

НАБЕРЕЖНОЧЕЛНИНСКИЙ ФИЛИАЛ  
УЧРЕЖДЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КОЛЛЕДЖ «ТИСБИ»

УТВЕРЖДАЮ

Зам. директора по учебной работе

\_\_\_\_\_ / Слипенко Е.В.

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОЦИАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА»

Зав.отделением правовых  
\_\_\_\_\_ дисциплин

Работу выполнила: студентка гр.  
\_\_\_\_\_ ПсоНЧ-201

ст.преподаватель Давиетшина С .Р.

/ Габдрахмнова Э.Р.

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

подпись Ф.И.О.

\_\_\_\_\_

подпись

Научный руководитель:

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ ст.преподаватель Марданова Г.Р.  
звание, степень, Ф.И.О.

\_\_\_\_\_

подпись

Рецензент:

\_\_\_\_\_

степень, звание, должность

\_\_\_\_\_ /

подпись

\_\_\_\_\_

Ф.И.О.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	5
1.1. История государственного социального обеспечения.....	5
1.2. Понятие и сущность социального обеспечения.....	10
1.3. Значение социального обеспечения для различных групп населения.....	13
2. ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	20
2.1. Страховые пенсии: понятие и виды.....	20
2.2. пособия.....	27
2.3. Иные виды государственных социальных обеспечений.....	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	43
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	45

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной дипломной работы заключается в том, что вопросы правового регулирования отношений по социальному обеспечению в настоящее время относятся к числу наиболее актуальных в общественной жизни России. Это обусловлено новыми явлениями в экономике страны – формированием рыночных отношений, построением федеративного устройства государства и пр.

В статье 7 Конституции Российской Федерации государство определяется как социальное, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В этой же статье отмечается, что в Российской Федерации «устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Таким образом, специфической функцией социального государства является функция социальной защиты населения, прежде всего самых неблагополучных в материальном отношении социальных групп.

К числу мер социальной защиты относится, прежде всего, достойный человек минимум заработной платы, равно как и гарантированность права на труд, и охрану труда. Огромное значение имеет также поддержка государством семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан. Социальное государство стремится в известных пределах и к обеспечению социального равенства. Оно в той или иной форме реагирует на проявления неравенства, устанавливая разного рода гарантии для тех, кто принадлежит к наименее обеспеченным социальным группам или оказался в сложной жизненной ситуации в силу возраста, потери трудоспособности, природных катаклизмов и т.д.

Реалии нынешней социально-экономической ситуации в России требуют того, чтобы реформирование всех сторон жизни общества сопровождалось гибкой социальной политикой государства, эффективной системой социальной защиты населения, определения ее наиболее эффективных форм, и их путей совершенствования.

Предметом дипломной работы являются совокупность правовых норм, регулирующих систему социального обеспечения, практика ее осуществления.

Объектом дипломного исследования выступает система социального обеспечения в РФ и ее организационно – правовые формы.

Целью данной дипломной работы - рассмотреть государственное социальное обеспечение за счет средств федерального бюджет.

Для изучения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- изучить историю государственного социального обеспечения;
- раскрыть понятие и сущность социального обеспечения;
- определить значение социального обеспечения для различных групп населения;
- проанализировать виды социального обеспечения.

Теоретической базой исследования являются труды специалистов по праву социального обеспечения: Бутенко Е. И., Буянова М.О., Галаганова В.П., Горшкова А.В., К.Н. Гусова., Захарова М.Л., Сулеймановой Г. В., Тучковой Э.Г., и других.

Нормативная база исследования включает в Конституцию РФ, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон РФ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» другие нормативные правовые акты.

Структура дипломной работы включает: введение, две главы, шесть параграфов, заключение и список литературы.

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

## 1.1. История государственного социального обеспечения

История развития русского законодательства о социальном обеспечении проходила в четыре этапа.

Первый этап. Становление современной модели социального обеспечения в России начинается после победы Октябрьской революции 1917 года.

Уже в первый год своего существования советское государство предприняло попытку законодательно закрепить систему социального обеспечения, элементами которой было социальное обеспечение пролетариата в порядке социального страхования, государственное обеспечение увечных военнослужащих и членов их семейств, а также государственное обеспечение в форме содержания в инвалидных домах, домах матери и ребёнка, в детских домах.

В этот же период государство приступает к созданию системы медицинского обслуживания трудящихся. Создаваемая советским государством система социального обеспечения отчётливо носила классовый характер, поскольку исключала из круга обеспечиваемых представителей свергнутых классов. В апреле 1918 года Народный комиссариат государственного призрения переименовывается в Народный комиссариат социального обеспечения<sup>1</sup>.

После окончания гражданской войны главной задачей страны становится восстановление её экономики, государство проводит новую экономическую политику. Период нэпа в истории развития законодательства о социальном обеспечении отличается тем, что за короткий отрезок времени была сформирована правовая база для регулирования данного вида общественных отношений в новых экономических условиях. В этот период закрепляется право

---

<sup>1</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2020. — С. 107.

на социальное обеспечение инвалидов из числа лиц, работавших по найму; военнослужащих старой и Красной армии, лишившихся трудоспособности вследствие увечья или заболевания, полученных на войне или во время нахождения на военной службе; был решён вопрос об обеспечении пенсией по случаю потери кормильца семей трудящихся; установлена выплата пособий застрахованным в случае временной нетрудоспособности в размере фактического заработка; устанавливается единовременное на предметы ухода за ребёнком, пособие на кормление ребёнка; вводятся пособия на погребение застрахованных и членов их семей; получает развитие законодательство о персональных пенсиях для лиц, имеющих особые заслуги. Предоставление медицинской помощи всем гражданам, включая застрахованных, за счёт бюджетных средств сочетается с улучшением этой помощи, застрахованным за счёт средств социального страхования. Получает развитие курортное лечение, организуются дома отдыха.

После восстановления экономики, государство приступает к социалистической индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства и культурной революции. На первый план выходят проблемы совершенствования социального обеспечения рабочих и служащих. Развивается система помощи при временной нетрудоспособности, включая беременность и роды, санаторно-курортное дело. Развивая систему здравоохранения, государство создаёт гарантии реализации права граждан на бесплатную медицинскую помощь и лечение. Расширяется сеть детских учреждений. Совершенствуется пенсионное обеспечение по инвалидности и по случаю потери кормильца. Зарождается институт профессиональной подготовки инвалидов<sup>2</sup>.

С завершением построения социалистического общества, основы которого закрепляются в Конституции СССР, принятой в декабре 1936 года, завершается первый этап в истории развития советского законодательства о

---

<sup>2</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2021. — С. 105.

