

image not found or type unknown



Понятие «инвестиции» раскрывается в Законе РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». В нем указывается, что «инвестиции - это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».

Сущность и значение инвестиций состоит в том, что как экономическая категория они выполняют функции, без которых нормальное экономическое развитие страны просто невозможно. Инвестиции определяют будущее страны в целом, а также отдельно взятых регионов и каждого отдельного хозяйствующего субъекта. То есть те виды инвестиций, которые были произведены сегодня становятся гарантом завтрашнего благосостояния. В свою очередь, действительное экономическое состояние обуславливает инвестирование средств сделанное в прошлом.

Значение инвестиций состоит в том, что они являются необходимым условием:

- расширенного воспроизводства;
- ускорения научно-технического прогресса;
- равномерного развития различных отраслей хозяйства;
- развития банковской сферы и финансовых рынков;
- обеспечения конкурентоспособности и повышения качества услуг и товаров;
- решения экологических проблем и охраны окружающей среды;
- снижения уровня безработицы;
- международной кооперации;
- развития социальной сферы.

Это основное значение инвестиций, которое может быть расширено за счет других факторов.

Инвестиции выполняют следующие основные функции:

- воспроизводственную - замена устаревших или изношенных основных фондов и создание новых для обеспечения простого или расширенного

- воспроизводства товаров и услуг;
- инновационную - осуществление базисных или улучшающих инноваций (нововведений) для повышения конкурентоспособности продукции, производства новых или усовершенствованных товаров и услуг или использования более эффективных технологий;
 - социально-экологическую - строительство новых или реконструкция действующих объектов социального (школы, вузы, поликлиники, музеи и т.п.) и экологического (очистные сооружения и т.п.) назначения;
 - оборонную - строительство или реконструкция объектов оборонного назначения, предприятий оборонно-промышленного комплекса;
 - внешнеэкономическую - привлечение иностранных инвестиций в основные фонды страны, а также строительство или реконструкция объектов за рубежом;
 - конъюнктурную - динамика инвестиций служит индикатором фаз экономического рынка, состояния конъюнктуры на внутреннем и внешнем рынках.

Перечисленные функции раскрывают ключевую роль, которую играют инвестиции, как в национальной, так и в мировой рыночной экономике.

На общеэкономическом уровне инвестиции требуются для:

- расширенного воспроизводства;
- структурных преобразований в стране;
- повышения конкурентоспособности отечественной продукции;
- решения социально-экономических проблем, в частности, проблем безработицы, экологии, здравоохранения, развития системы образования и др.

На микроуровне инвестиции способствуют:

- развитию и устойчивости компании;
- основных фондов;
- росту технического уровня фирмы;
- стабилизации финансового состояния;
- повышению конкурентоспособности предприятия;
- повышению квалификации кадрового состава;
- совершенствованию методов управления.

Таким образом, инвестиции играют весьма важную роль в экономике. Они объективно необходимы для стабильного развития экономики, обеспечения устойчивого экономического роста. Активный инвестиционный процесс предопределяет экономический потенциал страны в целом, способствует повышению жизненного уровня населения. Экономическая деятельность отдельных хозяйствующих субъектов зависит в значительной степени от объемов и форм осуществляемых инвестиций.

Субъектами инвестиционной деятельности являются инвесторы, заказчики, исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности, а еще поставщики, юридические лица (банковские, страховые и посреднические организации, инвестиционные фонды) и остальные участники инвестиционного процесса. Инвесторы осуществляют вложения собственных, заемных и привлеченных средств в разных формах и обеспечивают их целевое использование.

Объектами инвестиционной деятельности в России являются:

- вновь формируемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства во всех отраслях народного хозяйства;
- ценные бумаги (акции, облигации и др.);
- целевые денежные вклады;
- научно-техническая продукция и другие виды собственности;
- имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

В состав инвестиционной сферы включаются:

- сфера капитального строительства, где происходит вложение инвестиций в основные и оборотные производственные фонды предприятий различных отраслей народного хозяйства. Эта сфера объединяет деятельность заказчиков-инвесторов, подрядчиков, проектировщиков, поставщиков оборудования, граждан по индивидуальному и кооперативному жилищному строительству и других объектов инвестиционной деятельности;
- инновационная сфера, где реализуются научно-техническая продукция и интеллектуальный потенциал;
- сфера обращения финансового капитала (денежного, ссудного и финансовых обязательств в различных формах).

