

Содержание:

Введение

Правильность выбранной финансовой политики, несомненно, зависит от критической оценки, складывающейся в стране экономической ситуации, от соблюдения «золотого правила» экономической теории - при разработке прогнозов и рекомендаций оценивать экономическую ситуацию в стране такой, какая она есть, а не такой, какой ее хотелось бы видеть. Это тем более важно, поскольку общей тенденцией развития является высокая роль государства в регулировании национальной экономики через финансовую систему, а именно - высокие расходы государства на программы по социальному обеспечению, на поддержание среднего уровня доходов, на здравоохранение и т.п.

Государственная финансовая политика преследует большое количество целей, среди которых особо актуальными и политически значимым является экономическая стабильность и бесперебойного функционирования экономики в целом и/ или определенные ее сектора. В зависимости от групповых, классов интересов будут определяться и цели политики. Одна и та же цель обычно достигается несколькими способами. И наоборот применение одних и тех же инструментов экономической политики в разных условиях может привести к различным результатам.

Срез проблем в ракурсе российской экономики имеет свои особые характеристики, связанные с решением задачи внутреннего переустройства своей финансовой системы.

Задача эта многосложная и многогранная, основным приоритетом государства при ее решении должно стать формирование институциональной среды, благоприятной для прорыва в сфере финансового регулирования. Процесс регулирования экономики характеризуется разнообразными объективными и субъективными факторами, условий функционирования экономики, использованием разных категорий и механизмов. Как мне кажется каждое из таких воздействий, будь то закрепление за государством определенных объектов собственности, изменение налогового режима, порядок финансирования бюджетных программ, непрограммных расходов, механизмы межбюджетных

трансфертов, а так же использование активных стимулирующих мер экономического регулирования и т.д., должно обосновываться наличием, с одной стороны, четко сформулированных целей и задач, а с другой – аргументацией, а также расчетами адекватности предпринимаемых мер, которые способны обеспечить достижение целевых установок поставленных задач.

Я считаю, что должна расставляться определенная система приоритетов, мер и действий в сфере финансовых отношений, осуществляемых для достижения поставленных целей и оформленных соответствующими программными документами, которые по существу и являются государственной финансовой политикой.

Цель моей курсовой работы является рассмотрение финансовой политики Российской Федерации, со всех сторон, а также изучить виды которые включает в себя финансовая политика.

Задачи, которые на мой взгляд могли бы помочь достигнуть поставленной цели, а также подробное рассмотрение теоретических аспектов финансовой политики; изучить принципы формирования финансовой политики государства; рассмотреть составляющие финансовой политики государства; постараться проанализировать современную финансовую политику в России.

Глава 1. Основные задачи финансовой политики

1.1 Понятие, цели и принципы финансовой политики в государстве

Процессы, которые происходят в современной экономике России, сложны и многообразны, они являются отражением как внутренних потребностей российского общества, так и огромного влияния разного рода внешних факторов. В любой современной стране государство играет значимую роль в функционировании и развитии национальной экономики. Ни сегодня, ни в ретроспективе практически невозможно представить себе независимую от государства рыночную экономику. В начале XXI столетия вопрос о необходимости участия государства в регулировании экономики, в согласовании социальных интересов и обеспечении устойчивого экономического развития уже не является предметом дискуссий. Вопрос сводится к

тому, как и каким образом, с помощью каких механизмов и методов можно обеспечить наиболее эффективное осуществление государством своих регулирующих функций.[\[1\]](#)

Финансовая политика – это определенная на продолжительный период совокупность мероприятий, подлежащих реализации в рамках общих методологических требований финансового менеджмента и определяемых конкретными задачами, а также внешними и внутренними условиями деятельности.

Финансовая политика – является совокупностью государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством поставленных функций.

Финансовую политику обзревают многие авторы, предлагая различные определения, рассмотрим лишь некоторые из них:

Поляк Г.Б., например, считает, что: финансовая политика[\[2\]](#) - это комплекс мероприятий государства по использованию финансовых отношений, оптимизация финансовых ресурсов, их распределению и пользованию для реализации той или иной государственной программы экономического и социального развития.

Подпорина И.В., например, считает, что: Финансовая политика государства – представляет собой систему мер государственного регулирования движения финансовых потоков, которая обеспечивает их целенаправленное и рациональное использование в рамках выбранных приоритетов и ценностей, посредством принятия решений и действий, оформленных соответствующими законами, нормативно правовыми актами[\[3\]](#).

Большаков С.В., к примеру, считает, что - финансовая политика – представляет собой, совокупность правовых решений государства в финансовой сфере.

