

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: \_\_\_\_\_ **Роль полиции в профилактике уличной**  
 \_\_\_\_\_ **преступности** \_\_\_\_\_

Выполнил студент группы \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ **Мальцев Михаил Петрович** \_\_\_\_\_  
*подпись* *ФИО*

Специальность правоохранительная деятельность  
 форма обучения \_\_\_\_\_

Руководитель \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ *подпись* *ФИО*

**Допущен к защите в ГЭК**

Председатель ПЦК \_\_\_\_\_

Е.В. Сергеева

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

20\_\_ г.

### Оглавление

Введение.....3

<b>Глава 1. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации</b> .....	7
1.1 Причины и условия уличной преступности.....	7
1.2 Характеристика лиц, совершивших уличные преступления.....	14
1.3 Уровень, структура и динамика уличной преступности.....	21
<b>Глава 2. Содержание деятельности полиции по профилактике уличной преступности</b> .....	34
2.1 Основные направления профилактической деятельности полиции в сфере борьбы с уличной преступностью.....	34
2.2 Взаимодействие полиции с иными органами, общественными объединениями и гражданами по предупреждению уличной преступности.....	44
2.3 Проблемы в деятельности полиции по профилактике уличной преступности.....	55
<b>Заключение</b> .....	63
<b>Список использованных источников</b> .....	68

Актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Своевременное осуществление деятельности по предупреждению преступности в Российской Федерации позволит обеспечить решение других проблем (экономических, политических, идеологических, социальных, нравственных, организационных)<sup>1</sup>.

Одним из наиболее ярких проявлений современной преступности выступают преступления, совершаемые на улицах. Повышенный общественный резонанс, сопровождающий факты совершения уличных преступлений выступает одним из наиболее значимых факторов формирования общественного мнения о состоянии правопорядка в стране и деятельности органов внутренних дел в целом.

Под уличной преступностью понимается система преступлений, проявляющаяся на открытой для доступа части инфраструктурной территории населенного пункта (характеризующейся неравномерностью социального контроля, преобладающей анонимностью поведения) и требующая специфических государственных антикриминогенных мер воздействия. Уличная преступность как системное явление имеет ряд закономерностей возникновения, развития, функционирования, зависящих от характеристик городов, общего уровня их развития, социально-демографиче-

---

<sup>1</sup> Общее учение о правовом порядке: восхождение правопорядка: Монография. Т. 1 / Отв. ред. Н.Н. Черногор. М. 2019. С. 13 - 15.

ских особенностей населения, как социальное явление во многом связана с элементом случайности<sup>2</sup>.

Основные задачи МВД России в сфере предупреждения преступлений и правонарушений установлены Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248<sup>3</sup>. Базовым элементом системы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности является полиция. Основные приоритеты ее деятельности сформулированы в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>4</sup>.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел - деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Основными мерами общей профилактики (направленной на выявление, нейтрализацию или устранение причин преступности, ее отдельных видов, а также способствующих ей условий), в реализации которых принимают участие органы внутренних дел преимущественно федерального и регионального уровня, являются мониторинг, правовое воспитание, криминологическая экспертиза, разработка минимальных стандартов безопасности, программное и научное обеспечение деятельности по предупреждению преступлений, осуществление взаимодействия с иными субъектами социальной профилактики.

---

<sup>2</sup> Бухтоярова, Н. А. Уличная преступность и ее предупреждение / Н. А. Бухтоярова, Д. П. Семеник. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 51 (289). С. 73-76.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 13.07.2020) "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации") // "Российская газета", N 43, 02.03.2011.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О полиции" // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

На сегодняшний день существует ряд нерешенных проблем как нормативного, так и организационного характера, отрицательно сказывающихся на эффективности деятельности органов внутренних дел по данному направлению. К числу причин недостатков в предупредительной деятельности органов внутренних дел следует отнести фактический распад существовавшей ранее и в целом положительно зарекомендовавшей себя общегосударственной и общественной системы социального контроля, правового воспитания и просвещения населения<sup>5</sup>.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с профилактикой уличной преступности.

Предметом работы выступают теоретические и практические аспекты деятельности полиции по предупреждению уличной преступности.

Целью настоящей работы является определение места полиции в системе предупреждения уличной преступности и выявление теоретических и практических проблем, возникающих в процессе деятельности в данной сфере.

Задачи исследования:

- выявить причины и условия уличной преступности;
- дать характеристику лиц, совершивших уличные преступления;
- исследовать уровень, структура и динамика уличной преступности;
- определить основные направления профилактической деятельности и взаимодействия с другими органами и организациями в сфере борьбы с уличной преступностью;
- проанализировать проблемы в деятельности полиции в профилактике уличной преступности.

---

<sup>5</sup> Афанасьева, О. Р. Состояние и тенденции преступности в общественных местах / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян // Всероссийский криминологический журнал. 2019. Т. 13. № 6. С. 895-908.

Методологическая основа исследования. В работе использовались как общий — диалектический метод познания, так и специальные методы: логический, социологический, исторический, сравнительно-правовой, методы системно-структурного и функционального анализа и другие.

Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

## Глава 1. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации

### 1.1 Причины и условия уличной преступности

Под уличной преступностью в общем смысле в теории понимается система преступлений, проявляющаяся на открытой для доступа части инфраструктурной территории населенного пункта (характеризующейся неравномерностью социального контроля, преобладающей анонимностью поведения) и требующая антикриминогенных мер воздействия.

Свое определение уличной преступности предложил М.В. Шмаренков. Под уличной преступностью автор понимает комплекс преступлений, совершаемых на свободной инфраструктурной территории населенного пункта с неравномерным социальным контролем и неограниченным в доступе<sup>6</sup>.

Рачкова Н.М. под уличной преступностью понимает систему однородных по пространственному признаку (уличному пространству) уголовно наказуемых деяний, совершаемых в том или ином регионе за конкретный промежуток времени, способом совершения которых наиболее часто выступает насилие<sup>7</sup>.

Уличные преступления наносят большой социальный вред. Они разрушают нормальные отношения, складывающиеся между гражданами в повседневной жизни. Стоит сделать акцент на том, что понятий «уличная преступность» и «улица» в законодательстве Российской Федерации нет, а это, по нашему мнению, затрудняет правильно определить состав

---

<sup>6</sup> Шмаренков М.В.: Криминологический аспект уличной преступности в мегаполисах. Дис. ... канд. юрид. наук. Тип: Диссертация Автор: Шмаренков М.В. Место издания: Санкт-Петербург. 2004 г. 155с.

<sup>7</sup> Рачкова Н. М. Характеристика личности лиц, совершивших уличные преступления / Н. М. Рачкова // Сибирский юридический вестник. 2016. № 3(58). С. 87-90.

преступления. Понятие «улица» подпадает под более широкое понятие «общественное место», однако в правоприменительной практике эти понятия нужно четко различать. Иначе возникает путаница при заполнении карточек учета преступлений, искажаются данные об уличной преступности. В официальной статистике уличная преступность отображается как часть преступлений, совершенных в общественных местах.

Таким образом, при неправильном толковании понятий «улица» и «общественное место» можно получить недостоверные данные о состоянии уличной преступности (например, часть уличных преступлений может учитываться как совершенная в общественных местах).

В словаре русского языка под редакцией А. П. Евгеньевой дается следующее определение улицы: «пространство между двумя рядами домов в населенном пункте для прохода и проезда, а также два ряда домов с проходом, проездом между ними. Место вне помещения, под открытым небом (в обстоятельных сочетаниях: на улицу, с улицы). Среда, лишенная культурного воздействия семьи, общества»<sup>8</sup>.

В. Даль следующим образом давал понятие улицы: «простор меж двух порядков домов; полоса, проезд, дорога, оставляемая промеж рядами домов; вообще простор полосой, меж двух рядов каких-либо предметов».

Определение улицы как «пространства между двумя рядами домов для прохода или проезда» представляется несколько узким для характеристики уличной преступности. Более соответствует определение улицы как «места вне помещения, под открытым небом», хотя с некоторыми оговорками. Но и определение улицы как «среды, лишенной культурного воздействия семьи, общества», тоже нельзя полностью игнорировать<sup>9</sup>.

При этом сами работники правоохранительных органов, чья деятельность связана с предупреждением уличной преступности,

---

<sup>8</sup> Словарь русского языка : В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой . 4-е изд., стер. М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999 . Т. 1. А-Й .

<sup>9</sup> Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва).2019. № 3.



готовы рассматривать в качестве улицы довольно широкий спектр мест. В него входят, помимо самого пространства улицы (22,5%), остановки общественного транспорта (18,8%), подъезды домов (11,6%), открытые рынки, стадионы, танцплощадки (11,6%), мосты, путепроводы, эстакады (8%), подземные переходы (7,6%), пустыри (5,1%), пляжи (4,3%), иные места (10,5%)<sup>10</sup>.

Именно уличная преступность является одним из наиболее опасных видов преступности, так как ситуация на улицах в определенных населенных пунктах формирует так называемый психологический климат населения, проживающего на данной территории, влияет на формирование мнения населения о деятельности органов государственной власти. Нередко отмечается то, что боязнь людей выходить на улицу в ночное и даже в дневное время объясняется неблагоприятной обстановкой в том или ином районе, что говорит о том, что уличная преступность является наиболее опасной.

Чтобы дать определение уличной преступности, следует уделить внимание описанию территориальных признаков уличного пространства, чтобы иметь наиболее полное представление о рассматриваемом виде преступности и разграничить улицу как специфическую территорию от определенной категории общественных мест.

Можно выделить следующие признаки улицы:

- 1) свобода доступа (т.е. человек там может оказаться в любое желаемое для него время);
- 2) транзитное и досуговое значение;
- 3) преобладание анонимности;
- 4) неопределенный социальный контроль;

---

<sup>10</sup> Гарманов В.М., Сатюков А.Г. Прикладные аспекты изучения территориального распределения преступности (на примере совершения уличных грабежей и разбоев) // Викимнология. 2018. № 3 (17). С.42-52.

5) ограниченность уличного пространства рамка ми населенных пунктов<sup>11</sup>.

Именно уличная среда является наиболее опасной с криминологической точки зрения, так как она является вседоступной, что дает возможность существования различного рода посягательств на материальные объекты, что может привести к совершению преступлений. Также слабость социального контроля выступает одним из благоприятных условий для совершения противоправных деяний. Немаловажно и то, что уличные преступления нередко совершаются в отношении незнакомых людей, что создает дополнительную мотивацию для их совершения.

Также известно то, что уличное пространство является местом проведения досуга и общения людей. Если взять во внимание людей, ведущих аморальный и преступный образ жизни, то улица может стать благоприятным местом для совершения ими противоправного деяния.

Ссылаясь на вышеупомянутые признаки, следует конкретизировать то, что улица является открытой и свободной (в любое время) для доступа населения территорией, расположенной между объектами застройки, обеспечивающей транзит людей и являющаяся сферой разноуровневых межличностных отношений.

Вышеперечисленные признаки позволяют дать определение уличной преступности. Она представляет собой самостоятельный вид преступности, включающий в себя совокупность уголовно наказуемых деяний, совершаемых на открытой и свободной в любое время для доступа территории.

Преступность в целом связана со множеством явлений, состояний, процессов. Из них причинами являются лишь те, которые действуют генетически, то есть порождают, воспроизводят преступность как свое следствие. Статистическими наблюдениями зафиксированы зависимость

---

<sup>11</sup> Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва).2019. № 3.

преступности, ее состояния и других характеристик, например, от времени года, половозрастной структуры населения. Но ни зима или лето, ни пол преступника не порождают преступления (хотя указанные связи негенетического характера должны учитываться при организации борьбы с преступностью). В отличие от этого, например, экономические противоречия и диспропорции могут стоять у истоков преступности, быть связанными с нею генетически, т.е. порождать, воспроизводить данное социально негативное явление.

Классификацию причин и условий уличной преступности можно произвести по трем основаниям:

1. по механизму действия: это негативные социальные процессы, детерминирующие преступности, такие как недостаточная эффективность профилактической работы, недостатки в хозяйственном механизме, недостатки в идеологической работе, социальная нестабильность, недостатки в обеспечении уровня и условий жизни, криминогенная роль противоречий между ростом потребностей и возможностями общества по их удовлетворению, криминогенные аспекты сферы распределения и обмена.

2. по уровню функционирования: причины и условия преступности делятся на общие в целом, перечисленные выше и отдельные виды преступлений.

3. по природе возникновения: объективные, объективно-субъективные и субъективные<sup>12</sup>.

Таким образом, совершение уличной преступности является результатом взаимодействия образовавшихся под воздействием неблагоприятных жизненных условий, негативных нравственно-психологических свойств личности и внешних объективных обстоятельств, образующих криминогенную ситуацию.

---

<sup>12</sup> Четвериков, В. С. Криминология и профилактика преступлений / В.С. Четвериков. - М.: Форум. Инфра-М. 2018. 128 с.

