

## **Внедрение организационно-экономического механизма реализации структурной модели стимулирования инвестиций в экономику региона**

Наиболее важный фактор в развитии инвестиционного процесса в регионе является деятельность государственных органов в создании инвестиционной привлекательности региона. Инвестиционная привлекательность региона – стимулирование инвестиций в экономику региона, при котором важное значение имеет инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. При увеличении инвестиционного потенциала региона и снижении инвестиционного риска повышается стимулирование инвестиций в экономику региона, особенно как следствие более высокой инвестиционной активности в регионе. Для стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо чтобы влияние региональных властей было основано на критериях, которые повышают надежность и эффективность инвестиций, обеспечивающие прозрачность деятельности на всех уровнях.

На сегодняшний день для повышения конкурентоспособности региона необходимо сформировать благоприятную инвестиционную среду. Следовательно, необходимо усовершенствовать организационно-экономический механизм стимулирования инвестиций в экономику региона с помощью управления инвестиционной привлекательностью региона.

Отдельно следует отметить главные направления реализации инвестиционной политики в Республики Дагестан:

- необходимо сформировать инфраструктуру инвестиционного рынка;
- нахождение оптимальных решений, возникающих при реализации инвестиционных проектов;
- определение оптимальных условий и возможностей для стимулирования внебюджетных финансовых ресурсов, применяемые для инвестирования;

- обеспечение взаимодействия региональных с международными инвестиционными рынками и ресурсами.

В современной экономике региона стратегия управления региона не является новейшей, но следует заметить, что на сегодняшний момент стратегию управления региона необходимо улучшать с помощью активизации инвестиционной деятельности.

Для стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо учитывать следующее:

- выгодное экономико-географическое положение, при котором РФ будет принимать стратегически важное решение;
- запасы минеральных, энергетических и сырьевых ресурсов;
- огромные земельные площади, которые пригодны в агропромышленной деятельности;
- развитая транспортная инфраструктура на федеральном уровне: ОАО «Махачкалинский морской торговый порт», авто и железнодорожные магистрали «Север – Юг», трубопроводы федерального уровня;
- совершенствование инженерно-технической инфраструктурой в промышленной деятельности в соответствии с новейшими технологиями;
- наличие и использование трудоспособного населения, в том числе квалифицированных кадров.

Также для повышения стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо использовать стратегии управления, которые направлены на действия, при которых государственные власти региона будут принимать участие в изменениях внешней и внутренней среде, направленные на пересмотр целевой политики и корректировку инвестиционной политики.

Стратегия управления увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона должна быть внедрена в общую систему стратегического управления регионом и должна являться при этом непрерывным процессом с циклом, который имеет обратную связь (рис. 1). Отдельно следует отметить

структурные элементы стратегического управления, которые направлены на увеличение стимулирования инвестиций в экономику региона:

- стратегическая диагностика стимулирования инвестиций в экономику региона рассматривается как инструмент экономического исследования, который направлен на оценивание состояния внешней и внутренней инвестиционной среды территориального образования, выявление тенденций и факторов развития этой инвестиционной среды для определения взаимосвязей и перспектив формирования параметров инвестиционного климата;
- видение стратегии, которым является желаемая модель стимулирования инвестиций в экономику региона к которой при стратегическом управлении стремятся объект и субъект инвестирования;
- альтернативы стратегии, которые включают в себя различные направления политики, используемые для стимулирования инвестиций в экономику региона;
- выбор стратегии, который среди стратегических альтернатив будет оптимальным в плане политики увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона;
- рычаги и инструменты стратегии, применяемые для поддержания благоприятного инвестиционного климата, которые используют существующие, а также используются для разработки новых методов федерального, регионального и муниципального уровня управления для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона;
- система, осуществляющая контроллинг стратегии, которая обеспечивает концентрацию контрольных действий на приоритетных направлениях увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона, выявление аномальных результатов и осуществление принятия управленческого решения для устранения отклонений и пересмотр стратегии управления.

