). Если у кормильца полностью отсутствует страховой стаж, действует то же правило, что в страховых пенсиях по инвалидности: нетрудоспособным членам его семьи устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца;
3. признание нетрудоспособным членом семьи умершего кормильца. Круг нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца:
 - А. дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в т.ч. в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей. Если родители лишены родительских прав, но являются трудоспособными, это не дает права на страховую пенсию по случаю потери кормильца братьям, сестрам и внукам, поскольку с таких родителей не снимаются алиментные обязательства в отношении своих детей;

- Б. один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшие 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с вышеуказанным пунктом 1, и не работают;
- В. родители или супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины) либо признаны инвалидами в установленном законом порядке;
- Г. дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины) либо признаны инвалидами в установленном законом порядке, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Дополнительно закон дает следующие разъяснения и уточнения³⁰:

- а. усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении;
- б. отчим и мачеха имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет. Пасынок и падчерица имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи;
- в. страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

³⁰ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

4. Подтверждение факта нахождения на иждивении умершего кормильца³¹.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. При этом следует учитывать ряд исключений из этого общего правила:

- а. иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством РФ полностью дееспособными или достигшими возраста 18 лет;
- б. пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от факта нахождения на иждивении умершего кормильца одному из родителей, супругу, бабушке, дедушке умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брату, сестре либо ребенку умершего кормильца, достигшим возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях», и не работают³².

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют

³¹Омельянович Л.А., Кирилеева А.С., Осташова В.А. Проблемы пенсионного обеспечения, вызванные COVID-19 // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. 2022. Т. 19. № 5 (125). С. 99-107.

³² Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если ее размер будет больше.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается:

1. детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей, и детям умершей одинокой матери;
2. иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Социальная пенсия (по случаю потери кормильца, социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны) устанавливается на весь период, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным.

Доставка пенсии производится по желанию пенсионера:

1. через кредитную организацию путем зачисления сумм пенсии на счет;
2. через организации почтовой связи (иные организации, занимающиеся доставкой пенсий) путем вручения сумм пенсии на дому или в кассе организации, производящей доставку.

Особенностью доставки пенсии несовершеннолетним пенсионерам является то, что право на пенсию имеет сам несовершеннолетний гражданин, при этом доставку данной пенсии возможно производить как на его имя, так и на имя его законного представителя (родителя, усыновителя, опекуна, попечителя)³³.

³³ Паршина А.Е. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения // Фундаментальные и прикладные исследования в науке и образовании. 2022. С. 199-201.

Таким образом, если получателем пенсии является ребенок в возрасте до 18 лет доставка пенсии может производиться его родителю (усыновителю) либо опекуну (попечителю), – на счет указанного лица в кредитной организации или через организацию почтовой связи (доставочный документ будет оформлен на имя правомочного лица).

При этом суммы пенсий, причитающиеся несовершеннолетнему гражданину, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый его опекуном или попечителем, и могут расходоваться без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

На родителей также распространяется указанный порядок доставки пенсий в силу соответствующих положений Семейного кодекса Российской Федерации.

Ребенок, достигший возраста 14 лет, вправе самостоятельно получать установленную ему пенсию через организацию почтовой связи (иную организацию, занимающуюся доставкой пенсий) или на свой счет в кредитной организации.

2.4. Условия назначения накопительной пенсии и пенсии за выслугу лет

Право на накопительную пенсию имеют застрахованные лица: мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости, установленных Федеральным законом "О страховых пенсиях".

Накопительная пенсия назначается застрахованным лицам при наличии средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, если размер накопительной пенсии составляет более 5 процентов по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), исчисленного в соответствии с Федеральным

законом "О страховых пенсиях", и размера накопительной пенсии, рассчитанных на день назначения накопительной пенсии. Если размер накопительной пенсии составляет 5 и менее процентов по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), исчисленного в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", и размера накопительной пенсии, рассчитанных на день назначения накопительной пенсии, застрахованные лица имеют право на получение указанных средств в виде единовременной выплаты³⁴.

Накопительная пенсия устанавливается и выплачивается в соответствии с настоящим Федеральным законом независимо от получения иной пенсии и ежемесячного пожизненного содержания, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Государственная пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава.

Граждане (за исключением федеральных государственных гражданских служащих) могут обратиться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на нее. Заявление о назначении пенсии может быть подано гражданином в территориальный орган СФР по своему выбору либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по своему выбору (далее – МФЦ), в случае, если между территориальным органом СФР и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг заключено соглашение о взаимодействии и подача указанного заявления предусмотрена перечнем государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональном центре, установленным соглашением либо по почте,

³⁴ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

либо через работодателя, с которым работник состоит в трудовых отношениях, с письменного его согласия³⁵.

При этом граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, в целях увеличения размера пенсии по государственному пенсионному обеспечению в связи с проживанием в указанных районах (местностях), заявление о назначении пенсии подают в территориальный орган СФР по месту жительства (пребывания, фактического проживания) в указанных районах (местностях)³⁶.

Пенсия за выслугу лет военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) назначается в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»³⁷.

Для космонавтов:

1. наличие выслуги в соответствующих должностях не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, из которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 лет у женщин приходится на работу в летно-испытательном подразделении.
2. при оставлении работы по состоянию здоровья (болезни) – наличие выслуги не менее 20 и 15 лет соответственно у мужчин и женщин, из

³⁵ Маматказин И.Р. Правовые системы и функциональные эквиваленты в праве социального обеспечения // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2022. Т. 17. № 2. С. 75-98.

³⁶ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

³⁷ Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 лет у женщин приходится на работу в летно-испытательном подразделении.

3. оставление работы в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет: из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, в отрядах (группах) космонавтов, являющихся летно-испытательными (летно-исследовательскими) подразделениями научно-испытательных, научно-исследовательских центров и других организаций федеральных органов исполнительной власти и иных организаций.

Для работников летно-испытательного состава³⁸:

1. занятость в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники;
2. наличие выслуги не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, из которых не менее двух третей указанной выслуги приходится на периоды работы в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет (без учета периодов военной службы в должностях летного состава и периодов работы в должностях летного состава гражданской авиации).
3. при оставлении работы по состоянию здоровья - наличие выслуги не менее 20 и 15 лет соответственно у мужчин и женщин, из которых не менее двух третей приходится на периоды работы в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет (без учета периодов военной службы в должностях летного состава и периодов работы в должностях летного состава гражданской авиации);
4. установление страховой пенсии по старости (по инвалидности).

Социальная пенсия выплачивается ежемесячно. Пенсионер вправе выбрать по своему усмотрению организацию, которая будет заниматься доставкой пенсии, а также способ ее получения (на дому, в кассе доставочной организации или на свой счет в банке). Кроме того, за

³⁸ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

пенсионера получать пенсию может доверенное лицо. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии, что пенсионер ежегодно подтверждает факт регистрации по месту получения пенсии.