Говоря об уличной преступности, следует обратить внимание на ее особенности и отличительные черты.

Во-первых, она является сложной, собирательной и структурной системой, включающей в себя различные виды преступлений, такие как насильственные, корыстные, преступления против общественной безопасности и другие.

Во-вторых, уличные преступления совершаются в местах, где социальный контроль наименее организован.

В-третьих, следует учесть и то, что данные преступления включают в себя фактор внезапности, так как жертва может не предположить, что в данный момент она может быть подвержена нападению.

В-четвертых, преступник и жертва, как правило, незнакомы между собой, что может вызвать сложность в их идентификации.

В-пятых, обширность территории может позволить преступнику скрыться от места преступления и остаться незамеченным.

В-шестых, безразличие прохожих на совершение противоправных действий может благоприятствовать их совершению. Это объясняется тем, что очевидцы стремятся скорее сбежать с места происшествия, чтобы не стать жертвой самим.

В-седьмых, именно уличная преступность обладает ярко выраженным уровнем латентности, что говорит о невнимательности и безразличии правоохранительных органов к данному явлению<sup>13</sup>.

Наиболее распространенной причиной является состояние алкогольного опьянения, так как человек, находясь в данном состоянии, не контролирует свои действия и эмоции. Также состояние безработицы может стать фактором совершения уличного преступления, так как отсутствие средств для полноценного существования может спровоцировать человека на совершение противоправных действий, таких как кража. Низкий уровень

---

<sup>13</sup> Афанасьева О. Р., Гончарова М. В., Шиян В. И. Криминология и предупреждение преступлений. Учебник и практикум для СПО. М.: Юрайт. 2019. 360 с.

образования и правовой культуры населения, распространение среди подростков и молодежи информации, имеющей экстремистскую направленность – факторы, несомненно, оказывающие на динамику ее развития.

Следует заметить, что немаловажную роль в формировании структуры уличной преступности играет и территориальная особенность города. Например, в центральной части города, где обычно находится огромное количество различных кафе, ресторанов, питейных заведений и торговых центров, наблюдается большое количество населения в выходные и праздничные дни, так как люди в это время предпочитают находиться вне дома. Здесь преобладают кражи, грабежи.

На малозаселенных территориях города обычно преобладают преступления насильственного характера. Совсем недавно Саратовский областной суд приговорил Михаила Туватина к пожизненному лишению свободы по делу об убийстве девятилетней девочки. Преступление произошло на территории гаражно-строительного кооператива и вызвало огромный общественный резонанс<sup>14</sup>. Множество СМИ публиковали фотографии места преступления, на которых изображены разрушенные постройки - так, к сожалению, выглядит большая часть российских городов, и не только российских. Безусловно, продумывая организацию среды, можно в некоторой степени влиять на состояние преступности. Чтобы улица была оживленной, а значит, более безопасной, она должна стать эстетичной, комфортной, обеспечивающей желание людей находиться на ней.

Таким образом, под уличной преступностью в общем смысле в теории понимается система преступлений, проявляющаяся на открытой для доступа части инфраструктурной территории населенного пункта характеризующейся неравномерностью социального контроля, преобладающей анонимностью поведения) и требующая антикриминогенных

---

<sup>14</sup> Житель Саратова получил пожизненный срок за убийство девочки у гаражей. [Электронный ресурс]. - URL: <https://ria.ru/20200824/ubiystvo-1576228117.html> (дата обращения: 23.04.2021).

мер воздействия<sup>15</sup>. Детерминация уличной преступности имеет комплексный, многоуровневый характер. Наиболее значимыми факторами, на которые следует больше обращать внимание государству, являются кризисные явления в экономической, культурной, духовной, правовой сферах жизни общества.

## 1.2 Характеристика лиц, совершивших уличные преступления

Необходимость изучения личности преступника заключается в том, что знание ее основных черт поможет выявить закономерность совершения данного вида преступности и ее причины.

С криминологической точки зрения личность преступника отличается от других тем, что ей присущи психологические особенности, антиобщественные взгляды, выбор опасного пути для удовлетворения своих потребностей, выраженный эгоизм, пренебрежение общественно значимых интересов и повышенная конфликтность.

Уличные преступники характеризуются довольно низкими нравственными качествами и уровнем культуры. В настоящее время можно отметить все более свободные нравы, психологию вседозволенности и безнаказанности, особенно среди молодежи. Немаловажной при этом является роль СМИ. Как отмечает А. В. Хренов, молодые, еще не «окрепшие» мозги буквально бомбардируются через СМИ и массовую культуру сомнительными информационными продуктами,

---

<sup>15</sup> Бухтоярова Н. А. Уличная преступность и ее предупреждение / Н. А. Бухтоярова, Д. П. Семеник. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 51 (289). С. 73-76.

дезориентирующими молодежь и настойчиво уверяющими, что в мире существуют только такие ценности, как деньги, власть и наслаждение<sup>16</sup>.

Данные проведенного исследования говорят о том, что преступления на улицах совершаются в основном лицами мужского пола (90,3 %). Женщинами же совершается около 9,7 % общественно опасных деяний от общей массы уличной преступности. Думается, что это можно объяснить тем, что мужчины более склонны к проявлению агрессии, а также обладают большей физической силой, часто необходимой для совершения уличного преступления.

Наиболее криминогенноактивными субъектами преступлений, совершаемых на улицах являются молодые люди в возрасте от 19 до 25 лет (58 %). Также преступления на улице совершают лица в возрасте от 26 до 35 лет (21,8 %) и подростки до 18 лет (14,3 %). Люди более старшего возраста совершают уличные преступления гораздо реже (5,8 %)<sup>17</sup>.

Таким образом, можно отметить, что представители молодежи среди уличных преступников образуют большинство. В литературе отмечается, что грабежи и разбои, являющиеся наиболее распространенными видами уличных преступлений, совершаются преимущественно молодыми людьми, так как эти преступные деяния часто требуют обладания определенными физическими качествами, а это, как правило, возможно лишь в молодом возрасте.

Также это связано с общими негативными социальными процессами, сопровождающимися наркотизацией молодого поколения, увеличением числа лиц молодого возраста, потребляющих алкоголь.

Одной из особенностей уличных преступников является их невысокий образовательный уровень. По данным исследования, почти половина преступников имели неполное среднее образование (44,3 %), каждый пятый –

---

<sup>16</sup> Хренов А. В., Тургаев А. С. Политология в 2 томах. Том 1. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М: Юрайт, 2017. 270 с.

<sup>17</sup> Рачкова Н. М. Характеристика личности лиц, совершивших уличные преступления / Н. М. Рачкова // Сибирский юридический вестник. 2018. № 3(58). С. 87-90.

полное среднее (20,5 %), почти каждый четвертый – среднее специальное (24,6 %). Имеют только начальное образование 4,9 % преступников, 3,3 % не имеют его вообще.

Что касается социального положения, то среди лиц, осужденных за преступления на улице, по нашим данным, почти половина нигде не работали и не учились (42,7 %). Однако более трети преступлений (35,7 %) совершаются лицами, имеющими постоянный источник дохода, в основном, представителями низкоквалифицированных рабочих профессий. Среди них встречаются грузчики, водители, сторожа, столяры, сантехники, отделочники, монтажники. Несмотря на то, что такие лица, как правило, имеют невысокий уровень оплаты труда, они, однако, имеют возможность обеспечить свои потребности легальным путем, но все равно совершают преступление.

Таким образом, можно утверждать, что значительная часть лиц, совершивших преступления на улицах, представляет собой активную, работоспособную часть населения, со сформировавшимися негативными взглядами и установками. Эти лица относятся к антисоциальному и асоциальному типам личности.

Важной составляющей в характеристике личности является ее социальный статус. По данным проведенного исследования, 67,5 % уличных преступников не имеют собственной семьи, 86,8 % не имеют детей. Только 12,2 % женаты или замужем, еще 16,3 % имеют незарегистрированный брак. Это объясняется, с одной стороны, молодым возрастом уличных преступников, как указывалось выше, а с другой стороны, большой степенью отчуждения от семейных ценностей<sup>18</sup>.

Для уличных преступников характерно бесцельное времяпрепровождение, сопровождающееся, как правило, употреблением спиртных напитков, наркотических средств. По данным проведенного

---

<sup>18</sup> Рачкова Н. М. Характеристика личности лиц, совершивших уличные преступления / Н. М. Рачкова // Сибирский юридический вестник. 2018. № 3(58). С. 87-90.



исследования, для лиц, совершающих преступления на улицах, характерно наличие вредных привычек и зависимостей – 40,7 % злоупотребляют спиртными напитками, 28,3 % употребляют наркотики. Каждое третье уличное преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения (37 %). Типичный мотив совершения уличного преступления – удовлетворить потребность в приобретении спиртных напитков или наркотических средств. Таким образом, алкоголь и наркотики имеют большое влияние на уровень уличной преступности.

По нашим данным, более половины из уличных преступников ранее уже были судимы (53,5 %), многие за аналогичные уличные преступления, каждый третий-четвертый осужденный имеет психическое заболевание, не исключающее вменяемости (27 %), многие состоят на учете в психоневрологическом диспансере (23,4 %). Среди нравственно-психологических качеств уличного преступника можно выделить пренебрежение к общественно значимым интересам и интересам других лиц, выраженный эгоизм, подчинение поведения других лиц собственным интересам и желаниям, дерзость по отношению к потерпевшим, внутренняя готовность к противоправным поступкам, повышенная конфликтность.

Необходимо также проанализировать личность преступников, совершивших отдельные виды наиболее характерных уличных преступлений. Данные проведенного исследования говорят о том, что грабежи и разбои на улицах совершаются в основном лицами мужского пола. Женщин-грабителей было выявлено около 5,4 %, женщин, совершивших уличный разбой, не выявлено. Это объясняется как биологическими особенностями полов, так и формирующими личность факторами социального характера. Женщина, помимо занятости на работе, значительное время уделяет семейно-бытовым обязанностям, гораздо реже подвержена употреблению спиртных напитков. Как отмечают исследователи, такие показатели можно объяснить тем, что мужчины по своей природе более агрессивны, импульсивны, склонны к максимализму, чем лица женского пола

[3]. Данные о лицах, осужденных за уличные разбои и грабежи, говорят о том, что такие преступления в основном совершаются лицами молодого возраста. Наивысшую криминогенную активность проявляют лица в возрасте от 19 до 25 лет (63,6 % при разбое и 62,5 % при грабеже), а также лица в возрасте от 26 до 35 лет (27,3 % – разбой, 22,2 % – грабеж). Удельный вес лиц, совершивших разбой на улице, в возрасте от 14 до 18 лет составляет 9,1 %, грабеж – 15,3 %. У таких несовершеннолетних фиксируется устойчивое отставание по образовательному уровню на 1-2 года от своих сверстников. Среди лиц, осужденных за грабеж, 36 % на момент совершения преступления нигде не работали и не учились. Каждый четвертый уличный грабеж совершается в состоянии алкогольного опьянения<sup>19</sup>.

Часто разбои совершают лица, склонные поступать по первому побуждению, под влиянием внешних обстоятельств и эмоций. Они редко обдумывают свои поступки, быстро и непосредственно реагируют, хотя затем нередко раскаиваются в содеянном. Одна из характерных особенностей лиц, совершающих разбои – стремление к паразитическому образу жизни, отсутствие какой-либо определенной профессии, постоянного места работы, определенного места проживания.

Довольно много уличных грабежей и разбоев совершается несовершеннолетними (до 18 лет), очень часто в группе из двух и более человек. При этом, как правило, подростки совершают преступления без заранее продуманной программы, под влиянием ситуации. Такие несовершеннолетние часто воспитываются в неполных семьях, стоят на учете в КДН.

Типичная характеристика такого несовершеннолетнего выглядит так: «А. родился в неполной семье, с отцом связи не поддерживает. Учится удовлетворительно. За время учёбы зарекомендовал себя как недисциплинированный ученик. Учится не в меру своих возможностей,

---

<sup>19</sup> Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва).2019. № 3.

среди текущих оценок есть «двойки». Характеризуется отрицательно – хитрый, склонен ко лжи, легко поддается негативному влиянию. Основными чертами характера ученика являются вспыльчивость и неуравновешенность. На замечания педагогов реагирует адекватно, но не принимает их к сведению. Среди одноклассников он имеет много друзей. Состоит на учете в ПДН Ленинского РОВД с 2017 г. Проживает с мамой и сестрой, в общежитии, жилищно-бытовые условия удовлетворительные, есть все необходимое<sup>20</sup>.

Среди нравственно-психологических качеств уличного грабителя и разбойника можно выделить: пренебрежение к общественно-значимым интересам и интересам других лиц, выраженный эгоизм, подчинение поведения других лиц собственным интересам и желаниям, дерзость по отношению к потерпевшим, внутреннюю готовность к противоправным поступкам, повышенную конфликтность.