Необходимо отметить, что принципами инвестиционной деятельности являются принципы добровольности инвестирования, равноправия участников,

защищенности инвестиций, а также невмешательство государственных органов Российской Федерации, субъектов Федерации и органов муниципальных образований в законно осуществляемую инвестиционную деятельность; соблюдение прав и интересов граждан, юридических лиц, а еще общества, страны и муниципальных образований при осуществлении инвестиционной деятельности.

Отличительные особенности инвестиционной деятельности заключаются в том, что:

- для инвестиционной деятельности законодатель установил двуединую цель (прибыль и достижение положительного социального эффекта);
- предоставил инвестору возможность извлекать прибыль (доход) от использования средств в экономическом, хозяйственном обороте не от собственного имени, а от имени хозяйствующего субъекта;
- не требует поэтому от инвестора регистрации в качестве предпринимателя.

Россия принимает прямое участие в инвестиционной деятельности:

- Российская Федерация с иностранными государствами разрабатывает, утверждает и финансирует инвестиционные проекты;
- из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов России финансируются приоритетные инвестиционные проекты;
- Правительство России формирует и утверждает перечень строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд, финансируемых из федерального бюджета;
- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам из средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов России;
- размещение на конкурсной основе средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ для финансирования инвестиционных проектов;
- проведение экспертизы инвестиционных проектов;
- защита организаций России от поставок некачественных и устаревших техники, технологии и т. п.;
- выпуск облигационных займов для финансирования инвестиционных проектов и др.

Если оценивать в целом российское законодательство, регламентирующее отношения в сфере осуществления инвестиционной деятельности, то надо отметить, что оно достаточно объемно - это более тысячи нормативных правовых

актов.

Можно назвать некоторые из них:

- Федеральный закон №39 – ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон 82 – ФЗ «О банке развития»;
- Федеральный закон №46 – ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон №160 – ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 156 – ФЗ «Об инвестиционных фондах»;
- Постановление Правительства РФ №694 «Об инвестиционном фонде»;
- Приказ Росстроя №324 «Об утверждении типовых договоров и соглашений в рамках реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы»;
- Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (утв. Минэкономки РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ № вк 477).

Анализ содержания перечисленных и других нормативных правовых актов, регламентирующих рассматриваемые отношения, а также правоприменительной практики позволяет дать следующую оценку состояния законодательной базы. В нормативных актах нет терминологического единства, в отдельных законах не определены цели и предмет правового регулирования, основные понятия требуют уточнения.

Например, в Законе «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиционная деятельность определена как вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. В других «инвестиционных» законах определение вообще не дается.

Субъектами инвестиционной деятельности наряду с инвесторами указываются заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица (ст. 4 Закона РФ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»). Указанные в ст. 4 пользователи объектов инвестиционной деятельности вряд ли могут быть признаны субъектами инвестиционной деятельности, если исходить из определения инвестиционной деятельности, поскольку инвестиционная деятельность предполагает совершение

таких действий, как вложение инвестиций.

Нет четкости в определении инвестиционного фонда. В Законе «Об инвестиционных фондах» инвестиционный фонд определяется как имущественный комплекс, а в постановлении Правительства №694 «Об инвестиционном фонде РФ» фонд определяется как средства, предусмотренные в федеральном бюджете, подлежащие использованию в целях реализации инвестиционных проектов. Приведенные определения далеки от гражданско-правовой трактовки фонда. В силу ст. 118 ГК РФ фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Потребность регионов в привлечении иностранных инвестиций способствовала развитию правового регулирования на уровне субъектов Федерации. Возможность принятия таких нормативных актов субъектами Федерации вытекает из положений Конституции России и соглашений РФ с субъектами Федерации о разграничении компетенции между РФ и ее субъектами.