социальном обеспечении. Итого функционирования в СССР государственной системы социального обеспечения стало закрепление в ст.120 Конституции права граждан на материальное обеспечение в старости<sup>3</sup>, а также - в случае болезни и потери трудоспособности. В 1937 году государство полностью возлагает на себя финансирование здравоохранения. Угроза второй мировой войны обуславливает принятие нормативных актов, улучшающих пенсионное обеспечение военнослужащих.

Второй этап. После разгрома фашизма страна восстанавливает разрушенное войной народное хозяйство, в связи с чем наряду с проблемами повышения эффективности социального обеспечения инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих государство решает также проблемы совершенствования законодательства о пособиях и пенсионном обеспечении. К середине 60-х годов всё более очевидным становится необходимость унификации законодательства о социальном обеспечении, прежде всего пенсионного, и законодательства о социальном страховании.

В 70-80-х годах принимается достаточно много нормативных актов, направленных на повышение уровня социального обеспечения в целом и отдельных его видов: предоставляются дополнительные льготы инвалидам-слепым при пользовании транспортом; повышаются нормы расходов на питание детей в детских дошкольных учреждениях и домах ребёнка; улучшается здравоохранение.

Продолжает совершенствоваться и система пенсионного обеспечения: повышаются минимальные размеры пенсий для рабочих, служащих и членов колхозов; для последних вводится аналогичный с рабочими и служащими порядок исчисления пенсий. Таким образом, к концу 80-х годов в СССР в основном завершилось формирование государственной системы социального обеспечения, как и системы здравоохранения<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) – утратил силу.

<sup>4</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2020. — С. 114.

7 октября 1977 года принимается Конституция СССР как итог развития советского законодательства. Конституция констатировала, что в стране созданы и развиваются государственные системы здравоохранения и социального обеспечения, которые реально гарантируют равенство прав женщин и мужчин (ст. 35); право граждан на охрану здоровья (ст. 42); право на материальное обеспечение (ст. 43) и осуществление заботы государства о семье (ст. 53)<sup>5</sup>.

Третий этап. С принятием Конституции закончился второй этап в истории развития законодательства о социальном обеспечении и начался новый - третий, непосредственно предшествующий началу перехода страны к рыночной экономике. Принятие Конституции послужило новым импульсом для дальнейшего совершенствования законодательства о социальном обеспечении. Пенсионное законодательство, в целом сохраняя стабильность, продолжает совершенствоваться. Система социальных пособий в целом существенных изменений не претерпевает. В этот период принимаются акты: о дальнейшем улучшении санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов; о мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих; об организации домов-интернатов для ветеранов труда; устанавливающие порядок обеспечения транспортными средствами инвалидов из числа рабочих, служащих и колхозников, а также инвалидов с детства и снабжения населения протезно-ортопедическими изделиями. Третий этап в истории развития законодательства о социальном обеспечении был самым коротким, он закончился с началом экономических реформ в России<sup>6</sup>.

Четвёртый этап. Первые три этапа связаны с историей развития советского законодательства о социальном обеспечении, а четвёртый положил начало развитию российского законодательства, формирование которого

---

<sup>5</sup> Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.)

<sup>6</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2021. — С. 122.

происходит в условиях уже совершенно иной экономической ориентации общества.

Е. И. Астрахан выделяет следующие тенденции в развитии советского законодательства о социальном обеспечении: расширение субъектов права; расширение видов обеспечения; гуманизация условий, определяющих право на определённый вид социального обеспечения; непрерывное повышение уровня обеспечения<sup>7</sup>.

Указанные тенденции были сохранены и российским законодательством, но только первые годы после начала реформ. Законы РСФСР «О занятости населения в РСФСР», «О государственных пенсиях в РСФСР», «О дополнительных мерах по охране материнства и детства», «О ритуальном пособии»<sup>8</sup> и другие были направлены на решение тех социальных проблем, которые чётко обозначились уже в советский период, но не были решены государством.

Однако вскоре указанные законы были кардинально изменены либо отменены в связи с принятием новых, существенно понижающих уровень гарантий и объём прав, законодательно закреплённых государством в ранее принятых законом и даже в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году и объявившей Россию социальным государством.<sup>9</sup>

## 1.2. Понятие и сущность социального обеспечения

В процессе жизни каждый человек находится в опасности до наступления обстоятельств, которые могут самым непосредственным образом повлиять на его состояние здоровья и привести к потере заработной платы - основного источника средств к существованию. К таким обстоятельствам относятся: болезнь, старость, инвалидность, потеря кормильца и другие. Во

---

<sup>7</sup> Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим : Ист. очерк. Москва : Юрид. лит., 2020 г. – 11 с.

<sup>8</sup> Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения ОК 003-93 (ОКИСЗН) (утв. постановлением Госстандарта России от 28 июня 1993 г. N 164) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2020. — С. 215.

многих случаях их невозможно преодолеть самостоятельно, поскольку они предопределены объективными социально-экономическими условиями, тесно связаны с производственной деятельностью и практически не зависят от воли человека. Но они напрямую влияют на социальную стабильность общества, поэтому государство берет на себя определенную долю ответственности за их наступление и создает систему социальной защиты, предоставляет государственные пенсии, социальные пособия и услуги<sup>10</sup>.

Разрабатывается концепция социальной защиты населения России в связи с новыми политическими и экономическими условиями. Во многих его положениях нет единства мнений среди специалистов. В широком смысле под социальной защитой понимается деятельность государства, направленная на обеспечение процесса формирования и развития полноценной личности, выявление и нейтрализация негативных факторов, влияющих на личность, создание условий самоопределения и одобрения в жизни.

В строгом смысле социальная защита считается совокупностью экономических и правовых гарантий, установленных законодательством, гарантирующих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение социально приемлемого уровня жизни.

Но при всей новизне эта концепция должна основываться на результатах и выводах отечественных ученых, которые ранее изучали такие важные компоненты социальной защиты, как социальное обеспечение и социальное страхование.

В 20-30-е годы изучением социального обеспечения и социального страхования занимались Н. А. Вигдорчик, Л.В. Забелин, В. Тургеневский, З.Р. Теттерборн и др.

В. Тургеневский рассматривал социальное обеспечение как деятельность публичной администрации, направленную на устранение социальных опасностей, угрожающих жизни и уровню существования различных слоев

---

<sup>10</sup> Шайхатдинов, В.Ш. Социальное обеспечение - на уровень правового государства / В.Ш. Шайхатдинов. // Правовое государство: теория и практика. Общественно-политический и научно-правовой журнал. 2021. № 2. С. 12-20.

населения, путем предоставления им денежной или социальной помощи. А социальное страхование - как систему ослабления риска посредством разложения его на участников общественного процесса производства, составную часть трудового права.

Л. В. Забелин считал социальное обеспечение общим термином в отношении социального страхования. Поэтому, с его точки зрения, все характеристики социального обеспечения одинаково характерны для социального страхования.