В имеющихся характеристиках преступников можно встретить указание на такие черты их характера, как: агрессивный, лживый, скрытный, легко поддается негативному влиянию и т. п. Среди наиболее типичных мотивировок уличных преступлений можно выделить приобретение денег, вещей, удовлетворение потребностей в алкоголе и наркотиках, поднятие своего авторитета в глазах соучастников.

Имеет свои особенности и личность преступника, совершающего кражи на улице. Кражи чаще совершают мужчины, чем женщины. Однако доля женщин, совершающих уличные кражи, значительно больше, чем при других уличных преступлениях (33 %). Как отмечается в литературе, таких женщин, как правило, отличает стойкая антисоциальная установка, нравственное падение, духовная опустошенность, склонность к алкоголю, половая распущенность.

---

<sup>20</sup> Козырева, П. М. (без)опасный квартал: как оценивается уровень уличной преступности / П. М. Козырева, А. И. Смирнов // Россия реформирующаяся. – 2019. – № 17. – С. 454-477.

Уличные кражи называют также «карманными», которые заключаются в скрытом способе деятельности. Совершение такого рода краж требует от вора объективно больших усилий, поскольку такие кражи совершаются в присутствии потерпевшего или посторонних лиц, но незаметно для них, а это требует особого мастерства, каковым обладают карманные воры, совершающие хищение бумажников, содержимого сумок, ручной клади и т. д.<sup>21</sup>.

По данным исследования, основная доля совершивших кражи на улицах – это лица в возрасте от 19 до 25 лет (55,6 %) и лица от 26 до 35 лет (33,3 %). Меньше всего совершают кражи подростки от 14 до 18 лет (11,1 %). Что касается рода занятий, то в основном кражи совершают лица без постоянного источника дохода и безработные (55,6 %), как правило, неженатые или незамужние, либо разведенные (66,7 %). Достаточно большой процент лиц, совершающих кражи, – рабочие. Это можно объяснить тем, что рабочие – самая многочисленная социальная группа населения.

Что касается несовершеннолетних воров, то их характерной особенностью является то, что большинство из них воспитываются в неблагополучных либо неполных семьях. Около половины всех осужденных являются членами неполных семей (главным образом, воспитываются без отца). Десятая их часть воспитывалась в интернатах и детских домах, либо другими родственниками<sup>22</sup>.

Так, например, из школьной характеристики Б. ясно, что он вырос в неполной семье, которая стояла на внутришкольном учете как неблагополучная, постоянного места жительства не имел. Жил то у бабушки, то дома (очень редко, из-за того, что мать сдавала квартиру лицам кавказской национальности). Очень плохо одевался, пропускал уроки без уважительных

---

<sup>21</sup> Бицадзе Г. Э. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации / Г. Э. Бицадзе // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 2(50). С. 24-29.

<sup>22</sup> Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва).2019. № 3.

причин, к занятиям не готовился, в школе был голодный, состоял на бесплатном питании. Мать учебой не интересовалась, ребенка не контролировала. Были неоднократные приводы в милицию – разбил окна в нетрезвом состоянии.

Таким образом, такие несовершеннолетние проводят большое количество времени на улице, без присмотра родителей и не находят других средств реализации себя, как совершение уличного преступления, а часто – это единственный способ получить средства к существованию.

Исходя из анализа личности преступников, совершающих отдельные виды преступлений, можно сделать вывод, что в большинстве своем черты их личности совпадают, т. е. можно вывести общий «портрет» уличного преступника, независимо от конкретного состава уличного преступления:

1. По половому признаку субъектами преступлений чаще являются лица мужского пола, нежели женского.
2. По возрасту: наибольшая криминальная активность наблюдается среди молодого поколения в возрасте от 18 до 25 лет.
3. По социальному положению: характерен низкий уровень образования или его отсутствие. Низкий уровень социальной культуры, бесцельное времяпрепровождение может сказаться на этом.
4. По социальному статусу: как правило, уличный преступник не имеет семьи/детей или вовсе не женат/не замужем<sup>23</sup>.

### 1.3 Уровень, структура и динамика уличной преступности

---

<sup>23</sup> Шуняева В.А. Социально – демографические признаки личности несовершеннолетнего преступника: особенности современного состояния / В.А. Шуняева // Социально-экономические явления и процессы. — 2017. — т. 12. — № 1. — с. 134-140.

Основными криминологическими показателями преступности являются состояние (уровень), структура и динамика. Состояние преступности представляет собой зарегистрированное количество преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, и число лиц, ранее совершавших преступления, в определенный период времени на конкретной территории.

В соответствии с приказом «О едином учете преступлений» от 29 декабря 2005г. «Общественно опасное деяние относится к категории преступлений, совершенных в общественных местах, если противоправное деяние осуществлялось на территории и зоне общего пользования, предназначенных для использования населением, а также проведения массовых мероприятий, обслуживания и отдыха граждан, в черте городов и населенных пунктов либо вне их»<sup>24</sup>.

Уровень преступности характеризует ее в количественных параметрах, отвечая на вопрос, сколько совершено, зарегистрировано преступлений, осуждено преступников. Он измеряется в абсолютных и относительных показателях. Уровень преступности в относительных показателях показывает, какое число зарегистрированных преступлений (или лиц, их совершивших) приходится на заданное число населения (обычно на 100 тыс. жителей).

Структура преступности - это ее качественная характеристика, отражающая опасность преступности.

Она измеряется соотношением тех или иных групп преступлений, а именно:

- соотношением преступлений различной тяжести;
- удельным весом преступности несовершеннолетних;
- удельным весом групповой преступности;

---

<sup>24</sup> Приказ Генпрокуратуры России N 39, МВД России N 1070, МЧС России N 1021, Минюста России N 253, ФСБ России N 780, Минэкономразвития России N 353, ФСКН России N 399 от 29.12.2005 (ред. от 15.10.2019) "О едином учете преступлений" // "Российская газета", N 13, 25.01.2006.

- удельным весом рецидивной преступности;
- удельным весом преступности экономической направленности;
- долей криминального наркотизма;
- территориальной распространенностью преступности;
- ценой преступности и т. д..

То есть величиной физического вреда жизни и здоровью потерпевших, материальным ущербом от преступлений - прямого в виде хищений и уничтожений имущества, а также косвенного в виде затрат на восстановление причиненного вреда и на содержание правоохранительных органов.

Динамика преступности - это количественный показатель, отражающий изменение основных показателей преступности во времени на определенной территории (например: в течение одного года на территории области)<sup>25</sup>.

Как отмечалось ранее, уличная преступность является сложной, собирательной системой с определенной структурой, включающей в себя различные виды преступлений.

Выделяются следующие виды преступлений, совершаемых на улице:

- насильственная преступность;
- имущественная преступность;
- наркопреступность;
- против общественной безопасности и общественного порядка и другие.

К насильственной преступности относят: убийство, изнасилование, побои, причинение вреда здоровью. К преступлениям имущественным, совершаемым на улице, относят корыстные виды преступности, такие как кража, мошенничество, также следует упомянуть и корыстно-насильственные виды, такие как квалифицированный грабеж, разбой, вымогательство. К наркопреступности можно отнести незаконные приобретение, хранение, перевозку и сбыт наркотических средств. В

<sup>25</sup> Дроздов В. Ю., Хлыстова Н. Б. Криминология. Учебник. — М.: КноРус, 2019. 210 с.

преступлениях, направленных против общественной безопасности и порядка выделяют хулиганство, бандитизм и вандализм<sup>26</sup>.

Несмотря на то, что в структуре преступности в общественных местах доля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия, является незначительной, говорить о положительных тенденциях не приходится.

Наша позиция обусловлена следующими основными положениями:

1. Данные виды преступлений свойственны транснациональным организованным преступным группам или преступным сообществам (преступным организациям).

2. Широкое использование достижений технического прогресса усиливает уровень опасности криминальной деятельности, содействует расширению сетевых площадок реализации нелегальной продукции, затрудняет накопление доказательной базы. В этой связи возрастает значение информационно-телекоммуникационных систем как источников доказательственной информации<sup>27</sup>.

3. Связь рассматриваемых преступлений с преступлениями террористического и экстремистского характера, которые в современных геополитических условиях угрожают не только стабильному социально-экономическому развитию государств, но и их общественной безопасности, имеет тесный характер.

4. Для преступности в общественных местах характерно омоложение участников незаконного оборота наркотиков (наибольшей криминальной активностью обладает возрастная группа 18–29 лет (45 %)).

---

<sup>26</sup> Афанасьева, О. Р. Состояние и тенденции преступности в общественных местах / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян // Всероссийский криминологический журнал. 2019. Т. 13. № 6. С. 895-908.

<sup>27</sup> Тасаков С.В. Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения (уголовно-правовой и нравственный аспекты) // Российская юстиция. 2018. N 10. С. 14 - 15.



5. Незаконный оборот наркотиков влечет негативные последствия такого свойства, как снижение в последующих поколениях доли активных, работоспособных лиц, способных к воспроизводству физически и нравственно здоровых членов общества.

В структуре преступности в общественных местах преобладают преступления против личности (жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности), собственности, общественной безопасности и общественного порядка, а также здоровья населения.

Согласно приказа «О едином учете преступлений» к преступлениям в общественных местах отнесены деяния, совершенные:

- на улицах, площадях, проспектах, бульварах, набережных, мостах, путепроводах, эстакадах и т.д. (включая остановки и места отстоя транспорта, за исключением закрытых и охраняемых территорий);
- в парках, скверах, переулках, тупиках, на внутридворовых территориях;
- в лесопарковых зонах, на берегах открытых водоемов, непосредственно на водоемах, а также в прилегающих к ним зонах отдыха и зеленых насаждений в черте городов и других населенных пунктов;
- на пляжах в период их постоянного функционирования;
- на открытых рынках, стадионах, открытых танцплощадках в
- 
- период их работы<sup>28</sup>.

Уличная преступность, как и любой другой вид преступности, имеет свои отличительные особенности. Именно к ним можно отнести сезонность и временные рамки. Данный вид преступности подвержен значительным

---

<sup>28</sup> Приказ Генпрокуратуры России N 39, МВД России N 1070, МЧС России N 1021, Минюста России N 253, ФСБ России N 780, Минэкономразвития России N 353, ФСКН России N 399 от 29.12.2005 (ред. от 15.10.2019) "О едином учете преступлений" // "Российская газета", N 13, 25.01.2006.

сезонным колебаниям, что говорит о необходимости ее ранжирования на летний, зимний и переходный сезоны. Наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми в летний период на улицах, являются хулиганство, изнасилование, причинение вреда здоровью. Как правило, они совершаются в состоянии алкогольного опьянения, потому что летом часто люди устраивают пикники на свежем воздухе, где нередко употребляются спиртные напитки. Говоря о зимнем сезоне, для него характерно преобладание корыстно-насильственных видов преступности, таких как грабеж, вымогательство.

Интересным является разделение уличной преступности по времени суток. В утренние часы с 6 до 12 дня совершается немногочисленная часть преступлений, в основном выделяются корыстно-насильственные. В дневные часы с 12 до 18 выделяются корыстные виды преступлений, такие как кражи, например в общественном транспорте. Вечером наблюдается прирост уличной преступности, потому что играет огромную роль темное время суток, что может помочь преступнику скрыться с места происшествия. Также в данное время суток очевидцев преступления намного меньше, чем в дневное время. В ночное время совершается не так много преступлений, так как в основном на улице в это время никого нет. И самым распространенным видом преступления может стать хулиганство и различного рода деяния,

совершенные в состоянии алкогольного опьянения<sup>29</sup>.

Анализ преступности подразумевает изучение не только ее показателей на территории страны в целом, но и ее субъектов, у каждого из которых имеется региональная специфика. Это направление криминологических

---

<sup>29</sup> Бицадзе Г. Э. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации / Г. Э. Бицадзе // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 2(50). С. 24-29.

исследований еще в XIX в. получило наименование географии преступности. С этого же времени серьезные исследования региональной преступности появились и в России. В XX в. изучение территориальных различий преступности выделилось в самостоятельное криминологическое направление, сформировав так называемую региональную криминологию. Среди регионов России по уровню (коэффициенту) преступности (количеству преступлений на 100 тыс. населения) в общественных местах традиционно лидируют субъекты Сибирского, Дальневосточного и Уральского федеральных округов РФ.

Наибольшее количество преступлений, совершенных в общественных местах, неизменно регистрируется в Центральном федеральном округе, наименьшее — в Северо-Кавказском. Такое положение связано с тем, что среди других федеральных округов Центральный округ занимает особое положение, выступая географическим и финансовым центром страны. Это один из самых урбанизированных округов страны с самой высокой плотностью проживающего в нем населения (по данным Росстата на 1 января 2017 г., 60,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>), со значительным преобладанием городского населения (32 055,9 тыс. чел.) над сельским (7 048,4 тыс. чел.), многочисленными миграционными потоками и др. В совокупности названные особенности обуславливают специфику криминогенной обстановки в этом федеральном округе<sup>30</sup>.

