

Задача № 1

В настоящее время серьезную проблему в стране составляет состояние и перспективы развития монопрофильных шахтерских городов. В угольной отрасли занято более 400 тыс. человек (вместе с семьями получается почти 3 млн человек). Немало шахтерских городов и поселков находится в совершенно неперспективных угольных районах, где шахты закрываются, а добыча угля полностью прекращается. Основными проблемами в развитии шахтерских городов являются рост безработицы, отсутствие необходимой для развития таких территорий социально-бытовой инфраструктуры, аварийность на шахтах и пр.

На федеральном уровне принимается решение о разработке полномасштабной программы социально-экономического развития шахтерских городов. Составной частью программы должны стать такие меры, как реструктуризация угольной отрасли, социальная защита работников закрывающихся и действующих угольных предприятий, трудоустройство высвобождаемых работников трудоспособного возраста, организованная миграция шахтерских семей из неперспективных угольных районов, финансовая поддержка угольных административно-территориальных образований в связи с муниципализацией объектов социальной инфраструктуры. Вопросы:

1. Сформулируйте основные этапы в разработке и реализации такой программы.
2. Перечислите базовые функции (субъекты, участники процесса), лежащие в основе такой программы.

1. Создание условий для привлечения российских и зарубежных инвесторов.
2. Установление и развитие постоянных контактов с международными и национальными финансовыми институтами и организациями, для совместного поиска источников финансирования программ социально-экономического развития шахтерских городов.
3. Разработка перспективных программ социально-экономического развития шахтерских городов.
4. Размещение в Интернете базы данных о приоритетных инвестиционных проектах по каждой шахтерской территории, предлагаемых для реализации с целью привлечения для софинансирования заинтересованных иностранных и российских инвесторов, а также каталогов имущественных комплексов инвестиционных площадок, предлагаемых для размещения новых производств.
5. Реконструкция объектов социальной и инженерной инфраструктуры.
6. Разработка механизма по привлечению финансовых резервов негосударственных пенсионных фондов для развития экономики шахтерских городов.
7. Локализация и решение экологических проблем, обусловленных закрытием шахт.
8. Профессиональная переориентация и переобучение работников, высвобождаемых с угольных предприятий, для заполнения рабочих вакансий на вновь создаваемых и реанимируемых производствах

Преобладающими в экономике шахтерских городов являются предприятия, основанные на частной форме собственности.

Задача № 2

В ходе разработки программы комплексного социально-экономического развития г. Тольятти ее разработчиками были сформулированы две равновероятные стратегические альтернативы главного градообразующего предприятия города АО АвтоВАЗ, обусловленные факторами внешнего по отношению к предприятию характера.

Первая альтернатива исходит из принятия на федеральном уровне концепции, предполагающей государственную поддержку крупнейших отечественных предприятий автомобилестроения. В этом случае можно полагать, что в рассматриваемой перспективе Тольятти останется ведущим в стране центром по производству легковых автомобилей. Тогда приоритетной задачей городских властных структур становится организация лоббирования федеральной

программы модернизации всего комплекса предприятий, для которых АО АвтоВАЗ является головным. В лоббировании такой программы будут заинтересованы субъекты Российской Федерации, на территории которых дислоцируются предприятия-смежники АО АвтоВАЗ. Высокий статус такой программы может послужить решающим фактором для участия в ней зарубежного капитала.

Вторая стратегическая альтернатива развития АО АвтоВАЗ состоит в его форсированном разукрупнении. Такой маневр окажет существенное влияние на социально-экономическую обстановку в городе: в перспективе он может принести значительные экономические выгоды, но практически сразу после его начала город столкнется с серьезными проблемами социально-экономического характера (рост безработицы, преступности, усиление социальной напряженности). В этом случае городские властные структуры должны, во-первых, реализовать комплекс мер, призванных смягчить возможную неблагоприятную социальную обстановку, во-вторых предпринять активные меры по форсированной диверсификации экономики города, превращению Тольятти в многофункциональный город

Вопросы:

1. Сформулируйте основные критерии, лежащие в основе выбора альтернативы.
2. Применение каких исследовательских процедур предполагает выбор той или иной альтернативы развития?

В ходе разработки программы комплексного социально-экономического развития г. Тольятти ее разработчиками были сформулированы две равновероятные стратегические альтернативы главного градообразующего предприятия города АО АвтоВАЗ, обусловленные факторами внешнего по отношению к предприятию характера.

Первая альтернатива исходит из принятия на федеральном уровне концепции, предполагающей государственную поддержку крупнейших отечественных предприятий автомобилестроения. В этом случае можно полагать, что в рассматриваемой перспективе Тольятти останется ведущим в стране центром по производству легковых автомобилей. Тогда приоритетной задачей городских властных структур становится организация лоббирования федеральной программы модернизации всего комплекса предприятий, для которых АО АвтоВАЗ является головным. В лоббировании такой программы будут заинтересованы субъекты Российской Федерации, на территории которых дислоцируются предприятия-смежники АО АвтоВАЗ. Высокий статус такой программы может послужить решающим фактором для участия в ней зарубежного капитала.

Задача 3

Исходя из целей экологической политики и достижения конкурентных преимуществ, государства и корпорации ставят сверхзадачи, в борьбе за достижение которых появляются инновационные продукты. При этом, поставленные задачи облачаются в форму целевых временных пределов, по достижении которых устаревшие (не соответствующие критериям, обозначенных сверхзадачами) продукты, технологии и услуги запрещаются законодательно.

