

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Общая характеристика принципов права социального обеспечения.....	6
1.1. Понятие и сущность принципов социального обеспечения... ..	6
1.2. Содержание принципов социального обеспечения.....	14
2. Правовой статус ФКУ ИК-41 ГУФСИН России по Приморскому краю.....	25
3. Практическая реализация конкретных принципов права социального обеспечения в сфере социальной поддержки лиц, осужденных к лишению свободы.....	39
3.1 Практическая реализация принципов всеобщности социального обеспечения и осуществления социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета.....	39
3.2 Практическая реализация принципов дифференциации видов, условий и уровня социального обеспечения и обязанности государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума.....	47
3.3 Практическая реализация принципов гарантированности социальной помощи в случаях нуждаемости в ней и многообразия видов социального обеспечения.....	59
Заключение.....	64
Список используемой литературы.....	70

ВВЕДЕНИЕ

Показателем самостоятельности отрасли права является наличие не только предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов, объединяющих отдельные нормы в систему отрасли, выражающих сущность норм данной отрасли, определяющих положение субъектов права, их права и обязанности.

Изучение вопроса о принципах права социального обеспечения требует знания общих теоретических положений о понятии правового принципа. В теории права под правовыми принципами понимаются руководящие идеи, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов. Правовые принципы определяют сущность и содержание не только действующих, но и будущих правовых норм, тенденции развития законодательства. В соответствии с принципами осуществляется толкование норм, особенно в тех случаях, когда в них имеются противоречия и пробелы. Правовое регулирование выступает в качестве системы социального регулирования общественных отношений.

Социальное обеспечение в пенитенциарных учреждениях современной России активно складывается и развивается как особый вид деятельности по оказанию социальной помощи и поддержки, осуществлению социальной защиты осужденных.

В последние годы в российском обществе резко возросло значение социально-правовых ценностей, среди которых на первое место ставятся права и свободы человека и гражданина. Среди них важное место занимают социально-экономические права и свободы, являющиеся основой всех политических и гражданских прав граждан.

Реализация социально-экономических прав особенно злободневна в местах лишения свободы, где предусмотрен значительный среди всех наказаний объем правоограничений граждан. До недавнего времени объем правоограничений был максимальным. Положение изменилось с принятием Уголовно-исполнительного

кодекса Российской Федерации 1997 г. В нем правовому статусу осужденных уделяется большое внимание, этим вопросам посвящена самостоятельная глава, которая определяет основы правового положения осужденных. Кроме того, впервые гарантировано право на социальное обеспечение осужденных, в том числе осужденных к лишению свободы.

Учитывая сказанное, актуальность исследования состоит в рассмотрении принципов социального обеспечения и их реализации в отношении осужденных к лишению свободы.

Таким образом, изучение принципов права социального обеспечения является актуальным и значимым.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании понятия принципов права социального обеспечения, а также во всестороннем изучении содержания конкретных принципов и их реализации в отношении лиц, осужденных к лишению свободы.

Задачи работы заключаются в том, чтобы путем анализа существующих точек зрения различных авторов на основные понятия и категории темы, путем анализа действующего законодательства: 1) определить понятие и сущность «принципов» права социального обеспечения, 2) выделить содержание конкретных принципов права социального обеспечения, 3) охарактеризовать федеральное казенное учреждение ФСИН как учреждение, в котором реализуются основные принципы права социального обеспечения, 4) указать практическую реализацию конкретных принципов права социального обеспечения при социальном обеспечении лиц, осужденных к лишению свободы.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере социального обеспечения и социальной защиты лиц, осужденных к лишению свободы

Предметом исследования являются правовые положения, содержащиеся в нормативно-правовых актах, регламентирующих отношения по регламентации и реализации принципов социального обеспечения в отношении лиц осужденных к лишению свободы.

Методологию исследования составляют аналитический, системный, формально-юридический, научно-поисковый методы.

Для всестороннего рассмотрения и исследования основных аспектов темы работы используется как учебная литература, так и статьи, монографии, а также действующее законодательство Российской Федерации. В частности, теоретической основой данного исследования являются работы Е. Г. Азаровой, З. А. Кондратьевой, К. С. Батыгина, Г. С. Симоненко, Н. В. Братчиковой, М. О. Буяновой, Г. Д. Долженковой и других авторов.

В работе анализируется эмпирический и практический материал деятельности ФКУ ИК -41 ГУФСИН России по Приморскому краю, нормативно-правовая база по социальному сопровождению осужденных и реализации основных принципов социального обеспечения в отношении данной категории лиц.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Во введении обосновывается актуальность темы, формулируется цель, задачи, объект, предмет исследования, методология работы, приводится ее структура. В первой главе рассматривается понятие принципов права социального обеспечения, дается их общая характеристика. Здесь также исследуется содержание конкретных принципов права социального обеспечения. Во второй главе проводится характеристика ФКУ ИК-41 ГУФСИН России по Приморскому краю как учреждения, реализующего основные принципы права социального обеспечения в отношении лиц, осужденных к лишению свободы. Третья глава посвящена вопросам реализации основных принципов социального обеспечения в отношении лиц, осужденных к лишению свободы. В заключении сформулированы выводы, сделанные по результатам проведенного исследования. Список использованной литературы включает источники, на основе которых была выполнена данная выпускная квалификационная работа.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1. Понятие и сущность принципов социального обеспечения

Закрепление правовых принципов в нормах права – это то, к чему должна стремиться правовая система любого социального, цивилизованного государства. В условиях же переходного периода, нестабильности экономики, падения политических и моральных устоев общества законодательно реализовать данную задачу весьма сложно, хотя можно привести отдельные положительные примеры. Так, ст. 4 Федерального закона от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования»[9, с. 2] определены основные принципы осуществления обязательного социального страхования:

- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;

- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;

- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию не зависимо от финансового положения страховщика;

- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;

- паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;

- обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;

- ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;

обеспечение надзора и общественного контроля;

- автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

М. О. Буянова, З. А. Кондратьева, С. И. Кобзева указывают, что «по сфере действия принципы принято классифицировать следующим образом:

- общеправовые, свойственные всем отраслям права;

- межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей права;

- отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;

- внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

В регулировании общественных отношений по социальному обеспечению находят проявление все группы правовых принципов»[38, с. 13].

К общеправовым относятся принципы:

- признание и гарантированность в России прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;

- неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения;

- признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими;

- равенство всех перед законом и судом;

- равенство прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации;

- право каждого на объединение для защиты своих интересов;

- гарантированность государственной защиты прав и свобод, включая судебную защиту, и др.

Для ряда отраслей права, нормы которых регулируют общественные отношения, связанные с реализацией гражданами предоставленных им прав, общими являются, например, следующие принципы: обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, запрещение принудительного труда и др. Это так называемые межотраслевые принципы,

наиболее характерные для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения.

В российском законодательстве последних лет, регулирующем отдельные институты социального обеспечения, прослеживается тенденция закрепления внутриотраслевых принципов непосредственно в нормах права. Так, в ст. 5 Федерального закона №442-ФЗ. «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации»[10, с. 5] указаны следующие принципы социального обслуживания:

- адресность, доступность, добровольность;
- гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность.

Е. Г. Азарова и З. А. Кондратьева отмечают, что «Постановлением Правительства РФ от 7 августа 1995 г. была одобрена концепция реформы системы пенсионного обеспечения, в которой выделялись следующие принципы:

- каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости, инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, установленных законом;

- каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;

- каждый застрахованный по обязательному государственному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;

- финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов Российской Федерации и отраслей экономики;

- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизуется и

перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории Российской Федерации. Расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета»[27, с. 29].

Принцип солидарности поколений при финансировании трудовых пенсий подвергся корректировке в Программе пенсионной реформы в Российской Федерации, одобренной Постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. В частности, в ней указывалось: «В целях повышения долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы предлагается поэтапное, в полном соответствии с организационными и финансовыми возможностями государства и существующей пенсионной системы, введение накопительных механизмов в систему государственного пенсионного страхования»[28, с. 96].

Думается, что введение накопительного механизма возможно было лишь при наличии следующих условий: экономическая стабильность в государстве, усовершенствование оплаты труда, ликвидация ее задолженности, повышение ее уровня, пересмотр налогового законодательства, обеспечение занятости населения, так как низкооплачиваемые категории граждан, лица, не получающие зарплату, не имеющие работу, не могут участвовать в накопительной системе, а в будущем – рассчитывать на достойную пенсию.

А. М. Бабич и Е. Ж. Жильцов указывают, что «реальная действительность России не отвечает предъявленным требованиям. Замена распределительного пенсионного обеспечения накопительным расценивается специалистами как эксперимент с непредсказуемыми последствиями, затрагивающий жизненные интересы десятков миллионов людей. Накопительная модель не характерна для европейских стран и не поддерживается МОТ. В связи с повышением уровня инфляции большинство стран после Первой мировой войны отказались от накопительной пенсионной системы. Так, в Германии за тридцать с лишним лет накопился резерв пенсионной системы, равный сумме выплаты пенсий всем нуждающимся в стране в течение 17 лет. Инфляция за несколько лет (1917–1918 гг.) съела весь резерв и оставила его равным сумме пенсионных выплат на 1,5 месяца.

При реализации накопительной модели в Чили «доходность пенсионных сбережений оказалась вдвое ниже расчетной, что привело к необходимости государственной помощи пенсионным фондам»[30, с. 21].

С 1 января 2002 г. в России завершена реформа пенсионного обеспечения. Принятые законы коренным образом изменили идеологию, направленность, структуру, содержание, принципы пенсионного обеспечения, ввели обязательную индивидуально-накопительную систему.

В 2015 году был проведен новый этап пенсионной реформы, который определил базисную систему исчисления пенсий, в 2018 году – встал вопрос о пенсионном возрасте, и необходимости его увеличения исходя из объективных экономических и социальных условий.

Таким образом, на примере перехода от распределительной к накопительной системе, а потом и базисной системе пенсионного обеспечения мы видим, что принципы правового регулирования общественных отношений – это не застывшая догма, а развивающаяся правовая категория, на которую оказывают влияние многочисленные факторы.