Гражданам из числа космонавтов может устанавливаться государственная пенсия за выслугу лет и страховая пенсия по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии) при наличии условий для ее назначения³⁹.

Таким образом, во второй главе мы рассмотрим условия назначения государственных пенсий, сроки и круг лиц, которые имеют право на государственные пенсии.

Глава 3. Анализ деятельности Пенсионного фонда России

3.1. Государственное пенсионное обеспечение в России

Пенсионный фонд России (ПФР) является одним из трех государственных внебюджетных фондов, на которые возложены функции по обязательному социальному страхованию. Фонд выступает ключевым социальным институтом страны и крупнейшей федеральной системой оказания государственных услуг в области социального обеспечения⁴⁰.

Больше двух тысяч территориальных подразделений и около ста тысяч специалистов фонда обеспечивают работу пенсионной системы страны на федеральном и региональном уровнях. Правление фонда, Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия и Межрегиональный информационный центр находятся в Москве. В каждом субъекте Российской Федерации представлено отделение ПФР, под руководством которого работают территориальные управления, центры по выплате пенсий и обработке информации, а также клиентские службы.

³⁹ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

⁴⁰ Статистика Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru/info/statistics/> (дата обращения 25.12.2022).

ПФР является участником Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Предоставление материнского капитала (средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки) предусмотрено национальным проектом «Демография».

Координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляет Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Пенсионный фонд выполняет ряд социально значимых функций:

1. учет прав граждан по обязательному пенсионному страхованию, государственному пенсионному и социальному обеспечению;
2. установление и выплата страховых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца⁴¹;
3. установление и выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии и пенсии госслужащим⁴²;
4. предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума пенсионера⁴³;
5. формирование, инвестирование и выплата пенсионных накоплений⁴⁴;
6. предоставление социальных выплат ветеранам, инвалидам и другим гражданам, имеющим право на федеральные социальные льготы⁴⁵;

⁴¹ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

⁴² Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

⁴³ Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

⁴⁴ Федеральный закон "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений" от 30.11.2011 N 360-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

⁴⁵ Федеральный закон "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс

7. предоставление материнского (семейного) капитала⁴⁶;
8. софинансирование пенсионных накоплений;
9. реализация международных соглашений.

Информационная система Пенсионного фонда содержит сведения о пенсионных и социальных правах всех россиян, а также иностранных граждан, зарегистрированных в системе обязательного пенсионного страхования. Развитие технологической базы Фонда позволяет назначать пенсии полностью дистанционно, начиная с подачи заявления и заканчивая получением выплат. Накопленный опыт ПФР обеспечил успешный запуск Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) и Федерального реестра инвалидов (ФРИ) – двух информсистем, целью которых является улучшение качества оказания государственных услуг гражданам и более эффективное расходование бюджетных средств⁴⁷.

Пенсионный фонд России включает в себя 2,5 тыс. подразделений, которые обеспечивают работу пенсионной системы страны на федеральном и региональном уровнях. Правление Фонда, Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия и Межрегиональный информационный центр находятся в Москве. В каждом субъекте Российской Федерации представлено отделение ПФР, под руководством которого работают территориальные управления, центры по выплате пенсий и обработке информации, а также клиентские службы Фонда. Пенсионный фонд продолжает работу по оптимизации структуры своих территориальных органов и численности работников. Этот процесс выстроен так, чтобы не допустить снижения качества оказания услуг гражданам⁴⁸.

В то же время развитие автоматизированной системы Пенсионного фонда и в целом информатизация деятельности по исполнению возложенных

⁴⁶ Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

⁴⁷ Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс

⁴⁸ Статистика Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru/info/statistics/> (дата обращения 25.12.2022).

на ПФР функций позволяет расширять перечень государственных услуг, оказываемых дистанционно в электронном виде⁴⁹. Это создает возможность разделения функций приема граждан, первичной оценки их документов и процессов дальнейшей обработки информации, принятия решений о назначении или индексации выплат и прочее.

В приложении 1 представлена статистическая информация о численности пенсионеров в России на начало года по данным Росстата.

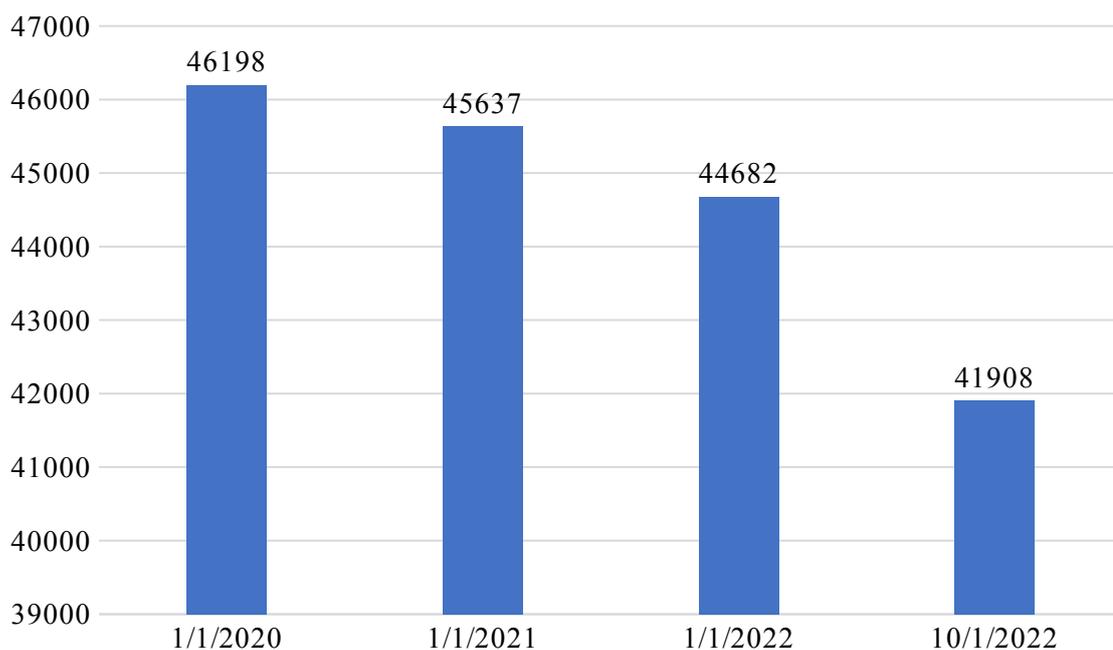
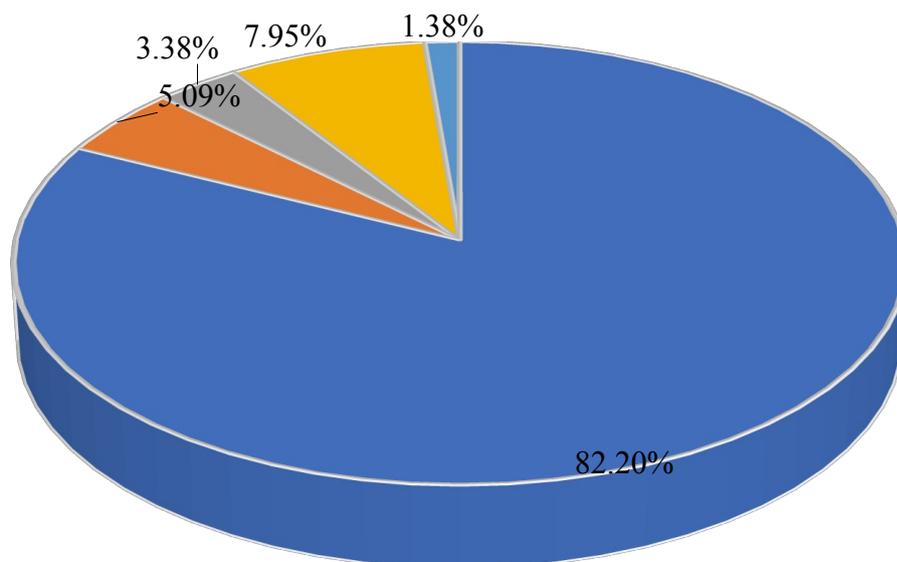