Такие процессы (выполнение сверхзадач в рамках временных пределов с последующим режимом наибольшего благоприятствования) называются технологическими коридорами. В современном мире фактически все технологические коридоры реализуются в рамках экологической доктрины (даже в военной сфере оружие разрабатывается с учетом минимального воздействия на экологию!)

Наиболее известными примерами удачного применения технологических коридоров являются:

А. Борьба с шумностью авиалайнеров и за экономию авиатоплива, приведшую к почти полному отмиранию авиационной промышленности вне ЕЭС и США. Россия пострадала от данного технологического коридора особенно сильно.

В. Поэтапная борьба за экономию и чистоту выхлопов автомобильных двигателей (Евро 1 – Евро-5).

С. Увеличение доли альтернативной энергетики, в т.ч. за счет ограничения выбросов ТЭЦ и ограничения на строительство и атомных электростанций.

Наиболее свежим примером подготовки очередного технологического коридора является конкурс, организованный НАСА, на концепцию нового авиалайнера, завершившийся в начале 2010 года. Требования,

сформулированные NASA для самолетов поколения N+3 (7-е поколение), на первый взгляд кажутся невыполнимыми. Уровень шума должен быть снижен на 71 дБ. Это означает, что услышать двигатели лайнера на земле можно будет только в пределах аэропорта. Выброс оксида азота должен уменьшиться на 75%, потребление топлива (а вместе с тем и стоимость авиаперевозок) – на 70%. Кроме того, NASA предлагает пересмотреть маршруты и инфраструктуру перелетов, чтобы как можно меньше пассажиров путешествовало через пересадочные пункты, тем самым увеличивая расстояние перелета иногда до двух раз. Свое видение самолета 2030-х годов представили Boeing, Northrop Grumman, General Electric и Массачусетский технологический институт (MIT). И хотя, по мнению всех конкурсантов, требования НАСА в целом недостижимы, можно ожидать, что данные разработки лягут в основу новых международных ограничений на авиатранспорт уже в ближайшие десятилетия, а наука США мобилизуется на достижение заданных параметров, чтобы обеспечить лидерство Америки в авиационной промышленности.

Вопросы:

1. Какова роль государства в установлении «технологических коридоров» в зарубежных странах?
2. Каковы последствия от введения «технологических коридоров» в зарубежных странах могут наступить для отечественных компаний?
3. Приведите примеры возможных «технологических коридоров» в России.

1. Какова роль государства в установлении «технологических коридоров» в зарубежных странах?

Государство играет решающую роль в установлении «технологических коридоров» в зарубежных странах. Оно формирует законодательную базу «технологических коридоров». Также государство может формировать блоки с компаниями или организациями для продвижения интересов последних на мировом рынке.

2. Каковы последствия от введения «технологических коридоров» в зарубежных странах могут наступить для отечественных компаний?

Введение «технологических коридоров» в зарубежных странах имеет такие последствия отечественных компаний:

- невозможность экспорта вследствие того, что продукция не отвечает новым требованиям;
- снижение прибыльности отечественных компаний вследствие потери зарубежных рынков;
- повышение стандартов, качества выпуска продукции отечественными компаниями.

Вместе с тем технологический коридор нельзя рассматривать как сугубо технический инструмент: это комплексное явление, имеющее не только технологические, но и социально-экономические эффекты. Введение отдельных технологических коридоров может оказать значительное влияние на уровень потребления и образ жизни российских граждан, соответственно, существует риск отторжения проводимых реформ, социального недовольства и напряжения.

3. Приведите примеры возможных «технологических коридоров» в России.

Возможные технологические коридоры в сфере экологии по производству и использованию биотоплива и биоразлагаемых полимеров.

Производство биотоплива является одним из наиболее перспективных и динамично развивающихся рынков во всем мире. Объемы внутреннего рынка биоэтанола — порядка 1 млн т в год. Причем биотопливо используется не только с целью уменьшения зависимости от нефтепродуктов, но и снижения экологической нагрузки в крупных городах. Главный выигрыш от добавки биоэтанола к традиционным автомобильным топливам — значительное снижение выбросов вредных веществ вследствие более полного сгорания топлива в двигателе.

Задача 4.

Одной из наиболее актуальных и злободневных проблем современного российского общества является проблема коррупции. Эта проблема стала предметом проведенного социологического исследования, в результате которого были получены данные, выраженные в отношении к этому феномену со стороны широкого круга участвующих в этом опросе респондентов. 36% участников опроса сообщили, что часто обсуждают эту тему со своими друзьями, а 49% — время от времени.

Наиболее широкое распространение, по мнению респондентов, получили следующие формы коррупции:

- злоупотребление служебным положением в личных целях;
- дача взяток государственным чиновникам или политикам для получения государственных контрактов;
- подкуп чиновников или политиков для получения лицензий или разрешения на ведение легальной деятельности;
- присвоение государственного имущества;

- подкуп чиновников или политиков для получения финансовых выгод (субсидий, пенсий, привилегий).

Из двух основных правонарушений — дача взятки и получение взятки — 62% респондентов признали, что более неприемлемым является получение взятки.

В то же время 3% опрошенных не считают коррупцию актуальной проблемой для России, хотя 50% оценивают существующий в стране уровень коррупции неприемлемым. При этом 28% сообщили, что их злит такое положение, тогда как 19% — приводит в бешенство. Что касается борьбы с этим злом, 8% респондентов считают, что коррупция в России неискоренима, а 18% высказали мнение, что коррупцию в России можно сдерживать на разумном уровне, используя существующие законы. По мнению 46% опрошенных, с коррупцией в России нужно бороться любыми средствами, но в рамках демократии. 28% респондентов настроены очень категорично, полагая, что с коррупцией в России необходимо бороться, используя все возможные средства, даже авторитарные.