Правовые принципы были предметом научного анализа многих ученых: В. С. Андреева, Е. И. Астрахана, Е. Г. Азаровой, А. Д. Зайкина, М. Л. Захарова, Р. И. Ивановой, Е. Е. Мачульской, В. А. Тарасовой, Э. Г. Тучковой, Я. М. Фогеля и др. Право социального обеспечения относится к числу тех отраслей, принципы которых текстуально не закреплены в законе. До сих пор нет общего нормативного акта типа Основ или Кодекса, где были бы зафиксированы принципы права социального обеспечения. Поэтому исследователи данной проблемы вынуждены их выводить из сути норм права социального обеспечения. При этом важно учитывать, что в силу ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью правовой системы России [44, с.63].

М. Л. Захаров и Э. Г. Тучкова отмечают, что «в историческом аспекте значительное влияние на формирование принципов права социального обеспечения оказала рабочая страховая программа, принятая VI (Пражской) Всероссийской

конференцией РСДРП в 1912 г. В резолюции конференции «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» указывалось, что государственное страхование рабочих должно:

- обеспечивать рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность; у работниц, кроме того, беременность и роды; вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика) или в случае потери заработка в связи с безработицей;

- страхование должно охватывать всех лиц наемного труда и их семейств;

- все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, причем все расходы по страхованию должны падать на предпринимателей и государство;

- всеми видами страхования должны ведать единые страховые организации, построенные по территориальному, типу и на началах полного самоуправления застрахованных»[44, с. 102].

Идеи, сформулированные в начале XX в., не потеряли своей актуальности и сейчас. Принципы права социального обеспечения отражают объективно сложившиеся закономерности развития общества, состояние экономики, вытекают из содержания социальной политики государства в сфере материального обеспечения нетрудоспособных граждан, дают обобщенную характеристику отрасли. Они не статичны, с изменением характера социально-обеспечительных отношений меняются и правовые принципы – одни отмирают, другие появляются, третьи, действующие, наполняются новым содержанием.

Таким образом, под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой – указывают основные тенденции ее развития.

Ученые, занимающиеся исследованиями в области социального обеспечения, по-разному формулируют отраслевые принципы, не совпадает и их количество у различных авторов.

Так, например, Н. В. Братчикова к отраслевым принципам относит:

- связь социального обеспечения с трудом;
- обеспечение не только граждан, но и их семей;
- свободу приобретения гражданами своих прав и распоряжениями;
- приоритет в обеспечении некоторых категорий граждан;
- зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума[32, с. 8].

М. О. Буянова выделяет следующие принципы:

- всеобщность;
- финансирование социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов, а также за счет государственного бюджета;
- дифференциация социального обеспечения в зависимости от условий труда (вредные, тяжелые и пр.), природно-климатической зоны, продолжительности трудового (страхового) стажа, причин нуждаемости и других факторов;
- универсальность и комплексность, т.е. гарантированность социального обеспечения при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных законом[39, с.11].

Конечно, можно оспаривать формулировки отдельных принципов, их полноту, но нельзя отрицать объективность их существования и определяющее воздействие на развитие права социального обеспечения.

Представляется наиболее удачными формулировка и разработка принципов права социального обеспечения, предложенные Э. Г. Тучковой. В частности, она выделяет следующие принципы:

- осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета;
- дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств;
- обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;
- гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;
- многообразие видов социального обеспечения;

- участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав[48, с. 39].

Думается, что перечисленные выше принципы следует дополнить принципом всеобщности социального обеспечения.

Таким образом, под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой – указывают основные тенденции ее развития.

В российском законодательстве последних лет, регулирующем отдельные институты социального обеспечения, прослеживается тенденция закрепления внутриотраслевых принципов непосредственно в нормах права. Так, в ст. 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации» указаны следующие принципы социального обслуживания: адресность, доступность, добровольность; гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность[10, с.6].

К основополагающим принципам права социального обеспечения можно отнести такие принципы, как: осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета; дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума; гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми; многообразие видов социального обеспечения; участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав; всеобщность социального обеспечения.

1.2. Содержание принципов права социального обеспечения

Конституция Российской Федерации[1], Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.[3], устанавливают равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

В целом право на социальное обеспечение по своей сущности является всеобщим, так как распространяется на всех. Законодательство не предусматривает ограничений в праве на получение тех или иных видов обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или общественно полезной деятельности, уплаты страховых взносов, уровня индивидуального дохода, среднедушевого дохода семьи и т.д.

М. Ж. Захаров, В. Б. Севастьянова, Э. Г. Тучкова «наиболее полно принцип всеобщности воплощен в пенсионном обеспечении. Пенсии – это наиболее распространенный и характерный вид социального обеспечения престарелых и нетрудоспособных граждан, который представляет основу всей системы социального обеспечения. Все другие виды помощи и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан предназначены для удовлетворения их специфических потребностей, как правило, сверх пенсии (протезирование, различные бесплатные либо со скидкой услуги и т.п.), а иногда частично взамен ее. В России 39 млн. пенсионеров, т.е. каждый четвертый житель страны; доходы в виде пенсий – второй по объему источник доходов населения после оплаты труда»[43, с. 71].

В настоящее время утративший силу Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. впервые предусмотрел наряду с трудовыми пенсиями (по старости, инвалидности за выслугу лет, по случаю потери кормильца) право на социальную пенсию любому гражданину независимо от его трудовой деятельности, ставшему нетрудоспособным в силу старости, наступления инвалидности.

По ранее действовавшему законодательству нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на пенсию в связи с трудовой деятельностью, назначалось ежемесячное пособие при условии, если они не имели источника средств к существованию и родственников, обязанных по закону их содержать. Решение о предоставлении пособия сопровождалось проверкой материального и семейного положения человека.

М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова указывают, что «в настоящее время в России введено подлинно всеобщее пенсионное обеспечение. Право на социальное обеспечение в виде пенсии признано за каждым человеком, и оно реализовано. Всеобщее пенсионное обеспечение полностью соответствует общепринятым принципам и нормам международного права»[44,с. 112].

Принцип всеобщности социального обеспечения закреплен также в законодательстве, касающемся медицинской помощи и лечения (ст. 41 Конституции РФ, ст. 4,5 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»[10]). В пределах федеральной и территориальных программ обязательного медицинского страхования медицинская помощь и лечение предоставляются всем гражданам РФ, при определенных условиях – иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам.

Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой обязательного социального страхования. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой, практика Российской Федерации, социальное страхование является наиболее рациональной, проверенной временем формой социального обеспечения работников при наступлении страховых рисков.

Н. В. Братчикова определяет, что «обязательное социальное страхование – это основной организационно-правовой и финансовый механизм, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества. Система обязательного социального страхования включает пенсионное страхование, медицинское страхование, социальное страхование. Каждый из этих видов страхования обеспечивает защиту застрахованным и членам их семей от определенного вида социального риска»[33, с.49].

Финансовую базу указанных видов страхования составляют государственные внебюджетные страховые фонды – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Эти фонды обеспечивают накопление обязательных к уплате страховых взносов – основного источника средств, за счет которого финансируются денежные выплаты и услуги, предоставляемые работникам по системе обязательного социального страхования.

Социальное страхование носит обязательный характер, что находит выражение в обязанности уплаты страховых взносов и в обязанности предоставления обеспечения, гарантированности реализации прав застрахованных.

Все работники подлежат обязательному социальному страхованию. На них распространяются все виды социального страхования независимо от каких-либо условий, и, следовательно, они имеют право на получение всех видов обеспечения по социальному страхованию на условиях и в размерах, установленных законодательством. Взносы на социальное страхование работников в виде единого социального налога уплачиваются работодателями.

Средства обязательного социального страхования расходуются на выплаты трудовых пенсий, различных пособий работающим (пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ритуальных пособий и др.), медицинскую помощь и лечение и т.д.

По российскому законодательству многие виды социального обеспечения предоставляются человеку как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой обязательного социального

страхования существуют и виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджетов всех уровней (социальные пенсии, ежемесячные пособия на детей, социальная помощь на дому, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения, транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь и др.).[45, с.37]

По мере развития рыночных отношений все большее место в источниках финансирования социального обеспечения занимают страховые платежи работодателей.

Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают виды социального обеспечения, условия выплаты, размеры.

М. О. Буянова, З. А. Кондратьева, С. И. Кобзева указывают, что «критерии дифференциации могут носить объективный характер – это природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда, либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например, физиологических особенностей, состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды)»[35, с. 56].

Дифференциация в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Наибольшее значение придается такому критерию дифференциации, как трудовая деятельность. Так, основными критериями дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признаются труд и его результаты.

В настоящее время с определенной продолжительностью трудового стажа связано право на трудовую пенсию по старости. Работа в неблагоприятных условиях дает право на льготные условия получения пенсионного обеспечения. Определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для получения особого вида пенсии – пенсии за выслугу лет. Продолжительность трудовой

деятельности при определенных условиях влияет на размер пенсионного обеспечения.

Н. В. Братчикова указывает, что «связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах по обеспечению отдельными видами пособий (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и т.д.)»[33, с. 58].

К. С. Батыгин и Г. С. Симомненко определяют, что «социально значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, военная травма)»[31, с.89].

На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, многодетность, воспитание детей в неполной семье, проживание на определённых территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д.

Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты, различные виды социального обслуживания должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи не ниже установленного законом прожиточного минимума.

М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова отмечают, что «в настоящее время данный принцип не реализован, поскольку ни одна из выплат по системе социального обеспечения, назначаемая в фиксированном размере либо соизмеряемая с минимальной оплатой труда, такого уровня не достигает (например, минимальные пенсии по старости, инвалидности, потери кормильца, пособия на детей, компенсационные выплаты и др.). Однако это не означает, что государство освобождается от обязанности гарантировать человеку достойный уровень жизни. Такая обязанность вытекает как из международных актов в области социального обеспечения, так и из ст. 7 Конституции РФ, ст. 26 Декларации прав и свобод человека и гражданина, где закреплено, что пенсии, пособия и другие виды

социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума»[46, с. 41].