Преимущественно городской образ жизни населения снижает эффективность традиционных форм социального контроля, принуждающих к общепринятым формам поведения; городская структура, в особенности сверхкрупных городов, благоприятствует совершению преступлений в общественных местах и на улицах.

---

<sup>30</sup> Белая Н.М. Уличная преступность: криминологическая характеристика и предупреждение (по материалам Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия): монография / под ред. Л. М. Прокументова. СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2018. 160 с.

В криминологических исследованиях преступления, совершенные в перечисленных местах, также, как правило, относят к категории уличной преступности, которую справедливо определяют как социальный феномен, системное образование, отличающееся рядом закономерностей формирования, эволюционирования и функционирования, обусловленных спецификой городского пространства, уровнем его развития, социально-демографическими особенностями проживающего на его территории населения<sup>31</sup>.

Криминогенная ситуация в стране по итогам 2020 года осталась стабильной. Благодаря эффективной деятельности МВД России и налаженному взаимодействию с другими правоохранительными ведомствами оперативная обстановка во всех субъектах Российской Федерации остается стабильной и контролируемой.

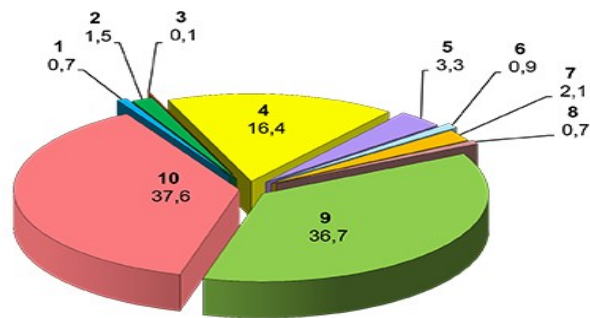
Безопаснее стало в общественных местах. Снизилась уличная преступность. Так, преступлений на улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано меньше на 9,9%, в том числе грабежей – на 24,8%, краж – на 18,5%, разбойных нападений – на 23,3% (Рисунок).

---

<sup>31</sup> Безруков А.В., Жильцов А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий // Административное право и процесс. 2020. N 6. С. 17 - 22.

## СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ (в %)

январь - декабрь



- 1 - взяточничество
- 2 - убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование
- 3 - хулиганство
- 4 - мошенничество
- 5 - нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию
- 6 - нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств
- 7 - грабеж, разбой
- 8 - присвоение или растрата
- 9 - кража
- 10 - прочие

Рис. Состояние преступности в РФ за 2020г.

Из ведомственного отчета МВД России состояние преступности в России в общественных местах за январь - декабрь 2020 года выглядит следующим образом:

Таблица 1. Преступления, совершенные в общественных местах, на дорогах и трассах вне населенных пунктов за 2020г.

	Зарегистрировано преступлений	Динамика, %	Удельный вес от количества преступлений данного вида, %	Предварительно расследовано преступлений	Динамика, %
Совершенных в общественных местах *	620 759	-10,0	30,4	349 467	1,0
в том числе на улицах, площадях, в парках, скверах *	364 457	-9,9	17,8	204 189	-0,8
из них тяжкие и особо тяжкие **	74 672	-7,6	13,3	36 769	-0,1
убийство и покушение на убийство	4 158	-10,6	20,8	3 677	-7,2
изнасилование и покушение на изнасилование	320	-21,2	9,1	342	-6,8
разбой	1 758	-23,3	33,3	2 004	-10,3
грабеж	14 588	-24,8	38,0	9 902	-6,9

кража	124 590	18,5	-16,6	38 736	-6,2
транспортных средств ***	9 944	-33,1	8,0	3 347	-11,2
хулиганство	1 194	-12,8	67,3	608	0,0
связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ	48 572	3,7	25,6	19 706	2,2
Совершенных на дорогах и трассах вне населенных пунктов *	23 653	-4,2	1,2	18 774	-1,4

\* Удельный вес от общего числа зарегистрированных преступлений

\*\* Удельный вес от числа зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений

\*\*\* Удельный вес от числа зарегистрированных краж, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах, площадях, в парках, скверах<sup>32</sup>

Сокращение числа уличных преступлений произошло на фоне начала введения в марте 2020 года властями различных регионов ограничений, а затем и запретов на проведение массовых мероприятий. Позднее были закрыты школы и другие учебные заведения, пожилых людей и лиц, страдающих хроническими заболеваниями, стали призывать не выходить из дома, а в конце марта в Москве, а затем и нескольких десятках других регионов был введен режим самоизоляции, в рамках которого выходить на улицу без необходимости запретили уже всем.

Сильнее всего число уличных преступлений сократилось в:

Северной Осетии — на 53,5%;

Чечне — на 30,5%;

Адыгее — на 27,4%;

Магаданской области — на 25,2%;

Псковской области — на 24,5%;

Амурской области — на 23,4%;

Приморском крае — на 19,5%;

Мурманской области — на 19,3%;

<sup>32</sup> Министерство внутренних дел Российской Федерации - официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения: 28.11.2020).

Чукотском автономном округе — на 17,6%;

Кировской области — на 17,2%<sup>33</sup>.

В Свердловской области количество зарегистрированных преступлений анализируемой категории составило в 2020 году 17104, что представляет 24,6% от общего числа преступлений, зарегистрированных на территории региона (69647). В 2020 году в регионе совершено 4290 тяжких и особо тяжких преступлений на улицах, площадях, в парках и скверах, что составляет 25% от общего числа преступлений анализируемой категории. Наиболее часто на улицах совершаются кражи — 6971 преступление, что составляет 40,8% в общей структуре. Следующим по распространенности уличным преступлением является грабеж — 1287 (7,5%)

Характеризуя динамику уличной преступности на территории Свердловской области за истекшие четыре года, можно отметить снижение количества преступлений анализируемой категории в 2017 году на 4924 преступления (-27,2%), небольшой рост в 2018 году на 666 преступлений (+5%), достаточно существенное увеличение в 2019 году на 2552 преступления (+18,5%) и незначительное повышение в 2020 — на 759 преступлений (+4,6%). Всего за четыре года уличная преступность на территории региона снизилась на 947 преступлений (-5,2%). Можно отметить увеличение за истекший период удельного веса уличной преступности в общей структуре преступности в Свердловской области (+5,8%). На 813 преступлений уменьшилось за четыре года количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах (-15,9%). Кроме того, можно отметить снижение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений в общей структуре уличной преступности на 3,3%. Кражи и грабежи являются наиболее часто совершаемыми на улице преступлениями в течение всех пяти лет, однако если по грабежам наблюдается снижение количества зарегистрированных преступлений (-66,5%), то по кражам — рост (+19,2%).

<sup>33</sup> Уличных преступлений стало меньше на фоне резкого роста киберпреступности [Электронный ресурс]. URL: /https://www.rbc.ru/society/23/04/2020/5ea174a69a79471358c0459d

Существенное снижение за пять лет наблюдается по причинению тяжкого вреда здоровью (-90,9%). Примерно на одном уровне находится количество угонов, которые в последние четыре года занимают третье место в общей структуре уличной преступности региона (таблица 2)<sup>34</sup>.

Таблица 2. Информация о состоянии уличной преступности на территории Свердловской области за период с 2016 по 2020 гг.

	2016	2017	2018	2019	2020
Количество преступлений, зарегистрированных в общественных местах	20825	15686	19072	22783	27375
Количество преступлений, зарегистрированных на улице	18051	13127	13793	16345	17104
Из них					
Тяжких и особо тяжких	5103	3765	3393	3940	4290
Убийств	66	69	50	69	74
Причинения тяжкого вреда здоровью	3491	304	320	343	316
Грабежей	3847	2217	2153	2041	1287
Разбойных нападений	300	233	287	306	159
Хулиганств	112	60	81	104	65
Краж	5847	4654	5525	7221	6971

В связи с вышеизложенным, можно предложить оптимистичный вариант прогноза развития криминальной ситуации на улице на среднесрочную перспективу, предполагающий снижение степени влияния негативных факторов на ситуацию на улицах, площадях, в парках и скверах.

<sup>34</sup> Голубых Н. В. Уличная преступность Свердловской области: состояние, причины и прогноз развития / Н. В. Голубых, В. А. Чашников // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 11. – С. 88-93.



Скорее всего, продолжит свое развитие и наметившаяся тенденция по изменению в лучшую сторону характера уличной преступности в регионе. Продолжит сокращаться удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, примерно на 0,5-1,5% ежегодно, что к 2022 году должно привести к показателю около 19%<sup>35</sup>.

Вполне вероятно сокращение показателей основных преступлений, образующих структуру уличной преступности. Структура уличной преступности в Свердловской области в ближайшие пять лет вряд ли изменится, по-прежнему будут преобладать имущественные преступления, прежде всего кражи.

---

<sup>35</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Свердловской области по данным государственной статистической отчетности за 1 квартал 2021 года [Электронный ресурс]. URL: // [https:// epp.genproc.gov.ru/ web/proc\\_urfo /mass-media/news/news-regional? item=60969299/](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_urfo/mass-media/news/news-regional?item=60969299/) (дата обращения: 20.04.2021).

## **Глава 2. Содержание деятельности полиции по профилактике уличной преступности**

### **2.1 Основные направления профилактической деятельности полиции в сфере борьбы с уличной преступностью**

Криминологическая профилактика представляет собой профилактику на стадии «допреступной» деятельности, реализующуюся путем разработки и осуществления взаимосвязанных мер экономического, социального, политического, правового, организационно-управленческого характера, направленных на выявление и нейтрализацию причин и условий преступности. К данному определению необходимо добавить также и профилактику на стадии «постпреступной» деятельности, то есть работу с лицами, уже совершившими преступление, с целью предупреждения рецидива преступлений<sup>36</sup>.

Специальные государственные органы выполняют особые функции по противодействию преступности и другим правонарушениям, к ним относятся – органы внутренних дел, прокуратура, органы юстиции, суды.

---

<sup>36</sup> Решетников А. Ю., Афанасьева О. Р. Криминология и предупреждение преступлений. Учебное пособие для СПО. — М.: Юрайт, 2017. 168 с.

Особенно значительна роль органов внутренних дел и ее служб – уголовного розыска, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники государственной инспекции по безопасности дорожного движения<sup>37</sup>. Именно данные службы выполняют главные обязанности по охране общественного порядка, по предупреждению, пресечению преступлений и правонарушений.

Обеспечение правопорядка в общественных местах является одним из основных направлений деятельности российской полиции (п. 6 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ), эффективность которой зависит от совокупности самых разнообразных факторов — социальных, экономических, политических, географических, демографических, этнопсихологических, организационных, правовых, управленческих и др<sup>38</sup>. Предупреждение преступлений органами внутренних дел - деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

---

<sup>37</sup> Капустина Е.Г. Административно-правовые формы взаимодействия полиции с гражданами по обеспечению безопасности и охране общественного порядка // Государственная служба и кадры. 2019. № 4. С. 216-218.

<sup>38</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О полиции" // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

Согласно Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений являются:

- Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению.
- Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление.
- Установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.
- Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Органы МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях:

- Организуют работу территориальных органов МВД России по комплексному решению задач предупреждения преступлений, нормативно-методическому обеспечению деятельности по предупреждению преступлений, а также контролю за ее осуществлением на местах.
- Готовят на основе ежеквартального анализа и прогноза состояния оперативной обстановки управленческие решения, направленные на совершенствование работы по предупреждению преступлений, разрабатывают комплексные оперативно-профилактические мероприятия и обеспечивают их проведение.

- Обеспечивают комплексный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки, подготовку предложений о мерах реагирования на ее осложнение, организацию криминологических исследований, изучение практики применения законодательных и ведомственных нормативных правовых актов по, проблемам предупреждения преступлений.

- Участвуют в разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации правоохранительной направленности, а также специальных планов по профилактике преступности либо пресечению отдельных преступлений. Оказывают методическую помощь в разработке муниципальных программ правоохранительной направленности.

- В установленном порядке осуществляют взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами в деятельности по предупреждению преступлений.

Территориальные органы МВД России на районном уровне:

- Готовят ежемесячный анализ криминогенной обстановки на обслуживаемой территории (объектах обслуживания).

- Осуществляют комплексную оценку результатов работы сотрудников подразделений по предупреждению преступлений, разрабатывают мероприятия по ее активизации.

- Информировуют в установленном порядке органы местного самоуправления, а также организации, предприятия, учреждения, расположенные на территории обслуживания (объектах обслуживания), о преступлениях, причинах и условиях, способствовавших их совершению, с изложением конкретных предложений по их устранению или нейтрализации.

- Осуществляют взаимодействие с соответствующими государственными, муниципальными органами, ведомствами, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

- Проводят комплексные и целевые оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению преступлений и улучшению криминогенной обстановки.