В 50-60-е годы большой вклад в развитие теории социального обеспечения и социального страхования внесли Н.Г. Александров, В. С. Андреев, Е.И. Астрахан, В. А. Ачаркан, К.С. Батыгин, М.В. Баглай, А.Д. Зайкин, М.Л. Захаров, В.И. Усенин, Р. М. Цивилев и др. С. Андреев называл социальным обеспечением проводимую государством или им поддерживаемую совокупность определенных социально-экономических мероприятий по обеспечению граждан в старости и при нетрудоспособности, обеспечению детей, медицинскому обслуживанию и лечению граждан.

В дальнейшем исследования в области социального обеспечения проводили такие крупные ученые-юристы, как Р.И. Иванова, А. С. Пашков, М.И. Полупанов, В.В. Рогожин, А.И. Ставцева, В. А. Тарасова, Э.Г. Тучкова, В.Ш. Шайхатдинов и др.

Большое теоретическое значение имеет разработка концепции социального обеспечения как категории универсальной ценности, предложенной Р.И. Иванова. По его мнению, социальное обеспечение - это способ распределения материальных благ, которые не обмениваются с затраченной работой, для удовлетворения основных личных (физических, социальных, интеллектуальных) потребностей пожилых людей, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, оставшихся в живых, безработные - все члены общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства труда за счет созданных на предприятии специальных фондов, в случаях и на условиях, установленных социальными нормами, в том числе правовыми.

Это определение универсально и отражает характер социального обеспечения независимо от конкретных исторических условий (экономической и политической системы), в которых оно организовано. Он основан на следующих постоянных характеристиках:

- объективные причины необходимости специального механизма социальной защиты для поддержания или гарантии определенного уровня жизнеобеспечения;
- специальные ресурсы, источники социального обеспечения;
- специальные средства к существованию;
- создание законодательства о социальном обеспечении в области социального обеспечения, в том числе правовых норм<sup>11</sup>.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях: экономической, политической, демографической, реабилитационной и других.

Экономическая функция социального обеспечения заключается в замене дохода (дохода или алиментов), потерянного вследствие возраста, инвалидности или потери кормильца, частичного возмещения дополнительных расходов в случае определенных жизненных обстоятельств и обеспечения минимального дохода в денежной или натуральной форме. помогать бедным гражданам.

Источником финансирования его реализации являются государственные (централизованные) внебюджетные фонды на социальные цели, которые создаются территориально. Внебюджетные социальные фонды включают: выход на пенсию, трудоустройство, обязательное медицинское страхование, социальное обеспечение, социальную поддержку.

Политическая функция социального обеспечения способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором существуют значительные различия в уровне жизни различных слоев населения.

---

<sup>11</sup> Зверева, Н.В. Проблема реформирования системы льгот в России / Н.В. Зверева. // Вестник Московского университета. Сер.6. Экономика. 2020. №2. С. 4-7.

Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство населения, необходимое для нормального развития страны.

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление социального статуса граждан с ограниченными возможностями и других социально слабых групп населения, позволяя им чувствовать себя полноправными членами общества.

Таким образом, социальное обеспечение представляет собой сочетание работы по связям с общественностью для распределения внебюджетных фондов социального обеспечения и перераспределения части государственного бюджета с целью удовлетворения потребностей отдельных лиц в случае потери дохода или потери работы.

Что касается соотношения государственных систем социальной защиты и социального обеспечения, то последние должны рассматриваться как неотъемлемая часть первых. В дополнение к социальному обеспечению социальная защита включает в себя гарантии защиты труда, здоровья и окружающей среды, минимальную заработную плату и другие меры, необходимые для нормальной жизни человека и функционирования государства.

### 1.3. Значение социального обеспечения для различных групп населения

Особое значение в системе социального обеспечения России занимают различные группы населения, которые непосредственно нуждаются в социальной помощи. Система социальной защиты граждан основывается на предоставлении социальных услуг и обеспечивает в достойном уровне жизни для некоторых категорий граждан. К данным категориям относят менее защищенные слои населения. Согласно с ч. 1 ст. 72 Конституции РФ<sup>12</sup> вопросы социальной защиты, а также социальное обеспечение, являются совместным предметом ведения федеральной и региональных властей, и поэтому,

---

<sup>12</sup> «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

некоторые категорий граждан, которые должны быть обеспечены системой социальной защиты различны и разнообразны. Среди граждан, которые нуждаются в социальной обеспечении, выделяют пять основных групп:

1) К первой группе относят трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте, в том числе лиц, уволенных из Вооруженных сил; безработных и незанятых граждан; беженцев и вынужденных переселенцев в трудоспособном возрасте; женщин, которые находятся в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком, а также беременных женщин;

2) Ко второй группе относят нетрудоспособных граждан в трудоспособном возрасте, в том числе инвалидов и лиц, которые имеют профессиональное заболевание;

3) К третьей группе относят граждан в возрасте младше трудоспособного, в том числе детей-инвалидов; детей из многодетных и неполных семей; детей-сирот, безнадзорных детей и подростков; иные категории детей, нуждающихся в социальной защите;

4) К четвертой группе относятся лица старше трудоспособного возраста, в том числе: одинокие престарелые граждане; пенсионеры по возрасту; инвалиды и участники Великой Отечественной войны; блокадники; иные лица старше трудоспособного возраста;

5) К пятой группе относятся иные граждане, которые нуждаются в социальной помощи, в том числе: малообеспеченные семьи; молодые семьи с детьми и семейным стажем до трех лет; иные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время насчитывается очень большая группа нуждающихся в социальном обслуживании – это пожилые люди, инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды с детства, дети инвалиды, граждане пострадавшие в аварии на Чернобыльской АЭС, безработные, беженцы и переселенцы, дети сироты, дети с девиантным поведением, семьи с детьми инвалидами, дети у которых родители алкоголики и наркоманы, малообеспеченные семьи, многодетные и одинокие семьи, граждане

инфицированные ВИЧ и СПИДом, лица без определённого места жительства – это бомжи.

В нашем государстве предусматриваются социальное обеспечение в виде пенсий – это по старости, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет; пособия – это по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, одиноким и многодетным семьям, для детей из малообеспеченных семей, инвалидам с детства и военнослужащим срочную службу; содержание и обслуживание инвалидов и престарелых в специальных учреждениях – это дома интернаты, дома престарелых, пансионаты; льготы – это на проезд в общественном транспорте, на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Это принцип всеобщности и доступности. Когда человек становится инвалидом, то его жизнь начинается с нового листа. Он начинает переосмысливать своё существование в обществе. Ему очень трудно приспособиться, что он не как все остальные люди. Детская инвалидность – это когда ребёнок уже рождается с ограничениями.