24 октября 1997 г. был принят Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»[7], которым установлена правовая основа для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан.

Прожиточный минимум определяется в Законе как стоимостная оценка потребительской корзины плюс обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина должна включать минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности.

Согласно указанному Закону прожиточный минимум в целом по России предназначен для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат. При этом предусматривается поэтапное повышение минимальных размеров оплаты труда и пенсии до величины прожиточного минимума.

Поскольку правовые принципы не только пронизывают содержание норм, но и определяют направление развития права, рассматриваемый принцип не снимается с повестки дня, и по мере укрепления экономики государство юридически обязано гарантировать гражданину прожиточный минимум.

Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми, относится к числу основополагающих принципов права социального обеспечения.

М. О. Буянова определяет, что «содержание данного принципа выражается в том, что к числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальную помощь, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни. Это – достижение определенного возраста; потеря трудоспособности

временно либо постоянно, полностью или частично; утрата кормильца семьей; длительная профессиональная деятельность в определенных сферах; беременность и роды; наличие детей в семье; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, в постороннем уходе, средствах передвижения; протезирование; вынужденное переселение; смерть близких и т.д.»[37, с.18].

Данные обстоятельства выполняют роль юридических фактов, влекущих определенные правовые последствия, связанные с возникновением права на тот или иной вид обеспечения. Государственная помощь оказывается, когда лицо объективно уже или еще не способно трудиться, зарабатывать средства к существованию, нуждается в дополнительных расходах, удовлетворении специфических потребностей, вызванных болезнью, инвалидностью, старостью и т.д.

М. Л. Захаров и Э. Г. Тучкова отмечают, что «представление о нуждаемости в социальном обеспечении не остается неизменным, оно со временем трансформируется. Законодательство последних лет расширило перечень социальных рисков, при наступлении которых гражданин подлежит защите (например, заражение вирусом иммунодефицита человека медицинским работником при исполнении своих служебных обязанностей, утрата трудоспособности в связи с участием в борьбе с терроризмом, возникновение поствакцинальных осложнений и др.)»[44, с. 129].

Чем полнее проводится в законодательстве всесторонность материального обеспечения и социального обслуживания граждан, попавших в затруднительную жизненную ситуацию по не зависящим от них причинам, тем ближе стоит государство к выполнению своей социальной функции, закрепленной в Конституции РФ.

Многообразие видов социального обеспечения – принцип, который находит свое выражение в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

В денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются. Так, наряду с традиционными пенсиями по старости, инвалидности, По случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным. Заново сформировалась система социальных пособий на детей. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрел следующие виды государственных социальных выплат:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка[41, с. 29].

Отдельными нормативными актами предусмотрены:

- 1) пособие по временной нетрудоспособности;
- 2) по безработице;
- 3) единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом; работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;
- 4) гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений; социальное пособие на погребение.

М. О. Буянова указывает, что «система компенсационных выплат – новое явление для российского социального обеспечения. Они предоставляются работникам за время вынужденного отпуска без сохранения заработной платы; за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; студентам, аспирантам за время академического отпуска; неработающим женам служащих органов внутренних дел; трудоспособным неработающим гражданам, занятым уходом за инвалидом I группы, престарелым, ребенком-инвалидом; на детей,

находящихся под опекой и попечительством; на питание учащимся; на санаторно-курортное лечение; инвалидам на обслуживание транспортных средств»[40, с.79].

Социальное обслуживание является неотъемлемым элементом системы социального обеспечения, в рамках которого предусматривается социальная помощь не в денежной форме, а в виде социальных услуг. В настоящее время социальное обслуживание охватывает многообразные виды социальных услуг, предоставляемых бесплатно или со скидкой, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, многодетностью. Это – медицинская помощь и лечение; лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение; социальная помощь на дому; содержание в учреждениях социального обслуживания; содержание детей в детских учреждениях; обеспечение инвалидов транспортными средствами или средством передвижения, профессионального обучения и трудоустройства инвалидов; протезно-ортопедическая помощь; предоставление льгот по системе социального обеспечения.

Многообразие видов социального обеспечения позволяет полнее осуществлять заботу о тех, кто в ней нуждается.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. «О государственной социальной помощи»[20] предусматривается оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

В связи с введением в действие Федерального закона от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»[16] в Российской Федерации установлены правовые, экономические и организационные основы обязательного социального

страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является особым видом социального страхования и предусматривает:

1) обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

2) возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию;

3) обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Статья 8 указанного Федерального закона устанавливает перечень видов обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Обеспечение осуществляется в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; в виде единовременной, ежемесячных страховых выплат застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти; в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, включая расходы на: дополнительную медицинскую помощь (сверх предусмотренной по обязательному медицинскому страхованию), в том числе на дополнительное питание и приобретение лекарств; посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи; санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска (сверх

ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, стоимость проезда застрахованного, а в Необходимых случаях также стоимость проезда сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, их проживания и питания; протезирование, а также на обеспечение приспособлениями, необходимыми застрахованному лицу для трудовой деятельности и в быту; обеспечение специальными транспортными средствами, их текущий и капитальный ремонты и оплату расходов на горючесмазочные материалы; профессиональное обучение (переобучение). Дополнительные расходы производятся страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в указанных видах помощи, обеспечения или уходе.

2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ФКУ ИК-41 ГУФСИН РОССИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

Социально - экономические и политические преобразования, происходящие в последние годы в России, обусловили повышенное внимание отечественной юридической науки к проблемам обеспечения прав человека и гражданина. Особое место в общем комплексе правозащитных проблем в нашем обществе занимают вопросы обеспечения прав человека в местах лишения свободы, в частности, права на социальное обеспечение осужденных[41, с.18].

Уголовное наказание в виде лишения свободы представляет собой одну из наиболее острых форм государственного принуждения, оказывающую существенное влияние на правовой статус определенной категории граждан РФ. Правовое положение осужденных регламентируется уголовно - исполнительным законодательством, согласно которому они не теряют гражданства РФ и, соответственно, основных прав гражданина, гарантированных Конституцией России. Данный принцип уголовно - исполнительного законодательства базируется на положении ст. 21 Конституции РФ о том, что «общество и государство утверждают права и свободы человека, его честь и достоинство как высшую ценность», а также на международно-правовых актах и конвенциях[22, с 18].

Так, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными предлагается считать осужденных к лишению свободы не исключенными из общества, а остающимися его членами. «Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот».

В соответствии с демократическими преобразованиями в России и международными стандартами исходной позицией нынешнего российского законодательства является сохранение за лицами, лишенными свободы,

гражданского права субъектности, представляющей собой одну из важнейших составляющих конституционных прав граждан РФ.

Имеющиеся у граждан права и свободы важны для них в той мере, в какой они служат удовлетворению их реально существующих потребностей. Только они определяют выбор человеком формы своего поведения, являясь исходным пунктом и движущим фактором любой человеческой деятельности.

В контексте рассматриваемой проблемы речь идет о потребности осужденных к лишению свободы в социальном обеспечении. Такая потребность имеет естественный характер, так как это право относится ко всему населению и сопровождает каждого человека в течение всей его жизни.

Реализацию своих права на социальное обеспечения осужденные осуществляют через систему федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы.

Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации.

ФСИН России создана на основании: Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

Основными задачами ФСИН России являются:

1) Исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо

обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее - лица, содержащиеся под стражей);

2) Контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) Обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) Обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее - учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) Охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) Создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) Организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) Управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

ФСИН России осуществляет следующие полномочия:

1) Обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации: правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции Российской Федерации; точное и безусловное исполнение приговоров,

постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей; защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти; функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

2) Осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; подготовку материалов о нежелательности

пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, для представления в Минюст России; разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности на производственных объектах уголовно-исполнительной системы; функции государственного заказчика, в том числе в области государственного оборонного заказа, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений; полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предприятиям учреждений, исполняющих наказания, а также иным предприятиям и учреждениям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством Российской Федерации; контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей; охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей; организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования; разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы ФСИН

России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время; справочно-информационное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы; координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством Российской Федерации; эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества уголовно-исполнительной системы, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию; меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей; организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контроль за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств; договорную и претензионную работу;

3) Принимает участие: в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

4) Организует: общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение, а также заочное и дистанционное обучение осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; выполнение размещенных на предприятиях и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания, заказов на

поставки продукции, товаров для государственных нужд; взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-разыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление; взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему; кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров; работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, связанных с деятельностью ФСИН России, а также делопроизводство в соответствии с законодательством Российской Федерации; подготовку материалов для докладов Министра юстиции Российской Федерации Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; исполнение актов об амнистии и помиловании;

5) Создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) Осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций;

7) Осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

8) Запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

9) Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

10) Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

На территории Приморского края федеральная служба исполнения наказания представлена Главным Управлением ФСИН (ГУФСИН) России по Приморскому краю и 28 федеральными казенными учреждениями различных условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы.[22, с23]

Стоит отметить, что цели, задачи и полномочия федеральных казенных учреждений не зависимо от условий отбывания наказания являются идентичными. При этом, структура учреждений аналогична, отличительными чертами будет режим учреждения и количество лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы.

Осужденные к лишению свободы - это прежде всего граждане, которые имеют ограничения права передвижения в силу исполнения судебного решения о привлечении к ответственности (наказании).

Для реализации своих прав в сфере социального обеспечения эти граждане вынуждены обращаться к системе посредничества, которая представлена органами и службами системы исполнения наказания[50, с. 103].

В ФКУ ИК-41 ГУФСИН России по Приморскому краю социальным обеспечением занимается специальная группа, которая предусмотрена штатным расписанием. Они все подчиняются Отделу Воспитательной Работы с Осужденными (ОВРО). В ОВРО входят, отдел кадров, психологическая лаборатория, отдел социальной защиты.

Социальная работа проводится со всеми осужденными, нуждающимися в материальной, юридической, психологической, медицинской помощи и иной помощи.