Рисунок 2 – Динамика численности пенсионеров в России, тыс. чел.

По данным ПФР на 1 октября 2022 года в России 41908,2 тысяч пенсионеров. Численность пенсионеров снизилась к октябрю 2022 года на 9,29 % в сравнении с началом 2020 года. Снижение численности пенсионеров можно назвать беспрецедентной ситуацией в мире, поскольку повсеместно наблюдается старение населения. В России также росло количество пенсионеров вплоть до 2018 года. Но у Пенсионного фонда начались проблемы, и Правительство приняло решение повысить пенсионный возраст⁵⁰.

⁴⁹ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-Ф // СПС КонсультантПлюс

⁵⁰ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-Ф // СПС КонсультантПлюс



■ по старости ■ по инвалидности ■ по случаю потери кормильца ■ социальные
■ прочие

Рисунок 3 – Структура пенсионеров в России на 1 октября 2022 года.

Наибольшая часть пенсионеров получают пенсию по старости – их доля 82,20 %. Значительную долю занимают пенсионеры, получающие социальную пенсию – 7,95 %⁵¹. Кроме того, по состоянию на 1 октября 2022 года из 41908,2 тысяч пенсионеров 33808,7 тысяч человек не работают, что составляет 80,67 % в общей структуре, и 8099,5 тысяч человек продолжают работать.

В таблице 1 представлены основные показатели пенсионного обеспечения в России на основании данных Росстата⁵².

⁵¹ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

⁵² Статистика Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru/info/statistics/> (дата обращения 25.12.2022).

Показатели	2019	2020	2021
Средний размер назначенных пенсий, в среднем за год, руб.	14163,4	14985,5	16641,5
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	9002	9308	10022
в процентах к предыдущему году	106,1	103,4	...
Соотношение среднего размера назначенных пенсий, процентов:			
с величиной прожиточного минимума пенсионера	157,3	161,0	-
со средним размером начисленной заработной платы	29,6	29,2	29,4
Реальный размер назначенных пенсий, в процентах к предыдущему году	101,5	102,3	104,1

Таблица 1.

Средний размер пенсий в России (рисунок 2.4) на 1 октября 2022 года составил 18503,8 руб., что выше на 9,59 %, чем в начале года, и на 23,48 %, чем в начале 2020 года. Средний размер пенсий к 1 октября текущего года превышает прожиточный минимум для пенсионеров в 1,5 раза.

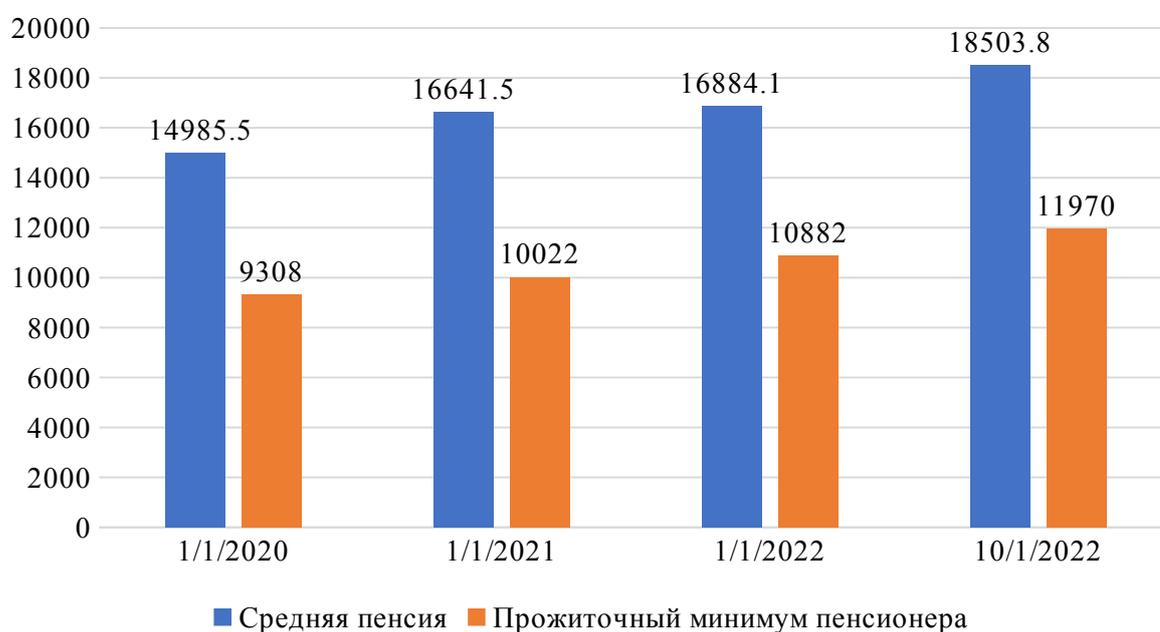


Рисунок 4 – Динамика размера средней пенсии в России и прожиточного минимума, руб.

На рисунке 5 представлена динамика среднего размера пенсий у мужчин и женщин.