Например: нарушение опорно-двигательного аппарата; психическое расстройство – это нарушение восприятия, внимания, памяти, мышления, речи; нарушение сенсорных функций – нарушение зрения, слуха, обоняния, осязания; заболевания внутренних органов – это нарушение кровообращения, дыхания, выделение обмена веществ и энергии внутренней секреции. Когда в семье рождается ребёнок инвалид, её прежний темп жизни резко меняется. Ребёнок может, родится умственно отсталым, с различными дефектами в речи, с заболеванием внутренних органов – это нарушение функциональности кровообращения, дыхания, пищеварения.

Так же может быть с психическими заболеваниями, например: нарушение восприятия окружающей среды и общества, в котором он находится. В этот момент родители в тупике. Бывает, что один из родителей уходит из семьи, чаще всего это отец. И мать одна воспитывает больного ребёнка, ей очень тяжело осознать ситуацию. В неполной семье можно встретить, что мать употребляет алкогольные или наркотические средства от безвыходности

положения, забывая о существовании ребёнка. Тем самым ребёнок остаётся без должного внимания. Таким образом, в первую очередь семье с больным ребёнком надо осознать ситуацию, а уже потом обратиться к психологу за помощью. Психологи должны объяснить такой семье, что детская инвалидность это не предел, её можно излечить в реабилитационных центрах. Но в первую очередь психолог должен донести до родителей, что всё ещё может поменяться в лучшую сторону и ребёнок сможет полноценно жить в обществе на равне с окружающими, но для этого родители должны поддерживать своего ребёнка. Следующий этап для психолога это «что делать?», возможно обращаться в специальные учреждения для его излечения, например: реабилитационный центр для детей с различными ограничениями.

Сегодня реабилитационный центр - это одно из учреждений, где детей с различными нарушениями здоровья возвращают в детство. В реабилитационных центрах не только лечат и помогают обрести себя и жить в гармонии с собой и окружающей средой. Также в таких центрах есть игровые и физкультурно-оздоровительные комплексы, творческая мастерская, детский театр, музыкальный зал, бассейн. Применяется комплексный подход к организации работы с «необычными» детьми – осуществляется физическое и психическое развитие, коррекция, а акцент делается на интеллектуальное и художественно-эстетическое развитие. В реабилитационных центрах не только лечат, но и воспитывают и обучают в соответствии со специальными программами. Это принцип всесторонности и многообразия видов социального обеспечения. Так же детям инвалидам и семьям, в которых есть ребёнок инвалид, полагаются пособия и льготы, они представляют собой бесплатный проезд в общественном транспорте; бесплатная выдача лекарственных средств по рецепту врачей; разрабатывается индивидуальная программа реабилитации; скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг. Система социальной защиты граждан не способна существовать:

- без системы здравоохранения - работники системы здравоохранения принимают участие в предоставлении социальных услуг всем категориям социально не защищенных граждан;

- без системы образования - работники системы образования принимают участие в оказании социальных услуг льготным категориям граждан (детям-инвалидам, детям-сиротам, пенсионерам и так далее).

Также и другие отрасли оказывают воздействие на систему социальной защиты граждан (вопросы, которые связаны с имущественными отношениями, жилищной политикой, системой жилищно-коммунального хозяйства, и др.). Социальная помощь представляет собой систему общественных отношений, которые осуществляют между гражданами, имеющие среднедушевой доход меньше прожиточного минимума, и государственными органами по поводу предоставления денежных выплат по некоторым гражданам, с целью обеспечения прожиточного минимума и удовлетворения их главных потребностей.

Социальная политика по социальному обеспечению РФ направлена на удовлетворение социальных потребностей различных групп населения. Главной целью государственной политики в сфере социальной помощи граждан считается улучшение качества жизненных условий престарелых граждан, малоимущих семей, инвалидов на основании увеличения эффективности предоставления разных форм помощи, обеспечения доступности и повышения качества оказываемых социальных услуг, избежание социального иждивенчества. С целью достижения установленных целей нужно обеспечить решение следующих задач:

- исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»<sup>13</sup>, в части увеличения оплаты платы социальных работников;

---

<sup>13</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

- исполнение своих обязательств государством по социальной поддержке населения;

- создание результативной социальной поддержки семей с детьми, в том числе которые находятся в трудной жизненной ситуации;

- создание доступных социальных услуг высокого уровня абсолютно для всех нуждающихся людей пожилого возраста и инвалидов при помощи дальнейшего развития сети организаций разнообразных организационно-правовых форм и форм собственности, которые предоставляют социальные услуги;

- формирование результативной системы социального обслуживания: модернизация учреждений социального обслуживания, создание доступной среды жизнедеятельности инвалидов, развитие сектора по оказанию социальных услуг;

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг. Главными направлениями решения поставленных задач считаются:

- своевременно предоставлять выплаты по пособиям и компенсациям, которые гарантированы на федеральном и региональном уровне;

- эффективное повышение социальной помощи малоимущим семьям, одиноким малоимущим гражданам и гражданам, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

- развивать систему стационарного социального обслуживания граждан, повышение качества по обслуживанию граждан в пожилом возрасте и инвалидов, которые проживают в домах-интернатах;

- ежегодно осуществлять мониторинг качества и доступности социальных услуг в области социального обслуживания;

- создание новых видов услуг мобильных бригад, служб сиделок для людей, развития служб сопровождения семей, которые находятся в социально опасной ситуации или другой трудной жизненной ситуации, ресоциализация алкоголезависимых и наркозависимых людей;

- создание комплексной системы по реабилитации инвалидов, а также детей-инвалидов. Формирование безбарьерной среды в жизни инвалидов. Обеспечить равные возможности по получению образования, трудоустройству, доступу к социально-культурным учреждениям, пользованию транспортом и в других жизненных сферах;

- поддержка кадрового потенциала в сфере, предоставление преимущественности;

- укреплять материально-технической базу учреждений по социальному обслуживанию;

- строительство новых реабилитационных центров для детей и подростков имеющие ограниченные возможности;

- увеличение площадей и мощности реабилитационного центра для пожилых и инвалидов;

- увеличение значимости сектора негосударственных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг;

- развитие государственно-частного партнёрства.

Таким образом, социальное обеспечение – это организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

## 2. ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### 2.1. Страховые пенсии: понятие и виды

Поскольку Россия провозглашена социальным государством, то социальное обеспечение является важнейшим вопросом для нашей страны.

В части 1 ст. 39 Конституции РФ<sup>14</sup> перечислены основания для социального обеспечения: состояние здоровья и трудоспособность, возрастные периоды человеческой жизни, выполнение или же невозможность выполнения семейных обязанностей (потеря кормильца, воспитание детей). Этот перечень не исчерпывающий, так как законодательно могут быть установлены и иные случаи предоставления социального обеспечения. Например, приобретение статуса безработного, пребывание в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет и т.д.<sup>15</sup>

Самым объемным в социальном обеспечении является пласт пенсионного обеспечения. Рассмотрим, какие бывают виды пенсий в нашем государстве.