Объектами деятельности специалистов по социальной работе в исправительном учреждении являются лица, осужденные к лишению свободы за совершение предусмотренных законом преступлений, нуждающиеся в посторонней помощи, попавшие в трудную жизненную ситуацию, из которой они самостоятельно выйти не могут.

К ним относятся: инвалиды, престарелые, пенсионеры; притесняемые, наркоманы, алкоголики; больные неизлечимыми и трудноизлечимыми заболеваниями; несовершеннолетние осужденные; осужденные, не имеющие постоянного места жительства; осужденные, имеющие психические аномалии; освобождающиеся от отбывания наказания по различным основаниям, имеющие социальные проблемы в трудоустройстве, бытоустройстве и медико-социального характера.

Всего в учреждении 980 осужденных, 170 работающих, 112 составляют группу риска, 10 пенсионеров, , 34 инвалида.

Основные задачи социального сопровождения осужденных следующие:

1. Выявление и решение социальных проблем осужденных, оказание им дифференцированной социальной помощи, координирование деятельности других служб исправительного учреждения в решении данных вопросов;

2. Подготовка осужденных к освобождению, организация занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению», привлечение к их проведению заинтересованных служб учреждения, муниципальных социальных служб;

3. Содействие в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения, решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением осужденных;

4. Оказание консультативной помощи осужденным в подготовке необходимых документов для получения паспорта, а также принятие мер по получению документов, подтверждающих их право на социальное обеспечение;

5. Привлечение специалистов различных служб социальной защиты населения к оказанию помощи осужденным, в том числе консультативной;

6. Привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных, в том числе в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из исправительного учреждения.

7. Психологическое сопровождение

8. Медицинское сопровождение

Основные направления социального сопровождения заключаются в следующем:

1. Осуществление социальной диагностики осужденных, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, разработка индивидуальных программ по работе с ними;

2. Комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи, совместно с сотрудниками психологической и других служб исправительного учреждения;

3. Обеспечение нуждающихся лиц квалифицированной социальной помощью, стимулирование осужденных на самостоятельное решение своих социальных проблем;

4. Содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами и учебными заведениями, общественными и религиозными организациями (объединениями);

5. Привлечение осужденных к деятельности по решению вопросов социальной направленности;

6. Организация непрерывной работы по подготовке осужденных к освобождению;

7. Оказание содействия в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, в том числе инвалидов, освобождающихся из исправительного учреждения;

8. Оказание содействия осужденным - инвалидам, освобождающимся из исправительного учреждения, в решении вопросов бытового устройства по предоставлению жилого помещения по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 года №817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

При осуществлении своей профессиональной деятельности специалисты по социальной работе руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, других министерств и ведомств, а также Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы.[21, с.3]

Руководство группой социальной защиты осужденных осуществляет заместитель начальника исправительного учреждения по кадрам и воспитательной работе.

Например, В состав ИК-41 ГУФСИН Р ПК входят старший специалист по социальной работе с осужденными и старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных. Штатная численность сотрудников группы определяется с учетом лимита и наполнения учреждения, но не менее 2 должностей на учреждение.

В целях более эффективного решения поставленных задач группа взаимодействует с другими службами исправительного учреждения, а также с родственниками осужденных, общественными организациями (объединениями), службами занятости и социальной защиты населения, с иными государственными органами.

Основными функциями группы социальной защиты осужденных являются следующие:

- осуществление социальной диагностики осужденных, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, разработка индивидуальных программ по работе с ними;

- комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи, совместно с сотрудниками психологической и других служб исправительного учреждения;

- обеспечение нуждающихся лиц квалифицированной социальной помощью, стимулирование осужденных на самостоятельное решение своих социальных проблем;

- содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами и учебными заведениями, общественными и религиозными организациями (объединениями);

- привлечение осужденных к деятельности по решению вопросов социальной направленности, организационное и методическое руководство работой секции социальной помощи;

- организация непрерывной работы по подготовке осужденных к освобождению;

- оказание содействия в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, освобождающихся из исправительного учреждения.

- Присвоение инвалидности, путем направления на МСЭ

- Назначение пенсий, пособий.

В соответствии должностной инструкцией, старший специалист по социальной работе осуществляет деятельность, направленную на подготовку осужденных к освобождению. Содействует приобретению ими образования, профессии и трудовых навыков, запрашивает и получает от других служб исправительного учреждения необходимую для своей профессиональной деятельности информацию о личности осужденного. Совместно с другими сотрудниками исправительного учреждения распределяет осужденных по первичным коллективам (отрядам, отделениям, бригадам, учебным классам, группам). При направлении документов в суд для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, по представлению их к замене неотбытой части наказания более мягким видом, участвует в подготовке и рассмотрении характеристики[21, с. 8].

В работе совета воспитателей отряда оказывает методическую помощь, вносит предложения по социальному обеспечению осужденных, контролирует выполнение рекомендаций по социальным вопросам. В рамках должностных полномочий, осуществляет взаимодействие с представителями органов государственной власти, организациями различных форм собственности по вопросам социальной защиты и поддержки осужденных. Для восстановления, поддержания и укрепления социально полезных связей осужденных, формированию навыков поведения в семье, содействует в организации общения с ближайшим социальным окружением. Он так же имеет право вносить предложения руководству исправительного учреждения о применении к осужденным мер поощрения и взыскания.

Старший специалист по социальной работе осуществляет социальную диагностику, выявляет социальные проблемы конкретных осужденных, их групп и определяет пути их разрешения. Совместно с заинтересованными службами исправительного учреждения он составляет социальную карту осужденного, ежеквартальные планы работы группы социальной защиты осужденных. А так же в его функциональные обязанности входит оказывать осужденным индивидуальную помощь, информировать и консультировать их по вопросам пенсионного, иного

социального обеспечения, осуществлять руководство секцией социальной помощи осужденным. Важным в деятельности специалиста по социальной работы является ведение учета проделанной работы, анализ ее результатов и влияние на исправление осужденных.

Порядок социального сопровождения осужденного к лишению свободы, заключается в том, что социальный работник должен предоставить осужденному, нуждающемуся в предоставлении пенсии бланки заявлений о назначении пенсии либо об отказе в получении пенсии заявление о выборе организации осуществляющей доставку пенсии, заполнить анкету застрахованного лица.

Исправительное учреждение предоставляет в территориальный орган ПФР справку о месте пребывания осужденного. Если же пенсионер уже ранее получал пенсию в ПФР, либо при переводе с другого исправительного учреждения, ГУ-УПФ РФ по УГО направляет заявление о запросе пенсионного дела. Если осужденный пенсионер достиг возраста 60 лет и ранее получал пенсию по инвалидности, то он имеет право перевода с одной пенсии на другую, заполнив при этом заявление, если пенсионер после достижения пенсионного возраста продолжает работать то ему необходимо заполнить заявление о перерасчете пенсии. В случаях, если пенсионер согласно ст.28 ФЗ№400 «О страховых пенсиях» был переведен с другого исправительного учреждения, то ему необходимо заполнить заявление о возобновлении пенсии [15, с. 18]. Если пенсионер умер, то администрация учреждения отправляет заявление о прекращении пенсии, со свидетельством о смерти.

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что федеральные казенные учреждения реализуют социальное обеспечение лиц, осужденных к лишению свободы посредством системы социального сопровождения через организацию группы социальной защиты в каждом учреждении, а, следовательно, и реализуют все принципы социального обеспечения.

3. ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ КОНКРЕТНЫХ ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

3.1 Практическая реализация принципов всеобщности социального обеспечения и осуществления социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета

Конституция Российской Федерации, Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., устанавливают равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств [3].

В целом право на социальное обеспечение по своей сущности является всеобщим, так как распространяется на всех. Законодательство не предусматривает ограничений в праве на получение тех или иных видов социального обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или общественно полезной деятельности, уплаты страховых взносов, уровня индивидуального дохода, среднедушевого дохода семьи и т.д.

М.Л. Захаров, В.Б. Севастьянова, Э.Г. Тучкова отмечают, что «наиболее полно принцип всеобщности воплощен в пенсионном обеспечении. Пенсии – это наиболее распространенный и характерный вид социального обеспечения нетрудоспособных граждан, который представляет основу всей системы социального обеспечения. Все другие виды помощи и обслуживания нетрудоспособных граждан предназначены для удовлетворения их специфических потребностей, как правило, сверх пенсии

(протезирование, различные бесплатные либо со скидкой услуги и т.п.), а иногда частично взамен ее. В России 39 млн. пенсионеров, т.е. каждый четвертый житель страны; доходы в виде пенсий – второй по объему источник доходов населения после оплаты труда» [47, с.214].

В настоящее время утративший силу Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. впервые предусмотрел наряду с трудовыми пенсиями (по старости, инвалидности за выслугу лет, по случаю потери кормильца) право на социальную пенсию любому гражданину независимо от его трудовой деятельности, ставшему нетрудоспособным в силу старости, наступления инвалидности, что перешло и в действующее пенсионное законодательство.

Социальная пенсия – это гарантированная государством минимальная пенсия для лиц, не участвовавших в финансировании общегосударственной пенсионной системы, формируемая за счет перераспределения доходов внутри системы (данный вид выплат – скорее пособие, внешне похожее на пенсию). Условия обеспечения социальными пенсиями установлены Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [14].

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» социальная пенсия устанавливается нетрудоспособным гражданам, которые по каким-то причинам не приобрели права на другой вид пенсии – страховую или государственную. Поэтому социальные пенсии можно назвать одним из основных видов социальной помощи. В отличие от страховых пенсий, социальные пенсии не являются частичным замещением утраченного заработка; условия, определяющие право на них, не зависят от трудового стажа; они выплачиваются в твердом размере за счет средств государственного бюджета.

Социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам РФ, если их страховой стаж отсутствует согласно Федеральному закону от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Если осужденный инвалид 1,2,3 группы и не имеет страхового стажа, то ему будет

установлена социальная пенсия по инвалидности. Если осужденный достиг возраста 60 и 65 лет (женщина и мужчина) и не имеет страхового стажа, то ему будет назначена социальная пенсия по старости, а если осужденный достиг 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, то им будет выплачиваться социальная пенсия по потере кормильца[51, с. 21].