Также следует заметить, что для совершенствования организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо учитывать такие элементы поддержки как стратегическая информация и гибкость.

Известно, что для управления стратегией необходимо учитывать неопределённость внешней и внутренней среды на которую должна быть быстрая реакция при изменениях в определенный момент времени, т.е. стратегическая гибкость. Она проявляется при долговременном (необходим пересмотр стратегии и политики, направленных на увеличение стимулирования инвестиций в экономику региона) и оперативном характере (при котором решения принимаются в режиме реального времени).

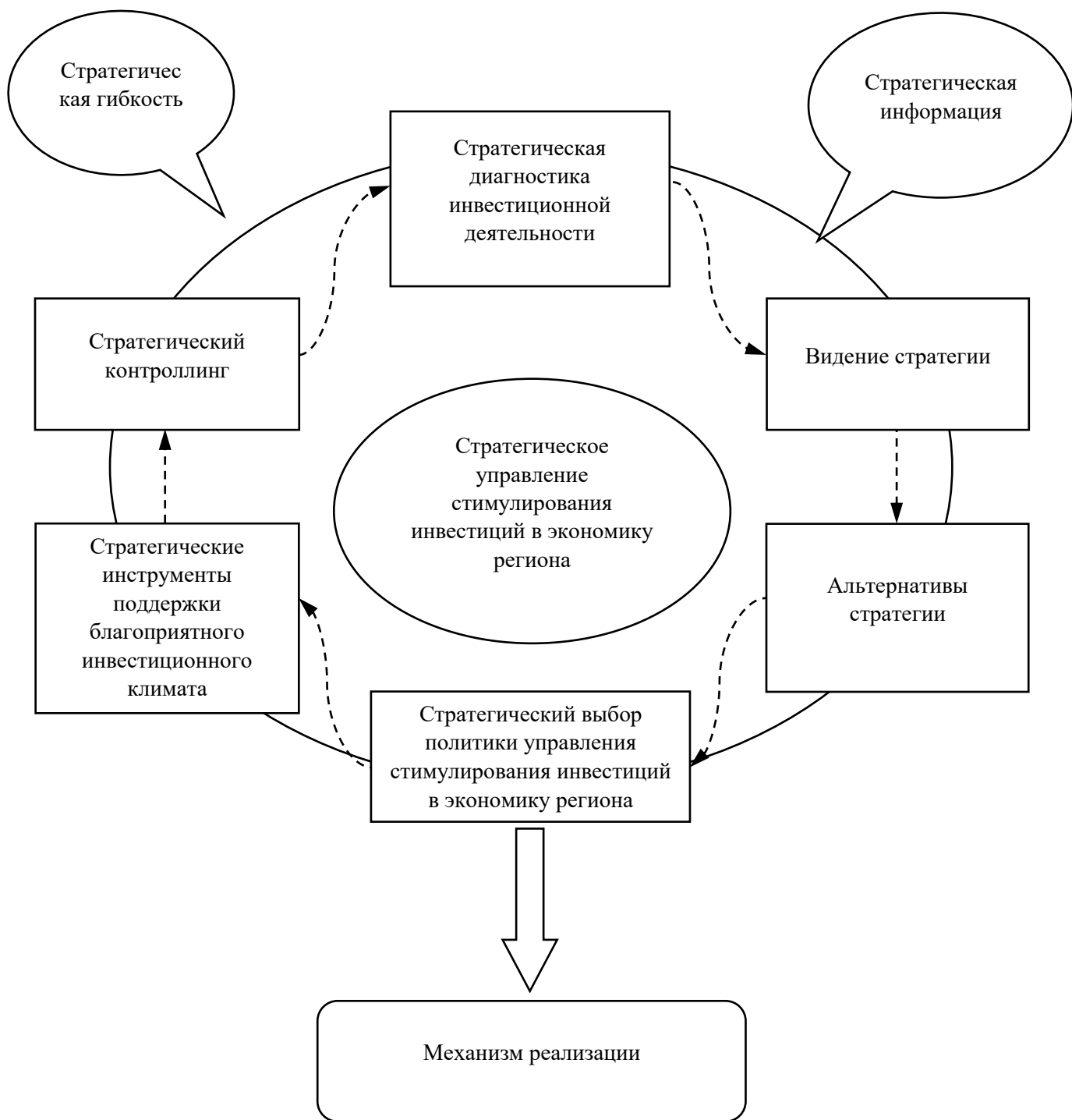


Рис.1. Стратегическое управление стимулирования инвестиций в экономику региона

При возникновении неопределённости во внешней и внутрирегиональной инвестиционной среде наблюдается ослабление сигналов, которые отвечают за изменения в этой среде, что ведет к снижению работы информационной системы управления увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона. Следовательно, одним из важнейшим

элементом, оказывающий поддержку управления стратегией для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона, является своевременная и объективная стратегическая информация, т.е. информация с внешних и внутренних источников, которые прошли анализ данных. Следуя полученной информации, инвесторы и власти принимают оптимальное решение, которое направлено на реализацию стратегических целей для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона.

Организационно-экономический механизм управления стратегией стимулирования инвестиций в экономику региона является сложной системой, состоящей из различных компонентов. Отметим, что, если рассматривать данный механизм с точки зрения системного подхода, то это взаимодействие подсистем (управляющей, управляемой, воздействующей, а с точки зрения процессного подхода, то данный процесс рассматривается как воздействие управляющей подсистемы на управляемую подсистему. На рис. 2 представлена структурная модель стимулирования инвестиций в экономику региона с точки зрения использования этих двух подходов вместе.

Структурная модель организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона составлена автором на примере Республики Дагестан, являющаяся объектом данного исследования.

В структурной модели организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона принимается во внимание распределительная система принятия оптимального решения в государстве, не следует также забывать, что большим преимуществом является наличие органов власти и управления, т.к. благодаря им появляется возможность создания благоприятных условий для активизации инвестиционных процессов в регионе.

На рис. 2 представлена управляющая подсистема, состоящая из уровней государственного регулирования инвестиционного климата (федеральный уровень, региональный уровень, органы местного самоуправления).

Следует заметить, что управляющая подсистема состоит из иерархий и субъекты управления как муниципального, так и регионального уровня выступают также объектом управления для субъектов высших уровней.

Направленность стратегии организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона необходима для синхронности и согласованности органов власти в обеспечении гармоничного встречного процесса со стороны государства благодаря объединению тактики и стратегии местного самоуправления и региональных властей.

Из этого следует, что для стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо особое внимание уделять инициативной, целенаправленной и скоординированной работе федеральных, региональных, муниципальных команд управления.