Вопросы:

1. Определите необходимый для этого исследования состав респондентов.
2. Сформулируйте основные требования, предъявляемые к проведению такого опроса.
3. Составьте перечень задаваемых респондентам вопросов и шкал ответов, по результатам которых были получены представленные выше данные.
4. Какие практические выводы следует сделать на основании полученных в ходе этого опроса результатов?

Из двух основных правонарушений — дача взятки и получение взятки 62% респондентов признали, что более неприемлемым является получение взятки.

В то же время 3% опрошенных не считают коррупцию актуальной проблемой для России, хотя 50% оценивают существующий в стране уровень коррупции неприемлемым. При этом 28% сообщили, что их злит такое положение, тогда как 19% — приводит в бешенство. Что касается борьбы с этим злом, 8% респондентов считают, что коррупция в России неискоренима, а 18% высказали мнение, что коррупцию в России можно сдерживать на разумном уровне, используя существующие законы. По мнению 46% опрошенных, с коррупцией в России нужно бороться любыми средствами, но в рамках демократии. 28% респондентов настроены очень категорично, полагая, что с коррупцией в России необходимо бороться, используя все возможные средства, даже авторитарные.

Задача 5.

Инициативная группа граждан поселка внесла, в соответствии с уставом поселка, в представительный орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода бытовой химии. Глава муниципального образования как председательствующий на заседаниях представительного органа через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить источник пополнения местного бюджета.

Вопросы:

- Правомерны ли действия главы муниципального образования?
Каковы варианты дальнейшего развития событий?

1. Представителям не была обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта (если его рассматривал глава единолично, было возможным узнать причины инициативы, выяснить социальные, экологические обоснования);

2. Глава вернул проект, а не донёс письменное мотивированное решение до инициативной группы;

3. Если в Уставе муниципального образования обозначена компетенция совета депутатов в рассмотрении правотворческой инициативы граждан по данным вопросам (или по вопросам местного значения, связанным со строительством), то результатом должно быть рассмотрение советом депутатов проекта муниципально-правового акта на открытом заседании

. Если в Уставе муниципального образования обозначена компетенция совета депутатов в рассмотрении правотворческой инициативы граждан по данным вопросам (или по вопросам местного значения, связанным со строительством), то результатом должно быть рассмотрение советом депутатов проекта муниципально-правового акта на открытом заседании

Задача № 6.

Между различными целями существует неоднозначная система взаимосвязей. Некоторые цели могут дополнять друг друга, такой тип взаимосвязей между двумя целями характеризуется тем, что достижение одной цели способствует достижению другой. Другие цели могут быть взаимозаменяемыми (конфликтными). Достижение одной из конфликтных целей препятствует достижению другой. Так, согласно кривой Филипса, в условиях инфляции достижение цели стабилизации уровня цен в краткосрочном периоде противоречит цели достижения полной занятости, поскольку снижение темпов инфляции в краткосрочном периоде ведет к росту уровня безработицы.

Вопросы:

1. Что является главной целью макроэкономической политики?
2. Приведите примеры дополняющих друг друга целей макроэкономической политики.

Цели макроэкономической политики: Поддержание высокого уровня национального производства, и постоянных темпов роста экономики, без спадов. Высокий уровень занятости и низкий уровень вынужденной безработицы. Осуществление рационального рыночного ценообразования для поддержания стабильности цен. Равновесие экспорта и импорта. Стабильность валютного курса. 2. Приведите примеры дополняющих друг друга целей макроэкономической политики. Некоторые цели могут дополнять друг друга, такой тип взаимосвязей между двумя целями характеризуется тем, что достижение одной цели способствует достижению другой. Например, экономический рост и полная занятость в условиях экономического спада, достижение равновесия платежного баланса и экономический рост являются дополняющими друг друга целями макроэкономики.

Задача 7

Индекс потребительских цен США (United States Consumer Price Index, CPI) считается одним из основных показателей инфляции, и вычисляется путем измерений уровня цен на потребительские продукты и услуги. Данные ежемесячно публикуются статистическим бюро Департамента труда США с 1919 года. Индекс вычисляется по наблюдениям изменения цен на широкий набор продуктов в городских районах, средневзвешенных по доли общего дохода, которую потребители тратят на их покупку. Статистические данные, на конец месяца, в котором они опубликованным, служат наиболее популярным методом измерения инфляции в США, однако данный индекс служит, прежде всего, целям определения стоимости жизни, нежели как общий индекс цен.

Вопросы:

1. Сравните индекс потребительских цен и дефлятор ВВП.
2. С какой целью рассчитывается индекс потребительских цен?

И дефлятор ВВП, и ИПЦ являются инструментами для расчета уровня инфляции в стране; эти два индекса существенно различаются. Во первых, дефлятор ВВП, в отличие от ИПЦ, основывается на размере текущей потребительской корзины (имеется в виду текущего, а не базисного года), то есть является индексом Пааше. Также, индекс потребительских цен включает в себя только конечные потребительские товары, в то время как дефлятор — все конечные товары и услуги, учитываемые в ВВП. Необходимо отметить, что ИПЦ переоценивает уровень инфляции, в то время как дефлятор ВВП наоборот, недооценивает. При подсчете ИПЦ учитываются импортные товары, а дефлятор — лишь товары и услуги, произведенные на территории данной страны. К тому же, дефлятор ВВП не имеет того недостатка, что ИПЦ, а именно включает в себя изменения цен на новые товары и услуги, в отличие от последнего.