М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова подчеркивают, что «в настоящее время в России введено подлинно всеобщее пенсионное обеспечение. Право на социальное обеспечение в виде пенсии признано за каждым человеком, и оно реализовано. Всеобщее пенсионное обеспечение полностью соответствует общепринятым принципам и нормам международного права» [42, с. 109].

Принцип всеобщности социального обеспечения закреплен также в законодательстве, касающемся медицинской помощи и лечения (ст. 41 Конституции РФ). В пределах федеральной и территориальных программ обязательного медицинского страхования медицинская помощь и лечение предоставляются всем гражданам РФ.

Следующим отраслевым принципом права социального обеспечения является принцип осуществления социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета.

Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой обязательного социального страхования. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой, практика Российской Федерации, социальное страхование является наиболее рациональной, проверенной временем формой социального обеспечения граждан при наступлении страховых рисков.

Н.В. Братчикова определяет, что «обязательное социальное страхование – это основной организационно-правовой и финансовый механизм, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной

части общества. Система обязательного социального страхования включает пенсионное страхование, медицинское страхование, социальное страхование. Каждый из этих видов страхования обеспечивает защиту застрахованным и членам их семей от определенного вида социального риска» [32, с. 61].

Финансовую базу указанных видов страхования составляют государственные внебюджетные страховые фонды – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Эти фонды обеспечивают накопление обязательных к уплате страховых взносов – основного источника средств, за счет которого финансируются денежные выплаты и услуги, предоставляемые работникам по системе обязательного социального страхования.

Социальное страхование носит обязательный характер, что находит выражение в обязанности уплаты страховых взносов и в обязанности предоставления обеспечения, гарантированности реализации прав застрахованных.

Все работающие граждане подлежат обязательному социальному страхованию. На них распространяются все виды социального страхования независимо от каких-либо условий, и, следовательно, они имеют право на получение всех видов обеспечения по социальному страхованию на условиях и в размерах, установленных законодательством. Взносы на социальное страхование работников в виде единого социального налога уплачиваются работодателями. Средства обязательного социального страхования расходуются на выплаты страховых пенсий, различных пособий работающим (пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ритуальных пособий и др.), медицинскую помощь и лечение и т.д.

В сфере социальной поддержки лиц, данный принцип реализуется, например, при обеспечении осужденных к лишению свободы страховыми пенсиями по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [15].

Согласно Конституции РФ осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение. Пенсии для осужденных к лишению

свободы - это страховая пенсия по старости, по инвалидности, по потере кормильца, социальная пенсия по старости, инвалидности, потере кормильца. Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Исключение – лица, совершившие умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.

Страховая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Страховая пенсия по старости - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ.

Граждане могут обратиться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на нее. Заявление о назначении пенсии может быть подано в территориальный орган Пенсионного фонда России представителем ФКУ ИК-41 ГУФСИН по Приморскому краю.[49, с. 45]

Выплата страховой пенсии осужденным осуществляется органами социальной защиты по месту нахождения исправительного учреждения путем перечисления пенсий на лицевые счета осужденных. Если право на пенсию наступило в период отбывания наказания, оно оформляется администрацией учреждения через местные органы социальной защиты. Для этого необходимо написать заявление о назначении

пенсии и заявление о выборе организации, осуществляющей доставку пенсии и иных социальных выплат. Исправительное учреждение предоставляет в территориальный орган ПФР справку о месте пребывания осужденного. Если же пенсионер уже ранее получал пенсию в ПФР, либо при переводе с другого исправительного учреждения, ГУ-УПФ РФ по УГО направляет заявление о запросе пенсионного дела. Если осужденный пенсионер достиг возраста 60 лет и ранее получал пенсию по инвалидности, то он имеет право перевода с одной пенсии на другую, заполнив при этом заявление. В случаях, если пенсионер согласно ст.28 ФЗ№400 «О страховых пенсиях» был переведен с другого исправительного учреждения, то ему необходимо заполнить заявление о возобновлении пенсии и иных социальных выплат.

Заявление о назначении страховой пенсии по старости территориальным органом Пенсионного фонда России рассматривает в течение 10 рабочих дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами либо со дня представления последнего недостающего документа, необходимого для ее назначения, если такой документ будет представлен не позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего разъяснения территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации.

Страховая пенсия по старости назначается со дня обращения за ней, но не ранее дня возникновения права на нее. Ранее дня обращения она назначается в том случае, если обращение последовало в течение 30 дней со дня увольнения с работы. При этом ее назначение происходит со дня, следующего за днем увольнения с работы.

Страховая пенсия по инвалидности осужденным к лишению свободы назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет[28,с. 18].

Граждане могут обратиться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на нее. Заявление о назначении пенсии может быть подано в

территориальный орган Пенсионного фонда России представителем ФКУ ИК-41 ГУФСИН по Приморскому краю.

Заявление может представителем, через администрацию исправительного учреждения.

Заявление о назначении пенсии по старости может быть принято территориальным органом ПФР и до наступления пенсионного возраста гражданина, но не ранее чем за месяц до достижения соответствующего возраста.

День приема заявления о назначении пенсии является день обращения за пенсией.

Для назначения страховой пенсии по инвалидности должны быть соблюдены следующие условия:

- признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности осуществляет федеральное учреждение медико-социальной экспертизы и направляет выписку из акта освидетельствования медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом, в 3-дневный срок со дня принятия решения о признании гражданина инвалидом в орган, осуществляющий его пенсионное обеспечение

- наличие хотя бы одного дня страхового стажа. Если полностью отсутствует страховой стаж, то назначается социальная пенсия по инвалидности.

Все выше перечисленные виды пенсий выплачиваются в ФКУ ИК-41 ГУФСИН по Приморскому краю.

Согласно действующему законодательству выплата пенсий осужденным осуществляется по месту нахождения исправительного учреждения.

Для организации выплаты пенсий осужденным, получавшим пенсию до осуждения, администрация исправительного учреждения направляет сведения о них в Управление ПФР, которое запрашивает пенсионные дела с прежнего места жительства осужденных. После поступления пенсионных дел пенсия осужденных ежемесячно перечисляется на счета исправительных учреждений.

Доставка пенсий осужденным к лишению свободы производится исправительным учреждением путем перечисления на лицевой счет осужденного с

соблюдением условий статьи 107 Уголовно – исполнительного кодекса Российской Федерации. Согласно указанной статьи в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленной им пенсии, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, - не менее 50 процентов пенсии[48, с. 69].

В связи с особенностями выплаты пенсий осужденным исключается возможность выплаты пенсии через организации почтовой связи, кредитные учреждения, а также получение пенсии родственниками по доверенности в этих учреждениях.

После освобождения пенсионера из мест лишения свободы пенсионное дело пересылается к месту его жительства или к месту пребывания по запросу органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, на основании заявления пенсионера, справки об освобождении из мест лишения свободы и документа о регистрации, выданного органами регистрационного учета. Доставка пенсии будет осуществляться организацией, которую выбрал пенсионер по своему желанию.

Старший специалист по социальной работе группы социальной защиты осужденных ведет учет пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий, с момента наступления у осужденного права на получение пенсии оформляет необходимые документы (Приложение 3) и направляет их в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, сообщает органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, об изменении состава пенсионеров в исправительном учреждении, осуществляет контроль за своевременным перечислением пенсий и социальных пособий органами социальной защиты населения и принимает необходимые меры по устранению недостатков[22, с.15].

В свою очередь Приморской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Приморского края уделяется пристальное внимание вопросам, касающимся обязательного государственного социального страхования и пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы. Ни одно письменное обращение осужденного или лица представляющего его интересы, о

нарушении его пенсионных прав не остается без рассмотрения, при наличии оснований принимаются исчерпывающие меры прокурорского реагирования.

По российскому законодательству многие виды социального обеспечения предоставляются человеку как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой обязательного социального страхования существуют и виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджетов всех уровней (социальные пенсии, ежемесячные пособия на детей, социальная помощь на дому, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения, транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь и др.). По мере развития рыночных отношений все большее место в источниках финансирования социального обеспечения занимают страховые платежи работодателей.

3.2. Практическая реализация принципов дифференциации видов, условий и уровня социального обеспечения и обязанности государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума

Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от причин нуждаемости, трудового вклада и иных социально значимых обстоятельств раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают виды социального обеспечения, условия выплаты, размеры.

М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С. И. Кобзева указывают, что «критерии дифференциации могут носить объективный характер – это природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда, либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например, физиологических особенностей, состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды)» [39, с.96].

Дифференциация в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. На содержание права гражданина в

сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, многодетность, воспитание детей в неполной семье, проживание на определенных территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д. В данном случае представляет интерес дифференциация по такому основанию как лишение права передвижение.

В силу такого положения лица, осужденные к лишению свободы имеют право на трудовое сопровождение.

В ИК-41 ГУФСИН России по ПК, трудовое сопровождение осуществляется на двух уровнях. Первый уровень - это трудоустройство осужденных к лишению свободы в учреждении и второй уровень - это трудовая адаптация после освобождения.

Трудовое сопровождение осужденных к лишению свободы непосредственно в учреждении осуществляется путем получения ими образования и официального трудоустройства. Этим занимается центр трудовой адаптации. Во исполнение отдельных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года Федеральной службой исполнения наказаний принимаются меры по созданию благоприятных условий для получения лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, среднего и высшего профессионального образования[20, с. 5].

Осужденные имеют возможность, находясь в местах лишения свободы, дистанционно обучаться по программам среднего и высшего профессионального образования. Осужденные могут обучаться в учебных заведениях, с которыми заключены соглашения ФСИН России и ГУФСИН России по Приморскому краю и в других учебных заведениях, в которых предусмотрена возможность дистанционного обучения. Заключены соглашения о сотрудничестве с Московским институтом экономики, политики и права, Современной гуманитарной академии, Евразийским открытым институтом, Московским финансово-промышленным университетом «Синергия».