Во многих субъектах Федерации приняты региональные нормативные правовые акты. Следует отметить также проблемы обеспечения безопасности в сфере привлечения инвестиций. Как известно, вступил в силу Федеральный закон №58 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Указанные изменения направлены на осуществление контроля за участием иностранных инвесторов в стратегических видах деятельности, о чем свидетельствует название «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в коммерческие организации, имеющие стратегическое значение для национальной безопасности Российской Федерации». Именно тот факт, что к стратегическим видам деятельности были

отнесены геологическое изучение, разведка и добыча природных ресурсов на участках недр федерального значения, послужил основанием для внесения изменений в Закон о недрах.

Законом вводится механизм определения федеральных участков недр. Участки получают статус федеральных по сути «по факту рождения». Ни Роснедра, ни Правительство РФ не принимают решения об отнесении участков недр к федеральным. Говоря об опубликовании перечня (ч. 2 ст. 2.1), законодатель практически сообщает о констатации факта. Если участок по своим характеристикам удовлетворяет критериям, определенным законом, то он становится участком федерального значения. Опубликование в официальном издании не несет правоустанавливающего характера в этом случае.

В целом законодательство об инвестиционной деятельности можно охарактеризовать как не сложившееся в единую систему, требующее существенного улучшения. На наш взгляд, существующие проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности следует решать во взаимосвязи с положениями экономической науки, в частности, по вопросам определения целей, предмета регулирования; формулирования основных понятий, терминов инвестиционной деятельности; а также по вопросам таможенного, налогового регулирования. С учетом выявленных проблем можно обозначить отдельные направления развития инвестиционного законодательства.

Одним из наиболее перспективных направлений является формирование законодательства о развитии частно-государственного партнерства. В научной литературе частно-государственное партнерство (ЧГП) определяется как институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в различных отраслях экономики. В исследованиях экономистов по проблемам партнерства государства и частного сектора отмечается, что из всего многообразия экономических функций государства одно из главных его предназначений состоит в формировании институциональной среды для хозяйственной деятельности, составной частью которой и являются институты партнерства.

Механизмы частно-государственного партнерства обозначены в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу в частности, выделены такие средства взаимодействия государства и бизнеса, как:

- создание и функционирование особых экономических зон;
- формирование и использование Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- реализация принципов и механизмов, предусмотренных Федеральным законом «О концессионных соглашениях»;
- повышение эффективности деятельности государственных институтов развития, в том числе банков развития;
- развитие инновационной инфраструктуры, в том числе создание технико-внедренческих парков, производственных кластеров;
- государственная поддержка деятельности венчурных инновационных фондов, финансирующих высокотехнологичные и наукоемкие проекты.

Особая роль в решении стоящих перед Правительством Российской Федерации задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу российской экономики на инновационный путь развития отводится созданию особых экономических зон, способствующих развитию обрабатывающих секторов, отраслей высоких технологий и производства новых видов продукции, социально-экономическому развитию регионов, созданию новых высококвалифицированных рабочих мест.

Важным инструментом стимулирования предпринимательской деятельности должна стать государственная поддержка технико-внедренческих парков, предусматривающая создание инфраструктуры, предоставление необходимой методической поддержки и распространение лучшей практики. Надо также отметить целесообразность развития и совершенствования регионального законодательства об инвестиционной деятельности.

Федеральная адресная инвестиционная программа

Федеральная адресная инвестиционная программа формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, регулирующими инвестиционную деятельность в Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Федеральная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным

распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление на территории Российской Федерации иных капитальных вложений:

- по объектам капитального строительства, строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета (далее - объекты капитального строительства);
- по объектам недвижимого имущества, оплату приобретения которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета, в том числе приобретаемым федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами для обеспечения федеральных нужд, включая жилье, приобретение которого осуществляется во исполнение законодательных актов Российской Федерации (далее - объекты недвижимого имущества);
- по мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), которые могут включать в различном сочетании строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества (далее - мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты)).

