



В настоящее время, государственная система остро нуждается в перераспределении бюджетных ресурсов, особенно в тех случаях, когда они ограничены, и экономика переживает непростое финансовое положение. В связи с тем, что доходы не закреплены за конкретными видами расходов, бюджетные средства являются довольно-таки мобильными. При этом не исключается опасность снижения бюджетных расходов на социальные потребности, что в свою очередь, заставляет определять наиболее значимые участки поступления средств в бюджет и обеспечивать их использование исключительно для реализации поставленных задач.

В качестве одного из способов, способных решить сложившуюся ситуацию, рассматривается создание внебюджетных фондов, которые имеют конкретное назначение - расширение источников финансирования для социальных нужд с целью обеспечения реализации законных прав граждан, закрепленный Конституцией РФ. При помощи рассматриваемых фондов реализуется определенный круг задач, поставленных перед государством:

- оказание влияния на производство путем кредитования, субсидирования, финансирования российских предприятий;
- предоставление населению социальных услуг, например, в виде выплаты пособий и пенсий;
- обеспечение реализации мероприятий в области охраны природы;
- возможность предоставления займов, в том числе и для партнеров за рубежом.

Понятие государственного внебюджетного фонда. Особенности.

Компетенция. Функции.

Государственным внебюджетным фондом является фонд денежных средств, формируемый вне федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ, целью которого является реализация законных прав граждан на социальное обеспечение, гарантированное на конституционном уровне каждому гражданину РФ. Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном Бюджетным кодексом России, а также иными законодательными актами.

По значению и размерам к основным социальным внебюджетным фондам относятся:

- Пенсионный фонд;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- Фонд социального страхования.

Ранее в указанный список входил и Государственный фонд занятости населения РФ, основные функции которого в настоящее время осуществляет Федеральная служба по труду и занятости РФ.

Организация государственных внебюджетных фондов относится к ведению местных, республиканских и центральных органов государственной власти, что определено на законодательном уровне.

При этом, необходимо отметить, что характер и масштаб задач, стоящих перед государственными внебюджетными фондами, в основном обуславливают источники их формирования.

Формирование государственных внебюджетных фондов осуществляется двумя способами: путем выделения, имеющих важное значение, расходов из бюджета или путем формирования фонда с определенной целью и с принадлежащими ему источниками доходов. При этом основная цель формирования фонда, зачастую прослеживается в его названии. Национальный доход является практически самым важным источником для подавляющего числа фондов. Для того, чтобы его перераспределить, применяются различные бюджетные средства, к примеру, займы, сборы и налоги. При этом сборы и налоги устанавливаются на законодательном уровне.

Источниками поступления доходов в государственные внебюджетные фонды являются:

- Налоги и сборы, устанавливаемые законом государства;
- Финансовые средства государственного бюджета, которые предоставляются безвозмездными субсидиями или иного рода отчислениями;
- Финансовая прибыль, полученная в результате деятельности организации или предприятия;
- Денежные средства, полученные в результате коммерческой деятельности внебюджетных фондов;

- Денежные средства, полученные как займы, предоставленные коммерческими банками или Центральным банком РФ;
- Иные виды доходов, предусмотренные законодательством.

Поступление доходов в государственные внебюджетные фонды происходит непосредственно с помощью органов исполнительной власти, занимающихся сбором налогов для федерального бюджета.

К основным особенностям государственных внебюджетных фондов следует отнести:

- Четкая и строгая направленность на поставленные органами государственной власти задачи;
- Финансовые средства, находящиеся во внебюджетных фондах, подлежат использованию исключительно с целью покрыть расходы государства, не включенные в государственный бюджет;
- Возможность использования внебюджетными фондами в качестве источника их формирования обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- Поступление взносов в форме общеобязательных налогов, которые устанавливаются государством;
- Фондовые средства не изымаются для использования не предусмотренных назначением фонда целей;
- Основанием учета расходов фонда является распоряжение Правления самого фонда и Правительства РФ.

Также хочу обратить внимание, что государственные внебюджетные фонды осуществляют распределительную и контрольную функции.

Распределительная функция выражается в перераспределении через внебюджетные фонды части национального дохода в пользу либо социальных слоев населения, либо отдельных отраслей экономики в целях обеспечения их развития. Контрольная функция проявляется в информировании общества о возникших отклонениях в производственном либо социальном процессах.

Заключение

Проанализировав деятельность государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, необходимо сделать основной вывод о том, что в

настоящее время, государственные внебюджетные фонды являются стабильными и долгосрочными источниками поступления денежных средств, которые направляются на финансирование определенных социальных потребностей общегосударственного значения, а также для финансирования отдельных как ведомственных, так и региональных программ, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, а также органами субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Для внебюджетных фондов характерно четкое установление доходных источников, позволяющих достаточно точно прогнозировать объемы средств этих фондов и, что не менее важно, контролировать целевое использование указанных финансовых ресурсов.