С деятельностью ВУЗов, условиями поступления и наименованиями специальностей можно ознакомиться на официальных сайтах:

- Московский институт экономики, политики и права
- [Современная гуманитарная академия](#)
- Евразийский открытый институт
- Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

Профессиональные образовательные учреждения при ГУФСИН России по Приморскому краю:

- Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 319 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и профессионального обучения: сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), слесарь по ремонту автомобилей, столяр строительный, швея, машинист (кочегар) котельной, повар, пекарь.
- Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 320 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и профессионального обучения: сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), повар, пекарь, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, машинист (кочегар) котельной
- Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 321 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и профессионального обучения: сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки), слесарь по ремонту автомобиля, штукатур, маляр, каменщик, печник, швея, повар, пекарь.
- Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 322 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную

деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения: сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)); электросварщик ручной сварки; штукатур; швея; машинист (кочегар) котельной; повар; пекарь [18, с. 19].

– Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 323 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и профессионального обучения: сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)); каменщик; стропальщик; плотник; машинист (кочегар) котельной; повар; столяр строительный; пекарь; станочник деревообрабатывающих станков [18, с. 21].

– Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 324 Федеральной службы исполнения наказаний ведет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, программам среднего профессионального образования и программам профессионального обучения: электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования; токарь; швея; сборщик изделий из древесины; машинист (кочегар) котельной; столяр повар пекарь [18, с. 22].

Организация обучения осужденных в высших учебных заведениях ведется в ИК-41 ГУФСИН Р по ПК с 2005 года. Для этого в школах и учебно-консультационных пунктах исправительных учреждений оборудованы классы дистанционного обучения. В них установлены компьютеры, информационные стенды с наглядной агитацией, расширен библиотечный фонд, имеются обучающие диски с программным обеспечением, тестовые задания.

В учреждениях проходят встречи представителей различных ВУЗов с осужденными, на которых им разъясняют информацию о поступлении, оплате, имеющихся специализациях. Как показывает практика, осужденные чаще всего выбирают специальности экономиста, бухгалтера, менеджера, программиста,

маркетолога, юриста. Возможность обучения в классе дистанционного обучения предоставляется каждому осужденному, желающему получить высшее образование.

Поступить в высшие учебные заведения осужденные могут при помощи своих родственников, либо через администрацию учреждения. Для этого они собирают необходимые для поступления документы, предоставляют их в выбранное ими учебное заведение и заключают договор о дистанционном обучении. На основании копий договора администрация вносит осужденного в список обучающихся и составляет для него график посещения учебного класса. Учебные материалы предоставляются на дисковых носителях, которые осужденным отправляют или привозят представители ВУЗов и родственники [19, с. 14].

Студенты имеют возможность посещать класс дистанционного обучения каждую неделю с понедельника по пятницу. График посещения класса составлен таким образом, чтобы каждый из студентов имел возможность не менее трех раз в неделю посещать класс и работать за компьютером по 3 часа либо в первой, либо во второй половине дня, не пропуская при этом все режимные мероприятия. Также любой из студентов имеет возможность взять необходимую литературу с библиотечного фонда дистанционного класса в распоряжение отряда на выходные или праздничные дни.

Результаты сдачи тестов осужденными, их контрольные и курсовые работы могут быть переданы представителями ВУЗов или родственникам осужденных через администрацию колонии на свидании либо отправлены почтой. Помимо этого, результаты контрольных и экзаменационных работ могут быть отправлены сотрудниками администрации через Интернет, путем электронной почты.

Трудовое сопровождение осуществляет старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных. Он имеет право: запрашивать и получать от других служб исправительного учреждения информацию, необходимую для профессиональной деятельности; принимать участие в работе совета воспитателей отряда, оказывать методическую помощь совету коллектива колонии, самодеятельным организациям осужденных; осуществлять в рамках должностных полномочий взаимодействие с представителями органов государственной власти,

организаций с различной формой собственности, заинтересованными в трудовом и бытовом устройстве осужденных.

Старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных в рамках своих обязанностей:

- разъясняет положения действующего законодательства, касающиеся прав и обязанностей освобождающихся, порядка оказания осужденным содействия в трудовом и бытовом устройстве, оформления документов и получения регистрации;

- взаимодействует с органами местного самоуправления, Федеральной службы занятости и органами внутренних дел по избранному осужденным месту жительства, попечительскими советами, иными общественными и религиозными организациями (объединениями), работодателями в предварительном решении вопросов трудового и бытового устройства освобождаемых;

- устанавливает при необходимости контакты с родственниками осужденных или иными лицами с целью подготовки семьи или иных лиц к его предстоящему освобождению из исправительного учреждения; принимает участие в организации и проведении практических занятий по подготовке осужденных к освобождению;

- ведет учет проделанной работы, обобщает и анализирует ее результаты, представляет руководству учреждения соответствующую информацию и предложения по совершенствованию профессиональной деятельности.

Сотрудники группы социальной защиты осужденных ведут определенную документацию. Старший специалист по социальной работе с осужденными составляет социальный паспорт осужденных исправительного учреждения, социальную карту осужденного (Приложение), журнал учета пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий, отчеты о работе группы социальной защиты осужденных, журнал учета приема осужденных по социальным вопросам [20, с. 19].

Социальный паспорт осужденных исправительного учреждения (составляется на 1 января и 1 июля) отражает списочный состав учреждения, возраст осужденных, образование, количество обучающихся в школе или заочно (дистанционным методом), в профессиональном училище, количество осужденных, не имеющих

профессии. Так же, данный документ содержит уточненное число пенсионеров-всего у учреждения их 44 человек (по старости -10 и по инвалидности-34) и инвалидов (I, II, III группы), верующих, постоянно исполняющих религиозные обряды, трудоустроенных осужденных-170 человек и их средняя заработная плата. Большое внимание в паспорте уделяется семейному положению осужденных, наличию детей, поддержанию семейных связей. Наряду с этим, специалист по социальной работе включает количество осужденных: воспитанников детских домов, школ-интернатов, лиц, не имеющих постоянного места жительства, не имеющих паспорта в личном деле. В итоге фигурируют данные распределения по числу судимостей, по условиям отбывания наказания (обычные, облегченные, строгие), по количеству трудновоспитуемых лиц; переведенных из воспитательной колонии; страдающих алкогольной и наркотической зависимостью; обратившихся с жалобами по поводу физического насилия[19, с. 21].

Социальная карта осужденного содержит такие индивидуальные сведения о каждом, как: биографические данные, наличие родственных связей, образование, опыт работы, состояние здоровья, другие особенности личности, рекомендации по проведению социальной работы с ним. Социальная карта выдается специалистом на руки осужденному, освобождающемуся из исправительного учреждения, для получения необходимой помощи со стороны социальной защиты населения и других организаций по месту жительства.

Старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных составляет и ведет: журнал учета занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению», которая начинается для каждого за 6 месяцев до окончания срока; журнал учета лиц, освобождающихся из исправительного учреждения; перечень учреждений, осуществляющих социальное обеспечение и оказывающих социальную помощь гражданам (органы социальной защиты населения, муниципальные центры занятости, дома престарелых и инвалидов, центры реабилитации и адаптации, приюты, социальные гостиницы, дома ночного пребывания и т.п.)[19, с. 24].

Специалисты группы социальной защиты в своей деятельности осуществляют постоянную диагностику актуальных социальных проблем осужденных и в соответствии с ее результатами планируют и осуществляют свою работу.

Основными направлениями их работы в исправительном учреждении являются: выявление социальных проблем осужденных, подготовка к освобождению, оказание им социальной помощи, оформление документов, удостоверяющих личность и подтверждающих право на социальное обеспечение, содействие в восстановлении социально-полезных связей, трудовое и бытовое устройство после освобождения. Социальная работа ведется со всеми категориями лиц, находящимися в местах лишения свободы, попавшими в трудную жизненную ситуацию, из которой самостоятельно выти не могут.

Отдел трудовой адаптации осужденных (ОТАО) входит в состав ГУФСИН России по Приморскому краю и подчиняется непосредственно заместителю начальника ГУФСИН, курирующему вопросы трудовой адаптации осужденных.

Является организующим и контролирующим органом по проведению в ГУФСИН и подведомственных предприятиях учреждений работ по внедрению достижений научно-технического прогресса, технологической подготовки производства новых изделий, экономии материально-технических ресурсов и внедрения положительного технического опыта[41, с. 21].

Общая цель отдела – обеспечение трудового воспитания осужденных, получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих и профессионального обучения лиц, осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии, а также дополнительного профессионального образования, как в образовательных учреждениях, так и в центрах трудовой адаптации осужденных ИУ.

Организация работы по загрузке производственных мощностей с целью увеличения объемов производства и максимального трудоустройства спецконтингента. Организация деятельности структурных подразделений ОТАО и предприятий ИУ, направленной на внесение достижений научно-технического

прогресса в производство исправительных учреждений в целях дальнейшего повышения:

а) технического уровня, качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

б) эффективности производства за счет расширения, реконструкции и технологического перевооружения производства, освоения новых изделий, внедрения прогрессивных технологических процессов, механизации производства, экономного использования материально-технических и топливно - энергетических ресурсов.

Организация разработки и оказание помощи предприятиям исправительных учреждений в обеспечении конструкторской документации, технологических процессов изготовления и контроля изделий, чертежей специального оборудования и технологической оснастки, норм расхода материалов на выпускаемую продукцию. Организация работы по технической информации, обмену, заимствованию и использованию технического опыта.

Осуществление контроля за соблюдением технологической дисциплины, конструкторско-технологической и нормативно-технической документации, качеством выпускаемой продукции.

Организация расчетов и анализа эффективности производственных мощностей предприятий исправительных учреждений.

Разработка планов мероприятий по совершенствованию производственной деятельности предприятий исправительных учреждений, улучшению трудового использования спецконтингента.

Осуществление контроля за деятельностью учреждений края в области выполнения в установленные сроки продукции в соответствии с договорными обязательствами[20, с. 24].

Перед тем как освободиться осужденные к лишению свободы, отправляют заявления в центр занятости населения о предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, заявление безработного гражданина о предоставлении государственной услуги содействия безработным

гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения.