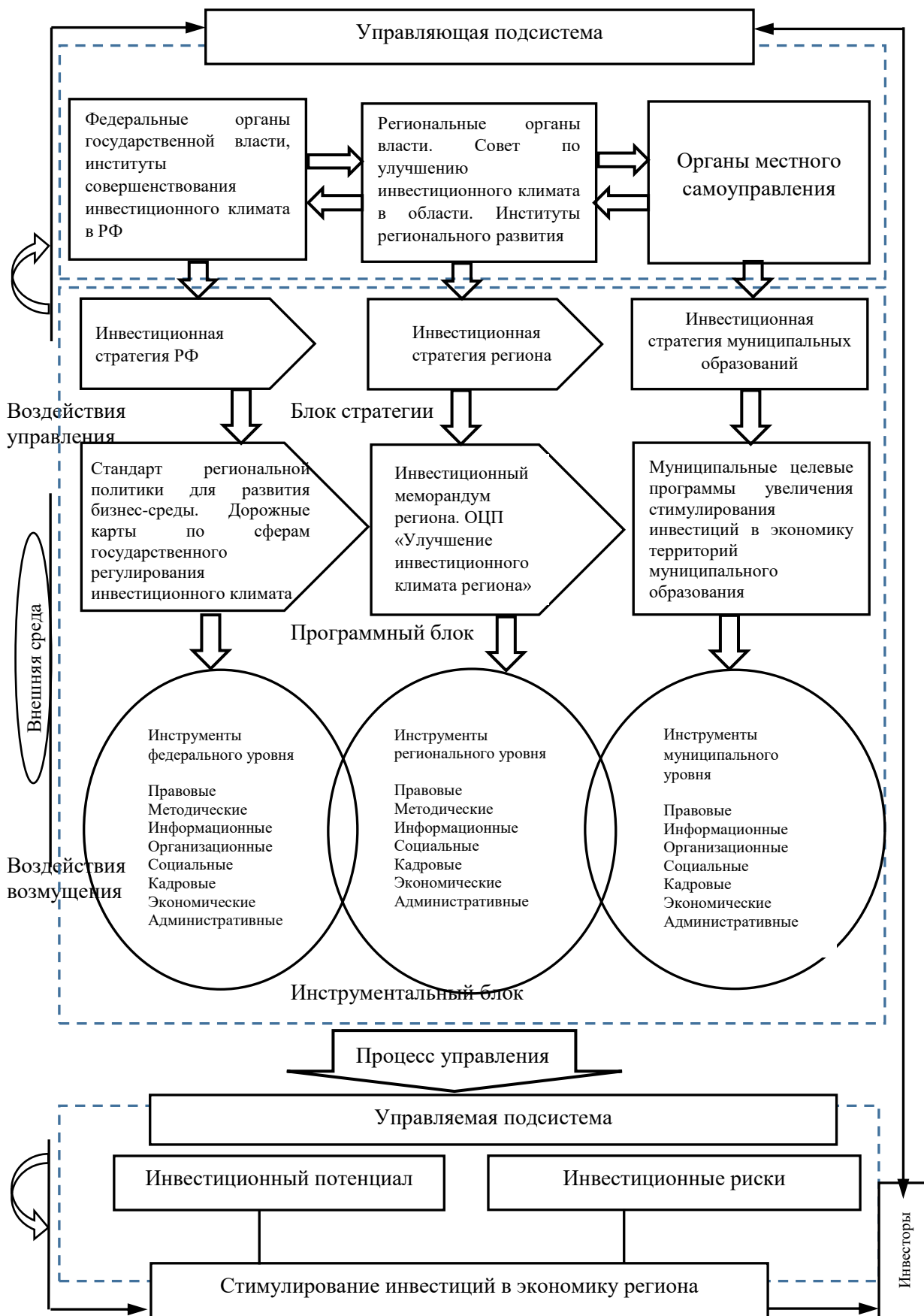


Рис.2. Структурная модель организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона



Чаще всего органы государственной власти региона в некоторых субъектах Федерации не только не оказывают помощь для развития бизнеса, но и делают все чтобы деловая среда разрушалась, но все же многие органы государственной власти региона создают благоприятные условия для предпринимательства.

Можно сделать вывод, что эффективное взаимодействие федеральных, региональных и местных властей на различных уровнях – это важная и сложная управленческая проблема, которую решить можно с помощью взаимодействия различных уровней власти, используя следующие критерии:

- скорость ответа;
- однозначное трактование указаний, распоряжений и рекомендаций, которые получены от органов власти;
- нахождение инструментов для увеличения стимулирования инвестиций в экономику регионов;
- разграничение ответственности для органов власти на каждом уровне власти;
- написание отчетов и контроллинг процесса исполнения всех программ.