2. С какой целью рассчитывается индекс потребительских цен? Индекс потребительских цен (ИПЦ) характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. ИПЦ является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Задача № 8

Является ли ВВП адекватным измерителем уровня жизни населения страны? Во многих случаях статистика ВВП создает впечатление, что экономическое положение улучшается, в то время как большинство граждан на своем повседневном опыте этого не чувствуют.

Кроме того, сосредоточенность на росте ВВП приводит к противоречию. Политические лидеры видят свою задачу в стимулировании экономического роста. Но одновременно с этим граждане требуют от них и борьбы с загрязненностью воздуха, говорят о необходимости снижения уровня шума и повышения качества воды. Между тем меры, направленные на эти цели, могут привести к снижению роста ВВП.

Вопросы:

1. В чем несовершенство показателя ВВП, как измерителя уровня жизни?
2. Почему ряд стран (например, Австралия, Корея) ввели в свою статистику показатель “зеленый ВВП”?

ВВП представляет собой весьма точный показатель функционирования национальной экономики, но он не отражает в полной мере изменение качества жизни и не является показателем характеризующим уровень благосостояния. Для характеристики уровня благосостояния используется показатель величины ВВП на душу населения: или показатель величины национального дохода на душу населения. Однако и эти показатели весьма несовершенны и не могут точно отразить качество жизни. Их основные недостатки заключаются в том, что они: • усредненные (если у одного человека два автомобиля, а у другого ни одного, то в среднем каждый имеет по одному автомобилю); • не учитывают многие качественные характеристики уровня благосостояния (две страны, имеющие одинаковую величину национального дохода на душу населения, могут иметь разные: уровень образования, продолжительность жизни, уровень заболеваемости и смертности, уровень преступности и др.) и самое важное – они учитывают только рыночные сделки и не включают труд на себя, который во многих странах (особенно в развивающихся) является серьезным фактором повышения благосостояния; • не учитывают улучшение качественных характеристик товаров, ценность свободного времени связанного с досугом. • подсчитываются в едином измерителе, как правило, долларах США, но игнорируют разную покупательную способность доллара в разных странах (на 1 доллар в США и, например, в Индии можно купить разное количество товаров); • не учитывают негативных последствий экономического роста (степень загрязнения окружающей среды, зашумленности, загазованности и т.п.) • не учитывают деятельность в сфере теневой экономики. Поскольку представители теневой экономики не подают налоговых деклараций, то возможно лишь косвенно оценить деятельность этого сектора. Для этого экономистами разработан ряд показателей, позволяющих учесть масштабы теневой экономики. 2. Почему ряд стран (например, Австралия, Корея) ввели в свою статистику показатель “зеленый ВВП”? Под «зеленым» ВВП (продуктом экоразвития) в широком смысле понимается скорректированный общественный продукт, который включает итог изменения всех экологических активов, ресурсов и благ. Анализ имеющегося опыта развитых зарубежных стран в области разработки показателей эколого-экономического развития свидетельствует о возрастании региональных показателей качества жизни и многофункционального использования экосистем. Расширение использования экономических оценок свидетельствует о дальнейшем внедрении в практику принятия решений экологического фактора. Данный показатель необходим для более комплексного анализа уровня благосостояния страны.

Задача № 9

Первоначально, даже во время своей избирательной компании 1932 г. Рузвельт высказывался за сбалансированный бюджет. Однако, как он признал позднее, иметь сбалансированный бюджет в 1933-1935 г.г. означало совершить преступление против народа. Рузвельт признавал, что среди либеральных экономистов есть два крыла – сторонников сбалансированного и другого, неолиберального лагеря, признававшего законность расходов, направленных на улучшение положения бедствующего народа. Сам он занимал позиции последних, принимая идею так называемой «заправки насоса», при этом расходы бюджета США были увеличены с 1932 г. по 1940 г. более чем в два раза с 4,266 до 10,061 млрд.долл., а государственный долг увеличился с 22 до 36 миллиардов долларов. Консерваторы упрекали Рузвельта в социалистическом перевороте. До сих пор не утихают споры, насколько сильно было

воздействие идей Дж.М.Кейнса на Новый курс. Большинство специалистов считают, что меры вмешательства государства в экономику были приняты Рузвельтом под воздействием реальных условий жизни. Что же касается идей бюджетного финансирования, то она стала одним из основ Нового курса, в том числе под влиянием Кейнса. В 1934 году Кейнс после получения почетного звания в Колумбийском университете посетил Рузвельта, при этом в «Нью-Йорк таймс» появилась статья Кейнса, призывавшая не бояться дефицита, так как «старый порядок ушел в прошлое». Затем, в 1937 г, в своем послании Рузвельт, под давлением правых, считавших, что положение нормализуется, обещал вернуться к политике сбалансированного бюджета. В феврале этого же года Кейнс адресовал Рузвельту послание, в котором критиковал политику Правительства США за колебания. В 1938 году индекс промышленного производства упал на 14 %. 14 апреля 1938 г. Рузвельт призвал к увеличению государственных расходов, увеличению помощи безработным, созданию условий для доступности кредита. В дальнейшем Президент признал, что причиной нового кризиса стало сокращение бюджетных расходов в 1936-1937 гг.

Вопросы:

1. С какой целью Дж.М. Кейнс рекомендовал проводить политику дефицитного финансирования?
2. Является ли кейнсианская модель панацеей, и в какой ситуации политику дефицитного финансирования нельзя проводить?