Таким образом, государственная финансовая политика представляет собой часть социально-экономической политики государства по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны. Создание эффективного механизма функционирования государства невозможно без соответствующего финансового обеспечения всех его институтов[\[4\]](#). Она играет определяющую роль в формировании условий жизни граждан, развитии страны. Она гарантирует обеспечение всех направлений деятельности государства: поддержание безопасности страны и общественного

порядка, бесплатное образование и здравоохранение, создание условий для развития экономики, предоставление пенсий по старости и инвалидности, снижение бедности и сглаживание межрегиональных различий. Для выполнения конкретных задач государства разрабатываются и вводятся в действие механизмы формирования ресурсных источников, в качестве которых используются средства бюджетов всех уровней и внебюджетных социальных фондов, софинансирование граждан, а также благотворительные средства работодателей. Основными ответвлениями финансовой политики, являются такие политики как- Бюджетная, налоговая политика, а также кредитно-денежное регулирование экономических отношений призваны активно содействовать решению главной задачи государства - повышению благосостояния российского народа.

Финансовая политика государства представляет собой часть социально-экономической политики по созданию финансовых условий для развития общества, повышения уровня и качества жизни населения. При этом финансовую политику не нужно путать с совокупностью государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций, поскольку функции и задачи государства видоизменяются в соответствии с господствующими в обществе представлениями о роли государства в развитии народного хозяйства. Кроме того, использование финансовой политики только как средства выполнения функции государства неизбежно ведет к конфликту интересов государственных органов власти, а также органов местного самоуправления с другими субъектами финансовой системы, а именно с хозяйствующими субъектами и населением страны. Нельзя рассматривать финансовую политику как часть экономической политики государства, представляющую собой совокупность бюджетно-налоговых, и иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии с его стратегическими и тактическими целями. Текущая позиция не раскрывает сущности финансовой политики, она лишь описывает механизм, инструменты ее реализации.^[5] Дело в том, что данный механизм является лишь частью финансовой политики, с помощью которого осуществляется целенаправленное управление финансами. Финансовая политика современных государств, подлежит правовому регулированию. Представляя особенно важным с учетом того, что денежная сфера сегодня - это конкретная часть экономического пространства, обособленного в системе специфическим содержанием своих процессов, системой управления, со своими институтами и механизмом.

“Существование нормы права, возвышающейся над правителями и управляемыми и обязательной для них, есть необходимый постулат”, - писал Л. Дюги[6]. Право выступает необходимым ограничителем политического произвола и регулятором всех видов политической деятельности. Приоритет права над политикой, политической властью - непреложный принцип современной культуры.

В то же время термин “финансовая политика государства” не имеет законодательного определения, хотя и упоминается в правовых актах, в том числе в Конституции Российской Федерации (ст. 114). Конституционное право связано с ключевыми общественными отношениями, являющимися базовыми для государства и общества, соответственно, - для иных общественных отношений. Эти отношения системообразующие, оформляющие целостность общества, его единство как организованной и функционирующей структуры, основанной на общих началах политического, экономического и социального устройства. Такие отношения возникают в связи с управлением государственными и общественными делами и являются политическими отношениями, которые и составляют предмет конституционного права. Как справедливо утверждает профессор С.А. Авакьян, задача конституционного права - создать основы для всех политических отношений (а если требуется, то и для недопущения нежелательных политических отношений). Определенные условия их существования оформляются в нормах конституционного права[7]. Во многом это объясняется тем, что все существенные отношения в обществе концентрируются и выносятся на уровень политики и таким образом становятся политическими отношениями, основным содержанием предмета конституционного права, а политика включается в число главных объектов конституционно-правового регулирования.

Развернутое определение финансовой деятельности предлагает Соколова Эльвира Дмитриевна, которая является автором многих Учебных пособий, связанных с Финансовой системой - по ее мнению, финансовую деятельность государства можно определить как особый вид государственной деятельности, направленной на совершение организационных, как правило, в правовой форме. В процессе распределения внутреннего валового продукта и части национального дохода общества путем образования, распределения (перераспределения) и использования различных фондов денежных средств, как централизованных, так и децентрализованных, необходимых для обеспечения финансовыми ресурсами функционирования органов государства всех трех ветвей власти, осуществления мероприятий по внутренней безопасности и обороне страны, для выполнения национальных программ социально-экономического и культурного развития и

удовлетворения иных потребителей общества. Органы местного самоуправления также осуществляют финансовую деятельность по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств, необходимых для финансового обеспечения решения вопросов местного значения[8].

Как ранее уже отметили, в финансовой деятельности государства реализуется финансовая политика и обеспечивается практическое осуществление функций государства, текущих и перспективных задач социально-экономического развития.