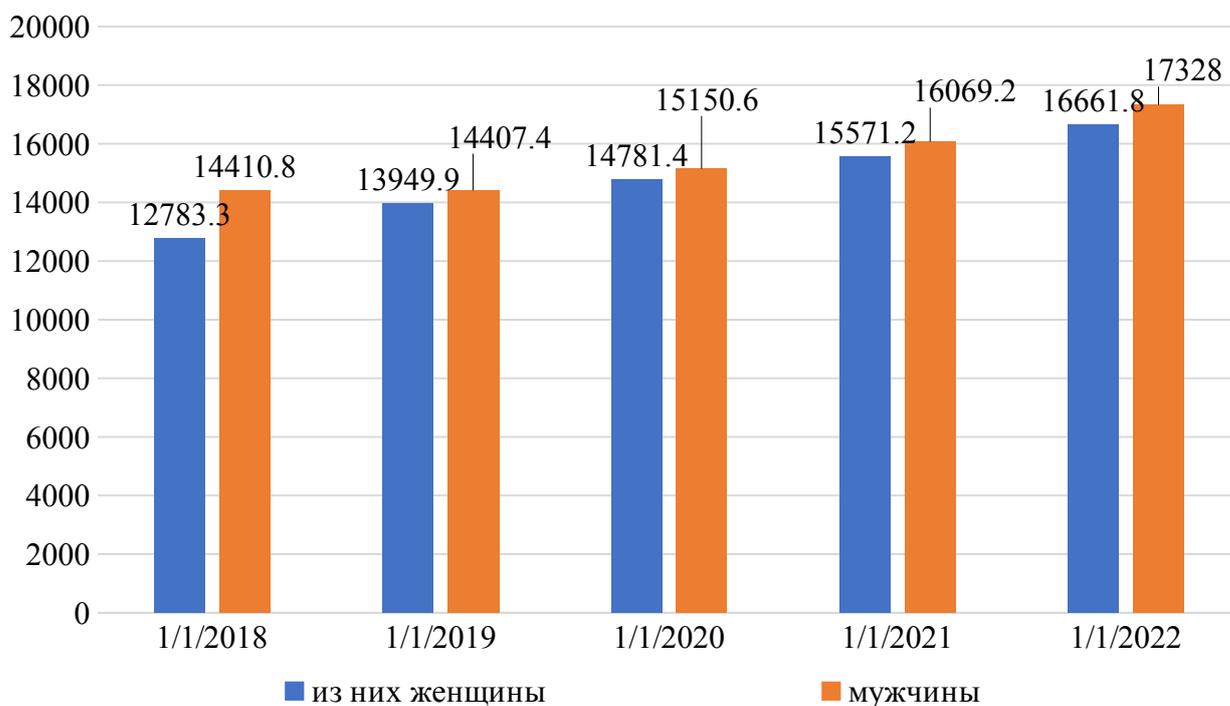


Рисунок 5 – Динамика среднего размера пенсий в зависимости от пола пенсионера по состоянию на 1 января года, руб⁵³.

Анализ показывает, что в динамике средний размер пенсий у мужчин стабильно выше, чем у женщин. По состоянию на 1 января 2022 года пенсия у женщин составляет 16661,8 руб., а у мужчин – 17328 руб. Связано это с тем, что у мужчин, как правило, выше трудовой стаж и выше средняя заработная плата, тогда как женщины чаще не работают и занимаются домашним хозяйством. Если же женщина работает, то чаще берет больничные листы в связи по уходу за детьми, что отражается на ее зарплате⁵⁴.

⁵³ Старшее поколение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 25.12.2022).

⁵⁴ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

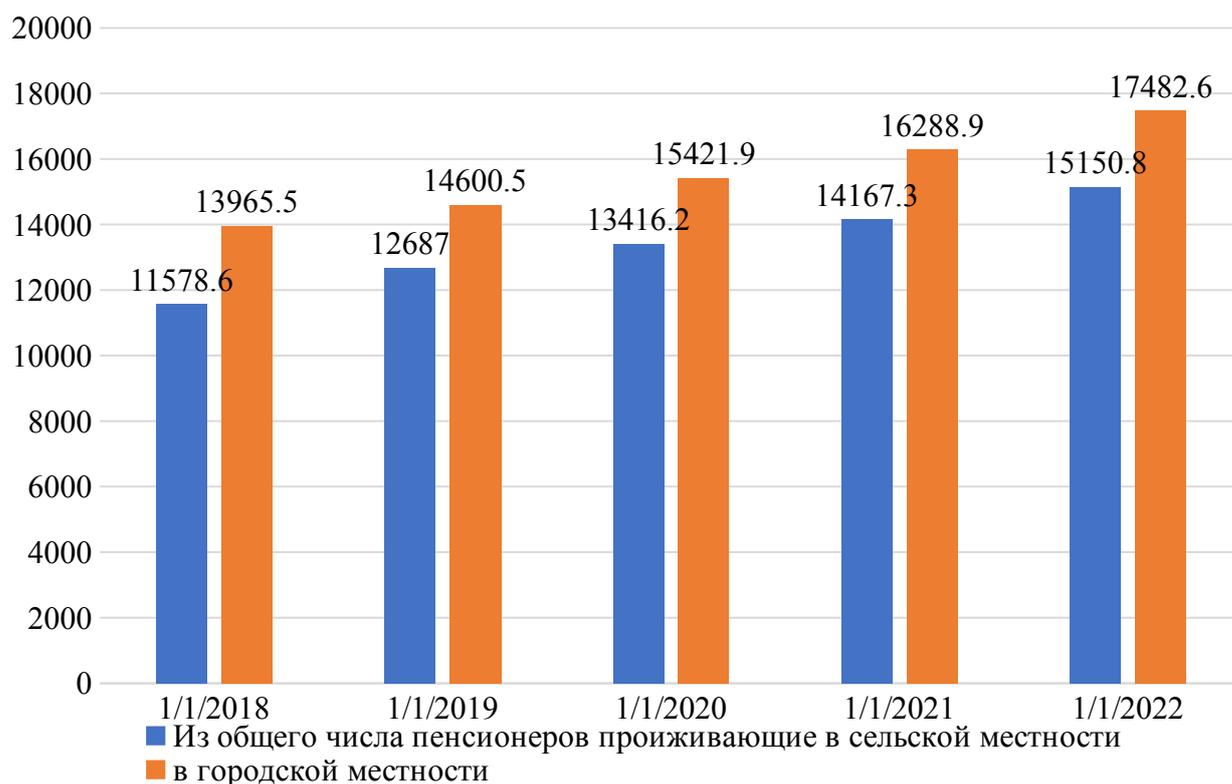


Рисунок 6 – Динамика среднего размера пенсий в зависимости от места проживания пенсионера по состоянию на 1 января года, руб.⁵⁵.

Средняя пенсия проживающих в городской местности традиционно выше, чем пенсия у сельских жителей. По состоянию на 1 января 2022 года средняя пенсия в городе составляет 17482,6 руб., в селе – 15150,8 руб. Это также связано с разницей в уровне заработной платы сельских и городских жителей⁵⁶. Среди сельских жителей больше число неработающих граждан, которые занимаются личным подсобным хозяйством.

3.2. Оценка деятельности Пенсионного фонда России

На рисунке 7 представлена динамика поступлений и расходований средств в Пенсионный фонд России.

⁵⁵ Старшее поколение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 25.12.2022).