Так, согласно Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>16</sup> установлена пенсия по государственному пенсионному обеспечению, которая представляет собой ежемесячную государственную денежную выплату, которая предоставляется при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности) гражданам для компенсации утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы заработка; или же с той же целью гражданам из числа космонавтов, работников летно-испытательного; или для компенсации нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы вреда, в результате техногенных и радиационных катастроф, при установлении

<sup>14</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

<sup>15</sup> Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный). М.: Деловой двор, 2021 – С. 296.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

инвалидности либо потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; нетрудоспособным гражданам для предоставления им средств к существованию. Итак, люди, имеющие право на получение данной пенсии<sup>17</sup>:

- федеральные государственные служащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- военнослужащие;
- граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- нетрудоспособные граждане;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф.

При этом если граждане имеют право на разные пенсии, им устанавливается на выбор одна из них либо две, но только в предусмотренных законом случаях. Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия по старости;
- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия;
- пенсия по случаю потери кормильца.

Следующий закон, определяющий пенсионное обеспечение - Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>18</sup> (далее – Закон № 167-ФЗ) предусматривает систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения (исполнение

---

<sup>17</sup> Антонова Н.В., Еремина О.Ю. Социальные функции государства: новые векторы развития // Журнал российского права. 2020. N 12. С. 89 - 102.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты страховой пенсии, накопительной пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти).

Отметим еще один важнейший для пенсионного обеспечения - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>19</sup> (далее – Закон № 400-ФЗ), которым установлены основания возникновения и порядок реализации права наших граждан на страховые пенсии, под которыми понимается ежемесячная денежная выплата, предусмотренная для компенсации застрахованным лицам заработка, утраченного ими в связи с наступлением нетрудоспособности в связи с наступлением старости либо инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи таких граждан заработка кормильца, утраченных ими в связи со смертью первых. Эти основания не требуют доказательств.

Национальным законодательством установлены такие виды страховых пенсий<sup>20</sup>:

- страховая пенсия по старости;
- страховая пенсия по инвалидности;
- страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Формирование страховой пенсии начинается с момента первоначального трудоустройства каждого гражданина. Каждый месяц работодатели перечисляют по 22% от зарплаты каждого своего сотрудника, при этом граждане могут выбрать два варианта пенсионного обеспечения:

- формирование только страховой части;

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013.

<sup>20</sup> Пешкова Х.В., Бондарева Э.С., Каменская С.В., Митричев И.А. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2023.

- формирование и страховой, и накопительной долей.<sup>21</sup>

В первом случае размер взносов будет оставаться неизменным (22%), а во втором 16% приходится на страховую, и 6% – на накопительную части. Однако в связи с наложением моратория все деньги остаются в ПФР, если не перевести накопление 6% ежемесячно в НПФ. Сделать это можно только одним способом: лично обратиться в НПФ с заявлением. Нередко работодатели сами предлагают сотрудникам формирование накопительных частей в НПФ, но к выбору подобных организаций следует подойти со всей ответственностью, т.к. есть риск нарваться на мошенников, которые через несколько лет объявят о банкротстве и ликвидации компании.

Конкретный вид страховой пенсии зависит от ситуации, при которой она назначается:

- по старости (при достижении установленного в РФ пенсионного возраста);
- по инвалидности (при наличии медицинского заключения);
- по потере кормильца (родственникам умерших страхователей при наличии справок).<sup>22</sup>

Страховые пенсии имеют ту же правовую природу, что и иные пенсии:

- являются периодическими (ежемесячными) выплатами;
- имеют регулярный характер;
- выплачиваются в денежной форме;
- имеют компенсационный характер (призваны компенсировать застрахованным лицам заработную плату и иные выплаты и вознаграждения, утраченные ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - утраченную заработную плату и иные выплаты и

---

<sup>21</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 18.07.2017)// СЗ РФ. – 2001. - N 51. - Ст. 4831.

вознаграждения кормильца, когда утрата произошла в связи со смертью этих застрахованных лиц).<sup>23</sup>

Отметим, что с 1 января 2019 г. право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет и женщины, достигшие 60 лет. По инвалидности страховую пенсию получают инвалиды I, II или III группы из числа застрахованных лиц, а по случаю потери кормильца - нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

Таким образом, пенсии, по сути своей являются некоей компенсацией гражданину утраченного в связи с прекращением работы (по различным, установленным законодательством, основаниям) заработка. В нашей стране предусмотрены различные виды пенсий.

## 2.2. Пособия

Пособие — это денежная выплата (единовременная или периодическая), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Как и пенсия, пособие представляет собой денежную выплату. Но у пособия есть ряд признаков, которые позволяют отличать его от пенсии и других видов выплат (компенсации, материальной помощи и т.д.). Среди этих признаков можно назвать следующие:

- 1) срок выплаты. В отличие от пенсий — постоянного и основного источника средств к существованию — пособия, как правило, являются временной помощью;<sup>24</sup>
- 2) целевое назначение выплаты. Цель пособия — полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок или компенсировать разовые дополнительные расходы. Пенсии же призваны быть основным и зачастую единственным постоянным источником средств к существованию;

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2017) // СЗ РФ. - 2001. - N 51. - Ст. 4832.

<sup>24</sup> Кобзева С. И. Понятие пособий и их классификация // Право социального обеспечения / под ред. К. Н. Гусова. 2020.- С. 282.

3) круг лиц, имеющих право на выплаты. Пенсии рассчитаны преимущественно на неработающих граждан, пособия — на всех: их получают как работающие, так и неработающие граждане, в том числе пенсионеры.<sup>25</sup>

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению пособия; по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета) и др.

Виды пособий по их целевому назначению:

- 1) пособия, компенсирующие заработок (полностью или частично), который утрачен по уважительной причине по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Как правило, размер этих пособий привязан к размеру утраченного заработка и выплата их продолжается в течение всего периода, пока утрачен заработок;
- 2) пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь для покрытия разовых дополнительных расходов — при рождении ребенка, на погребение. Размеры этих пособий не зависят от того, имеется ли у получателя заработок или иной доход и каков его размер. Такие пособия по сроку их выплаты являются единовременными;
- 3) пособия, которые должны обеспечить средства к существованию на период отсутствия заработка и иного дохода — пособие по безработице. Размер этого пособия и сроки его выплаты могут быть различны в зависимости от конкретного получателя пособия.

Виды пособий по срокам выплаты:

- 1) единовременные пособия — женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, на погребение, беженцам, вынужденным переселенцам;

---

<sup>25</sup> Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Указ. соч. 2020. - С. 383.

2) ежемесячные пособия — по уходу за ребенком до полутора лет, по безработице;

3) пособия периодические (которые выплачиваются в течение определенного периода) — по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Виды пособий по источникам выплат:

1) пособия, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней;

2) пособия, выплачиваемые за счет средств Фонда социального страхования;

3) пособия, выплачиваемые за счет средств государственного ПФР.