- Принимают меры по обеспечению безопасности граждан, если на их жизнь, здоровье или имущество, по имеющейся оперативной информации, возможно преступное посягательство.

- Выявляют и ставят на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений, осуществляя за ними контроль.

- В пределах установленной компетенции осуществляют контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы (иными категориями лиц), установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

- В установленном порядке привлекают общественные объединения правоохранительной направленности и граждан к деятельности по предупреждению преступлений<sup>39</sup>.

В предупредительной работе сотрудниками полиции можно выделить следующие основные этапы:

1. разработка и осуществление общих направлений предупреждения преступлений на основе анализа состояния, структуры и динамики преступности;

2. конкретизация общих направлений до уровня решения отдельных задач на более уязвимых в криминогенном отношении территориях и объектах народного хозяйства, включая коллективы предприятий, учреждений и организаций;

---

<sup>39</sup> Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") [Электронный ресурс]. URL:// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58965/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/) (дата обращения: 20.04.2021).

3. проведение индивидуальной воспитательной работы с лицами, состоящими на профилактических учетах в ОВД либо нарушающих нормы общественной жизни;

4. предотвращение преступлений со стороны лиц, о преступных намерениях которых стало известно ОВД;

5. раскрытие совершенных преступлений с целью пресечения продолжения преступной деятельности и недопущения новых преступлений;

6. работа с конкретными лицами, склонными к совершению преступлений, ранее судимыми с целью недопущения совершения ими новых преступлений<sup>40</sup>.

Основные направления специально-криминологической профилактики:

- последовательная и настойчивая борьба с пьянством и наркотизмом на основе постановки четких и реальных целей, надлежащей комплексности и координации;

- обеспечение эффективной охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах;

- усиление борьбы с разжиганием расовой и межнациональной розни;

- пресечение криминогенных влияний на несовершеннолетних и молодежь рецидивистов и профессиональных преступников;

- улучшение качества профилактической работы в маргинальной среде;

- активизация деятельности по выявлению антиобщественных молодежных группировок<sup>41</sup>.

---

<sup>40</sup> Лукашук С.В., Тепляшин П.В. Общественная опасность и криминологическая детерминация насильственной преступности несовершеннолетних // Научно-образовательный потенциал молодежи в решении актуальных проблем XXI века. 2017. № 6. - С. 355.

<sup>41</sup> Жилина Н. Ю. Вопросы профилактики преступности молодежи // Инновационные процессы в гуманитарных и общественных науках : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 26 марта 2021г. : Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2021. С. 34-36.

Необходимо рассмотреть профилактические меры, которые непосредственно направлены на устранение причин и условий грабежей, разбоев.

К ним, прежде всего, относятся меры технические и организационные:

- внедрение в практику оперативной диспетчерской связи жилищно-эксплуатационных контор, предназначенной для осуществления контроля с помощью технических средств за входами в подъезды, подвалы, на чердаки и другие подсобные помещения жилых домов;
- внедрение охранной сигнализации в квартирах, выпуск замков с усиленными индивидуально-потайными охранными свойствами, техническое укрепление дверных коробок и дверей, оборудование подъездов кодовыми запорами;
- совершенствование организации патрульно-постовой службы милиции с обязательным учетом особенностей криминологической обстановки в жилых микрорайонах;
- своевременное удаление с улиц лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, как потенциальных потерпевших или возможных преступников;
- организация жителей на улицах, в скверах и во дворах жилых домов (последнее в настоящее время проблематично);
- организация охраняемых стоянок для автотранспорта;
- надлежащее освещение улиц, дворов, зданий;
- своевременное реагирование на мелкие правонарушения, совершаемые в общественных местах, на факты побоев, издевательств, угрозы<sup>42</sup>.

Профилактика преступлений рассматриваемой категории неразрывно связано с осуществлением и таких специальных мер, как:

---

<sup>42</sup> Тасаков С.В. Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения (уголовно-правовой и нравственный аспекты) // Российская юстиция. 2018. N 10. С. 14 - 15.



- своевременное выявление правоохранительными органами и должностными лицами фактов незаконного хранения, изготовления оружия и изъятие его;
- осуществление рейдов на определенной территории по выявлению тунеядцев, бродяг, наркоманов, мест появления преступников-гастролеров, скопления уголовных элементов и мест сбыта похищенного;
- постановка на учет лиц с психическими аномалиями, склонных к совершению корыстных и корыстно-насильственных преступлений и их лечение;
- своевременное пресечение формирования преступных групп;
- создание оперативных отрядов, специальных дружин по борьбе с карманными кражами, грабежами, разбоями на улицах, автотранспорта;
- трудоустройство лиц, вернувшихся из мест лишения свободы;
- административный надзор в предусмотренных законом случаях<sup>43</sup>.

Профилактика грабежей, разбоев может осуществляться и с помощью следующих мероприятий информационного и воспитательного характера:

- информирование населения о совершении краж из квартир, уловках преступников и защитных мерах по предупреждению краж личного имущества;
- информирование населения о появлении случаев грабежей и разбойных нападений в определенном месте и (или) в определенное время;
- разъяснение населению способов, которые используют мошенники при завладении имуществом граждан;
- действия по предупреждению становления на преступный путь лиц, допускающих малозначительные нарушения, а также не работающих и не учащихся;

---

<sup>43</sup> Юзиханова, Э. Г. Роль и место частных охранных организаций в профилактике уличной преступности (на примере передовых форм и методов их привлечения к обеспечению охраны общественного порядка) / Э. Г. Юзиханова // Виктимология. 2016. № 3(9). С. 57-71

- организация воздействия на злоупотребляющих алкоголем или пробующих наркотики (беседы, обсуждение поведения по месту работы или жительства, контроль за поведением, вовлечение в учебу, культурные мероприятия)<sup>44</sup>.

В своей повседневной служебной деятельности органы внутренних дел особое внимание уделяют контролю и стабилизации оперативной обстановки в жилом секторе, а также своевременному выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, оказанию воспитательного воздействия на лиц, их еще не совершивших.

Для повышения эффективности мер, принимаемых по контролю за оперативной обстановкой на обслуживаемой территории, органами внутренних дел широко распространена практика проведения в жилом секторе комплексных оперативно-профилактических операций (далее - ОПО) или оперативно-профилактических мероприятий (далее - ОПМ).

Так, к примеру, Главным управлением МВД России по Свердловской области ежегодно силами территориальных органов МВД России на районном уровне (далее - ОМВД) на обслуживаемой территории края проводятся ОПО (ОПМ) под условными наименованиями "Быт", "Алкоголь", "Спецконтингент", "Надзор", "Нелегальный мигрант", и др.. Указанный перечень ОПО (ОПМ) может дополняться в зависимости от реализуемых целей и задач<sup>45</sup>.

Кроме того, в ходе профилактических мероприятий задействованными силами ОМВД принимаются меры по выявлению преступлений, жалоб и заявлений граждан из числа не зарегистрированных по учетам ОВД (т.е. латентных) в связи с тем, что потерпевшие не сообщили в правоохранительные органы о совершенных правонарушениях, обращения

---

<sup>44</sup> Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва).2019. № 3.

<sup>45</sup> Голубых Н. В. Уличная преступность Свердловской области: состояние, причины и прогноз развития / Н. В. Голубых, В. А. Чашников // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 11. С. 88-93.

остались неучтенными (т.е. заявленные в правоохранительные органы, но последними не зарегистрированные и не расследованные), либо в них не установлены события и (или) состав преступления по причине халатности и ошибочной квалификации со стороны сотрудников полиции, осуществляющих первоначальную проверку.

С учетом целей и задач осуществляются определенные мероприятия.

Так, к примеру, в Свердловской области ОВД в ходе отработки административных участков осуществляются такие мероприятия, как проверка конкретных лиц (в отношении которых имеются материалы расследования уголовных дел и сведения о незаконном обороте оружия, боеприпасов и наркотических средств), подучетных лиц, первоначальные и неотложные следственные действия (к примеру - обыски и выемки) расследуемых уголовных дел (обеспечивая взаимодействие сотрудников ОМВД по раскрытию преступлений по горячим следам), отработка силами участковых соседних административных участков (с нарядами, задействованными в системе единой дислокации, приграничной территории обрабатываемых административных участков), выставление постов, нарядов и мобильных групп (на основных улицах, перекрестках и в иных местах, препятствуя бесконтрольному выходу с обрабатываемой территории и контролируя маршруты автотранспорта), проверка расположенных на обрабатываемой территории объектов жилого сектора (в том числе гостиниц, вокзалов, станций, подвалов, чердаков, заброшенных и нежилых строений, мест пребывания молодежи) и т.д.<sup>46</sup>.

Сотрудники органов внутренних дел используют самые демократические и гуманные методы. Убеждать – является основополагающим методом в деятельности сотрудников органов внутренних дел. Убеждая, используют средства воспитания, добиваясь добровольного, сознательного соблюдения норм права, регулирующих

---

<sup>46</sup> Голубых Н. В. Уличная преступность Свердловской области: состояние, причины и прогноз развития / Н. В. Голубых, В. А. Чашников // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 11. С. 88-93.

общественный порядок. Осуществляя воспитательную работу среди населения учитываются особенности отдельных групп населения, принимают во внимание возраст граждан, профессию, образование, другие различия, которые определяют применение конкретных мер воспитательного воздействия<sup>47</sup>. Невозможно переоценить значение убеждения для поддержания общественного порядка. Находясь в сложной обстановке, например, проведение массовых мероприятий, только твердое, но спокойное и тактичное разъяснение о необходимости правомерного поведения гражданам окажет более сильное воздействие и скорее побуждает к прекращению правонарушения, нежели поспешное применение принуждения.

Статистика показывает, что профилактическая работа подразделений МВД России приносит результаты. Так, в январе 2021 года на 19,3% снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии. Кроме того, на 5,5% меньше уголовно наказуемых деяний совершено лицами в состоянии алкогольного опьянения и на 12,2% – в состоянии наркотического опьянения.

Сохранилась тенденция к повышению уровня безопасности в общественных местах. На 18,1% сократилось число уличных преступлений. В парках, скверах и на улицах населенных пунктов зарегистрировано на 43,5% меньше грабежей, на 26,4% – краж, на 17,7% – разбойных нападений<sup>48</sup>.

## 2.2 Взаимодействие полиции с иными органами, общественными объединениями и гражданами по предупреждению уличной преступности

---

<sup>47</sup> Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. N 6. С. 63 - 66.

<sup>48</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/report/s/item/23163626/> (дата обращения: 21.04.2021).

Организация взаимодействия органов внутренних дел и общественных объединений правоохранительной направленности по обеспечению общественного порядка имеет свои исторические корни. За многие годы совместной работы этот вид деятельности неоднократно доказывал свою эффективность и весьма положительно зарекомендовал себя.

Взаимодействие — это деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач. Взаимодействие обычно осуществляется в следующих формах:

1. в совместной деятельности (прямого сотрудничества);
2. информационного обмена.

А.П. Корнев, рассматривая вопросы организации управления в органах внутренних дел, подчеркивал, что «взаимодействие – это взаимное согласование действий двух и более служб, отдельных, не подчиненных друг другу участников управления, совместно решающих какую-либо общую задачу»<sup>49</sup>. Взаимодействие может выражаться в совместном планировании мероприятий, обмене информацией, совместном проведении мероприятий и др.

Министерством внутренних дел Российской Федерации определены задачи по повышению эффективности участия территориальных органов МВД России в решении задач профилактики преступлений и правонарушений, в основе которых лежит активизация взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и общественными формированиями.

При этом, основными направлениями деятельности общественных объединений являются участие в охране общественного порядка в

---

<sup>49</sup> Актуальные вопросы применения норм административного права ("Корневские чтения") : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции, Москва, 22 мая 2019 года. Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. 510

населенных пунктах, на транспортных магистралях, в местах массового отдыха граждан, при проведении массовых, культурных и спортивных мероприятий, а также содействие правоохранительным органам по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и детской безнадзорности<sup>50</sup>.

Объективные предпосылки взаимодействия, например, общественных пунктов охраны порядка с ОВД заложены в общности целей, заключающихся в стремлении получить максимальный эффект в деле борьбы с нарушениями правопорядка. С целью предотвращения дальнейшего совершения противоправных деяний, органы государственной власти, правоохранительные органы применяют определенные меры, которые входят в систему борьбы с преступностью, например раскрытие преступлений и розыск преступников, расследование преступлений и изобличение виновных, обеспечение неотвратимости наказания и его исполнение. Само понятие борьбы с уличной преступностью охватывает работу государства и общества, направленную на охрану и обеспечение безопасности граждан от различных криминальных угроз. Сюда можно отнести деятельность социальных институтов в совокупности, отдельных граждан и государства. Здесь могут быть задействованы органы прокуратуры, внутренних дел и суды. Также с целью соблюдения требований закона осуществляется прокурорский надзор.