Если учитывать, что принципы, цели и задачи финансовой политики определены в Конституции, на наш взгляд, финансовую политику, с точки зрения науки конституционного права, следует трактовать как часть социально-экономической политики государства по созданию финансовых условий для развития общества в соответствии с заложенными в Конституции принципами, целями и задачами государства, которая реализуется посредством распределения внутреннего валового продукта и части национального дохода общества путем образования, распределения (перераспределения) и использования различных фондов денежных средств.

Исходя из текущего определения, государственная финансовая политика и финансовая деятельность, являющаяся практическим выражением политики, должны строиться на тех принципах и соответствовать тем целям, которые заложены в Основном законе страны. Такой взгляд, позволит создать правовые рамки для государственных органов и других участников и финансовых отношений и будет способствовать повышению легитимности функционирования финансового механизма. Подчинение государственным финансам предполагает безусловное финансовое поведение не только налогоплательщиков, но и государства[9].

Таким образом, основными целями финансовой политики следует считать:

- Повышение объёма и эффективности использования финансовых ресурсов, отказ может привести к распылению средств и сокращению источников удовлетворения постоянно растущих экономических и социальных потребностей общества;
- Оздоровление и структурная перестройка экономики;
- Достижение высокого уровня жизни населения, которое основывается на развитии отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Основные задачи финансовой политики это:

- Обеспечение условий для создания максимально возможных финансовых ресурсов;
- Установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов;
- Организация регулирования и стимулирования социальных и экономических и процессов финансовыми методами;
- Выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;
- Создание эффективной и максимально деловой системы оперативного управления финансами. [\[10\]](#)

1.2 Виды финансовой политики

Можно выделить три основных вида финансовой политики: классическая; регулирующая, а так же планово-директивная. Рассмотрим их более детально.

Классическая основана на трудах классиков политэкономии А. Смита и Д. Рикардо. Основным направлением является – невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. Государственные расходы минимизированы. Система налогов строилась на косвенных и имущественных налогах. Органом управления является министерство финансов.

Регулирующая – в основу, которой положена экономическая теория Дж. Кейнса, обосновывающая необходимость вмешательства и регулирования государством циклического развития экономики [\[11\]](#). Главными инструментами вмешательства становятся государственные расходы, за счет которых формируется дополнительный спрос и как следствие – рост производства, ликвидация безработицы, увеличение национального дохода. Основным механизмом регулирования становится подоходный налог, использующий прогрессивные ставки; государственный кредит, рынок ссудных капиталов. Дефицит бюджета используется для регулирования экономики. Из единого органа управления выделяются отдельные службы, занимающиеся планированием бюджета и бюджетных расходов, их финансированием, контроль над поступлением налогов, управление государственным долгом. В целом регулирующая политика обеспечила

стабильный экономический рост, эффективную систему финансирования социальных нужд.

В основу финансовой политики положена неоконсервативная стратегия, ограничивающая вмешательство государства в экономику.

Регулирование становится многоцелевым и разделяется следующим образом:

- Экономический рост и занятость;
- Денежное обращение;
- Валютный курс;
- Социальные факторы;
- Структурная перестройка хозяйства.

Финансовый механизм исходит из необходимости сокращения объема перераспределения национального дохода через финансовую систему, снижение бюджетного дефицита, стимулирование роста сбережений как источника инвестиций. Стоит задача сокращения числа налогов и прогрессивности их шкалы [\[12\]](#).

Планово-директивная финансовая политика применяется в странах с административно-командной системой. Система основана на государственной собственности на средства производства. Целью планово-директивной финансовой политики является концентрация всех неиспользуемых населением, предприятиями и местными органами власти финансовых ресурсов в руках государства и их последующее распределение в соответствии с основными направлениями государственного плана развития.

Финансовая политика государства включает следующие виды политик, из них сложно выделить какая является основной, все они значимы для построения грамотного формирования Финансовой политики государства:

- Бюджетная политика - это государственная политика прямого и косвенного участия государства в распределении и расходовании централизованных финансовых ресурсов;
- Налоговая политика - это экономическая деятельность управленческих структур, направленная на формирование центральных финансовых ресурсов при

обеспечении нормальных условий для осуществления рыночных распределительных отношений в обществе;

- Политика управления государственным долгом – является деятельностью органов власти и финансового регулятора по обеспечению своевременного и полного обслуживания и погашения государственного долга, сформированного для финансирования нужд государства, отвечающих целям экономического развития, при сохранении требуемых показателей стоимости и рисков долговых обязательств;

- Инвестиционная политика – это государственная политика, осуществляемая с целью непосредственного инвестирования разными методами в основные фонды национальной экономики стимулирования инвестиционной активности бизнеса в соответствии со структурными целями государства;

- Денежно- кредитная политика - это государственная политика, достигающая, кроме непосредственных целей денежно кредитной политики и политики банковского развития, еще и цели обеспечения экономического роста и развития [\[13\]](#).