Бюджетный дефицит — это превышение расходов бюджета над его доходами. Несмотря на рост налогов и некоторое увеличение неналоговых доходов, федеральный бюджет Российской Федерации продолжает оставаться резко дефицитным.

В 1999 г. предельный размер дефицита федерального бюджета установлен в сумме 101,4 млрд. руб., или 2,5% по отношению к ВВП. Этот дефицит должен быть профинансирован за счет доходов от эмиссии государственных ценных бумаг, доходов от приватизации государственного имущества, суммы превышения доходов над расходами по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней, кредитов международных финансовых организаций, банков, фирм, средств от покупки ЦБ России облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом в размере 32,7 млрд. руб.

С 1990 по 1995 гг. для покрытия бюджетного дефицита в России в основном использовалась эмиссия денег, что послужило мощным инфляционным фактором. С 1995 г. эмиссия денег для финансирования дефицита бюджета не применяется. С этой целью использовались различные государственные ценные бумаги — ГКО с трехмесячным, шестимесячным и годовым сроками погашения, казначейские обязательства (КО), облигации внутреннего валютного государственного облигационного займа, облигации федеральных займов с переменным купоном (ОФЗ), государственные сберегательные займы, золотые сертификаты.

В связи с глубоким финансовым кризисом, развернувшимся в 1998 г., принято решение о проведении ограниченной эмиссии денег под обеспечение золотовалютных резервов.

Внешними источниками финансирования бюджетного дефицита служат кредиты международных финансовых организаций, главным образом Международного валютного фонда.

Следует отметить, что государственные бюджеты западных стран с развитой рыночной экономикой также хронически дефицитны. Однако в условиях относительно устойчивого экономического положения бюджетные дефициты не рассматриваются как катастрофически отрицательные финансовые показатели. Известный английский экономист Дж. М. Кейнс в целях взбадривания экономического роста и обеспечения полной занятости рекомендовал проводить политику дефицитного финансирования. И в этом безусловно есть рациональное зерно. Следует отметить, что с 1990-х годов в ряде развитых западных стран бюджетный дефицит сокращается, а в США практически он преодолен.

В 1999 г. в США превышение доходов над расходами, по предварительной оценке, предусмотрено в 10 млрд. долл. Преодоление бюджетного дефицита федерального бюджета было достигнуто благодаря следующим мерам центрального правительства. В 1985 г. в США был принят закон Грэмма — Рудмана — Холлинза о контроле за уровнем дефицита федерального бюджета и методах его преодоления. В развитие этого закона в 1990 г. принят Акт, в соответствии с которым было утверждено решение о переходе к бездефицитному бюджету.

Основная нагрузка по расходам федерального бюджета была перенесена на бюджеты штатов и местных органов власти.

Вместе с тем были повышены ставки налогов, закрепленных за федеральным бюджетом — подоходного налога с населения (до 39,6%): по налогу на прибыль корпораций для всех корпораций, независимо от размера прибыли, стала применяться единая ставка в 34%; были уменьшены ряд налоговых скидок по подоходному налогу с населения и налоговые льготы на корпорации; повышен налог на прирост капитала (в частности, от продажи домов).

В области расходов были сокращены затраты на оборону с одновременным усилением тех участков, которые обеспечивают усиление обороноспособности страны и боеготовности войск, сокращена численность вооруженных сил; уменьшена помощь иностранным государствам по поддержанию их безопасности; снижена федеральная поддержка сельского хозяйства; ликвидировано финансирование программ дополнительного обучения.

На правительства штатов и самих нанимателей были перенесены субсидии по найму жилых помещений, модифицирована структура локальных агентств и агентств штатов, осуществляющих непосредственное управление федеральной программой жилищного строительства.

Повышены на 50% расходы штатов по оказанию медицинской помощи взамен федеральной. Введено жесткое государственное регулирование роста числа койко-мест по прикрепленным на дому больным и др.

Основные задачи в области политики финансирования дефицита федерального бюджета РФ состоят:

1) в продолжении курса на его инфляционное покрытие при последовательном сокращении объема внешних заимствований;

2) увеличении доли бюджетных заимствований в небанковском секторе за счет привлечения средств населения, предприятий, организаций, других инвесторов. Следует расширить круг государственных ценных бумаг для населения;

3) координации выпуска федеральных, региональных и муниципальных займов с целью поддержания сбалансированности внутреннего финансового рынка.

В центре кейнсианской теории стоит эффективный спрос, а спрос сам по себе не является рациональным явлением, поэтому не может быть предсказан с помощью научных умозаключений, во многом он случаен, либо связан с другими факторами. Аналогично можно сказать и про производство товаров которое совсем не обязательно зависит от экономических условий и вложенных средств, а может зависеть от наличия оборудования, специалистов, менеджмента и т.п. Все кейнсианские модели, в принципе, написаны для существующей в вакууме страны, в которой идеально доступно любое существующее оборудование, технологические достижения мгновенно применяются, всё население имеет экономическое (кейнсианское) образование и тратит/сберегает всегда рационально, а таких стран никогда не существовало.