Необходимо отметить, что некоторые виды пособий могут выплачиваться различным категориям получателей из различных источников. Так, пособие на погребение может быть выплачено за счет средств ПФР, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.<sup>26</sup>

Таким образом, по источникам выплат все пособия делятся на две группы: пособия по государственному социальному страхованию (из государственных внебюджетных социальных фондов) и пособия по государственному социальному обеспечению (из бюджетов всех уровней).

Виды пособий по кругу лиц, которые могут их получать:

1) пособия гражданам, имеющим детей;

2) пособия безработным;

3) пособия временно нетрудоспособным;

4) пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

5) пособия вынужденным переселенцам;

6) пособия беженцам;

7) пособия гражданам, привлекаемым к борьбе с терроризмом;

8) пособия для граждан из числа детей-сирот;

9) другие пособия отдельным категориям граждан.

---

<sup>26</sup> ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 Л18-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

Действующее законодательство не содержит единого порядка определения размеров пособий и предусматривает для этого несколько способов.

1. Определение размеров пособий исходя из твердой денежной суммы. Таким образом определяются, как правило, размеры тех пособий, которые по своему целевому назначению должны компенсировать дополнительные расходы и выплачиваются наряду с другими источниками дохода (зарботок, пенсия и т.д.) — единовременное пособие при рождении ребенка, пособие на погребение и др.

В качестве базовой суммы для определения размеров социальных выплат продолжительное время использовался минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Но поскольку МРОТ был очень низок, Федеральным законом от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» было предусмотрено, что размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат в Российской Федерации, определенные в соответствии с законодательством РФ в зависимости от минимального размера оплаты труда, устанавливаются в твердых суммах (в денежном выражении).

При этом минимальные размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат устанавливались ежегодно федеральным законом. Так, на 2023г. базовая сумма для определения социальных выплат была установлена в размере 15 669 руб. в месяц. Однако и при таком способе определения размеров пособий их размеры никак не привязаны к прожиточному минимуму.

2. Определение размера пособия исходя из заработка получателя пособия. Таким способом определяются размеры тех пособий, которые по своему целевому назначению призваны заменить (полностью или частично) временно утраченный заработок получателя этого пособия. К числу таких пособий относятся: пособие по временной нетрудоспособности, которое устанавливается в размере от 60 до 100% среднего заработка получателя

пособия; пособие по беременности и родам, которое назначается в размере среднего заработка (денежного довольствия, стипендии) женщины на время ее отпуска по беременности и родам; пособие по уходу за ребенком до полутора лет для работающих граждан; пособие по безработице для отдельных категорий безработных граждан, назначаемое в размере от 75 до 45% заработка получателя пособия.

В ст. 39 Конституции социальные пособия рассматриваются как составная часть системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан<sup>27</sup>.

Правовые нормы, регулирующие обеспечение пособиями, представляют самостоятельный институт права социального обеспечения с присущими только им правовыми признаками и особенностями, которые позволяют отграничить их от других видов социального обеспечения.

Пособия — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально значимыми независимо от наличия каких-либо иных источников дохода.

В отличие от пенсий, выступающих в качестве постоянного и основного источника средств к существованию, пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (заработку или пенсии).

Ранее существовавшая система государственных пособий претерпела существенные изменения, обусловленные как трансформацией социально-экономических основ общества, изменением пенсионного законодательства, так и несовершенством ранее действующей системы государственных пособий. Так, появление безработицы как массового явления потребовало разработки и

---

<sup>27</sup> КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ИЗМЕНЕНИЯМИ ОТ 01.07.2020 | СТ. 39

принятия специальных мер по социальной поддержке этой категории граждан, в том числе введения пособия по безработице.

Существующая в настоящее время система социальных пособий достаточно многообразна и охватывает практически все социально значимые случаи нуждаемости граждан в материальной помощи. За последние годы в законодательстве устранена дифференциация в основаниях и размерах обеспечения пособиями по классовому признаку (рабочих, служащих, колхозников). Однако право на получение некоторых видов пособий законодатель связывает с участием лица в трудовой деятельности.

Расширение оснований (социальных рисков) предоставления пособий является достаточно эффективным способом в реализации механизма социальной защиты наиболее нуждающихся социальных групп населения. Рациональное сочетание тех или иных видов пособий позволяет оказывать своевременную помощь и поддерживать необходимый уровень материального обеспечения нетрудоспособных граждан.

Пособия имеют существенные отличия. Их можно классифицировать по различным критериям. Так, действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий, отличающиеся по различным основаниям.

#### 1. Классификация пособий по целевому назначению:

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- при рождении ребенка;
- лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- на детей;
- на погребение;
- по безработице; и др.

Пособия по целевому назначению представляют собой денежные выплаты, компенсирующие заработок полностью или частично, и предоставляются государством как дополнительная материальная помощь.

2. Классификация по продолжительности выплаты:

- единовременные пособия (например, пособие на погребение, при рождении ребенка и др.);

- ежемесячные пособия (например, пособие по безработице, на детей и др.);

- периодические пособия (например, пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.).

3. Классификация по родам социального обеспечения, к которым относятся те или иные пособия:

- по обязательному социальному страхованию;

- по государственной социальной помощи.

4. Классификация по источнику выплаты пособия:

- из социальных внебюджетных фондов;

- федерального бюджета; и др.

Пособия назначаются и выплачиваются по месту работы, учебы, службы, в органах социальной защиты в зависимости от рода деятельности и занятости получателей.

Таблица 1 – Размеры пособий (2023 г.)

№	Вид пособия	Размер пособия, руб.
1 *	Единовременное пособие при рождении ребенка	20472.77 (до 31.01), 22909.03 (с 01.02)
2	Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, в процентах от величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте РФ	50% / 75% / 100% (с 01.02)
3 **	Максимальное ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	31282.82 (до 31.01), 33281.80 (с 01.02)
4	Минимальное пособие по беременности и родам	74757.20 (продолжительность отпуска 140 дн.) 83300.88 (продолжительность отпуска 156 дн.) 103592.12 (продолжительность отпуска 194 дн.)
5	Максимальное пособие по беременности и родам	383178.60 (в случае обычного отпуска продолжительностью 140 календарных дней) 530976.06 (при рождении двух и более детей) 426970.44 (при осложненных или преждевременных родах)
6	Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации или прекращением деятельности ИП	767.72 (до 31.01), 859.08 (с 01.02)
7	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	20472.77 (до 31.01), 22909.03 (с 01.02)
8	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами	156428.66 (до 31.01), 175043,67 (с 01.02)
9	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	32420.77 (до 31.01), 36278.84 (с 01.02)
10	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	13894.61 (до 31.01), 15548.07 (с 01.02)
11 *	Ежемесячные компенсационные выплаты на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (с 01.01.2020 года назначение пособия отменено, однако если оно было назначено раньше, то выплачиваться продолжится)	50
12	Материнский (семейный) капитал за	524527.90 (до 31.01), 589500 (с 01.02)