Под денежно- кредитной политикой так же понимают обеспечение устойчивости денежного обращения через управление эмиссией, регулирование инфляции и курса национальной денежной единицы; обеспечение своевременных и бесперебойных расчетов в народном хозяйстве и в различных звеньях финансовой системы через регламентацию и регулирование деятельности банковской системы; управление деятельностью финансового рынка через регламентацию эмиссии и размещения государственных и корпоративных ценных бумаг и регулирование их оборота;

- Политика развития финансовых рынков- это государственная политика содействия развитию финансовых рынков в целях экономического роста и развития Российской Федерации;

- Таможенная политика - часть внешнеторговой деятельности государства, регламентирующая объем, структуру и условия экспорта и импорта товаров. Одной из форм проявления таможенной политики является таможенный протекционизм, усиливающийся в период кризисов. Основными средствами осуществления таможенной политики являются: участие в таможенных союзах, зонах свободной торговли и таможенных конвенциях; применение таможенных тарифов, таможенных пошлин и таможенных сборов, таможенных формальностей;

установленный режим прохождения грузов через границу; система государственных органов таможенного контроля. В последние десятилетия наряду с таможенными пошлинами широко применяются нетарифные методы ограничения импорта: квотирование, стандарты качества и экологической чистоты.

- Социальная политика проводит мероприятия по следующим направлениям: разработка механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения, упорядочение системы социальных льгот, регулирование вынужденной миграции.[\[14\]](#) Цели данной политики- это повышение уровня и качества жизни граждан Российской Федерации, а так же обеспечение безопасности жизнедеятельности. Основными задачами социальной политики являются создание экономических и правовых условий, стимулирующих активную часть общества на производительный труд как основу личного благосостояния и благополучия общества. Стабилизация положения в жилищной сфере (ограничение роста тарифов ЖКХ). Сдерживание масштабов бедности, роста безработицы, преступности, маргинализации населения.

Социальная политика

Общественное благосостояние

Доходы и потребление

Воспроизводство и занятость населения

Развитие отраслей социальной инфраструктуры

Поддержка социально незащищенных групп

Рис. 1. Социальная политика государства

Глава 2. Анализ финансовой политики Российской Федерации

2.1 Особенности финансовой политики в Российской Федерации

Финансовая политика является составной частью экономической политики Российской Федерации, основные цели и задачи которой разрабатываются и реализуются Президентом РФ, исполнительными органами государственной власти РФ и утверждаются законодательными органами государственной власти РФ в ходе рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год.[\[15\]](#)

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления строят финансовую политику на подчиненной территории учитывая цели и задачи финансовой политики Российской Федерации. Ввиду того, что именно финансовая политика на федеральном уровне является определяющей по отношению к политике, проводимой на региональном и местном уровнях, этот факт обуславливает необходимость рассмотрения ее особенностей на современном этапе.

Исходя из данных которые размещены на странице Министерства финансов, следует что - Финансовая политика Российской Федерации в настоящее время определяется положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»[\[16\]](#).

Как мы можем видеть из перечисленных документов современная финансовая политика Российской Федерации нацелена на формирование финансовой основы для «перехода от экспортно-сырьевой модели к инновационному социально ориентированному типу экономического развития, создания необходимых предпосылок для поддержания в долгосрочном периоде высоких темпов экономического роста и макроэкономической стабильности» повышения благосостояния населения. Совокупность сложившихся вызовов и условий экономического развития определяет в качестве основной цели повышение конкурентоспособности российской экономики на основе интенсивного роста производительности труда.

В ее составе главное место отводится бюджетной политике, которая играет определяющую роль в формировании финансовой базы развития государства и обеспечении достойных условий жизни для его граждан.

В новых макроэкономических реалиях при формировании проектов бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач

- Оптимизация структуры расходов федерального бюджета. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов федерального бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов

- Развитие программно-целевых методов управления. Государственные программы Российской Федерации должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

- Принятие решений, обеспечивающих долгосрочную сбалансированность и прозрачность пенсионной системы. Первоочередной задачей является принятие новой пенсионной формулы, которая должна обеспечивать не только поддержание покупательной способности пенсий, их дифференциацию в зависимости от стажа и заработка граждан, стимулирование граждан к более позднему выходу на пенсию, но и устойчивую тенденцию к уменьшению зависимости пенсионной системы от трансфертов федерального бюджета при сохранении приемлемой для бизнеса страховой нагрузки.

- Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры^[17]. Правительству Российской Федерации необходимо уже в текущем году начать размещение средств Фонда национального благосостояния и средств пенсионных накоплений в финансовые инструменты, предназначенные для реализации самокупаемых проектов развития инфраструктуры, обеспечивающих максимальный мультипликативный эффект экономического роста при минимальных рисках для размещаемых государством средств. Речь идет о финансировании проектов на возвратной основе.

- Переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.^[18]

- Развитие налоговой системы и повышение ее конкурентоспособности. Следует обеспечить стабильность налоговой системы. Дальнейшие изменения возможны только в крайнем случае в связи с требованиями современной экономики, новыми приоритетами экономической политики государства, в том числе в связи с необходимостью стимулирования развития новых производств, инвестиционной деятельности и повышения качества налогового администрирования.[\[19\]](#)

- Межбюджетные отношения. Очередной финансовый год станет важным этапом формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации. Начиная с определенного периода во всех регионах станет обязательным принятие бюджетов на три года. В условиях, когда на регионы возлагается значительная ответственность за реализацию мер социального характера, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в результате изменений в разграничении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

- Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса. Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Рассматривая отдельно составные части бюджетной политики Российской Федерации, следует обратить внимание на основных направлениях политики концентрации денежных средств в бюджеты бюджетной системы РФ, основу которой составляет налоговая политика. Проведённые в Российской Федерации реформы в налоговой политике уже имеет определенные положительные результаты. К ее положительным итогам можно отнести увеличение сбора налогов при снижении налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования вследствие отмены оборотных налогов, снижения за последние годы ставки налога на прибыль, ставка НДС в России с 1 января 2019 года составила 20 %, ранее она составляла 18%, к примеру сейчас НДС взимают 137 стран. Из развитых стран НДС отсутствует в таких странах как США и Япония, где вместо него, действует налог с продаж: в США - по ставке от 0% до 15% в зависимости от штата, в Японии – фиксированные 8%. Вернемся к Российской Федерации, изменение подходов к налогообложению организаций, функционирующих в отдельных секторах экономики, смягчило различия в инвестиционной привлекательности отраслей, создало условия для стимулирования инновационной деятельности и диверсификации экономики. Главная цель современной налоговой политики - дальнейшее совершенствование налоговой системы, которая должна быть необременительной для субъектов

хозяйствования, как по уровню изъятия доходов в форме налоговых платежей, так и в части процедур расчета и уплаты налогов, упорядочения налоговой отчетности и налоговых проверок, справедливой и одинаковой для всех экономических агентов, благоприятной для инвестиционной активности и развития бизнеса.

В среднесрочной перспективе налоговая политика, обеспечивая необходимый для выполнения расходных обязательств объем доходов бюджетов, должна создавать благоприятные условия для модернизации экономики, осуществления инвестиций в создание новых производств и повышение производительности труда, а также стимулы для инвестиций граждан и организаций в образование, здравоохранение, улучшение жилищных условий и добровольное пенсионное страхование. [20]

Не маловажной составной частью финансовой политики Российской Федерации на современном этапе на мой взгляд является политика в области государственного социального страхования, которая связана с функционированием государственных внебюджетных фондов, обеспечивающих реализацию обязательного пенсионного страхования, обязательного медицинского страхования и социальную защиту населения при временной нетрудоспособности. Эффективная реализация этой составляющей финансовой политики в первую очередь влияет на социальное развитие общества, улучшение условий жизни и благосостояние населения. В настоящее время социальная политика должна обеспечить формирование условий для роста экономики государства, что обуславливает необходимость решения следующих основных задач политики в области государственного социального страхования и в целом социальной защиты населения:

- Повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;
- Поддержание финансовой устойчивости системы социального страхования;
- Формирование устойчивого механизма пенсионного обеспечения, рассчитанного на длительную перспективу, что на текущем этапе предполагает упорядочение источников финансирования пенсий, развитие негосударственного пенсионного обеспечения, более эффективное управление пенсионными накоплениями;
- Повышение эффективности системы государственной поддержки семьи, в том числе за счет дальнейшего развития системы предоставления пособий, связанных

с рождением и воспитанием детей;

- Применение методов финансирования учреждений социальной сферы по принципу «деньги следуют за потребителем», который предполагает использование принципов нормативно-подушевого финансирования, применение страховых механизмов мобилизации финансовых ресурсов в социальную сферу и использование государственного социального заказа;

- Усиление контроля за целевым и эффективным расходованием средств государственных внебюджетных фондов, совершенствование системы регулирования, контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений.

Практическое осуществление указанных задач политики в области государственного социального страхования позволит обеспечить социальную стабильность общества и социальную защиту малообеспеченных и нетрудоспособных слоев населения и последовательно реализовывать государственные социальные гарантии, установленные в Конституции РФ.