⁵⁶ Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс

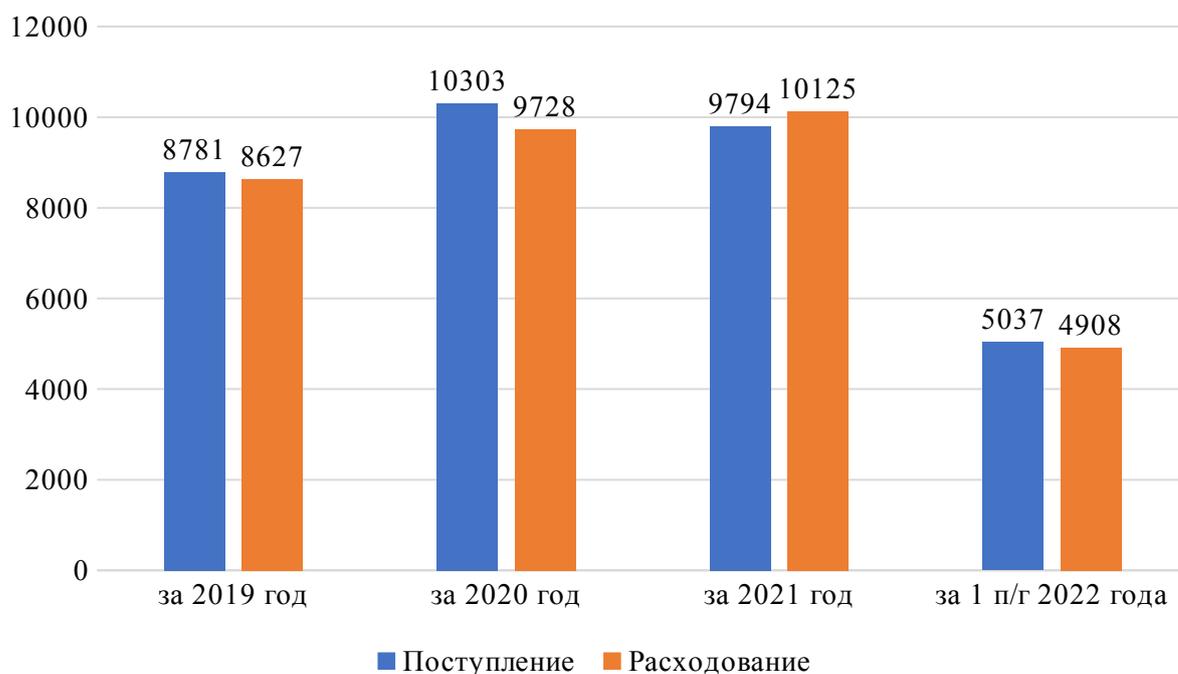


Рисунок 7 – Динамика поступлений и расходования средств в Пенсионный фонд России, млрд. руб.

Объем поступлений в Пенсионный фонд России в 2021 году составил 9794 млрд. руб., что меньше на 4,94 %, чем в прошлом году. За первое полугодие 2022 года объем поступлений в Пенсионный фонд составил 5037 млрд. руб., что составляет 51,43 % от уровня прошлого года. В 2021 году из фонда было израсходовано 10125 млрд. руб., что на 4,08 % больше уровня прошлого года. За первое полугодие 2022 года израсходовано средств 4908 млрд. руб., что составляет 48,47 % от уровня прошлого года⁵⁷.

Итак, общие доходы бюджета Пенсионного фонда России в 2021 году снизились. При этом собственные доходы ПФР за счет сбора с работодателей взносов на обязательное пенсионное страхование увеличились почти на 10%, примерно до 6 трлн руб., а сокращение общих доходов обусловлено уменьшением трансфертов из федерального бюджета.

Бюджет Пенсионного фонда России пополняется за счет страховых взносов и безвозмездных поступлений из Федерального бюджета, от которых Фонд зависит в среднем на 35-40 %. В 2021 году ПФР получил на 1 трлн руб. меньше федеральных перечислений, в результате чего общая сумма

⁵⁷ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

трансфертов из федерального бюджета составила 3,77 трлн руб. (38,5% всех доходов фонда). Структура трансфертов была следующей (рисунок 8)⁵⁸.



Рисунок 8 – Структура трансфертов из Федерального бюджета в ПФР в 2021 году, %

Наибольшая часть была направлена на страховые пенсии, около 18 % - на единовременные выплаты пенсионерам и семьям с детьми.

Не все трансферты Пенсионному фонду равнозначны. Значительная их доля – это финансирование дополнительных задач, администрирование которых федеральное правительство возложило на ПФР (детские пособия, материнский капитал и так далее). Самый крупный трансферт касается финансирования выплат страховых пенсий по старости – он определяется дефицитом страховых взносов с организаций относительно общих расходов на выплаты страховых пенсий, и этот дефицит регулярно помогает закрывать федеральный бюджет⁵⁹.

⁵⁸ Старшее поколение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 25.12.2022).

⁵⁹ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

Доля трансфертов, предназначенных на выплату страховых пенсий, в доходах ПФР составила 15,9% по итогам 2021 года, отметила Счетная палата⁶⁰. Это на 8,9 процентного пункта меньше аналогичного показателя за 2020 год и самое низкое значение как минимум с 2012 года. В абсолютном выражении в 2021 году на эти цели было направлено на 1 трлн руб. меньше, чем в предыдущем: общая сумма ассигнований на выплаты страховых пенсий составила 1,55 трлн руб.

Во многом сократить ключевой трансферт помогли сборы страховых взносов, опередившие прогнозный план на 9,5%. Экономика в 2021 году росла уверенными темпами (на 4,7%, по данным Росстата), налогооблагаемые доходы населения, отражающие главным образом фонд зарплат, также выросли. Однако определенный вклад в снижение трансферта на обязательное пенсионное страхование внесло уменьшение числа пенсионеров из-за пенсионной реформы и пандемии коронавируса. Наблюдаемое снижение трансферта на обязательное пенсионное страхование может быть связано со снижением численности получателей пенсий в связи с повышением пенсионного возраста, а также с ростом смертности пенсионеров от новой коронавирусной инфекции.

На рисунке 9 представлена динамика профицита (дефицита) бюджета Пенсионного фонда⁶¹.

⁶⁰ Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-Ф // СПС КонсультантПлюс

⁶¹ Старшее поколение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 25.12.2022).