*	первого ребенка	
13 *	Материнский (семейный) капитал за второго ребенка	693144.10 (до 31.01), 779000 (с 01.02) (с учетом размера маткапитала за первого ребенка, рожденного/усыновленного с 01.01.2020 или при условии, что первый ребенок был рожден/усыновлен до 01.01.2020)
14 *	Материнский (семейный) капитал за третьего и последующих детей	693144.10 (до 31.01), 779000 (с 01.02) (при условии, что ранее право на дополнительные меры господдержки не возникло)
15	Минимальный среднедневной заработок	533.98
16	Максимальный среднедневной заработок для расчета пособия по временной нетрудоспособности	2736.99
17	Минимальное пособие по безработице	1500
18	Максимальное пособие по безработице	12792 (в первые 3 месяца периода безработицы), 5000 (в следующие 3 месяца периода безработицы)
19	Максимальное пособие по безработице для граждан предпенсионного возраста	12792
20 *	Максимальный размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	117722.96 (до 31.01), 131731.99 (с 01.02)
21 *	Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	90517.14 (до 31.01), 101288.68 (с 01.02)
22 *	Социальное пособие на погребение	6964.68 (до 31.01), 7793.48 (с 01.02)
23	Предельная величина базы для начисления страховых взносов в ФСС	1917000
24	Минимальный размер среднего дневного заработка (МРОТ x 24 мес. / 730)	533.98
25	Предельный размер среднего дневного заработка	2736.99
26	Минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за 1 день	523.94 (31 дн./мес.) 541.40 (30 дн./мес.) 580.07 (28 дн./мес.)

Размер любого вида пособия устанавливается источником его финансирования. Так, к источникам финансирования относятся:

- внебюджетные фонды СС;
- бюджетные фонды на уровне государства, регионов и муниципалитетов;
- средства работодателя в случае назначений пособий, обусловленных коллективным или индивидуальным трудовым договором.

Законодательство не содержит строгой регламентации порядка назначения пособий и предоставляет источникам финансирования несколько вариантов назначения пособий, а именно:

- на основании базовой (твердой) суммы. Именно так начисляются все виды единовременных пособий. Источником определения этой базовой суммы является МРОТ;
- на основании установленного прожиточного минимума. Например, размер пособия по безработице составляет от 20 до 40% прожиточного минимума;
- исходя из размера заработной платы, о чем мы говорили выше. Так, выплаты по больничным листам составляют от 60 до 100% от заработка, 40% от дневного заработка женщины при назначении пособия по беременности и родам.

На окончательный размер пособия влияют:

- размер индексации;
- районный коэффициент;
- региональный МРОТ и прожиточный минимум;

Кроме того, при определении размера пособия могут учитываться и иные условия, например, причина увольнения, нуждаемость или наличие трудового стажа.

### 2.3. Иные виды государственных социальных обеспечений

Перечень пособий не является исчерпывающим и дополняется в связи с возникновением необходимости осуществления социальной поддержки какой-либо категории граждан. Так, путем предоставления пособий государство имеет возможность оказывать социальную поддержку наиболее нуждающимся гражданам.

Рассмотрим кратко еще некоторые виды социальных пособий, предусмотренные действующим законодательством, и нормативные акты, которыми регулируются условия и порядок их предоставления.

1. Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения. Право граждан на выплату этого вида пособия установлено ст. 18 и 19 ФЗ закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»<sup>28</sup>. Перечень поствакцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение пособий, утвержден постановлением Правительства РФ от 02.08.1999 № 885, а Порядок выплаты этих пособий определен постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1013. При возникновении поствакцинального осложнения гражданин имеет право на получение гос. единовременного пособия в размере 10 000 руб. В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право по получение пособия в размере 30 000 руб. имеют члены его семьи, определяемые в соответствии с пенсионным законодательством.

2. Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении служебных обязанностей. Право медицинских работников на получение указанного вида пособия установлено Федеральным законом от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»<sup>29</sup>. Перечень предприятий, учреждений и организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, работа в которых дает право на получение этого вида пособия работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, а также категорий медицинских работников, имеющих право на получение пособий, утвержден постановлением Правительства РФ от 20.06.1997 № 757. Этим же постановлением утверждены Правила назначения и выплаты указанных пособий.

Пособия устанавливаются в следующих размерах:

---

<sup>28</sup> Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 N 157-ФЗ (последняя редакция)

<sup>29</sup> Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

- в случае выявления у работников указанных категорий заражения иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей (без установления инвалидности) — 10 000 руб.;

- в случае заражения работников указанных категорий вирусом иммунодефицита человека при исполнении служебных обязанностей, повлекшего установление инвалидности: инвалиду I группы — 25 000 руб.; инвалиду II группы — 20 000 руб.; инвалиду III группы — 15 000 руб.;

- каждому члену семьи работников указанных категорий, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от связанных с развитием ВИЧ-инфекций заболеваний — 30 000 руб.

3. Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом. Меры правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, в том числе и право на получение единовременных пособий в случае причинения вреда здоровью или смерти, в настоящее время установлены ФЗ от 25.07.1998 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», а до его принятия вопросы социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом, регулировались постановлением Правительства РФ от 22.01.1997 № 58. Согласно указанному Закону в случае гибели при проведении контртеррористической операции лица, принимавшие участие в борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 руб.; в случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении операции получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 50 000 руб., а в случае, если данное лицо получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, ему выплачивается единовременное пособие в размере 10 000 руб.

4. Единовременное пособие на погребение. Выплата указанного единовременного пособия предусмотрена ФЗ от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»<sup>30</sup>.

Погребение — это обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным установленным требованиям.

Оно выплачивается в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному указанным Законом, но не превышающем 1000 руб. Временный порядок обеспечения социальным пособием на погребение, возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и учета расходования средств социального страхования на эти цели утвержден постановлением ФСС РФ от 22.02.1996 № 16.<sup>31</sup>

5. Единовременное денежное пособие для вынужденных переселенцев. Денежное пособие, выплачиваемое каждому члену семьи, устанавливается:

- для лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, — в размере 100 руб.;

- для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов; семей, состоящих только из пенсионеров и (или) инвалидов; одинокого родителя (замещающего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц — в размере 150 руб.