При стимулировании инвестиций в экономику региона следует принимать во внимание следующие параметры взаимодействия внешней среды с формированием инвестиционного климата: воздействия управления и воздействия возмущения. Воздействия возмущения – это переменные, при которых значения используются благодаря управления системой, отвечающей за увеличение стимулирования инвестиций в экономику региона и могут быть изменены при принятии стратегических задач.

Воздействия возмущения влияют на формирование инвестиционного климата не только в государстве, но и в регионе, которые при управлении не изменяются, поэтому необходимо воздействия управления направить на инвестиционные риски и инвестиционный потенциал региона.

Для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона сначала необходимо определить стратегические цели и задачи, которые

определяются в общей инвестиционной стратегии государства, региона, муниципального образования, представленные на рис. 2 стратегическом блоке. Следует заметить, что инвестиционная стратегия состоит из различных направлений, которые занимаются совершенствованием инвестиционной деятельности, которая включает в себя стимулирование инвестиций в территориальное образование.

Программный блок необходим непосредственно для реализации инвестиционной стратегии по направлению «Увеличение стимулирования инвестиций в экономику региона» благодаря использованию программных продуктов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

На сегодняшний момент происходит реализация и использование дорожных карт, которые необходимы для формирования благоприятного инвестиционного климата в регионах. Считается, что благодаря использованию дорожных карт будет развитие конкуренции, что приведет к увеличению количества предприятий, открываемых в год. Для того чтобы был благоприятный результат необходима поддержка органов государственной власти на всех уровнях власти в активизации инвестиционной деятельности в регионе.

В Российской Федерации на федеральном уровне разработан Стандарт деятельности органов исполнительной власти региона РФ, который обеспечивает благоприятный инвестиционный климат в регионах. Данный стандарт уже апробирован во многих регионах и теперь является руководством для регионов РФ. Следует заметить, что стандарт ограничивается лишь базовыми, минимальными требованиями, поэтому используя основы стандарта в регионах было принято решение разработать Инвестиционный меморандум, который учитывает все особенности экономики регионов РФ.

После принятия Инвестиционного меморандума появилась областная программа «Улучшение инвестиционного климата региона», которая предназначена для улучшения инвестиционного климата, который

стимулирует приток инвестиций в экономику региона. Руководство областной программы является базовыми рекомендациями в управленческой деятельности по разработке и реализации муниципальных целевых программ для стимулирования инвестиций в территориальное образование региона. Чаще всего объектами инвестирования являются приближенные к органам местного самоуправления, благодаря этому принятие решений сопровождения инвестиционных проектов происходит эффективнее.

В инструментальном блоке располагаются инструменты, необходимые для стимулирования инвестиций в экономику региона, привлекающие инвесторов в регионы РФ. Такие инструменты включают в себя наборы различных инструментов, которыми распоряжаются органы государственной власти на различных уровнях власти, включающие в себя налоговую политику, административно-организационные инструменты и др.

Заметим, что для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона необходимо использовать различные комбинации инструментов, которые формируются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позволяющие при благоприятном управлении активизировать инвестиционные процессы в регионе. Однако иногда при использовании таких различных комбинаций на региональном уровне происходят противоречия, которые в дальнейшем могут мешать активизации инвестиционных процессов в регионе. При несогласованности инструментов на федеральных, региональных и муниципальном уровнях происходит снижение социально-экономической отдачи и инвестиционный климат в регионе начинает ухудшаться. Для увеличения стимулирования инвестиций в экономику региона также необходима разработка и реализация новых инструментов, которые позволят определить потенциальные конфликтные зоны, выполнить сбалансировано перераспределение выгод и издержек среди участников инвестиционного процесса. В связи с этим необходимо создать систему мониторинга проявления инструментов, которые будут направлены на

увеличение стимулирования инвестиций в экономику региона с возможностью ее корректировки.

Не следует забывать также о инвестиционной политике, которая имеет важное значение в стимулировании инвестиций в экономике региона. Инвестиционная политика формируется на основе межотраслевых и отраслевых комплексов. Основной целью инвестиционной политики является нахождение группы отраслей экономики, которая является приоритетнее из всех групп и этой группе оказывается максимальная инвестиционная поддержка.