Если борьба с уличной преступностью в целом является неотъемлемой частью социальной практики вообще, то с ней неразрывно связаны обеспечение безопасности граждан от криминальных угроз и их защита от преступных посягательств. Устойчивое единство всех указанных частей и есть борьба с преступностью, для которой непременно должна быть характерна динамичность и наступательность.

---

<sup>50</sup> Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") [Электронный ресурс]. URL:// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58965/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/) (дата обращения: 20.04.2021).

Традиционно в научной литературе субъекты профилактики подразделяют на государственные и негосударственные. Негосударственные субъекты в свою очередь делятся в зависимости от формы функционирования на общественные и коммерческие структуры.

Первые действуют изначально на некоммерческой основе. К ним относятся: внештатные сотрудники полиции; общественные помощники правоохранительных органов; добровольные народные дружины; общественные формирования правоохранительной направленности (общественные пункты охраны порядка и казачьи формирования) и др.<sup>51</sup>.

Особо в этой группе выделяются субъекты, наделенные государством административно-юрисдикционными полномочиями: административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних и других служб органов внутренних дел можно отнести:

- взаимный обмен информацией о происшествиях;
- проведение совместных инструктажей, совещаний;
- совместная подготовка различных документов, информации, отчетов;
- совместный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания;
- совместное планирование и разработка мероприятий по комплексному использованию сил и средств, разработка и проведение масштабных профилактических мероприятий, рейдов и таких операций, как

---

<sup>51</sup> О взаимодействии с органами государственной власти по вопросам охраны общественного порядка за 3 месяца 2021 года [Электронный ресурс] URL: // [https://57.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/Vzaimodejstvie\\_s\\_organami\\_gosudarstvenno/item/23918644/](https://57.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/Vzaimodejstvie_s_organami_gosudarstvenno/item/23918644/) (дата обращения: 22.04.2021).

«Подросток»; «Без наркотиков»; «Зимние каникулы»; «Летние каникулы»; «Всеобуч»; «Быт» и др<sup>52</sup>.

В последние годы укреплению синхронизированного взаимодействия и более тесному сотрудничеству Отделов внутренних дел с учебными заведениями, службой занятости, органами здравоохранения, центрами психолого-медицинской помощи несовершеннолетним способствовало принятие целого ряда ведомственных и межведомственных нормативных актов. Так, в целях более четкой регламентации порядка приема в лечебные учреждения детей, нуждающихся в медицинской помощи, доставляемых сотрудниками полиции, принят совместный приказ Минздрава России, МВД России от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»<sup>53</sup>.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" эта государственная военная организация также предназначена для обеспечения государственной и общественной безопасности, а согласно п. 1 ч. 1 ст. 2 указанного ФЗ основной задачей войск национальной гвардии Российской Федерации является участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности<sup>54</sup>. В таком контексте однозначное понимание рассматриваемых терминов позволяет исключить дублирование полномочий различных правоохранительных органов, одновременно с этим способно обеспечить скоординированное реагирование правоохранительной системы

<sup>52</sup> Митюнова И. Г. Взаимодействие полиции и общественных объединений в сфере охраны общественного порядка: российский и зарубежный опыт / И. Г. Митюнова // Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. 2018. Т. 7. № 1-1(9). С. 34-41.

<sup>53</sup> Приказ Минздрава РФ N 414, МВД РФ N 633 от 20.08.2003 "О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.09.2003 N 5079) // "Российская газета", N 190, 24.09.2003

<sup>54</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // "Российская газета", N 146, 06.07.2016.



на различные проявления противоправного поведения. Например, в целях обеспечения охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах на территории ежесуточно в системе Единой дислокации выставляются наряды полиции ОВД, а также наряды подразделений вневедомственной охраны Росгвардии<sup>55</sup>.

Особое место в данной сфере совместной деятельности отводится работе с российским казачеством. Использование потенциала войсковых казачьих обществ, позволяет эффективно привлекать их членов к решению самого широкого спектра задач по охране правопорядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. Такое взаимодействие обычно проходит в следующих формах:

- совместное патрулирование с сотрудниками органов внутренних дел по определенным маршрутам в общественных местах;
- дежурство при дежурных частях ОВД, на стационарных постах патрульно-постовой службы и дорожно-патрульной службы ГИБДД, на общественных пунктах охраны порядка;
- дежурство для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных, религиозных и иных мероприятий;
- оцепление участков местности в целях обеспечения общественного порядка при проведении различных общественных мероприятий и др.

Внешне выраженные формы подразделяются на правовые и неправовые. В первом случае действия имеют ярко выраженный юридический характер, в результате чего они могут повлечь определенные правовые последствия. Например, составление сотрудником полиции протокола об административном правонарушении, выявленном в ходе патрулирования жилого сектора совместно с представителями казачьих

<sup>55</sup> Новоселов С.А. Противодействие преступности в концепции деятельности полиции и практике органов внутренних дел Российской Федерации // Российский следователь. 2019. № 6. С. 65 - 68.

объединений. Во втором случае совместная деятельность полиции и казачьих объединений имеет повседневный, малозаметный характер, что включает в себя: беседы с гражданами; разъяснение гражданам необходимости соблюдения правомерного поведения и др.<sup>56</sup>.

Также в средствах массовой информации можно встретить большое количество публикаций о результатах взаимодействия правоохранительных органов с частными охранными организациями (далее ЧОО). Сегодня фактически ни одно массовое общественно-значимое политическое, культурное, спортивное мероприятие не обходится без участия ЧОО в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности. ЧОО стали важнейшей составляющей государственной системы обеспечения безопасности граждан, их жизни и здоровья, имущества и собственности. Работники ЧОО в соответствии с законодательством оказывают содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка.

Формы и методы участия негосударственных субъектов в обеспечении охраны общественного порядка многообразны, но, к сожалению, законодательно четко определены только в отношении некоммерческих субъектов профилактики.

В зависимости от практического осуществления участия ЧОО в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности выделяют две формы:

Фактическое участие – это непосредственное совершение действий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (совместное патрулирование, охрана массовых мероприятий и т.п.).

Опосредованное участие подразумевает косвенное, через посредника, вовлечение субъекта профилактики в решение вопросов совершенствования

---

<sup>56</sup> Кузнецова, И. С. Проблемы взаимодействия казачества и полиции по охране общественного порядка / И. С. Кузнецова // Современные исследования в сфере социальных и гуманитарных наук : Сборник результатов научных исследований. Киров : Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2018. С. 722-766.

охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (участие в Координационных и иных советах)<sup>57</sup>.

Определяя место и роль ЧОО в профилактике уличной преступности, следует отметить:

1. ЧОО являются полноправными субъектами современной российской системы профилактики преступлений, которые наряду с коммерческой деятельностью – оказанием охранных услуг участвуют на безвозмездной основе с другими государственными и негосударственными субъектами в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

2. ЧОО, как субъекты с особым статусом, требованиями, предъявляемыми к их сотрудникам, занимают особое место в группе негосударственных субъектов профилактики и могут вносить наиболее эффективный вклад в пресечение преступлений, совершаемых в общественных местах (в том числе на улицах), при условии интеграции усилий (ассоциации, союзы, партнерства) и тесном взаимодействии с территориальными органами внутренних дел.

Анализ динамики соответствующих преступлений дает основания предполагать их дальнейший рост и делает актуальным решения о повышении эффективности взаимодействия территориальных органов МВД России с частными охранными организациями в охране общественного порядка, в том числе на улицах; о внесении изменений в законодательство о частных охранных организациях; об использовании положительного опыта, выявленного в сфере их взаимодействия, в других регионах России<sup>58</sup>.

---

<sup>57</sup> Юзиханова, Э. Г. Роль и место частных охранных организаций в профилактике уличной преступности(на примере передовых форм и методов их привлечения к обеспечению охраны общественного порядка) / Э. Г. Юзиханова // Виктимология. 2016. № 3(9). С. 57-71

<sup>58</sup> Барышников, М. В. Отдельные аспекты обеспечения охраны общественного порядка сотрудниками полиции / М. В. Барышников // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2017. № 4(73). С. 12-15.

Вторая форма взаимодействия полиции с различными организациями, а также гражданами - информирование. Данная форма взаимодействия широко используется на межведомственном уровне.

В частности, ОВД информируют:

– комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления, – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– органы опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

– органы управления социальной защитой населения – о выявлении граждан, нуждающихся в помощи государства, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

– органы управления здравоохранением – о выявлении граждан, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

– органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений;

– органы по делам молодежи – о выявлении молодых людей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в помощи.

Информационная деятельность полиции с гражданами может включать такие формы работы:

1) изготовление и распространение на закрепленной территории специальных памяток-предостережений о способах защиты от уличного преступника;

2) оповещение граждан через средства массовой информации об имеющихся на участке фактах совершения уличных преступлений, типичных действиях преступников, а также об алгоритме действий граждан в различных криминальных ситуациях на улицах и в других общественных местах;

3) разъяснение законодательных норм, регламентирующих правомерное применение оружия в порядке самообороны;

4) проведение целевых бесед в образовательных учреждениях со школьниками, студентами, педагогами, а также по месту жительства с родителями о возможных вариантах поведения подростков при совершении в отношении их уличных преступлений;

5) проведение бесед по месту жительства с престарелыми и инвалидами, а также занятий с кассирами, инкассаторами, работниками частных охранных предприятий и других учреждений, социальное положение и профессиональная деятельность которых вызывает повышенный интерес для уличных преступников и др.<sup>59</sup>.

Право всех граждан РФ на добровольное участие в охране общественного порядка закреплено Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который определил четыре формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатное сотрудничество с полицией;

---

<sup>59</sup> Митюнова И. Г. Взаимодействие полиции и общественных объединений в сфере охраны общественного порядка: российский и зарубежный опыт / И. Г. Митюнова // Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. 2018. Т. 7. № 1-1(9). С. 34-41.

- участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности<sup>60</sup>.

Исходя из определений, данных в законе, из четырех предложенных форм лишь одна является коллективной – участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, остальные индивидуальными.

Например, совсем недавно в Ижевске прохожие помогли участковым задержать подозреваемого в совершении уличного грабежа, сообщает пресс-служба МВД по Удмуртской Республике.

В участковый пункт полиции обратилась 40-летняя ижевчанка. Она рассказала, что у нее только что был похищен мобильный телефон. Также женщина сообщила приметы подозреваемого и направление, в котором он скрылся.

Выдвинувшись в указанном направлении, участковые увидели, что прохожие удерживают мужчину, похожего по описанию на злоумышленника.

По версии следствия, пьяный подозреваемый – ранее судимый 33-летний житель Ижевска - выхватил из заднего кармана джинс потерпевшей мобильный телефон и попытался скрыться. Женщина побежала за ним, привлекая внимание прохожих. Поняв, что самостоятельно догнать злоумышленника не сможет, она обратилась к участковым.

Граждане, ставшие свидетелями преступления, остановили мужчину и затем передали его полицейским. В ходе личного досмотра у него был обнаружен похищенный мобильный телефон<sup>61</sup>.

В профилактику преступлений в общественных местах и на улицах входит не только профилактическая работа с лицами склонными к

---

<sup>60</sup> Федеральный закон от 02.04.2014 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об участии граждан в охране общественного порядка" // "Собрание законодательства РФ", 07.04.2014, N 14, ст. 1536.

<sup>61</sup> В Ижевске прохожие помогли задержать уличного грабителя [Электронный ресурс] URL: // [https://izvestiaur.ru/news/view/19860801.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop](https://izvestiaur.ru/news/view/19860801.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop) / (дата обращения: 21.04.2021).

совершению различного рода преступлений, но и профилактическая работа с потенциальными жертвами преступлений. Это широкая предупредительная деятельность правоохранительных органов с населением, и ее целью является уменьшение опасности стать жертвой преступных посягательств на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан.

Существует несколько советов, в результате соблюдения которых снижается вероятность стать жертвой уличной преступности.

Во-первых, не стоит привлекать внимание людей, находясь на улице, к вашим украшениям, дорогим мобильным телефонам и другому ценному имуществу.

Во-вторых, лучше воздержаться от ношения крупной суммы денег особенно в людном месте, например, в метро в час пик.

В-третьих, не следует разменивать деньги незнакомым людям.

В-четвертых, нужно стараться возвращаться домой по достаточно освещенным и оживленным улицам.

В-пятых, необходимо осторожно относиться к тем, кто проявляет к вам неоправданное внимание (спрашивает дорогу, предлагает помощь и т.п.), пытаюсь приблизиться, не стоит заводить с ними разговор и позволять подходить слишком близко, брать за руку и т.п.

В-шестых, необходимо носить с собой средство индивидуальной самозащиты, находясь на улице поздно ночью, держать его в кармане или в руке в готовности к применению<sup>62</sup>.

Не стоит стесняться повернуться и проверить подозрение, пусть преступник знает, что его заметили, зайти в людное место (станцию метро, магазин, кафе) и попросить охранников или служащих вызвать полицию.

