



Государственная экологическая экспертиза и порядок ее проведения.

Правовое регулирование экологической экспертизы. Одним из основных элементов организационного механизма природопользования является экологическая экспертиза. Она представляет собой установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологическую экспертизу проводят на этапе планирования деятельности, а не в отношении реализованных проектов, т.е. действующих предприятий. Проводит ее экспертная комиссия, формируемая Росприроднадзором либо органом государственной власти субъекта РФ. Общественную экологическую экспертизу вправе проводить общественные организации, основным направлением деятельности которых является охрана окружающей среды.

Согласно ст. 3 Федерального закона "Об экологической экспертизе":

- любая намечаемая деятельность является потенциально экологически опасной; представление документации на экологическую экспертизу – обязанность субъекта хозяйственной деятельности, за невыполнение которой следует предусмотренная законодательством ответственность;
- положительное заключение государственной экологической экспертизы является обязательным документом для реализации планируемой деятельности, в случае если проведение государственной экологической экспертизы обязательно. В противном случае проекты утверждению не подлежат и работы по их реализации не финансируются;
- акты государственных органов об утверждении проектов деятельности без положительного заключения государственной экологической экспертизы могут быть обжалованы в судебном порядке; комплексность деятельности по оценке воздействия на окружающую среду и его последствий, что означает анализ документации экспертами и полное и всестороннее выявление аспектов;

- в документах, представляемых на экологическую экспертизу, должна содержаться вся имеющаяся у заказчика неискаженная информация о проекте, возможном воздействии его реализации на окружающую среду и здоровье человека. Недостоверность представленной в документации информации является основанием для дачи отрицательного заключения государственной экологической экспертизы;

- никто не вправе вмешиваться в работу эксперта, который свободен в своих оценках и выводах. Законом установлен перечень лиц, которые не вправе являться экспертами, при этом законодатель исходит из критерия возможной зависимости эксперта от заказчика экспертизы.

Если ОВОС представляет собой изобретение западных зарубежных стран последней трети XX в., то государственная экологическая экспертиза – порождение российской действительности того же периода, совместившее ОВОС и усиленный публичный контроль за проектированием новых объектов.

Порядок проведения государственной и общественной экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза проводится в установленном порядке.

1. Заказчик представляет документацию в соответствующее экспертное подразделение. В составе этих материалов должны иметься:

- документация, подлежащая государственной экологической экспертизе, в необходимом объеме и с материалами ОВОС;

- положительные заключения и (или) документы согласований органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления;

- заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами;

- материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), проведенных органами местного самоуправления.

2. Проводится проверка комплектности представленных документов: при соответствии их установленным требованиям заказчик информируется о необходимости оплаты экспертизы, при несоответствии – о сроках представления

материалов в полном объеме.

3. Заказчик оплачивает проведение экспертизы и направляет в экспертное подразделение подтверждающий оплату документ.

4. Экспертиза начинается не позднее чем через месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме.

5. Государственная экологическая экспертиза начинается со дня подписания приказа о ее проведении. Срок проведения экспертизы устанавливается в зависимости от сложности объекта и не может превышать шести месяцев. В течение данного срока изучается представленная документация, проводятся заседания экспертной комиссии, готовятся проекты индивидуальных и групповых заключений, затем проект сводного заключения.

6. Завершающим этапом экспертизы являются подписание и утверждение ее сводного заключения, которое может быть положительным либо отрицательным.

Отрицательное заключение может содержать выводы о необходимости доработки представленных материалов либо о недопустимости реализации объектов экспертизы. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением.

7. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом исполнительной власти субъекта РФ.

Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

Из судебной практики:

В Кемеровской области прокурор обратился в суд с заявлением о признании незаконными и необоснованными выводов государственной экологической

экспертизы по проекту прокладки коксовой батареи на Кузнецком металлургическом комбинате, в соответствии с которым при воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду права граждан на охрану здоровья не нарушались (что вызывало сомнение). Решением Ленинского районного народного суда г. Кемерово требование прокурора удовлетворено, выводы государственной экологической экспертизы признаны незаконными.

Общественную экологическую экспертизу организуют и проводят по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественные организации (объединения), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством РФ.

Объектом общественной экспертизы могут быть все объекты государственной экологической экспертизы, за исключением объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. В соответствии со ст. 7 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" к таковой не могут быть отнесены сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, сельского хозяйства;
- фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

В ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ "О коммерческой тайне" среди сведений, на которые не распространяется режим коммерческой тайны, названы сведения:

- о загрязнении окружающей среды;
- состоянии противопожарной безопасности;
- санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке;

- безопасности пищевых продуктов;
- других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;
- нарушениях законодательства РФ и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться до либо одновременно с государственной экспертизой. Общественная организация, проводящая общественную экологическую экспертизу, обязана подать в соответствующий орган местного самоуправления заявление о ее проведении. Общественная экспертиза возможна лишь при регистрации заявления данным органом.

Закон предусматривает случаи отказа в регистрации заявления, а именно:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация (объединение), которая будет проводить экспертизу, не зарегистрирована в установленном законом порядке либо деятельность в области охраны окружающей среды не является ее уставной деятельностью;
- заявление не соответствует требованиям, установленным законом.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу только при утверждении его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. Законодатель исходил из того, что проведение общественной экологической экспертизы возможно лицами, не обладающими достаточной квалификацией, ее выводы далеко не всегда являются обоснованными. Придание заключению общественной экологической экспертизы обязательной юридической силы означало бы создание существенных преград реализации проектов хозяйственной деятельности.