Отдельно следует отметить блок «Инвесторы», который является важной составляющей в структурной модели организационно-экономического механизма стимулирования инвестиций в экономику региона. Этот блок необходим не только для управленческой деятельности в регионе, но и для увеличения инвестиционного потенциала региона, снижения инвестиционного риска и привлечения инвесторов в регион.

Следовательно, необходимо на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти сформировать механизм, который позволит взаимодействовать этим уровням с потенциальным инвестором, в качестве примера можно использовать лучшие практики мира.

Опираясь на практики Франции, Южной Кореи, Сингапура и Бразилии необходимо на федеральном уровне власти сформировать информационную систему для представления РФ и ее регионов как объект инвестирования, который имеет инвестиционные возможности, однако многие страны не рассматривают РФ как государство, которое пригодно для ведения бизнеса.

Для того чтобы увеличить стимулирование инвестиций в экономику Республики Дагестан необходимо для начала создать инвестиционную стратегию. При сотрудничестве с Агентством стратегических инициатив появилась возможность определить проблемы инвестиционной политики республики.

В целевой программе, которая направлена на увеличение стимулирования инвестиций в экономику Республики Дагестан главная задача – это повышение уровня жизни населения республики с помощью обеспечения устойчивого экономического роста, увеличения конкурентоспособности экономики региона, которые реализуются с помощью совершенствования отраслевой структуры, увеличения эффективности в строительном, агропромышленном, промышленном и др. комплексах.

В настоящий момент в Республике Дагестан приняты инвестиционные проекты, которые сейчас реализуются. К концу 2015 г. согласно Реестру инвестиционных проектов Республики Дагестан запущено 62 проекта, которые по сумме составляют около 202 млн. руб. Также в реестре 110 инвестиционных предложений, находящиеся в разработке, которые по сумме составляют около 207 млн. руб. Следует отметить, что за 2015 г. в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан было добавлено 9 проектов и 9 инвестиционных предложений. В 2015 г. благодаря реализации инвестиционных проектов трудоустроились более 1000 человек. В бюджеты на разных уровнях власти объем налоговых поступлений составляет 129,32 млн. руб. Также отметим в 2015 г. введение в эксплуатацию 11 инвестиционных проектов, которые по сумме составляют около 17158,9 млн. руб.

Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан подписало Соглашение о партнерском сотрудничестве между Правительством Республики Дагестан и инвестиционной группой ООО «Caspian Invest Group». Согласно этому соглашению в индустриальном парке «Кристал сити» и ООО «Caspian Invest Group» отведен свой участок, так в Республику Дагестан было доставлено необходимое оборудование для монтажа завода, которое специализируется на изготовлении металлоконструкций теплиц.

Также ООО КФХ «Урожай» Республики Дагестан и азербайджанской компанией заключен договор о строительстве тепличного комплекса, которая

оценивается в 272 млн. руб. ООО «Югагрохолдинг» и «ИНВЕСТМЕНТ ГРУП» подписали контракт по производству пленочных теплиц, который заключается в поставке конструкций для теплиц на сумму 20 млн. долл. Поставлено оборудование и конструкции для застройки 5,5 га теплиц в поселке Шамхал-Термен в целях реализации первого этапа инвестиционного проекта «Строительство современного тепличного комплекса общей площадью 20 га с использованием геотермальных источников энергии». Руководитель Агентства встретился с инициатором проекта «Дербент Агрос». Это совместный французско-азербайджано-дагестанский проект, который будет реализован в городе Дербент. Проектом предусматривается строительство тепличного комплекса на территории 10 га, общей стоимостью около 900 млн. руб. В результате переговоров достигнута договоренность о строительстве первого этапа проекта (строительство теплицы 3 га) и вложении около 250 млн. руб. азербайджанскими инвесторами.