Таким образом, основная цель трудового сопровождения обеспечить работой осужденного к лишению свободы как на уровне исправительного учреждения так и после освобождения, что говорит о дифференцированном подходе к реализации права лиц, осужденных к лишению свободы на социальное обеспечение.

Следующий принцип права социального обеспечения – это обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума.

Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты, различные виды социального обслуживания должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи не ниже установленного законом прожиточного минимума.

М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова отмечают, что «в настоящее время данный принцип не реализован, поскольку ни одна из выплат по системе социального обеспечения, назначаемая в фиксированном размере либо соизмеряемая с минимальной оплатой труда, такого уровня не достигает (например, минимальные пенсии по старости, инвалидности, потери кормильца, пособия на детей, компенсационные выплаты и др.). Однако это не означает, что государство освобождается от обязанности гарантировать человеку достойный уровень жизни. Такая обязанность вытекает как из международных актов в области социального обеспечения, так и из ст. 7 Конституции РФ, ст. 26 Декларации прав и свобод человека и гражданина, где закреплено, что пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума» [42, с.189].

24 октября 1997 г. был принят Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым установлена правовая основа для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных

доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан. Прожиточный минимум определяется в Законе как стоимостная оценка потребительской корзины плюс обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина должна включать минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности. Согласно указанному Закону прожиточный минимум в целом по России предназначен для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат. При этом предусматривается поэтапное повышение минимальных размеров оплаты труда и пенсии до величины прожиточного минимума [7].

Примером может служить назначение региональной доплаты к пенсии.

Пенсионеры, осужденные к лишению свободы, обращаются за назначением региональной социальной доплаты к пенсии в территориальный отдел по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения. Региональная социальная доплата к пенсии назначается пенсионеру территориальным отделом в случае, если общая сумма его материального обеспечения, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Указанная доплата к пенсии назначается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае. Пенсионеры обращаются с заявлением о назначении социальной доплаты к пенсии.

Начисление суммы региональной социальной доплаты к пенсии производится с учетом общей суммы материального обеспечения пенсионера. Выплата региональной социальной доплаты к пенсии прекращается одновременно с прекращением выплаты соответствующей пенсии. Начисленные суммы региональной социальной доплаты к пенсии, которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются за прошедшее время, но не более чем за

три года, предшествующие обращению за их получением.

Региональная социальная доплата к пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине территориального отдела, осуществляющего указанную выплату, выплачивается за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком. Выплата сумм региональной социальной доплаты к пенсии, причитавшихся пенсионеру и не полученных им в связи со смертью, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством для выплаты сумм страховой пенсии. Доставка начисленных сумм региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется за текущий календарный месяц. Доставка начисленных сумм региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам осуществляется через ФКУ ИК-41, указанную в заявлении пенсионера при обращении за назначением региональной социальной доплатой.

Основной нормативно-правовой акт для назначения региональной социальной доплаты это Постановление Администрации Приморского края № 356 от 21.12.2009 «Об утверждении Правил обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее назначения, пересмотра и выплаты в Приморском крае».

Проблема реализации принципа гарантированности уровня социального обеспечения не ниже прожиточного минимума» заключается в том, что он носит, в основном, декларативный характер, но на практике существует немало случаев, когда он не выполняется.

Но, поскольку правовые принципы не только пронизывают содержание норм, но и определяют направление развития права, рассматриваемый принцип не снимается с повестки дня, и по мере укрепления экономики государство юридически обязано гарантировать гражданину прожиточный минимум. Остается надеяться, что через некоторое время размеры социальных выплат будут приведены в соответствие с рассмотренным принципом права социального обеспечения.

3.3. Практическая реализация принципов гарантированности социальной помощи в случаях нуждаемости в ней и многообразия видов социального обеспечения

Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми, относится к числу основополагающих принципов права социального обеспечения.

М.О. Буянова определяет, что «содержание данного принципа выражается в том, что к числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальную помощь, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни. Это – достижение определенного возраста; потеря трудоспособности временно либо постоянно, полностью или частично; утрата кормильца семьей; длительная профессиональная деятельность в определенных сферах; беременность и роды; наличие детей в семье; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, в постороннем уходе, средствах передвижения; протезирование; вынужденное переселение; смерть близких и т.д.» [33, с. 108]. Данные обстоятельства выполняют роль юридических фактов, влекущих определенные правовые последствия, связанные с возникновением права на тот или иной вид обеспечения. Государственная помощь оказывается, когда лицо объективно уже или еще не способно трудиться, зарабатывать средства к существованию, нуждается в дополнительных расходах, удовлетворении специфических потребностей, вызванных болезнью, инвалидностью, старостью и т.д.

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова отмечают, что «представление о нуждаемости в социальном обеспечении не остается неизменным, оно со временем трансформируется. Законодательство последних лет расширило перечень социальных рисков, при наступлении которых гражданин подлежит защите (например, заражение вирусом иммунодефицита человека медицинским работником при исполнении своих служебных обязанностей, утрата трудоспособности в связи с участием в

борьбе с терроризмом, возникновение поствакцинальных осложнений и др.)» [33, с. 113].

Например, пособие по временной нетрудоспособности выдается при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности.

Основанием для назначения пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке листок нетрудоспособности.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают листки нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях самостоятельно для последующего их предъявления администрации по месту работы.

Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в другие организации, где трудятся осужденные.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты осужденным трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности, если иное не определено нормативными правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

- за период освобождения осужденного от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;
- за период отстранения от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если за этот период не начисляется заработная плата;
- за период простоя, за исключением случаев временной нетрудоспособности, наступившей до периода простоя и продолжающейся в период простоя.

- Основаниями для отказа в назначении пособия по временной нетрудоспособности являются:
- наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью или попытки самоубийства;
- наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения осужденным умышленного преступления.
- Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:
- а) нарушение осужденным без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
- неявка осужденного без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
- заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности указанное пособие выплачивается осужденному в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, - в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов:

Размер пособия по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100 процентов среднего заработка осужденного, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования Российской Федерации, в зависимости от продолжительности страхового стажа и других обстоятельств, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Осужденным, имеющим страховой стаж менее 6 месяцев, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за

полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, - в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

При установлении осужденному размера пособия по временной нетрудоспособности учитывается его страховой стаж, который определяется в соответствии с правилами подсчета и подтверждения страхового стажа, установленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Периоды привлечения осужденного к оплачиваемому труду включаются в страховой стаж при условии соблюдения им установленного графика работы[35, с. 13].

Пособие по временной нетрудоспособности выдается в согласно Постановление Правительства РФ от 15.10.2001 №727 (ред. от 25.03.2013) «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду».

В целом можно заключить, что, чем полнее проводится в законодательстве всесторонность материального обеспечения и социального обслуживания граждан, попавших в затруднительную жизненную ситуацию по не зависящим от них причинам, тем ближе стоит государство к выполнению своей социальной функции, закрепленной в Конституции РФ.

Принцип многообразия видов социального обеспечения находит свое выражение в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

В денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются. Так, наряду с традиционными пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным.

Социальное обслуживание является неотъемлемым элементом системы социального обеспечения, в рамках которого предусматривается социальная помощь не в денежной форме, а в виде социальных услуг. В настоящее время социальное обслуживание охватывает многообразные виды социальных услуг, предоставляемых бесплатно или со скидкой, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, многодетностью. Это – медицинская помощь и лечение; лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение; социальная помощь на дому; содержание в учреждениях социального обслуживания; содержание детей в детских учреждениях; обеспечение инвалидов транспортными средствами или средством передвижения, профессионального обучения и трудоустройства инвалидов; протезно-ортопедическая помощь; предоставление льгот по системе социального обеспечения[39, с. 217].

Многообразие видов социального обеспечения позволяет полнее осуществлять заботу о тех, кто в нем нуждается. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. «О государственной социальной помощи» предусматривается оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи) [41, с.24].

Таким образом, содержание отдельных принципов права социального обеспечения обусловлено содержанием конституционно-правовых норм о социальном обеспечении в Российской Федерации. Различные принципы права социального обеспечения нашли свое выражение в ряде законов и подзаконных актов, определенная часть которых предусматривает меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования основных аспектов темы было установлено, что под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой – указывают основные тенденции ее развития. Основой права социального обеспечения являются общеправовые принципы, вытекающие из положений Конституции РФ, к которым относятся: признание и гарантированность в России прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права; неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения; признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими; гарантированность государственной защиты прав и свобод и другие.

К основополагающим отраслевым принципам права социального обеспечения можно отнести такие принципы, как: всеобщность социального обеспечения; осуществление социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета; дифференциация видов, условий и уровня социального обеспечения; обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума; гарантированность социальной помощи в случаях нуждаемости в ней; многообразие видов социального обеспечения. Перечисленные принципы социального обеспечения практически реализуются при предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Общая цель социального обеспечения на современном этапе стоит и перед социальным обеспечением осужденных. Однако при исполнении уголовных наказаний, в том числе в форме лишения свободы, социальное обеспечение призвано не только обеспечить прожиточный минимум социально незащищенных групп осужденных, но и достичь при этом определенных воспитательных целей.

Этому служит, во-первых, сам факт отношения общества к преступникам, в частности, распространение на осужденных основных видов социального обеспечения граждан. Во-вторых, дополнение общих для всех граждан видов социального обеспечения специфичными только для осужденных к лишению свободы. Их применение призвано не просто обеспечить необходимый прожиточный минимум, но и удержать осужденного от совершения новых преступлений. Например, материально - бытовое обеспечение осужденных при освобождении от отбывания наказания в соответствии со ст. 182 УИК РФ предусматривает право осужденных к лишению свободы на трудовое и бытовое устройство, а также на получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

Оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной социальной помощи, согласно законодательству, имеет цель облегчения их социальной адаптации, так как бытовая и трудовая неустроенность и бесперспективность толкают многих из освобожденных на новые преступления. В настоящее время Конституция Российской Федерации зафиксировала фактически сложившуюся государственную систему социального обеспечения граждан. Ее необходимо рассматривать как состоящую из различных видов обеспечения всех категорий граждан, включая осужденных к лишению свободы.