Существует фонд социального страхования, он был создан в 1994 году, который является специализированным финансово кредитным учреждением при Правительстве РФ. Денежные средства и имущество фонда находящееся в оперативном управлении фонда являются федеральной собственностью, а также денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

2.2 Главные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики на 2019 год

По информации размещенной на сайте Министерства Финансов Российской Федерации- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов были разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации при этом в расчет также были взяты итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, в период до 2018-2020 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на

период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года. [\[21\]](#)

Единая государственная финансовая политика имеет сложную структуру и может быть представлена как совокупность бюджетной политики, налоговой политики, страховой политики, политики в сфере государственного долга. Ранее мы кратко рассмотрели эти политики, сейчас рассмотрим их более детально, и с точки зрения Министерства Финансов Российской Федерации.

Бюджетная политика — целенаправленная деятельность органов законодательной (представительной) и исполнительной власти по определению основных направлений развития бюджетных отношений и выработке конкретных путей их использования для реализации функций государства.

Рис. 2. Основные инструменты проведения государственной бюджетной политики

Эффективность функционирования бюджетной политики в существенной степени зависит от бюджетного потенциала.

Строится бюджетная политика, исходя из задач социально-экономической политики, поскольку именно социально-экономическая политика определяет размеры и пропорции формируемых государством финансовых ресурсов, перспективы использования бюджетных средств в интересах решения главных экономических и социальных задач.

Разработка бюджетной политики начинается с определения концептуальных основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Затем формулируются главные цели и первоочередные задачи бюджетной политики. В завершение определяются пути решения поставленных задач, которые позволяют реализовать основные направления использования бюджетных отношений в обществе. Бюджетная политика объявляется Президентом Российской Федерации в ежегодном Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

При разработке бюджетной политики необходимо особое внимание уделять состоянию экономики, финансов и бюджетной системы страны, а выдвигаемые меры и предстоящие решения должны подкрепляться соответствующими

расчетами, показывающими не только общую стоимость затрат государства в связи с принимаемыми решениями, но и отдаленные финансовые последствия.

Основным требованием к бюджетной политике является — гарантированное исполнение принятых расходных обязательств, сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов, формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов государственной политики.

Бюджетная политика включает в себя: политику в области доходов бюджета, политику в области расходов бюджета, политику в отраслях экономической деятельности, политику в области межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019-2021 годы.

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны на основании базового варианта сценария социально-экономического развития Российской Федерации (далее- по тексту как базовый сценарий).

Базовый сценарий отражает уточненные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренные посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.[\[22\]](#)

Среди основных предпосылок базового сценария улучшение относительно внешнеэкономических условий:

- Сохранение темпов роста мировой экономики вблизи 3,5%, сдерживаемое эскалацией торговых войн;
- Отток капитала с развивающихся рынков на фоне ужесточения процентной политики крупнейшими центральными банками;
- Сохранение ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации, на протяжении всего прогнозного периода[\[23\]](#).

В отношении цен на энергоносители предполагается поступательное снижение стоимости нефти марки «Юралс». Быстрый рост мирового спроса на нефть, резкий рост геополитической премии в цене на фоне усиления политических и торговых конфликтов будут поддерживать высокие цены на нефть на протяжении всего 2018 года (согласно базовому варианту прогноза цена на нефть составит 69,3 долл. США за баррель). Однако, начиная с 2019 года, на фоне договоренности ОПЕК+ об увеличении нефтедобычи, ослабления ограничивающих факторов для повышения добычи нефти в США и учитывая «неравновесный» уровень текущих высоких цен, стоимость нефти марки «Юралс» будет постепенно снижаться, опустившись до 57,9 долл. США за баррель к 2021 году.

Влияние повышения НДС на инфляцию оценивается в районе 1,3 процентного пункта. Согласно базовому варианту прогноза, частичный эффект от повышения НДС проявится уже в 2018 году, за счет роста инфляционных ожиданий. Однако основной вклад изменения ставки налога в рост цен будет зафиксирован в 2019 году, в результате чего по итогам года инфляция составит 4,3%. С учетом проведения Банком России денежно-кредитной политики, направленной на стабилизацию инфляции и сдерживание роста инфляционных ожиданий, инфляция на конец 2019 г. составит 4,3% г/г, что в целом является незначительным отклонением от целевого ориентира Банка России. По мере выхода из базы расчета вклада от повышения НДС инфляция, вероятно, опустится ниже 4% и впоследствии стабилизируется на целевом уровне.[\[24\]](#)