<sup>30</sup> Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 N 8-ФЗ (последняя редакция)

<sup>31</sup> Постановление ФСС РФ от 22.02.1996 N 16 (ред. от 02.10.2000) «О мерах по реализации Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (вместе с «Временным порядком обеспечения социальным пособием на погребение, возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и учета расходования средств социального страхования на эти цели»)

6. Пособия в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием. Правовое регулирование обеспечения страховыми пособиями в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями осуществляется ФЗ 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>32</sup> и иными нормативными актами, прежде всего постановлениями Правительства РФ, письмами, постановлениями и приказами ФСС РФ. Обеспечение по страхованию осуществляется, в частности, в виде выплаты застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти, единовременного пособия (страховой выплаты) и ежемесячного пособия. Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исходя из 60-кратного минимального размера оплаты труда, установленного указанным Законом на день такой выплаты; в случае смерти застрахованного пособие устанавливается в размере, равном 60-кратному минимальному размеру оплаты труда, установленному на день такой выплаты.

7. Социальные пособия гражданам, уволенным с военной службы. Согласно ст. 23 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»<sup>33</sup> установлено несколько видов пособий гражданам, уволенным с военной службы:

- военнослужащим по контракту при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы: менее 10 лет — в размере пяти окладов денежного содержания; от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания; от

---

<sup>32</sup> Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (последняя редакция)

<sup>33</sup> Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ (последняя редакция)

15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания; 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

- военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие, равное 100 руб., а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 500 руб.

- военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере: при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40% суммы оклада денежного содержания; за каждый год свыше 15 лет — 3% оклада денежного содержания.

Социальные пособия — это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально значимыми независимо от наличия каких-либо иных источников дохода.

Система государственных пособий в РФ в последние годы претерпела значительные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни: экономике, политике, социальной структуре общества и др.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания дипломной работы цель «раскрытие правовой природы системы социального обеспечения в РФ» была достигнута.

Для достижения этой цели были решены следующие задачи:

- изучить историю государственного социального обеспечения;
- раскрыть понятие и сущность социального обеспечения;
- определить значение социального обеспечения для различных групп населения;
- выявить виды социального обеспечения.

По результатам проведенного дипломного исследования можно сделать ряд выводов:

Во-первых, социальное обеспечение представляет собой форму практической реализации существующей государственной социальной политики. Главная цель социального обеспечения – оказание активной помощи нуждающимся категориям населения, предоставления им минимального уровня материального обеспечения путем перераспределения денежных средств и государственного бюджета и бюджетов специальных фондов.

Следовательно, существование указанного комплекса отношений обусловлено объективными причинами, поэтому государство заинтересовано в их развитии и осуществляет их правовое регулирование.

Во-вторых, можно выделить три основных вида социального обеспечения: пенсии, пособия и социальные компенсации, которые охватывают все сферы жизни населения экономическую, социальную, политическую и духовную сферу.

В-третьих, обязательное страхование – это всегда часть социальной политики государства. Система вступает, в свою очередь, частью политической организации системы государственного управления. Осуществляется в двух видах как обязательное так и добровольное. Обязательное страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает

всем гражданам страны равные возможности в получении медицинской помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования. Добровольное страхование финансово не поддерживается страной. Оно основано на частных, добровольных принципах.

В-четвертых, государственная социальная помощь в России предоставляется малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

В-пятых, обеспечение за счет средств федерального бюджета имеет важное значение в системе социального обеспечения. Государство осуществляет финансирование за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных отдельно по каждому виду обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения. Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, обобщая вышесказанное можно сделать обобщающий вывод. Социальное обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

### 1) Законодательные и нормативные правовые акты:

1. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) – утратил силу.
2. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик.  
(принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) - утратил силу.
3. Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения ОК 003-93 (ОКИСЗН) (утв. постановлением Госстандарта России от 28 июня 1993 г. N 164).
4. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597.
6. Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 N 157-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
7. Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».
8. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 N 8-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
9. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

10. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
11. ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 Л" 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
12. ст. 3 Федерального закона от 07.08.2000 № 122-ФЗ.
13. Федеральный закон от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей».
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
15. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный). М.: Деловой двор, 2021 – С. 296.
16. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.
17. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // «Российская газета», № 247, 20.12.2001.

2) Специальная литература и авторские работы:

18. Азарова Е.Г. Обзорный комментарий нового пенсионного законодательства. М: Норма, 2021. - С. 21.
19. Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим : Ист. очерк. Москва : Юрид. лит., 2020 г. – 11 с.
20. Брант П. Офицерские квартиры//Военный сборник. 1864 г. № 8 / Военно-исторический журнал, Выпуски 12, Воен. Изд-во., 2020 – С. 37-38.

- 21.Брант П. Полковое и ротное хозяйство//Военный сборник. 1863. №1/ Военно-исторический журнал, Выпуски 7, Воен. Изд-во., 2021 – С. 36.
- 22.Гацко, М.Ф. Социально-правовые проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих // Стратегическая стабильность. - 2021. - № 2 (31). - С. 39 - 44.
- 23.Задорожный В. Пенсионная реформа. Противоречия переходного периода // Пенсионные фонды. 2020. № 5. - С. 30.
- 24.Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Указ. соч. 2021. - С. 383.
- 25.Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2020. — С. 107.
- 26.Зверева, Н.В. Проблема реформирования системы льгот в России / Н.В. Зверева. // Вестник Московского университета. Сер.6. Экономика. 2020. №2. С. 4-7.
- 27.Золотухин Г.Е., Копытов А.С. Комментарии законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших службу, и членов их семей. //М. «За права военнослужащих», 2021. – С. 14.
- 28.Кобзева С. И. Понятие пособий и их классификация // Право социального обеспечения / под ред. К. Н. Гусова. 2021. - С. 282.
- 29.Назарова А.С. Пенсионная реформа: правовые аспекты // Гражданин и право. 2021. № 10. - С. 4.
- 30.Попов Ю. М. Зарождение системы социальной защиты военнослужащих (XVIII в.) // Воронежский вестник архивиста. Вып. 2. 2020 – С. 34.
- 31.Секачева О.В., Цветкова И.С. Правоприменительная практика: вопросы и ответы // Пенсия. 2020. №4, № 6. - С. 51.
- 32.Социальная безопасность: Учебное пособие. Под редакцией Чмыхало А.Ю. 2021. – С. 154-155
- 33.Тиванов С.С. Денежные капиталы в русской армии// М., 2021. – С. 128.

34. Федотов А.И. Совершенствование системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ // Комкнига. 2020 – С. 23.
35. Форсова В. В. Общественное признание военных и их семей в дооктябрьской России // Вестник РАН. 2021. № 8 – С. 12.
36. Чиненный С. А. Пенсия не милость, а долг государства // Военно-исторический журнал, 2021. № 5 – С. 32.
37. Шайхатдинов, В.Ш. Социальное обеспечение - на уровень правового государства / В.Ш. Шайхатдинов. // Правовое государство: теория и практика. Общественно-политический и научно-правовой журнал. 2021. № 2. С. 12-20.