Задача № 10

Фиксированный курс валюты дает большие преимущества при экспорте и торговле. Контролируя курс национальной валюты, страна может держать его на низком уровне,

поддерживая конкурентоспособность своих товаров на мировом рынке. Еще больше преимуществ такая политика дает отношениям между странами с низкой стоимостью производства (например, Таиланд и Вьетнам) и государствами с сильной валютой, такими как США, страны Еврoзoны. Когда производители из стран Юго-Восточной Азии переводят свою прибыль в национальную валюту, их выгода получается еще большей. Таким образом, поддержание низкого курса национальной валюты способствует увеличению объемов и прибыли от экспорта. Фиксированная динамика курса валют не только увеличивает прибыль компаний, но и способствует повышению уровня жизни и общему экономическому росту. Кроме того, это защищает национальную валюту. Валютные колебания, как известно, неблагоприятно влияют на экономику. Ограничение волатильности курса позволяет снизить вероятность возникновения кризисов. Так, после нескольких лет поддержания «полуплавающего» курса, в 2008 году Китай решил вернуться к фиксированному валютному режиму. Это помогло азиатскому гиганту относительно легко преодолеть тяжелый для всей мировой экономики год, в то время как остальные индустриальные державы понесли потери.

Вопросы:

1. Почему поддержание низкого курса национальной валюты способствует увеличению экспорта?
2. Укажите достоинства и недостатки фиксированных курсов валют.

В стране с высоким валютным курсом импорт расширяется, стимулируется приток в страну иностранных и национальных капиталов, увеличивается вывоз прибылей по иностранным капиталовложениям. Уменьшается реальная сумма внешнего долга, выраженного в обесценившейся иностранной валюте.

Достоинства

Практически валюты всех стран были подвержены неожиданным скачкообразным изменениям в результате официальных девальваций и ревальваций. К достоинствам системы фиксированных валютных курсов относится уменьшение риска и неопределенности, связанных с международной торговлей и финансами, что способствует расширению объемов взаимовыгодной торговли и финансовых операций.

Недостатки

Достоверность прогнозов, предсказуемость и определенность 1. Невозможность проведения независимой денежно-кредитной политики; 2. Является якорем для инфляции - инструмент антиинфляционной политики 2. Подверженность валюты с фиксированным курсом спекулятивным атакам 3. Является ориентиром при разработке других макроэкономических показателей в программах стабилизации.

Задача №11

. В начале 80-х гг. в США имело место необычное сочетание жесткой кредитно-денежной политики с мягкой бюджетно-налоговой политикой. Главная цель председателя ФРС П. Волкера состояла в обуздании унаследованной от 70-х гг. инфляции. В то же время, политика президента Рейгана была направлена на снижение налогов и увеличение военных расходов в соответствии с его предвыборными обещаниями. Согласно модели Манделла-Флеминга оба вышеназванных должны были привести к удорожанию доллара. И, действительно, курс доллара повысился по отношению ко всем основным валютам. В 1979 г. доллар приравнивался к 218 йенам и 1,83 нем. маркам, а в 1982 г. – к 248 йенам и 2,42 маркам. Это привело к относительному удешевлению импортных товаров. Конкурентоспособность ряда отраслей США, таких как автомобильная промышленность, снизилась. Стоимость отдыха в Европе стала сравнительно более низкой, и многие американцы воспользовались возможностью попутешествовать.

Вопросы:

1. Почему удорожание доллара привело к снижению конкурентоспособности автомобильной промышленности США?
2. Как влияет удорожание национальной валюты на платежный баланс страны?

Причинами высокой инфляции в США экономист считает увеличение денежной массы, на которую пошли американские власти, чтобы стимулировать экономику в период пандемии коронавируса. ... Повышение ключевой ставки, по мнению эксперта, приведет к снижению деловой активности в США и существенному падению темпов ВВП. ... Укрепление доллара – одно из следствий ужесточения денежно-кредитной политики ФРС США: началась постепенная распродажа активов, соответственно доллар укрепляется, а все остальные валюты падают. ...

Повышение процентной ставки приведет к падению конкурентоспособности американских предприятий, в связи с этим экономист ожидает перенос части производств из США в другие страны.

Если, допустим, курс валюты А к валюте Б вырос с 3:1 до 2:1, то товары, которые импортировала страна А из страны Б, стали более дешевыми: если раньше товар страны Б на внутреннем рынке страны А стоил 300 ден. ед., то в результате роста курса валюты А он стал стоить 200 ден. ед. Стране А стало выгодным ввозить ставшие теперь более дешевыми товары из страны Б. Таким образом, рост импорта в страну А из страны Б возрастет. Приток более дешевых импортных товаров усилит конкуренцию на национальном рынке страны А. Это, с одной стороны, может привести к разорению национальных производителей, росту безработицы, падению жизненного уровня населения. Но, с другой стороны, экспортные товары страны А подорожали на мировом рынке, стали менее конкурентоспособными. Их могут потеснить более дешевые товары других стран. Сокращение экспорта может сильно ударить по наиболее развитым отраслям экономики страны А, вызвав сокращение производства в них, что приведет к сокращению жизненного уровня населения, бюджета страны и т.д. Таким образом, рост валютного курса страны А приведет к тому, что она увеличит импорт, сократит экспорт, что, в свою очередь, приведет к отрицательному торговому балансу этой страны, который не может долгое время сохраняться, иначе это подорвет ее золотовалютные ресурсы. Считается, что валютный курс влияет на темпы экономического роста страны: завышенный курс ведет к их замедлению, так как национальная валюта оказывается более дорогой по сравнению с фактической. Заниженный валютный курс также ослабляет национальное производство в связи с ростом конкуренции иностранных товаров на внутреннем рынке.

Задача № 12

В Уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти.

Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Вопросы:

1. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.
2. Каков порядок реализации права на местное самоуправление?
3. Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование?