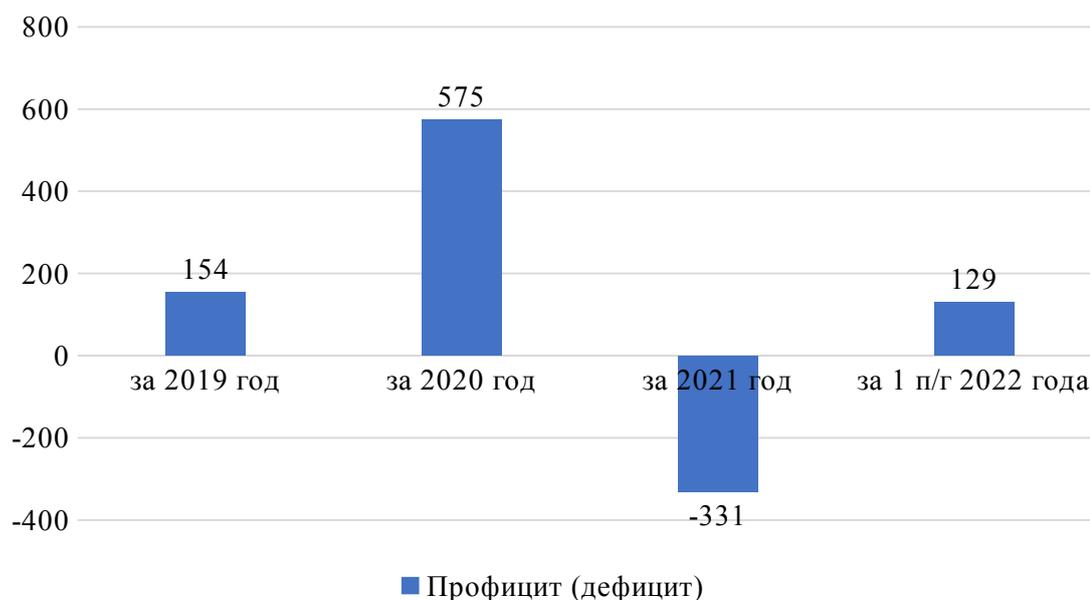


Рисунок 9 – Динамика профицита (дефицита) бюджета Пенсионного фонда России, млрд. руб.

Бюджет Пенсионного фонда в 2021 году оказался дефицитным – 331 млрд. руб. Изначально планировалось, что дефицит составит 295 млрд. руб. Это крупнейший показатель с 2015 года, когда дефицит составлял 543,7 млрд. руб. Негативно на дефицит в прошлом году повлияли антикризисные меры Правительства, направленные на поддержку бизнеса в связи с пандемией. Дефицит покрывался за счет остатков средств на счетах Казначейства – 335 млрд. руб.⁶².

В этой главе мы провели анализ деятельности пенсионного фонда РФ, рассмотрели структуру пенсионного обеспечения и дали оценку работе пенсионного фонда.

⁶² Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

Глава 4. Проблемы и перспективы работы Пенсионного фонда России

Финансовые аспекты функционирования пенсионных систем приобретают в последнее время растущее значение в большинстве развитых стран мира, что обусловлено прогрессирующей несбалансированностью поступающих в них доходов и размерами обязательств перед нынешними и будущими пенсионерами. Устойчивое развитие экономики и стабильное состояние финансовых рынков позволяли покрывать дефициты пенсионных систем за счет трансфертов из государственного бюджета, которые, в свою очередь, подпитывались расширением суверенных заимствований на фондовых рынках. Однако экономический кризис актуализировал проблематику ресурсного обеспечения пенсионных выплат, поскольку объем дотаций в пенсионную систему из бюджета стал фактором риска состояния государственных финансов, поставив многие из стран перед угрозой реального дефолта по суверенному долгу⁶³.

На фоне повышения пенсионного возраста в России прогнозируется дальнейшее снижение их численности. При этом сокращение числа пенсионеров не решает в полной мере проблем Пенсионного фонда России, который с 2023 года будет объединен с Фондом социального страхования в единый Социальный фонд⁶⁴.

Пенсионная реформа длится уже несколько лет. Следующий ее этап ожидается в 2026 году, когда страховую пенсию по старости смогут оформить мужчины старше 65 лет, и женщины старше 60 лет. Закончится реформа к 2028 году, тогда пенсионный возраст сдвинется до 70 лет и 65 лет, соответственно.

Поэтапность реформы была необходима для смягчения последствий повышения пенсионного возраста. Также целью было возможное удержание на рынке труда лиц, рожденных в конце 50-х годов и первой половине 60-х

⁶³Бекинг Е.В. Развитие правового регулирования отношений по исчислению и уплате страховых взносов в России // Молодой ученый. 2022. № 2 (397). С. 266-270.

⁶⁴Дейко Е.А. Условия назначения страховой пенсии по старости // Euronet. Global. 2022. № 25. С. 134-141.

годов 20 века. Государство в этом случае сэкономило бюджет на индексации выплат работающих пенсионеров.

В текущем году пенсия индексировалась дважды, но весь рост был нивелирован инфляцией, поэтому стал неощутим для пенсионеров. Пенсия работающих пенсионеров не индексировалась, что ущемляет права таких пенсионеров на фоне неработающих.

Авторы реформы планировали сократить бюджет ПФР за счет поднятия пенсионного возраста. Не смотря на снижение количества пенсионеров, «кассовый разрыв» увеличился почти в три раза. В 2021 году дефицит бюджета ПФР стал рекордным за последние годы.

Дефицит пенсионного бюджета – прямое следствие разбалансированности доходов и расходов ведомства. Определяющую роль в данном случае играют внешние факторы – социально-демографические и экономические. К ним правомерно отнести сохраняющиеся нестраховые элементы пенсионной системы РФ, ограниченные источники финансирования, институт досрочных пенсий для отдельных категорий граждан, валоризацию и прочее⁶⁵.

В итоге Пенсионный фонд не способен вести сбалансированный бюджет. Его функционирование продолжается только за счет межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета страны. На 2022 год на эти цели было запланировано 3,6 трлн. руб., на 2023 год – 3,8 трлн. руб., на 2024 год – 3,9 трлн. руб.

Но последние индексации пенсий были рекордными и выше запланированных изначально (в январе на 8,6 %, в июне на 10 %), что привело к росту финансовых потребностей бюджета ПФР. Это влечет за собой необходимость осуществления новых бюджетных трансфертов⁶⁶.

⁶⁵ Цыганов А.А. Пенсионные ожидания жителей России // Социологические исследования. 2022. № 6. С. 36-42.

⁶⁶ Прудников А.С. Состояние и перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере реализации права граждан на пенсионное обеспечение // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2022. № 2. С. 51-57.

Повышение пенсионного возраста способствует экономии средств ПФР, но обязательства ПФР растут более опережающими темпами. По мере снижения численности пенсионеров, снижается также численность трудоспособного населения. По прогнозам экспертов к 2025 году оно может снизиться на 2 млн. человек. И такая динамика ведет к диспропорции между работающими и пенсионерами.

Также ожидается сокращение численности работающих пенсионеров более чем вдвое. Сейчас официально трудоустроен каждый пятый пенсионер в России. В ближайшие годы прогнозируется их сокращение. Причина в том, что поздний уход на пенсию для гражданина оказывается невыгодным⁶⁷.