По итогам 2019 года темп роста ВВП прогнозируется на уровне 1,4%. Замедление темпов экономического роста будет связано как с умеренным замедлением инвестиционной активности, так и снижением темпов роста потребительского спроса. Ожидается замедление реальных темпов роста заработных плат в первую очередь из-за формирования высокой базы сравнения в 2018 году (в результате доведения до целевого уровня оплаты труда работников социальной сферы, а также доведения размера МРОТ до прожиточного минимума). Кроме того, в 2019 г. индексация прочим категориям работников бюджетной сферы будет проведена с 1 октября (а не с 1 января, как в текущем году). Отсутствие значимого давления на заработные платы со стороны бюджетного сектора обусловит сближение темпов роста реальных заработных плат в частном секторе с темпом роста производительности труда. С другой стороны, на реальных темпах роста заработной платы, так же как и на их покупательной способности, негативно скажется ускорение инфляции. В результате темп роста реальных заработных плат снизится с ожидаемых 6,3 % в текущем году до менее 1,0% в 2019 году, а реальный

темпа роста расходов на конечное потребление с 3,5 % г/г в текущем году до 2,6 % г/г в 2019 году (влияние замедления динамики заработных плат на потребительские расходы будет частично компенсироваться снижением нормы сбережения).

Однако уже в 2020 году экономика адаптируется к новым условиям. Выходу российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет способствовать как перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных и реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов, так и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора. Второе будет достигаться с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса (что предполагает стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности), а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике. Кроме того, комплекс мер макроэкономической политики будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбережения населения), а также внедрения элементов стимулирующего банковского регулирования.

Ключевые меры, направленные на экономическое развитие в России указаны в таблице (прил. 1).

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих амбициозных целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Расширение производственного потенциала российской экономики требует дополнительных инвестиций в основной капитал. Вместе с тем, по итогам 2015-2017 годов объем инвестиций в основной капитал составил порядка 20,5% ВВП, что по оценкам, основанным на анализе динамики экономик широкого спектра стран за период с 1980 по 2015 годы (см. вставку), может обеспечить долгосрочные темпы роста ВВП на одного работающего в размере, не превышающем 1,5-2,0% в год.

Инвестиционная активность сдерживается в силу факторов ограничивающих, как (1) желание инвестировать: соотношение доходность/риски, так и (2) возможность инвестировать: наличие ресурсов (капитал, труд, технологии) и уровень конкуренции (барьеры на вход/выход, неформальный сектор). Кроме того, в связи с тем, что в структуре капиталовложений (3) высока доля неэффективных инвестиций – то есть инвестиционных проектов с низкой или отрицательной рентабельностью – приведенная выше оценка долгосрочных темпов роста ВВП на одного работника может оказаться завышенной.[\[25\]](#)

Глава 3. Современная финансовая политика Российской Федерации

3.1 Этапы финансовой политики 2019 в Российской Федерации

В России финансовая политика является прерогативой федеральных органов управления. Поэтому под государственной финансовой политикой понимается совокупность мероприятий государства в области финансов, проводимых в целях мобилизации финансовых ресурсов, их распределения и использования для осуществления своих функций и задач.

К федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим выработку и обеспечивающим проведение финансовой политики, относятся:

- Правительство Российской Федерации — обеспечивает проведение в России единой финансовой политики;
- Министерство финансов Российской Федерации — осуществляет выработку единой государственной финансовой политики.

Современная финансовая политика Российской Федерации нацелена на формирование финансовой основы для «перехода от экспортно-сырьевой модели к инновационному социально ориентированному типу экономического развития, создания необходимых предпосылок для поддержания в долгосрочном периоде высоких темпов экономического роста и макроэкономической стабильности» повышения благосостояния населения. В ее составе главное место отводится

бюджетной политике, которая играет определяющую роль в формировании финансовой базы развития государства и обеспечении достойных условий жизни для его граждан.

К основным задачам бюджетной политики РФ на среднесрочную перспективу относятся:[\[26\]](#)

- Активное использование долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования;
- Внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс, предполагающего ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;
- Повышение эффективности использования бюджетных средств;
- Завершение перехода от сметного финансирования бюджетных учреждений и прямого предоставления значительной части бюджетных услуг к принципу их оплаты в соответствии с получаемыми обществом результатами;
- Повышение результативности государственной социальной политики;
- Совершенствование механизма оплаты труда в бюджетной сфере, обеспечивающее соответствие уровня заработной платы работников этой сферы среднему уровню оплаты труда в коммерческом секторе соответствующей отрасли, повышение производительности труда и качества оказываемых бесплатных социальных услуг.