Таким образом, взаимодействие и синхронизированная координация деятельности полиции с другими субъектами профилактики – необходимое условие комплексного решения проблем предупреждения уличных

---

<sup>62</sup> Будкина, И. С. Факторы, влияющие на виктимизацию несовершеннолетних от насильственных преступлений против жизни и здоровья / И. С. Будкина // Виктимология. – 2020. – № 1(23). – С. 38-46.

правонарушений. При этом данная деятельность должна строиться на строгой правовой основе с четкой дифференциацией полномочий, при комплексном планировании совместных мероприятий, основанных на тщательном анализе информации, взаимном информировании друг друга и согласованном выборе соответствующих правовых средств и методов деятельности по профилактике уличной преступности.

### 2.3 Проблемы в деятельности полиции по профилактике уличной преступности

Вопросам причин совершения и мер профилактики совершения уличных преступлений посвящено множество исследований и трудов, разрабатывались разнообразные действенные государственные и общественные механизмы по борьбе с уличной преступностью, однако, несмотря на все это, искоренить полностью уличную преступность не удалось ни в одной стране мира, в том числе, и в России.

Полностью разделяем позицию авторов, относящих уличную преступность к одному из наиболее опасных и латентных видов преступности (по мнению экспертов, две трети преступлений, совершенных на улицах, не попадают в поле зрения правоохранительных органов), вызывающей у населения страх<sup>63</sup>. Показателем подобных опасений населения выступает недоверие данным официальной статистики о состоянии преступности, что может выступать наиболее объективной оценкой криминальной ситуации в России, что, в свою очередь, должно являться одним из критериев формирования уголовной политики в сфере противодействия уличной преступности.

---

<sup>63</sup> Козырева, П. М. (без)опасный квартал: как оценивается уровень уличной преступности / П. М. Козырева, А. И. Смирнов // Россия реформирующаяся. 2019. № 17. С. 454-477.



По мнению В.В. Лунеева, «искаженный вид информации живет и процветает у нас в правоохранительной системе около 100 лет»<sup>64</sup>. Несовершенная система регистрации и учета преступлений не позволяет привести данные, которые наиболее точно отражают реальность.

В результате:

- искажается фактическая оперативная обстановка на обслуживаемой территории;
- ограничивается возможность принятия эффективных мер управленческого влияния, направленных на снижение уровня преступности в общественных местах, в том числе на наиболее сложных участках;
- нерационально осуществляется формирование структурных подразделений территориальных органов МВД России, распределение сил и средств органов внутренних дел, расстановка нарядов, патрулей, численность наряда;
- снижается роль подразделений полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Причин этому множество, к основным из которых следует отнести:

- низкий уровень профессионализма российской правоохранительной системы;
- покровительство правоохранительных органов преступному (криминальному) миру;
- недостаточное внимание развитию, поддержке и обеспечению молодежи (неравные условия доступа к образованию, непосильно высокая оплата за обучение и др.);
- гуманность российского законодательства по отношению к родителям, не исполняющим или исполняющим не должным образом обязанности по воспитанию своих детей (таких детей воспитывает улица, где

---

<sup>64</sup> Лунеев В.В., Эпоха глобализации и преступность: Монография. М: Норма. 2017. 272 с.

господствует «закон джунглей», а совершение правонарушений и преступлений – норма)<sup>65</sup>.

При формировании статистической отчетности необходимо учитывать:

- особенности норм уголовного законодательства;
- способ, орудия и средства, обстановку совершения преступления;
- современные тенденции, свойственные совершению отдельных видов преступлений;
- специфику деятельности подразделений полиции в территориальных органах МВД России.

В официальной статистической отчетности рассматриваемая группа преступлений стала выделяться не так давно, и на практике существует немало трудностей их учета. Широкий спектр территорий, к которым относят общественные места, приводит к различным толкованиям их критериев и к включению в статистику этой разновидности преступлений различных посягательств, не связанных с их спецификой<sup>66</sup>. Например, к числу преступлений, совершенных в общественных местах, относятся кражи из банкоматов с помощью заранее похищенной кредитной (расчетной) карты, мошенничество с использованием платежных карт, мошенничество в сфере компьютерной информации и т.п. Представляется недопустимым только по месту совершения преступления относить преступное деяние к категории совершенного в общественном месте.

Основная нагрузка по реализации профилактических мероприятий и пресечению противоправных деяний (преступлений и административных правонарушений) возлагается на сотрудников полиции, и, в основном, на подразделения патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных

<sup>65</sup> Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А. Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности // Юрист-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 107-113.

<sup>66</sup> Родионова, Е. М. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних / Е. М. Родионова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 251-254.

полиции, сотрудников специальных подразделений и учреждений полиции. Названные сотрудники полиции при противодействии совершению преступлений в общественных местах сталкиваются с проблемами организационного характера, снижающими эффективность реализуемых профилактических мер.

Во-первых, обширность территории страны, особенности градостроения не позволяют перекрыть все вероятные общественные места, где могут быть совершены преступления. Речь идет о пустырях, темных закоулках, сквозных улицах, улицах с активным транспортным потоком, особенности которых зачастую являются факторами, способствующими совершению преступлений. В рассматриваемом аспекте криминогенным потенциалом обладают многоэтажные и многоквартирные дома, которые строятся на пустошах, вблизи магистралей и трасс, а также те, в которых отсутствуют устройства видеонаблюдения. Инфраструктура спальных районов в большинстве случаев не развита, что вынуждает жителей сводить к минимуму свое пребывание в них, усиливая и без того существующую анонимность пребывания в таких местах<sup>67</sup>. Это дает преступникам возможность без труда найти жертву и относительно безопасное место для совершения преступления.

В сложившейся ситуации целесообразно введение следующих дополнительных профилактически-предупредительных мер:

- систематическое обследование мест, где наиболее часто совершаются преступления против личности и общественного порядка;
- обеспечение дислокации полицейских служб с учетом места и времени совершения большинства рассматриваемых деяний;
- проведение специальных профилактических рейдов, проверок, отдельных комплексных операций;

---

<sup>67</sup> Егорова, Н. Э. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции законов субъектов Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка / Н. Э. Егорова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2018. – № 1(34). – С. 18-20.

- осуществление мероприятий, направленных на своевременное выявление и изъятие незаконно хранимого оружия, пресечение фактов его противоправного изготовления в производственных условиях;
- обеспечение профилактической деятельности других государственных органов и общественных организаций и поддержание с ними постоянного взаимодействия.

Во-вторых, на сегодняшний момент в профилактической деятельности сотрудников полиции существует большое количество проблем, обуславливающих недостаточный уровень её эффективности.

Приведем только некоторые из них:

1) Недостаточность нормативно-правового регулирования деятельности полиции в данной сфере. Как указывает Кононов А.М., «содержание «профилактического» направления деятельности органов внутренних дел в действующем законодательстве не раскрывается, равно как не раскрываются цели профилактики, конкретные меры профилактики правонарушений, порядок, формы, стимулирующие факторы, способные обеспечить эффективность совместного решения профилактических задач»<sup>68</sup>.

2) В результате неоднократного сокращения кадров ОВД значительно увеличился объем служебных обязанностей, возлагаемых на сотрудников подразделений, непосредственно обеспечивающих охрану общественного порядка, что неизбежно сказывается на качестве выполнения этих обязанностей.

3) Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 в п.2.2 практически отменяет действовавшие ранее ограничения использования участковых уполномоченных полиции не по прямому назначению<sup>69</sup>. Поэтому зачастую участковые уполномоченные оказывают содействие другим подразделениям,

---

<sup>68</sup> Кононов А.М. Правовые основы профилактической деятельности городских и районных органов внутренних дел. Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2016, № 1. С. 237-241.

<sup>69</sup> Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" // "Российская газета", N 65, 27.03.2013.

а на качественное исполнение обязанностей по проведению профилактической работы с населением закрепленного административного участка у них просто не хватает времени.

Исходя из этого необходимо принятие федерального закона «О полиции общественной безопасности», в котором отразилось бы:

- нормативное закрепление определения понятия общественного порядка с выделением специфики его обеспечения в сфере открытого пространства;

- постепенный переход к полному осуществлению охраны общественного порядка на самоуправляемых территориях силами муниципальных правоохранительных формирований;

- активное внедрение в практическую деятельность органов внутренних дел новых тактических форм несения службы в условиях городских улиц (круглосуточными стационарными постами милиции, специальными мобильными подразделениями по противодействию конкретным видам уличных преступлений);

- организация контроля над уличной преступностью с помощью местных общин и других механизмов участия граждан в деле защиты личной безопасности;

- осуществление сотрудничества между силами правопорядка и профессиональными архитекторами-дизайнерами, в целях специальной подготовки сотрудников милиции в области архитектурных особенностей города, а именно в сфере влияния специфики городской застройки на уличную преступность.

- Таким образом, в результате резюмируем, что наиболее эффективно предупреждение уличных правонарушений будет складываться именно благодаря четкой организации работы всех подразделений органов внутренних дел, включающей в себя различные элементы управления. Только комплексный подход и консолидация усилий всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных

организаций могут положительно повлиять на уличную преступность в стране.

Но, пожалуй, самое массовое и эффективное предотвращение уличной преступности является, как бы это примитивно не звучало, помощь граждан друг другу, если на улице возникает такая необходимость. Ведь, если возникает такая необходимость, каждый, кто мог бы помочь человеку, старается как можно скорей покинуть место, возможно, будущего преступления.

С учетом сказанного, считаем, что назрела необходимость в разработке и принятии межведомственных нормативных правовых актов для всех субъектов ОВД, которые будут регламентировать:

а) механизм анонимного содействия граждан ОВД в раскрытии преступлений, порядок их поощрений и вознаграждений и т.д.;

б) методику осуществления виктимологических опросов населения и оформления правовой статистики.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел, осуществляющих функции контроля над уличной преступностью, нуждается в решении многих проблемных вопросов.

## Заключение

Количество совершаемых преступлений в Российской Федерации и их динамика свидетельствует и подтверждает наличие проблемы и требует научного осмысления детерминантов преступности с целью дальнейшего совершенствования профилактики преступлений.

Среди всей структуры преступности можно выделить наиболее опасный вид - уличная преступность. Уличная преступность является самостоятельным видом преступности и определяется через понятие улицы, которая, в свою очередь, представляет собой свободную для доступа в любое время года и суток территорию, ограниченную рамками населенного пункта, имеющую своим назначением транзитную либо досуговую функцию и характеризующуюся анонимностью общения индивидов. Важность проблемы проявляется в том, что преступные посягательства, совершаемые на улицах, влияют на уровень ощущения безопасности наших граждан, на

уровень свободы. Важнейшим криминологическим показателем преступности является ее структура, позволяющая понять какие именно преступления совершаются и какие именно причины побудили лица совершить то или иное преступление<sup>70</sup>.

Уличная преступность является наиболее распространенным видом преступности, но, несмотря на это и наиболее латентным видом преступности. Во-первых, ее всплески негативно отражаются на экономической, социальной, духовной и нравственной жизни общества. А, во-вторых, добропорядочные граждане боятся не только ночью пребывать на улице, но и днем, что позволяет сделать вывод о том, что на улицах крайне низкий социальный и правоохранительный контроль. На 2020 год удельный вес уличной преступности в общем числе преступлений составляет 20,1 % и с каждым годом только растет<sup>71</sup>.

Высокий уровень преступности связан с такими негативными тенденциями в социально-экономической, нравственно-духовной и иных сферах, как высокий уровень безработицы, алкоголизации и наркотизации населения, отток молодежи трудоспособного и репродуктивного возраста в другие части страны.

В ходе многочисленных научных исследований, посвященных изучению уличной преступности, было установлено, что наиболее характерными преступлениями, относящимися к категории «уличных», являются общественно опасные деяния, направленные:

- против личности, такие, как убийство, причинение различной тяжести вреда здоровью, изнасилование;

---

<sup>70</sup> Афанасьева, О. Р. Состояние и тенденции преступности в общественных местах / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян // Всероссийский криминологический журнал. 2019. Т. 13. № 6. С. 895-908.

<sup>71</sup> Бицадзе Г. Э. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации / Г. Э. Бицадзе // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 2(50). С. 24-29.



- против собственности, где преобладают кража, грабежи, разбои, вымогательство;
- преступления против общественного порядка, среди которых наиболее часто совершаются хулиганство, вандализм и некоторые другие.

Установлено, что уличные преступники в основном представляют собой молодых людей с антиобщественной установкой, сформировавшейся на фоне употребления алкоголя или наркотиков, ведущих паразитический образ жизни. Как правило, уезжает из регионов молодежь, которая обладает высоким уровнем правового сознания и нравственными ценностями, а на местах остается криминализованная молодежь, устанавливая «свои порядки».