Проблем Пенсионному фонду добавляют самозанятые, численность которых постоянно увеличивается, и по прогнозам может составить 21 млн. человек к 2028 году. Самозанятые не делают отчислений в обязательном порядке в ПФР. И многие эксперты считают, что этот институт является глобальной проблемой, которую придется решать солидарной системе пенсионного обеспечения в будущем, поскольку многочисленная категория работающих в ней никак не принимает участие. При этом эта часть граждан все равно гарантировано будет получать социальную пенсию с 65 лет для мужчин и с 60 лет для женщин. В связи с чем, или придется менять политику в отношении самозанятых и их пенсионного обеспечения, или этот дефицит придется покрывать за счет бюджетных средств⁶⁸.

Финансовые аспекты функционирования пенсионных систем приобретают в последнее время растущее значение в большинстве развитых стран мира, что обусловлено прогрессирующей несбалансированностью поступающих в них доходов и размерами обязательств перед нынешними и будущими пенсионерами. Устойчивое развитие экономики и стабильное состояние финансовых рынков позволяли покрывать дефициты пенсионных

⁶⁷ Прудников А.С. Состояние и перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере реализации права граждан на пенсионное обеспечение // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2022. № 2. С. 51-57.

⁶⁸ Седова М.Л. Возможно ли повысить уровень пенсионного обеспечения в Российской Федерации? // Риск: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. 2022. № 3. С. 179-189.

систем за счет трансфертов из государственного бюджета, которые, в свою очередь, подпитывались расширением суверенных заимствований на фондовых рынках. Однако экономический кризис актуализировал проблематику ресурсного обеспечения пенсионных выплат, поскольку объем дотаций в пенсионную систему из бюджета стал фактором риска состояния государственных финансов, поставив многие из стран перед угрозой реального дефолта по суверенному долгу.

В четвертой главе мы выделили основные проблемы работы пенсионного фонда.

Заключение

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) - крупнейшая и самая эффективная система оказания социальных услуг в РФ. Он обеспечивает своевременную выплату пенсии каждому гражданину России в полном соответствии с его пенсионными правами.

Основное предназначение ПФР – обеспечивать функционирование распределительной пенсионной системы. Главные функции ПФР в рамках этой системы - сбор информации о пенсионных взносах (включая контроль их уплаты и отражение поступивших сумм на индивидуальных счетах застрахованных лиц), установление пенсии и осуществление ее выплаты из налоговых поступлений. Ожидается, что в будущем роль Пенсионного фонда в пенсионной системе РФ будет снижаться в связи с развитием негосударственного пенсионного обеспечения.

Пенсионное обеспечение является серьезным вопросом в настоящее время не только в России, но и во многих других государствах, когда прежние принципы уже не работают и необходимо искать новые пути решения возникающих проблем. Поэтому реформирование пенсионной системы, является неотъемлемым для обеспечения достойной старости населению страны. ПФР является самым крупным из социальных внебюджетных фондов. На его долю приходится 75% средств внебюджетных социальных фондов. Средства бюджета ПФР являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Предприятия и организации-работодатели уплачивают страховые взносы один раз в месяц – в сроки, установленные для получения заработной платы. Страховые взносы предприятия вначале поступают в федеральный бюджет, затем из бюджета они перечисляются в Пенсионный фонд РФ.

По данным ПФР на 1 октября 2022 года в России 41908,2 тысяч пенсионеров. Численность пенсионеров снизилась к октябрю 2022 года на 9,29 % в сравнении с началом 2020 года. Снижение численности пенсионеров

можно назвать беспрецедентной ситуацией в мире, поскольку повсеместно наблюдается старение населения. В России также росло количество пенсионеров вплоть до 2018 года. Но у Пенсионного фонда начались проблемы, и Правительство приняло решение повысить пенсионный возраст.

Наибольшая часть пенсионеров получают пенсию по старости – их доля 82,20 %. Значительную долю занимают пенсионеры, получающие социальную пенсию – 7,95 %. Кроме того, по состоянию на 1 октября 2022 года из 41908,2 тысяч пенсионеров 33808,7 тысяч человек не работают, что составляет 80,67 % в общей структуре, и 8099,5 тысяч человек продолжают работать.

Средний размер пенсий в России на 1 октября 2022 года составил 18503,8 руб., что выше на 9,59 %, чем в начале года, и на 23,48 %, чем в начале 2020 года. Средний размер пенсий к 1 октября текущего года превышает прожиточный минимум для пенсионеров в 1,5 раза.

Объем поступлений в Пенсионный фонд России в 2021 году составил 9794 млрд. руб., что меньше на 4,94 %, чем в прошлом году. За первое полугодие 2022 года объем поступлений в Пенсионный фонд составил 5037 млрд. руб., что составляет 51,43 % от уровня прошлого года. В 2021 году из фонда было израсходовано 10125 млрд. руб., что на 4,08 % больше уровня прошлого года. За первое полугодие 2022 года израсходовано средств 4908 млрд. руб., что составляет 48,47 % от уровня прошлого года.

Бюджет Пенсионного фонда в 2021 году оказался дефицитным – 331 млрд. руб. Изначально планировалось, что дефицит составит 295 млрд. руб. Это крупнейший показатель с 2015 года, когда дефицит составлял 543,7 млрд. руб. Негативно на дефицит в прошлом году повлияли антикризисные меры Правительства, направленные на поддержку бизнеса в связи с пандемией. Дефицит покрывался за счет остатков средств на счетах Казначейства – 335 млрд. руб.

На фоне повышения пенсионного возраста в России прогнозируется дальнейшее снижение их численности. При этом сокращение числа

пенсионеров не решает в полной мере проблем Пенсионного фонда России, который с 2023 года будет объединен с Фондом социального страхования в единый Социальный фонд.

Пенсионный фонд не способен вести сбалансированный бюджет. Его функционирование продолжается только за счет межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета страны. На 2022 год на эти цели было запланировано 3,6 трлн. руб., на 2023 год – 3,8 трлн. руб., на 2024 год – 3,9 трлн. руб. Но последние индексации пенсий были рекордными и выше запланированных изначально (в январе на 8,6 %, в июне на 10 %), что привело к росту финансовых потребностей бюджета ПФР. Это влечет за собой необходимость осуществления новых бюджетных трансфертов.

Повышение пенсионного возраста способствует экономии средств ПФР, но обязательства ПФР растут более опережающими темпами. По мере снижения численности пенсионеров, снижается также численность трудоспособного населения. Также ожидается сокращение численности работающих пенсионеров более чем вдвое. Сейчас официально трудоустроен каждый пятый пенсионер в России. В ближайшие годы прогнозируется их сокращение. Причина в том, что поздний уход на пенсию для гражданина оказывается невыгодным.