Основными принципами при определении направлений расходования бюджетных ассигнований в планируемом периоде в первоочередном порядке являются:

- обеспечение максимальной социально-экономической эффективности инвестиционных расходов федерального бюджета;
- открытость, «прозрачность» и адресность принимаемых решений о реализации инвестиционных проектов;
- обеспечение безусловного выполнения принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решений;
- концентрация инвестиционных ресурсов на решении ключевых проблем, стоящих перед государством (строительство, реконструкция и модернизация объектов, имеющих федеральное значение);
- обеспечение преемственности федеральных инвестиционных обязательств (включение в первую очередь переходящих объектов, которые реализовывались с использованием средств федерального бюджета в предшествующие годы, и обеспечение их финансирования в объемах,

- необходимых для завершения строительства в установленные сроки, поскольку сокращение принятых обязательств приводит к образованию объектов незавершенного строительства, и, как следствие, - удорожанию инвестиционных проектов, увеличению сроков их реализации и неэффективному использованию средств федерального бюджета);
- степень готовности к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;
 - степень готовности нормативной правовой базы.

Итоги реализации федеральной адресной инвестиционной программы в 2018 году

На реализацию ФАИП в 2018 году на момент утверждения были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 677,1 млрд. рублей, рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну), из них на выполнение специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, - 105,3 млрд. рублей (соответствует распределению бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о бюджете)).

По состоянию на 31 декабря 2018 г., с учетом всех внесенных в адресную программу изменений, общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию, составил на 2018 год 741,1 млрд. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну), из них на выполнение специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ - 129,4 млрд. рублей (17,5 % от общего объема ФАИП). Для сравнения, в 2017 году на те же цели по состоянию на конец года были предусмотрены средства в размере 761,6 млрд. рублей, что на 20,5 млрд. рублей больше, чем в 2018 году (в том числе на реализацию специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, - 156,3 млрд. рублей или 20,5 % от общего объема ФАИП).

В том числе в 2018 году бюджетные инвестиции на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества государственной собственности Российской Федерации и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации составляли 506,40 млрд. рублей, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, мероприятия (укрупненные

инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации – 34,01 млрд. рублей, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями – 16,12 млрд. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование строительства объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), капитальные вложения в которые осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 143,02 млрд. рублей, субсидии юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества – 20,70 млрд. рублей, субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества – 20,82 млрд. рублей.

На строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в федеральные целевые программы (далее – программная часть), были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 246,24 млрд. рублей, что составляет 33,2 % от общего объема ФАИП, в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации

и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации составляют 137,14 млрд. рублей, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации – 8,61 млрд. рублей, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями – 10,52 млрд. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование строительства объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), капитальные вложения в которые осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников – 89,97 млрд. рублей. В том числе в рамках программной части на реализацию специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, предусмотрено 34,30 млрд. рублей.

На строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества, не включенных в федеральные целевые программы (далее – непрограммная часть), были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 494,83 млрд. рублей, что составляет 66,8 % от общего объема ФАИП, в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации составляют 369,26 млрд. рублей, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации – 25,40 млрд. рублей, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями – 5,60 млрд. рублей, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование строительства объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого имущества в

государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), капитальные вложения в которые осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников – 53,05 млрд. рублей, субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества – 20,70 млрд. рублей, субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества – 20,82 млрд. рублей. На реализацию специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, в рамках непрограммной части предусмотрено 95,13 млрд. рублей.

В том числе в общий объем средств федерального бюджета, предусмотренный на непрограммную часть, включены средства федерального бюджета, направленные на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества, ранее реализовывавшихся в составе федеральных целевых программ, а с 1 января 2018 г. входящих в пилотные государственные программы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации», в размере 238,44 млрд. рублей, что составляет 32,2 % от общего объема ФАИП, в том числе бюджетные инвестиции и субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации – 197,89 млрд. рублей, субсидии в объекты региональной (муниципальной) собственности – 19,85 млрд. рублей, субсидии юридическим лицам – 20,70 млрд. рублей.

Кроме того, по данным главных распорядителей средств федерального бюджета, поступившим в Минэкономразвития России, в 2018 году на реализацию ФАИП были предусмотрены средства бюджетов субъектов Российской Федерации на общую сумму 27,01 млрд. рублей, объем средств за счет прочих источников составил 19,04 млрд. рублей.