Благодаря многочисленным исследованиям в данной области, дана характеристика личности уличного преступника, его социально-демографические, социально-ролевые, нравственно-психологические признаки. Сюда, как правило, относятся несовершеннолетние и молодежь; лица, злоупотребляющие спиртными напитками, потребляющие наркотики или психотропные вещества; не занятые общественно полезным трудом; ранее судимые; лица с отклонениями в психике.

В п. 1 ст. 1 Закона «О полиции» говорится, что одним из предназначений полиции является противодействие преступности. А в п. 2 ч. 1 ст. 2 Закона установлено, что одним из основных направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений. Отметим также, что, согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 рассматриваемого Закона, полиция обязана выявлять причины преступности и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу<sup>72</sup>.

---

<sup>72</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О полиции" // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

Профилактика преступлений рассматриваемой категории неразрывно связано с осуществлением полицией таких мер, как:

- своевременное выявление правоохранительными органами и должностными лицами фактов незаконного хранения, изготовления оружия и изъятие его;
- осуществление рейдов на определенной территории по выявлению тунеядцев, бродяг, наркоманов, мест появления преступников-гастролеров, скопления уголовных элементов и мест сбыта похищенного;
- постановка на учет лиц с психическими аномалиями, склонных к совершению корыстных и корыстно-насильственных преступлений и их лечение;
- своевременное пресечение формирования преступных групп;
- создание оперативных отрядов, специальных дружин по борьбе с карманными кражами, грабежами, разбоями на улицах, автотранспорта;
- трудоустройство лиц, вернувшихся из мест лишения свободы;
- административный надзор в предусмотренных законом случаях

Взаимодействие и синхронизированная координация деятельности полиции с другими субъектами профилактики – необходимое условие комплексного решения проблем предупреждения уличных правонарушений. Сотрудничество ОВД с другими субъектами профилактики уличной преступности может быть разделено на: взаимодействие со специализированными субъектами профилактики, входящими в систему правоохранительных органов, такими как прокуратура, ФСБ и другими, и взаимодействие с общими субъектами профилактики, т.е. государственными и муниципальными органами, не являющимися правоохранительными, и с общественными организациями, гражданами и СМИ.

Изучив основные направления профилактической деятельности полиции, и, выявив некоторые проблемы, мы сделали следующие выводы.

Несмотря на разнообразные действенные государственные и общественные механизмы по борьбе с уличной преступностью, искоренить

полностью уличную преступность не удалось ни в одной стране мира, в том числе, и в России.

Причин этому множество, к основным из которых следует отнести:

- жесткое социальное неравенство общества;
- низкий уровень профессионализма российской правоохранительной системы;
- покровительство правоохранительных органов преступному (криминальному) миру;
- недостаточное внимание развитию, поддержке и обеспечению молодежи;
- гуманность российского законодательства по отношению к родителям, не исполняющим или исполняющим не должным образом обязанности по воспитанию своих детей.

Значимым представляется расширение правовой базы для дифференцированной работы с группами повышенного социального риска и для собственно профилактической работы по месту жительства.

## Список использованных источников

### **Нормативно – правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 25.12.1993. - 237(853) - ст.4398; 01.07.2020. - N 31. - ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - N 63-ФЗ. - ст. 2954; 24.02.2021. - N 25-ФЗ. - ст.2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.03.2021) // Российская газета. - N 249.- 22.12.2001.- 492; 24.03.2021. - N 174-ФЗ.- ст.4921.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Российская газета. - N 9. - 16.01.1997. – ст.198; 09.03.2021. – 1-ФЗ. – ст.198.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Российская газета. - N 256. - 31.12.2001. - ст.1; 05.04.2021. - №58-ФЗ. - ст.1.
6. Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 13.07.2020) "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации") // "Российская газета", N 43, 02.03.2011.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О полиции" // "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.
8. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // "Российская газета", N 146, 06.07.2016.
9. Федеральный закон от 02.04.2014 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об участии граждан в охране общественного порядка" // "Собрание законодательства РФ", 07.04.2014, N 14, ст. 1536.
10. Приказ Генпрокуратуры России N 39, МВД России N 1070, МЧС России N 1021, Минюста России N 253, ФСБ России N 780, Минэкономразвития России N 353, ФСКН России N 399 от 29.12.2005 (ред. от 15.10.2019) "О едином учете преступлений" // "Российская газета", N 13, 25.01.2006.
11. Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") [Электронный ресурс] URL:// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58965/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/) (дата обращения: 20.04.2021).

12. Приказ Минздрава РФ N 414, МВД РФ N 633 от 20.08.2003 "О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.09.2003 N 5079) // "Российская газета", N 190, 24.09.2003
13. Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 (ред. от 08.09.2016) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" // "Российская газета", N 65, 27.03.2013.

### **Научная и учебная литература**

14. Актуальные вопросы применения норм административного права ("Кореневские чтения") : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции, Москва, 22 мая 2019 года. Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. 510 с.
15. Афанасьева О. Р. Состояние и тенденции преступности в общественных местах / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян // Всероссийский криминологический журнал. 2019. Т. 13. № 6. С. 895-908.
16. Афанасьева О. Р., Гончарова М. В., Шиян В. И. Криминология и предупреждение преступлений. Учебник и практикум для СПО. М.: Юрайт. 2019. 360 с.
17. Барышников, М. В. Отдельные аспекты обеспечения охраны общественного порядка сотрудниками полиции / М. В. Барышников // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2017. № 4(73). С. 12-15.

18. Безруков А.В., Жильцов А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий // Административное право и процесс. 2020. № 6. С. 17 - 22.
19. Белая Н.М. Уличная преступность: криминологическая характеристика и предупреждение (по материалам Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия): монография / под ред. Л. М. Прокументова. СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2018. 160 с.
20. Бицадзе Г. Э. Состояние и тенденции уличной преступности в Российской Федерации / Г. Э. Бицадзе // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 2(50). С. 24-29.
21. Будкина, И. С. Факторы, влияющие на виктимизацию несовершеннолетних от насильственных преступлений против жизни и здоровья / И. С. Будкина // Виктимология. – 2020. – № 1(23). – С. 38-46.
22. Бухтоярова Н. А. Уличная преступность и ее предупреждение / Н. А. Бухтоярова, Д. П. Семеник. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 51 (289). С. 73-76.
23. В Ижевске прохожие помогли задержать уличного грабителя [Электронный ресурс] URL: // [https://izvestiaur.ru/news/view/19860801.html?utm\\_source=uxnews&utm\\_medium=desktop](https://izvestiaur.ru/news/view/19860801.html?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop) / (дата обращения: 21.04.2021).
24. Вакуленко Н.А., Брюхнов А.А. Актуальность статистических показателей как фактической основы эффективной профилактики преступности // Юрист-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 107-113.
25. Вальков А.П., Кочеров Ю.Н., Сотников С.С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Российский следователь. 2020. № 6. С. 63 - 66.

26. Гарманов В.М., Сатюков А.Г. Прикладные аспекты изучения территориального распределения преступности (на примере совершения уличных грабежей и разбоев) // Виктимология. 2018. № 3 (17). С.42-52.
27. Голубых Н. В. Уличная преступность Свердловской области: состояние, причины и прогноз развития / Н. В. Голубых, В. А. Чашников // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 11. С. 88-93.
28. Дроздов В. Ю., Хлыстова Н. Б. Криминология. Учебник. — М.: КноРус, 2019. 210 с.
29. Жилина Н. Ю. Вопросы профилактики преступности молодежи // Инновационные процессы в гуманитарных и общественных науках : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 26 марта 2021г.: Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2021. С. 34-36.
30. Житель Саратова получил пожизненный срок за убийство девочки у гаражей. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200824/ubiystvo-1576228117.html> (дата обращения: 23.04.2021).
31. Капустина Е.Г. Административно-правовые формы взаимодействия полиции с гражданами по обеспечению безопасности и охране общественного порядка // Государственная служба и кадры. 2019. № 4. С. 216-218.
32. Каширина О.Н. Проблемы восприятия архитектурного направления криминологии отечественной правовой доктриной / О.Н. Каширина // Инновационная экономика и право. — 2017. — № 1 (6). — С. 94–98.
33. Козырева П. М. (без)опасный квартал: как оценивается уровень уличной преступности / П. М. Козырева, А. И. Смирнов // Россия реформирующаяся. 2019. № 17. С. 454-477.



34. Кононов А.М. Правовые основы профилактической деятельности городских и районных органов внутренних дел. Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2016, № 1. С. 237-241.
35. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--blaew.xn--plai/report/s/item/23163626/> (дата обращения: 21.04.2021).
36. Краткая характеристика состояния преступности в Свердловской области по данным государственной статистической отчетности за 1 квартал 2021 года [Электронный ресурс]. URL: // [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_urfo/mass-media/news/news-regional?item=60969299/](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_urfo/mass-media/news/news-regional?item=60969299/) (дата обращения: 20.04.2021).
37. Кузнецова, И. С. Проблемы взаимодействия казачества и полиции по охране общественного порядка / И. С. Кузнецова // Современные исследования в сфере социальных и гуманитарных наук: Сборник результатов научных исследований. Киров: Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2018. С. 722-766.
38. Лукашук С.В., Тепляшин П.В. Общественная опасность и криминологическая детерминация насильственной преступности несовершеннолетних // Научно-образовательный потенциал молодежи в решении актуальных проблем XXI века. 2017. № 6. - С. 355.
39. Лунеев В.В., Эпоха глобализации и преступность: Монография. М: Норма. 2017. 272 с.
40. Министерство внутренних дел Российской Федерации - официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения: 28.11.2020).
41. Митюнова И. Г. Взаимодействие полиции и общественных объединений в сфере охраны общественного порядка: российский и зарубежный опыт / И. Г. Митюнова // Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. 2018. Т. 7. № 1-1(9). С. 34-41.

42. Назарова А.А. Уличная преступность и ее характеристика // Союз криминалистов и криминологов. Издательство Проспект (Москва). 2019. № 3.
43. Новоселов С.А. Противодействие преступности в концепции деятельности полиции и практике органов внутренних дел Российской Федерации // Российский следователь. 2019. N 6. С. 65 - 68.
44. О взаимодействии с органами государственной власти по вопросам охраны общественного порядка за 3 месяца 2021 года [Электронный ресурс] URL: // [https://57.xn--b1aew.xn--plai/slujba/Vzaimodejstvie\\_s\\_organami\\_gosudarstvenno/item/23918644/](https://57.xn--b1aew.xn--plai/slujba/Vzaimodejstvie_s_organami_gosudarstvenno/item/23918644/) (дата обращения: 22.04.2021).
45. Общее учение о правовом порядке: восхождение правопорядка: Монография. Т. 1 / Отв. ред. Н.Н. Черногор. М., 2019. С. 13 - 15.
46. Рачкова Н. М. Характеристика личности лиц, совершивших уличные преступления / Н. М. Рачкова // Сибирский юридический вестник. 2018. № 3(58). С. 87-90.
47. Решетников А. Ю., Афанасьева О. Р. Криминология и предупреждение преступлений. Учебное пособие для СПО. — М.: Юрайт, 2017. 168 с.
48. Родионова, Е. М. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних / Е. М. Родионова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 251-254.
49. Егорова, Н. Э. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции законов субъектов Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка / Н. Э. Егорова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. — 2018. — № 1(34). — С. 18-20.
50. Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой . 4-е изд., стер. М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999 . Т. 1. А-Й .

51. Субботина, А. В. Проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних / А. В. Субботина. — Текст: непосредственный // Научный журнал. — 2020. — № 4. — С. 2.
52. Тасаков С.В. Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения (уголовно-правовой и нравственный аспекты) // Российская юстиция. 2018. N 10. С. 14 - 15.
53. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / А.И. Рарог, под ред. - 9-е издание. - Москва: Проспект, 2017. - 895 с.
54. Уличных преступлений стало меньше на фоне резкого роста киберпреступности [Электронный ресурс]. URL: /https://www.rbc.ru/society/23/04/2020/ 5ea174a69a79471358c0459d
55. Хренов А. В., Тургаев А. С. Политология в 2 томах. Том 1. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М: Юрайт, 2017. 270 с.
56. Четвериков, В. С. Криминология и профилактика преступлений / В.С. Четвериков. - М.: Форум. Инфра-М. 2018. 128 с.
57. Шмаренков М.В.: Криминологический аспект уличной преступности в мегаполисах. Дис. ... канд. юрид. наук. Тип: Диссертация Автор: Шмаренков М.В. Место издания: Санкт-Петербург. 2004 г. 155с.
58. Шуняева В.А. Социально – демографические признаки личности несовершеннолетнего преступника: особенности современного состояния / В.А. Шуняева // Социально-экономические явления и процессы. — 2017. — т. 12. — № 1. — с. 134-140.
59. Юзиханова, Э. Г. Роль и место частных охранных организаций в профилактике уличной преступности (на примере передовых форм и методов их привлечения к обеспечению охраны общественного порядка) / Э. Г. Юзиханова // Виктимология. 2016. № 3(9). С. 57-71