Руководители известных инвестиционных проектов Республики Дагестан имеют преимущества:

- стимулирование приоритетных инвестиционных проектов на государственной основе, используя льготный налоговый инвестиционный кредит;
- гарантия по кредитам для руководителей на государственной основе;
- финансирование приоритетных инвестиционных проектов на государственной основе;
- аренда недвижимости и земельных ресурсов, которые принадлежат государству, происходит на льготной основе.

В Республике Дагестан поддержка инвестиционной деятельности со стороны государства осуществляется следующим образом:

- финансирование инвестиционных проектов с использованием льготного кредита;
- размещение проектов на территории опережающего развития (ТОР) г. Каспийск, Дагестанские Огни, чтобы инженерная инфраструктура

создавалась за счет средств бюджета республики и дополнительных инвесторов;

- выдвигать и обосновывать бизнес-планы инвестиционных проектов, которые финансируются за счет бюджета республики;
- имущество республики может выступать как залог для руководителей, которые имеют приоритетные инвестиционные проекты.

Необходимо провести инвестиционную политику, которая создаст благоприятный инвестиционный климат для привлечения внешних и внутренних инвесторов. Также при разработке бизнес-планов и реализации инвестиционных проектов следует улучшить инженерную инфраструктуру инвестиционных площадок.

Рассматривая инвестиционную политику Республики Дагестан можно сказать, что на сегодняшний момент в республике наблюдается сотрудничество с Агентством стратегических инициатив. Данное сотрудничество позволяет внедрить Региональный инвестиционный стандарт, который разработан Агентством стратегических инициатив для представления новых инвестиционных проектов вместе с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия». Для территориального развития министерство проводит работу по формированию инвестиционных паспортов муниципальных образований в которых рассматриваются основные пути социально-экономического развития республики:

- инфраструктура;
- инвестиционный климат;
- тарифная система;
- инвестиционный климат.

Для разработки Инвестиционной стратегии на длительный срок используется Региональный инвестиционный стандарт, потому что инвестиционные проекты, которые имеют длительный срок ответственны и для них необходимы специальный опыт, знания и навыки.

В Республике Дагестан республиканский бюджет поддерживает реализации инвестиционных проектов с помощью сформированных инвестиционных площадок и обеспечивает их необходимой инженерной инфраструктурой.

Не следует забывать также об основных факторах, которые характеризуют развитие любого региона: рост и стимулирование использования инвестиционных ресурсов, эффективное их использование в сфере хозяйственного комплекса (инвестиции в промышленность, сельское хозяйство, основной капитал). Использование данного подхода позволило определить направления для стратегического развития Республики Дагестан на период до 2020 г.: инерционный, инвестиционный и инновационный.

Инерционный сценарий предусматривает сохранение динамики экономического развития Дагестана, на которую влияют внутренние и внешние факторы, относительное повышение инвестиционной привлекательности. Лучшая ситуация в социальной сфере, переход основных секторов экономики в режим устойчивого развития, мобилизацию имеющихся ранее не задействованных резервов, а также их реализацию в целях выполнения целевых комплексных программ федерального и регионального уровней.

По инвестиционному сценарию происходит рост инвестиционной деятельности с помощью совершенствования научно-технического и технологического уровня производства благодаря его модернизации и техническому перевооружению, улучшению инвестиционного климата, формированию на территории республики реальных механизмов рыночной инфраструктуры.

По данному сценарию реализуются долгосрочных национальных проектов (образование, здравоохранение, АПК), а также программы развития основных секторов экономики: ТЭК, машиностроение, туризм.