Проблем Пенсионному фонду добавляют самозанятые, численность которых постоянно увеличивается, и по прогнозам может составить 21 млн. человек к 2028 году. Самозанятые не делают отчислений в обязательном порядке в ПФР. Эта часть граждан все равно гарантировано будет получать социальную пенсию с 65 лет для мужчин и с 60 лет для женщин. В связи с чем, или придется менять политику в отношении самозанятых и их пенсионного обеспечения, или этот дефицит придется покрывать за счет бюджетных средств.

Список использованных источников

I. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2014 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс
2. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс
3. Федеральный закон "О накопительной пенсии" от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс
4. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс
6. Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // СПС КонсультантПлюс
7. Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС КонсультантПлюс
8. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс
9. Федеральный закон "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений" от 30.11.2011 N 360-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс
10. Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс

11. Федеральный закон "О ветеранах" от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс
12. Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СПС КонсультантПлюс
13. Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 N 236-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
14. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс
15. Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 05.12.2022) // СПС КонсультантПлюс
16. Постановление № 44Г-180/2018 4Г-1448/2018 от 21 ноября 2018 г. по делу № 2-116/18

II. Список использованной литературы

1. Ахметова Д.Р. Основные показатели пенсионного обеспечения в российской федерации // Академическая публицистика. 2022. № 3-2. С. 38-43.
2. Бекинг Е.В. Развитие правового регулирования отношений по исчислению и уплате страховых взносов в России // Молодой ученый. 2022. № 2 (397). С. 266-270.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С., Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Дашков и К, 2022

4. Гирич Е.А. Повышение пенсионного возраста как один из этапов реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Власть Закона. 2022. № 3 (51). С. 144-150.
5. Дейко Е.А. Условия назначения страховой пенсии по старости // Еромеп. Global. 2022. № 25. С. 134-141.
6. Дорофеев М.Л. Направления повышения уровня доходов старшего поколения в условиях структурной трансформации российской экономики // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2022. Т. 12. № 3. С. 158-169.
7. Жукова Т.В. Международный опыт финансирования пенсий самозанятых // Финансы: теория и практика. 2022. Т. 26. № 1. С. 169-185.
8. Маматказин И.Р. Правовые системы и функциональные эквиваленты в праве социального обеспечения // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2022. Т. 17. № 2. С. 75-98.
9. Омелянович Л.А., Киризмеева А.С., Осташова В.А. Проблемы пенсионного обеспечения, вызванные COVID-19 // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. 2022. Т. 19. № 5 (125). С. 99-107.
10. Паршина А.Е. Социальные пенсии как особая категория государственного пенсионного обеспечения // Фундаментальные и прикладные исследования в науке и образовании. 2022. С. 199-201.
11. Прудников А.С. Состояние и перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере реализации права граждан на пенсионное обеспечение // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2022. № 2. С. 51-57.
12. Седова М.Л. Возможно ли повысить уровень пенсионного обеспечения в Российской Федерации? // Риск: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. 2022. № 3. С. 179-189.
13. Ткач Ю.А., Социальные пенсии. – М., №4, 2022

14. Филимонова Г.К., Принцип начисления пенсий рассчитан на молодых. – М.: Пенсия, № 4, 2022
15. Цыганов А.А. Пенсионные ожидания жителей России // Социологические исследования. 2022. № 6. С. 36-42.
16. Старшее поколение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (дата обращения: 25.12.2022).
17. Статистика Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru/info/statistics/> (дата обращения 25.12.2022).

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Общая численность пенсионеров на 1 января

Показатели	2020	2021	2022
Общая численность пенсионеров, тыс. человек	46198	45637	44682
из них получающие пенсии:			
по старости	36341	35747	34638
по инвалидности	2181	2149	2218
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	1612	1614	1632
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	459	475	487
федеральные государственные гражданские служащие	78	78	78
за выслугу лет	2328	2337	2355
социальные	3198	3236	3273
Общая численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 человек населения	314,8	312,2	307,0
Численность занятых, приходящихся на одного пенсионера (в среднем за год), человек	1,51	1,57	-

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Основные показатели пенсионного обеспечения в РФ

Показатели	2019	2020	2021
Средний размер назначенных пенсий, в среднем за год, руб.	14163,4	14985,5	16641,5
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	9002	9308	10022
в процентах к предыдущему году	106,1	103,4	...
Соотношение среднего размера назначенных пенсий, процентов:			
с величиной прожиточного минимума пенсионера	157,3	161,0	-
со средним размером начисленной заработной платы	29,6	29,2	29,4
Реальный размер назначенных пенсий, в процентах к предыдущему году	101,5	102,3	104,1

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 Поступление и расходование средств Пенсионного фонда России, млн. руб.

Показатели	2019	2020	2021
Поступление	8780997	10303338	9794298
из него: налоги, страховые взносы	5409653	5459856	5977650
из федерального бюджета	3312033	4788879	3769599
Расходование	8627132	9727696	10125053
из него: на финансирование выплат населению пенсий, пособий	8176748	8624269	9337693
из них на: осуществление ежемесячной денежной выплаты	410039	413057	422739
обязательное пенсионное страхование	7070352	7434019	7721989
предоставление материнского (семейного) капитала	291507	317952	399022
на финансирование расходов на содержание исполнительного органа Фонда	111381	117728	118352

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 Основные характеристики бюджета ПФР

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
	Проект бюджета	Проект бюджета	Проект бюджета
ВСЕГО ДОХОДОВ	9 830 537 112,8	10 373 772 026,8	10 930 073 408,5
из них: Распределительная составляющая бюджета ПФР	9 764 389 375,9	10 306 491 962,2	10 861 943 251,6
из них: Страховые взносы на страховые пенсии	6 105 628 654,8	6 526 905 251,9	6 973 679 990,9
Накопительная составляющая бюджета ПФР	66 147 736,9	67 280 064,6	68 130 156,9
из них: страховые взносы на накопительную пенсию	83 034,8	52 171,7	32 956,6
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, всего	3 637 866 134,0	3 757 565 741,0	3 864 956 252,8
из них: трансферт на обязательное пенсионное страхование	591 775 936,4	508 599 491,7	408 123 871,8
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов субъектов РФ	3 718 682,8	3 949 177,8	4 190 670,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	9 956 444 747,5	10 352 050 268,6	10 908 535 488,5
из них: Распределительная составляющая бюджета ПФР	9 912 390 332,6	10 306 491 962,2	10 861 943 251,6
Накопительная составляющая бюджета ПФР	44 054 414,9	45 558 306,4	46 592 236,9
Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств	9 805 552 655,3	10 195 934 854,2	10 748 639 337,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ	99 400,0	100 200,0	102 600,0
Превышение доходов над расходами, всего	-125 907 634,7	21 721 758,2	21 537 920,0
распределительной составляющей бюджета ПФР	-148 000 956,7	0,0	0,0
накопительной составляющей бюджета ПФР	22 093 322,0	21 721 758,2	21 537 920,0
Источники покрытия дефицита : в распределительной составляющей - остаток средств бюджета ПФР на начало периода	148 000 956,7	0,0	0,0