Таким образом, с учетом всех внесенных изменений в 2018 году, общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФАИП, увеличился на 64,0 млрд. рублей по отношению к первоначально утвержденному, из них объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов специального комплекса увеличился на 46,9 млрд. рублей (из них на 24,1 млрд. рублей на выполнение специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), производственного комплекса увеличился на 35,8 млрд. рублей, а социального комплекса уменьшился на 18,7 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФАИП, в четвертом квартале 2018 г. по отношению к предшествующему отчетному периоду увеличились на 1,1 млрд. рублей, при этом в части государственного оборонного заказа увеличение составило 2,9 млрд. рублей.

Изменения, внесенные в адресную программу в четвертом квартале 2018 года (без учета сведений, составляющих государственную тайну), обусловлены, главным образом, следующими факторами:

1. Принятием федеральных законов Российской Федерации:

– от 3 июля 2018 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 193-ФЗ), которым предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию адресной программы в объеме 8,9 млрд. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований в отчетном периоде в результате исполнения Закона № 193-ФЗ произошло по таким главным распорядителям как: Минэкономразвития России (-0,7 млрд. рублей), Госфильмофонд России (-0,06 млрд. рублей) и МЧС России (-0,05 млрд. рублей).

– от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 458-ФЗ), которым предусмотрено уменьшение объема бюджетных

ассигнований на реализацию адресной программы в объеме 18,8 млрд. рублей.

В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренный адресной программой уменьшился в отношении 35 главных распорядителей на 17,9 млрд. рублей.

Не представлены предложения о внесении изменений в адресную программу в части уменьшения бюджетных ассигнований Минобрнауки России (глава 074) на 0,2 млрд. рублей и Росгвардией – на 0,03 млрд. рублей.

Частично не представлены предложения о внесении изменений в адресную программу такими главными распорядителями, как Минсельхоз России (0,03 млрд. рублей), Минэкономразвития России (0,4 млрд. рублей), МЧС России (0,7 млрд. рублей).

В связи с тем, что внесение изменений в адресную программу без соответствующего обращения главного распорядителя невозможно, на 31 декабря 2018 г. не учтены изменения по уменьшению бюджетных ассигнований адресной программы в объеме 1,3 млрд. рублей.

С целью своевременной реализации адресной программы Минэкономразвития России письмами от 21 декабря 2017 г. № 37017-АТ/Д17и, от 27 февраля 2018 г. № 4929-АТ/Д17и, от 26 марта 2018 г. № 7601-АТ/Д17и, от 5 июля 2018 г. № 18574-АТ/Д17и, от 30 ноября 2018 г. № 35350-АТ/Д17и, а также на ежегодном совещании у Министра экономического развития Российской Федерации – М.С. Орешкина с главными распорядителями, в том числе по вопросам об итогах реализации адресной программы в 2017 году и особенностях реализации адресной программы в 2018 году, обращало внимание главных распорядителей на необходимость представления в Минэкономразвития России документов и материалов, требуемых для начала выполнения работ и финансирования. Указанный срок установлен пунктом 9 Порядка внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденного приказом № 278, и составляет 3 дня после принятия федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

2. Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215) о преобразовании Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

3. Принятием постановлений Правительства Российской Федерации:

от 6 августа 2018 г. № 916 «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества - вертолетов производства акционерного общества «Вертолеты России» (увеличение бюджетных ассигнований на 5 млрд. рублей Минтрансу России);

от 29 сентября 2018 г. № 1156 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 915 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в реконструкцию и реставрацию объекта культурного наследия «Стадион «Центральный». Комплекс» вместимостью 35 000 зрительских мест, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 5» (увеличение бюджетных ассигнований на 1,4 млрд. рублей Минспорту России);

от 2 октября 2018 г. № 1171 «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества – воздушных судов «Сухой Суперджет 100» производства акционерного общества «Гражданские самолеты Сухого» (увеличение бюджетных ассигнований на 9,8 млрд. рублей Минтрансу России);

от 9 ноября 2018 г. № 1340 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Культура России (2012 - 2018 годы)» (увеличение бюджетных ассигнований на 0,1 млрд. рублей Минкультуры России);

от 27 декабря 2018 г. № 1692 «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в приобретение объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства» (увеличение бюджетных ассигнований на 0,8 млрд. рублей ФМБА России).