Исходя из основных принципов социального обеспечения и того факта, что осужденные к лишению свободы остаются полноправными гражданами России, то есть пользуются правами, и исполняют обязанности согласно Конституции РФ, на них соответственно распространяется право на социальное обеспечение. Устанавливается оно частично как общегражданским законодательством, так и, более целенаправленно, - уголовно исполнительным. Так, УИК (ч. 7 ст. 12, ст. 98 УИК РФ) гарантирует каждому осужденному право на социальное обеспечение, в том числе получение пенсий и социальных пособий на общих основаниях в соответствии с законодательством РФ.

Принцип всеобщности социального обеспечения означает, что право на социальное обеспечение по своей сущности является всеобщим, так как

распространяется на всех. Законодательство не предусматривает ограничений в праве на получение тех или иных видов социального обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются. Так, например, лица, осужденные к лишению свободы имеют право на социальную пенсию по инвалидности, условия назначения которой установлены Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам РФ, если их страховой стаж отсутствует согласно Федеральному закону от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Если осужденный инвалид 1,2,3 группы и не имеет страхового стажа, то ему будет установлена социальная пенсия по инвалидности. Если осужденный достиг возраста 60 и 65 лет (женщина и мужчина) и не имеет страхового стажа, то ему будет назначена социальная пенсия по старости, а если осужденный достиг 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, то им будет выплачиваться социальная пенсия по потере кормильца.

Принцип осуществления социального обеспечения за счет страховых платежей и средств бюджета выражается в том, что существуют виды социального обеспечения, которые предоставляются за счет страховых платежей (например, страховая пенсия, страховые пособия по временной нетрудоспособности, по уходу за ребенком до полутора лет и др.), а наряду с этим некоторые виды социального обеспечения предоставляются за счет средств бюджета (например, социальная пенсия, пособие по безработице и др.).

Примером может являться обеспечение лиц, осужденных к лишению свободы страховыми пенсиями по возрасту, которые имели страховой стаж. Условия

назначения страховой пенсии по возрасту установлены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В сфере социальной поддержки лиц, данный принцип реализуется, например, при обеспечении осужденных к лишению свободы страховыми пенсиями по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Согласно Конституции РФ осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение. Пенсии для осужденных к лишению свободы - это страховая пенсия по старости, по инвалидности, по потере кормильца, социальная пенсия по старости, инвалидности, потере кормильца.

Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают виды социального обеспечения, условия выплаты, размеры. В данном случае представляет интерес дифференциация по такому основанию ограничение передвижение.

В силу ограничения права передвижения, лица, осужденные к лишению свободы имеют право на трудовое сопровождение.

В ИК-41 ГУФСИН России по ПК, трудовое сопровождение осуществляется на двух уровнях. Первый уровень - это трудоустройство осужденных к лишению свободы в учреждении и второй уровень - это трудовая адаптация после освобождения. При этом, особым условиям трудоустройства в данном случае еще будет гарантия получения среднего полного образования и иного образования посредством дистанционных и сетевых технологий.

Принцип обязанности государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума заключается в том, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты, различные виды социального обслуживания должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Примером может служить назначение региональной доплаты к пенсии.

Пенсионеры, осужденные к лишению свободы, обращаются за назначением региональной социальной доплаты к пенсии в территориальный отдел по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения. Региональная социальная доплата к пенсии назначается пенсионеру территориальным отделом в случае, если общая сумма его материального обеспечения, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Указанная доплата к пенсии назначается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае. Пенсионеры обращаются с заявлением о назначении социальной доплаты к пенсии.

Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми, относится к числу основополагающих принципов права социального обеспечения. Данный принцип реализуется в отношении лиц, осужденных к лишению свободы посредством оформления листа нетрудоспособности при наступлении установленных условий.

Принцип многообразия видов социального обеспечения находит свое выражение в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

Таким образом, применительно к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, право на социальное обеспечение представляет собой систему различных денежных выплат и оказания социальных услуг, предоставляемых на основе норм уголовно - исполнительного, пенсионного, трудового и иного законодательства Российской Федерации. Содержание отдельных принципов права социального обеспечения обусловлено содержанием конституционно-правовых норм о социальном обеспечении в Российской Федерации. Различные принципы права социального обеспечения нашли свое выражение в рядке законов и

подзаконных актов, определенная часть которых предусматривает меры социальной поддержки и лиц, осужденных к лишению свободы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. О Декларации прав и свобод человека и гражданина : постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. – 1991. – № 52. – Ст. 1865.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31 января 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 05 февраля 2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
5. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 №1-ФЗ (ред. от 20.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 8 (часть 1). – Ст. 114.
6. О прожиточном минимуме в Российской Федерации : федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ (в ред. от 3 декабря 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 43. – Ст. 4904.
7. Об основах охраны здоровья в Российской Федерации : федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ от 28 ноября 2011 г. № 48 ст. 6724.
8. Об основах обязательного социального страхования : федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 июля 1999 г. N 29 ст. 3686.
9. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. N 51 ст. 4832.
10. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21 июля 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.

11. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27 ноября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060

12. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 7 марта 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.

13. О государственной социальной помощи : федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

14. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.

15. О страховых пенсиях : федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965.

16. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федеральный закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ (ред. от 07.03.2018)// Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3803.

17. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду : постановление Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 октября 2001 г. N 43 ст. 4106.

18. Об утверждении Инструкции об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях федеральной службы исполнения наказаний : приказ Минюста России от 21.06.05 № 91 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70323978/>

19. Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях федеральной службы исполнения наказаний : приказ Минюста России от 23.06.2005 № 95 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54443/

20. Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 13.01.2006г. № 2 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 февраля 2006 г. № 7.

21. Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно – исполнительной системы : приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262// Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2006г. №3.

22. Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной службы исполнения наказаний Приказ ФСИН России от 11.06.2015 № 518 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_236039/

23. Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателей, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : приказ Минтруда России от 17 ноября 2014 г. № 884н // Российская газета. – 2015. – 16 января.

24. Об утверждении Административного регламента предоставления

Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению : приказ Минтруда России от 19 января 2016 г. № 14н [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

25. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Приморского края за I квартал 2016 года : постановление Администрации Приморского края от 20 мая 2016 года № 218-па [Электронный ресурс] // Сайт «Потребительская корзина и прожиточный минимум». – Режим доступа: <http://potrebkor.ru/minimum-primorskii.html>.

26. Азарова Е.Г. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях в Российской Федерации» / Е.Г. Азарова, З.А. Кондратьева. – М. : Юстицинформ, 2015. – 656 с.

27. Акинфиев К. Б., Корякин М. М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах». – М.: Проспект, 2010. – 380 с.

28. Ахинов Г.А. Социальная политика : учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М. : Инфра-М, 2009. – 34 с.

29. Бабич А.М. Экономика социального страхования / А.М. Бабич, Е.Ж. Жильцов. – М. : Омега-Л, 2013. – 200 с.

30. Батыгин К.С. Пособия по государственному социальному страхованию. Законодательство и комментарии / К.С. Батыгин, Г.С. Симоненко. – М. : Профиздат, 2012. – 356 с.

31. Братчикова Н.В. Правовое регулирование обязательного пенсионного страхования и социального страхования / Н.В. Братчикова // Право и экономика. – 2012. – № 6. – С. 7-11.

32. Братчикова Н. В. Комментарий к закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». – М.: Юстицинформ, 2009. – 400 с.

33. Беляева Ю.Н. О социальных функциях государства / Беляева Ю.Н. – М.:

Журнал российского права. 2016. - N 1. - С. 101-119.

34. Братчикова Н. В. Комментарий к закону «О негосударственных пенсионных фондах». – М.: Юстицинформ, 2010. – 217 с.

35. Братчикова Н. В. Особенности начисления пособия по временной нетрудоспособности // Право и экономика. – 2009. – № 2. – С. 11-14.

36. Буянова, М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики / М.О. Буянова. – М. : Эксмо, 2011. – 190 с.

37. Буянова М.О. Право социального обеспечения : учебное пособие. Особенная часть / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. – М. : Проспект, 2014. – 390 с.

38. Буянова М. О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. – М.: Эксмо, 2008. – 190 с.

39. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения: Учебное пособие. Особенная часть. – М.: Проспект, 2010. – 390 с.

40. Галаганов В.П. Право социального обеспечения : учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В.П. Галаганов. – 8-е изд., стер. – М. : Академия, 2014. – 448 с.

41. Долженкова Г. Д. Правовое регулирование основных видов социального обеспечения осужденных // Журнал российского права. – 2008. – № 7. – С. 18-24.

42. Захаров М.Л. Комментарий к новому пенсионному законодательству / М.Л. Захаров, В.Б. Севастьянова, Э.Г. Тучкова. – М. : ТК Велби, 2015. – 278 с.

43. Захаров М.Л. Правосоциального обеспечения : учебник / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М. : Проспект, 2013. – 560 с.

44. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров / Е.Е. Мачульская. – М.: Юрайт, 2013. – 575 с.

45. Миронова, Т.К. Право социального обеспечения : учебное пособие / Т.К. Миронова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2018. – 304 с.

46. Общая теория права и государства : учебник для вузов / А.Я. Алыгин, Н.Л. Гранат, В.В.Лазарев, В.И. Гойман [и др.] ; под ред. В.В. Лазарева. – М. : Юристъ, 2012. – 579 с.

47. Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография / М.М. Аносова, А.А. Аюрова, Ю.Н. Беляева и др.; отв. ред. А.В. Габов, Н.В. Путило. - М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. – 459с.
48. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения : учебное пособие / Г.В. Сулейманова. – М. : КНОРУС, 2015. – 344 с.
49. Теория государства и права : учебник для вузов / под ред. проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Перевалова. – М. : НОРМА, 2011. – 624 с.
50. Федорова, М.Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования : монография / М.Ю. Федорова. – Омск, 2012. – 212 с.
51. Ходусов А.А. Современное состояние в области защиты социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации / Ходусов А.А. – М.: Современное право. 2017. - N 6. - С. 17-29.