Во-первых, в ст. 131 Конституции РФ закрепляется, что местное самоуправление осуществляется в границах городских и сельских поселений, а также на иных территориях. Это означает, что основными единицами местного самоуправления являются городские и сельские поселения – города, села, деревни, поселки и тому подобные типичные территориальные поселенческие единицы, создававшиеся людьми на протяжении всей истории человечества естественным путем. Этот уровень поселений наиболее приближен к земле, к людям, естествен для них. Такой подход получил название поселенческого принципа создания муниципальных образований. Однако Конституция Российской Федерации допускает возможность создания муниципальных образований в границах иных территорий, например в сельских районах, округах. Эти территориальные образования возникали искусственным путем, по решению «сверху» для налаживания управленческих связей.

Существующая система административно-территориального устройства субъектов РФ предполагает два, а иногда и три уровня административно-территориальных единиц. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Российской Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований – уставом города. Тем самым не допускается подчинение одного муниципального образования другому.

Задача № 13

В соответствии с решением городского Совета глава администрации города получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к губернатору области с требованием компенсировать указанные потери за счет областного бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети выйдут из строя. Губернатор ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета.

Вопросы:

1. Правомерна ли позиция губернатора области?
2. Охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

1. Правомерна ли позиция губернатора области? Да

«В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», — говорится в статье 12 Основного закона.

Кроме того, вопросам местного самоуправления посвящена отдельная, 8 глава Конституции РФ. В ней, в частности, приписывается, что «местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью».

Поправками в Конституцию, поддержанными россиянами в ходе общероссийского голосования, также уточняется, что местное самоуправление наряду с органами государственной власти входит в единую систему публичной власти в РФ, они «осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

2. Охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

Основополагающими элементами местного самоуправления являются его самобытность и самостоятельность в решении вопросов местного значения, под которыми понимается финансово-экономическая и организационная обособленность муниципальных образований, закрепление в законодательстве предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Полномочия органов МСУ, в свою очередь, прописаны в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем используется понятие «вопросы местного значения», под которыми указанным Федеральным законом понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Кроме того, вопросы ведения органов местного самоуправления прописаны и в других федеральных законах.

Задача № 14

Жители поселка, численность населения которого составляет 750 человек, обратились к представительному органу муниципального образования – сельский Совет с заявлением о предоставлении им права на осуществление в поселке местного самоуправления. В их просьбе

было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суд.

Вопросы:

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Предложите вариант решения ситуации.
3. Охарактеризуйте порядок создания и преобразования муниципальных образований.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также государственные гарантии его осуществления устанавливаются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Территориальные основы местного самоуправления как институт муниципального права представляют собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения. В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый). Сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения. Следовательно, местное самоуправление в данном населенном пункте осуществляться самостоятельно не может.

Задача № 15

Городской Совет после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областную Думу для регистрации. Областная Дума отказала, сославшись на то, что этим должно заниматься орган юстиции.

Вопросы:

1. Проанализируйте ситуацию с точки зрения актуального законодательства.
2. Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования?

Согласно частям 3 и 6 статьи 44 ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования и подлежит государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ от 21.07.2005 «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», государственную регистрацию уставов муниципальных образований организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Министерство юстиции РФ, которое в силу подпункта 19 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции РФ» организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы.

Согласно пункту 5 того же Положения, Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через зарубежный аппарат, и (или) через свои территориальные органы.

Из материалов дела следует, что в пределах своей компетенции представительный орган местного самоуправления – Городской Совет принял устав муниципального образования. При этом после принятия он был представлен для регистрации в орган государственной (исполнительной) власти субъекта РФ, тогда как должен был быть представлен для этих целей в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в регионе – например, управление Министерства юстиции РФ в области.

Учитывая отсутствие полномочий для совершения акта регистрации принятого устава муниципального образования, областная администрация правомерно отказала в регистрации устава и так же правомерно дала разъяснения о том, что такую регистрацию осуществляет территориальный орган Министерства юстиции РФ.

В этой связи Городскому Совету по вопросу государственной регистрации принятого устава муниципального образования необходимо обратиться в управление Министерства юстиции РФ по региону, на территории которого находится муниципальное образование

Задача № 16.

Городская Дума приняла новый Устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской Думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской Думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса.

Вопросы:

1. Соответствует ли принятое решение Конституции РФ и федеральному закону?
2. Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

Принятие Устава города, внесение в него изменений и дополнений производится населением на референдуме или городской Думой квалифицированным большинством (2/3 голосов от числа избранных депутатов), кроме главы 1 и статьи 23, по которым необходимо решение референдума (за исключением случаев приведения Устава города в соответствие с действующим законодательством).

При принятии новой редакции устава муниципального образования должна быть соблюдена процедура его утверждения в соответствии со статьей 44 ФЗ № 131, где указано, что проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию). С учетом предложений по проектам данных документов, а также порядку участия граждан в его обсуждении представительный орган города принимает соответствующее решение.

Из этого следует, что городская Дума в целях приведения в соответствие с ФЗ № 131 может принять новый Устав города с учетом соответствующих процедур. При этом необходимо учесть, что до принятия нового устава города должны быть приняты и вступить в силу изменения в Устав города, приводящие в соответствие с Федеральным законом положения Устава о численности депутатов представительного органа муниципального образования, а также о порядке избрания (назначения) и полномочиях главы муниципального образования (часть 2 статьи 84 ФЗ № 131).

Задача № 17

Глава муниципального района внес для рассмотрения и принятия районному Совету депутатов проект документа «Структура и порядок формирования органов и должностных лиц местного самоуправления района». Глава администрации (губернатор) области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил району предельную численность муниципальных служащих - 30 человек и утвердил соответствующий фонд заработной платы.