4. Принятием распоряжений Правительства Российской Федерации (в части резервного фонда Правительства Российской Федерации):

от 7 апреля 2018 г. № 621-р «Об увеличении резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2018 год на предоставление субсидий бюджетам субъектам Российской Федерации, по которым по состоянию на 15 февраля 2018 г. отсутствуют соглашения, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющим предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - получателями указанных субсидий» (Минэкономразвития России на 2,6 млрд. рублей, Росархив на 0,05 млрд. рублей, Минобрнауки России на 0,07 млрд. рублей);

от 5 июля 2018 г. № 1359-р «О выделении Минтрансу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году бюджетных ассигнований на проведение проектных и изыскательских работ по реконструкции первоочередных экспортно-ориентированных автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» (0,1 млрд. рублей);

от 13 октября 2018 г. № 2212-р «О внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2018 год, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации» (Минобрнауки России (0,2 млрд. рублей) – на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности);

от 15 ноября 2018 г. № 2488-р «О выделении в 2018 году Росархиву из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на начало проектирования архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» (0,1 млрд. рублей).

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию адресной программы, в четвертом квартале 2018 года увеличились на 0,4 млрд. рублей. В резервный фонд Правительства Российской Федерации было перераспределено 2,6 млрд. рублей средств адресной программы.

Таким образом, вследствие принятия вышеуказанных распоряжений и внесенных в адресную программу изменений, объем средств, предусмотренный на

реализацию адресной программы, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, уменьшился на 2,2 млрд. рублей.

5. Принятием постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. № 1156 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 915» (увеличение бюджетных ассигнований Минспорту России в объеме 1,4 млрд. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе Закона № 362-ФЗ Минфину России).

С целью эффективного использования средств федерального бюджета и на основании предложений, представленных в установленном порядке главными распорядителями с соблюдением требований пункта 31 Правил, в четвертом квартале 2018 г. в ФАИП были внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований по более чем 100 объектам капитального строительства, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), без изменения общего объема капитальных вложений, предусмотренного соответствующему главному распорядителю.

В адресной программе, с учетом всех внесенных в четвертом квартале 2018 г. изменений, бюджетные ассигнования распределены по 1 345 объектам капитального строительства и мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), а также были присвоены коды учетной единицы по 167 позициям, в том числе после представления главными распорядителями копии утвержденного нормативного правового акта, копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, копии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, копии документа об утверждении проектной документации, копии утвержденного задания на проектирование объекта капитального строительства.

В связи с представлением главными распорядителями копий документов, подтверждающих наличие утвержденной в установленном порядке проектной документации, а также направлением предложений по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) и внесением в установленном порядке Минэкономразвития России изменений в ФАИП, отменены установленные ограничения по 59 объектам капитального строительства на общую сумму

20,5 млрд. рублей (Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росавтодор, Росжелдор, Росархив, МЧС России, Минкультуры России), а также по 22 мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) на общую сумму 8,1 млрд. рублей (Минэнерго России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России).

На 31 декабря 2018 г. по 8 объектам капитального строительства (1,6 млрд. рублей) не сняты установленные ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации, а также не представлением предложений по детализации 15 мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (0,4 млрд. рублей).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бурцева, Татьяна Инструментарий мониторинга инвестиционной привлекательности территорий / Татьяна Бурцева. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, **2018**. - 276 с.
2. Глущенко, Марина Инвестиционная привлекательность предприятий жилищной сферы / Марина Глущенко. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, **2016**. - 236 с.
3. Дамодаран Инвестиционная оценка / Дамодаран, Асват. - М.: Альпина Бизнес Букс, **2017**. - **898** с.
4. Ендовицкий, Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности: методология и практика / Д.А. Ендовицкий. - М.: Финансы и статистика, **2018**. - 400 с.
8. Инвестиционно-финансовый портфель / ред. Н.Я. Петраков. - М.: Соминтэк, **2014**. - 750 с.
5. Министерство экономического развития Российской Федерации. Доклад на заседании Правительства Российской Федерации "О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы за 2018 год"