Инновационный – это наиболее сложный сценарий, требующий ежегодного прироста инвестиций в основной капитал на 20 % и, который



направлен на усиление инновационной составляющей экономического роста, основанный на эффективном постиндустриальном развитии, в их числе квалифицированная рабочая сила, современные технологии, научно-технические ресурсы. Для того чтобы данный сценарий развития выполнялся необходимо увеличить объем инвестиций в современные направления развития производства в целях повышения производительности труда и эффективности использования капитала. Естественно, что в конечном итоге это все нацелено на значительное увеличение конкурентоспособности региона и снижение отставания от других субъектов РФ.

Для того чтобы преодолеть кризисные явления необходимо увеличить объемы инвестиций перспективные сферы производства и в программу улучшения социального обустройства населения республики.

Наиболее реальные потенциальные возможности республики заложены в таких факторах, как трудовой, потребительский и финансовый потенциалы. Наряду с этим, ряд показателей выявляет иную сторону нынешнего уровня развития республики. Так, например, по итогам анализа относительно низкие оценки получены в рамках производственного, инфраструктурного, инновационного и туристического потенциала. К сожалению, по состоянию их развития республика находится в числе отстающих регионов РФ. Промежуточные значения по итогам оценки занимают институциональный и природно-ресурсный потенциал.

В Республике Дагестан на данный момент нет благоприятных условий для экономического роста региона. Республика имеет очень сильную зависимость от федерального центра. При таких условиях объем государственных инвестиций растет и объемы частных инвестиций достаточно низкие, поэтому наблюдается низкий уровень реализации инвестиционной деятельности.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности и формирования в регионе оптимальных условий для практической реализации инвестиционных проектов целесообразно использовать следующие

направления решения проблем: в первую очередь создание комплексной программы реализации инвестиционных проектов в пределах региона, которая предусматривает поддержку приоритетных инициатив в целях эффективной реализации инвестиционных проектов. В то же время, на наш взгляд, только существенный рост объема частных инвестиций может способствовать созданию значительного количества рабочих мест, повышению уровня жизни населения через комплексное социально-экономическое развитие территорий и реализацию стратегических целей, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан и Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ.

В данном пункте особое внимание было уделено внедрению организационно-экономического механизма реализации структурной модели стимулирования инвестиций в экономику Республики Дагестан.

1. При определении размера дотаций федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ необходимо в первую очередь принимать во внимание затраты региона, которые идут на формирование инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов или обустройство промышленных парков, которые ориентированы на благоприятные результаты. Используя данный механизм даст возможность регионам улучшить деловую среду, повысить эффективность социальную и экологическую сферу территориальных образований.

2. Для привлечения инвестиций в регион необходимо увеличить мотивации региональных и муниципальных органов власти. Следует в рамках бюджетного планирования привлекать инвестиции, которые будут являться дополнительным стимулированием инвестирования для регионов. Это позволит привлечь инвестиции в экономику региона, т.к. чем активнее регион будет привлекать инвестиции, тем меньше финансовых средств данный регион получит из федерального бюджета. Поэтому региональным органам власти лучше обратиться с просьбой о дотации в Министерство финансов РФ, чем заниматься привлечением инвестиций и инфраструктурой.

3. Рассматривая Республику Дагестан можно сказать, что органам региональной власти необходимо расширять систему финансовых инструментов. Данные финансовые инструменты следует внедрять инструмент финансирования под будущие налоговые поступления, который известен в мировой практике и называется Tax increment financing (TIF). Данный инструмент разработан для реализации крупных инфраструктурных проектов при сотрудничестве государства и частных лиц. Для инфраструктуры используются частные инвестиции, которые обеспечивают государству социально-экономический рост территорий, инвестор получает компенсацию при получении дополнительного дохода в виде налоговых поступлений на региональный и федеральный уровень. При реализации системы TIF в регионах РФ возникает много трудностей, связанные в первую очередь с недостаточной налоговой базой для реализации проектов TIF и сложностью бюджетных заимствований на региональном (муниципальном) уровне. Однако используя TIF появляются перспективы для стимулирования инвестиций в инфраструктуру муниципалитетов региона.