Вопросы:

1. Как следует отнестись к действиям главы администрации (губернатора) области?

2. Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных частью 2.1 статьи 36, частями 5 и 11 статьи 37, статьями 74 и 74.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 27.02.2020, с изм. от 01.04.2020) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом решение губернатора в данном случае не будет иметь юридическую силу т.к

. органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов и не подчиняются губернатору.

В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление призвано обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения. В этом — суть местного самоуправления.

Нормы муниципального права, закрепляя принцип самостоятельности местного самоуправления, выделяют следующие основные черты, характеризующие его содержание.

Самостоятельное решение населением вопросов местного значения осуществляется путем местного референдума, муниципальных выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

Конкретные формы осуществления местного самоуправления, структура органов местного самоуправления определяются населением самостоятельно. Эти и другие вопросы организации и осуществления местного самоуправления регулируются в уставе муниципального образования, который разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и принимается населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления.

Реализация данного принципа предполагает обеспечение финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

Однако обеспечение реальной хозяйственной самостоятельности муниципальных образований сегодня сталкивается с большими трудностями: возрастает нагрузка и перекладывается ответственность на органы местного самоуправления в социально-культурной и коммунально-бытовой областях, так как передача муниципальным образованиям некогда ведомственных объектов этих сфер осуществлялась без учета реальных возможностей организации управления на местах, без должного финансирования.

Задача № 18

Представительный орган муниципального района принял решение укрупнить муниципальные образования - сельсоветы путем объединения двух из них в одно. Общественное объединение ветеранов одного из муниципальных образований обжаловало это решение в суде, указав, что мнения жителей сельсовета никто не спрашивал.

Вопросы:

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Предложите вариант решения дела.

3. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

Преобразованием муниципальных образований является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменение статуса муниципального округа в связи с наделением его статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа или статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан, проводимых в порядке, предусмотренном статьей 25.1 настоящего Федерального закона, с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям муниципальных округов, городских округов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных округов и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных округов и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения

поселений, муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

Задача № 19

Во время обсуждения проекта Устава города отдельные депутаты предложили включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую администрацию, городскую Думу, общественные организации, местные референдумы.

Вопросы:

1. Проанализируйте предложение депутатов.
2. Сделайте выводы и предложите свой вариант Устава. Обоснуйте предложенный вариант с точки зрения требований законодательства.

Территориальное общественное самоуправление населения является составной частью местного самоуправления, основанного на самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории города (территориях микрорайонов, кварталов, улиц, домов и др. территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через созданные им органы территориального общественного самоуправления.

Система территориального общественного самоуправления города включает в себя:

- общие собрания (сходы), конференции граждан, собрания членов ассоциаций, референдумы и иные формы непосредственной демократии;
- органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов), а также органы самоуправления населения по месту жительства (комитеты улиц, кварталов, домов или их ассоциации и т.д.).

Таким образом, предложения депутатской группы можно считать правомерными.

Задача № 20

Кафе «Блинчики» — классический советский «общепит», — было построено в центре Владимира в 70-х годах XX века, на главной улице (Большая Московская) на месте ранее снесенной Пятницкой церкви. За почти 50 лет для многих жителей Владимира кафе стало символом советской архитектуры и эпохи и живой историей повседневности.

В августе 2014 года, в связи с 800-летием Владимиро-Суздальской епархии, местные власти решили без публичных слушаний снести кафе и построить новую церковь с монументом князю Владимиру. Они заявили, что хотят восстановить историческую справедливость, и указали, что здание кафе не вписывается в городской стиль.

1500 жителей подписали петицию против сноса. Они настаивали на том, что «Блинчики» также являются частью истории города: по сути, в каждой семье есть воспоминания о кафе. Они отметили, что кафе может стать привлекательным туристическим объектом, и попросили губернатора отказаться от планов. «Против» выступил и ряд экспертов (скульпторов и архитекторов).

Тем не менее, проект не стали откладывать. В сентябре 2014 года Патриарх Кирилл во время визита во Владимир заложил камень в фундамент будущей церкви на месте «Блинчиков». Кафе было разрушено и началось возведение церкви. Строительство монумента было закончено летом 2015 года. Кафе под названием «Блинчики» открылось на новом месте, на живописном Спасском холме, сохранив прежние низкие цены. Однако старой атмосферы больше не существует.

Вопросы:

1. Относятся ли к наследию объекты, которые имеют культурную и эмоциональную ценность для жителей, но не являются объектами культурного наследия в законном понимании? Через какое время обыденное становится ценным?

2. Нужно ли защищать объекты эмоциональной памяти и придавать им юридический статус? Каковы критерии? Является ли желание жителей защитить объект основанием постановки на охрану?

3. Можно ли отнести обычай есть блины в этом месте к нематериальному культурному наследию? [обычай, формы представления и выражения, навыки, а также связанные с ними инструменты, предметы, артефакты и культурные пространства, признанные сообществами, группами и, в некоторых случаях, отдельными лицами в качестве части их культурного наследия (из Концепции «Программы нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009-2015 годы»)].

4. Как определить эмоциональную ценность и влияние объекта на городской контекст? Для ответа на этот вопрос разработайте возможную программу исследования, методы изучения применительно к конкретному объекту, играющему схожую роль.

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

Объекты культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года N 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В границах территории достопримечательного места могут находиться памятники и (или) ансамбли.