Рассматривая отдельно составные части бюджетной политики Российской Федерации, следует остановиться на основных направлениях политики мобилизации денежных средств в бюджеты бюджетной системы РФ, основу которой составляет налоговая политика.

Основная цель современной налоговой политики - дальнейшее совершенствование налоговой системы, которая должна быть необременительной для субъектов хозяйствования как по уровню изъятия доходов в форме налоговых платежей, так и в части процедур расчета и уплаты налогов, упорядочения налоговой отчетности и налоговых проверок; справедливой и одинаковой для всех экономических агентов; благоприятной для инвестиционной активности и развития бизнеса.

Текущая политика в области расходов бюджетов в настоящее время характеризуется отраслевой направленностью, что обусловлено выделением в составе экономики ряда отраслей, развитие которых на современном этапе имеет первостепенное значение. К ним относятся образование, здравоохранение, транспорт, национальная оборона. Эти отрасли могут успешно развиваться только в условиях высоких темпов роста экономики, эффективной инвестиционной и долговой политики государства, что непосредственно влияет на содержание задач политики в области расходов бюджетов.

В настоящее время задачами этой составляющей бюджетной политики являются:
[\[27\]](#)

- В образовании:

- Расширение практики программно-целевого планирования бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на развитие образования (бюджет развития образования);

- Планирование расходов федерального бюджета на финансирование высшего профессионального образования с учетом прогнозов потребности в соответствующих специалистах на рынке труда;

- Адресный характер предоставления стипендий студентам;

- Организация по согласованию с субъектами РФ экспериментов по введению подушевого финансирования общеобразовательных учреждений, специальных форм финансирования для школ, расположенных в сельской местности, и школ для детей с ограниченными возможностями;

- Постепенное замещение финансирования текущего содержания сети учреждений профессионального образования, финансированием конкретных образовательных услуг, оказываемых гражданину, из бюджетов различного уровня с учетом результатов эксперимента по финансированию высших и средних специальных учебных заведений с использованием государственных именных финансовых обязательств;

- Введение системы образовательных субсидий и кредитов;

- Выработка оптимального механизма со финансирования учреждений начального и среднего профессионального образования за счет средств бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников;[\[28\]](#)

- В здравоохранении:

- Вывод из системы государственного финансирования медицинских учреждений, не обеспеченных государственными заданиями;

- Переход от сметного принципа финансирования медицинских учреждений к оплате за оказанный объем и качество медицинской помощи на основе утверждения стандартов медицинских услуг;

- В транспорте:

- Определение приоритетных объектов финансирования за счет бюджетных средств и привлечение частных инвестиций в отрасль для дальнейшего развития транспортной инфраструктуры;

- В оборонном комплексе:

- Проведение реформы социальных гарантий военнослужащим путем создания ипотечно-накопительной системы, которая позволит обеспечить военнослужащих жильем на условиях ипотечного кредита;

- Создание прозрачной системы финансирования Вооруженных Сил с целью эффективного контроля над целевым использованием бюджетных средств, направляемых на финансирование национальной обороны;

- В инвестиционной сфере:

- Определение стратегических приоритетов государственной инвестиционной политики и финансирование федеральных целевых программ, направленных на реализацию крупномасштабных инвестиционных, научно-технических и (или) структурных проектов, которые позволят обеспечить инновационное развитие экономики;

- Разработка механизма ответственности государственных заказчиков и соответствующих должностных лиц за достижение поставленных в программах целей;

- Установление способов обеспечения ресурсной сбалансированности федеральных целевых программ.[\[29\]](#)

Важной составной частью финансовой политики Российской Федерации на современном этапе является политика в области государственного социального

страхования, которая связана с функционированием государственных внебюджетных фондов, обеспечивающих реализацию обязательного пенсионного страхования, обязательного медицинского страхования и социальную защиту населения при временной нетрудоспособности.[\[30\]](#) Эффективная реализация этой составляющей финансовой политики в первую очередь влияет на социальное развитие общества, улучшение условий жизни и благосостояние населения.

Основные проблемы финансовой политики Российской Федерации на современном этапе

Главными и основными проблемами финансовой политики являются:[\[31\]](#)

- Сбалансированность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов;
- Совершенствование налоговой системы;
- Оптимизация структуры расходов государства;
- Принятие реального и прозрачного бюджета;
- Расширение инвестиционного финансирования;
- Обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики;
- Стабилизация валютного курса рубля;
- Повышение эффективности использования государственной собственности;
- Переход на казначейскую систему исполнения бюджетов;
- Развитие финансовых взаимоотношений со странами СНГ и дальнего зарубежья.

Рассмотрим каждую по отдельности, более детально:

- Проблема сбалансированности бюджетов и внебюджетных фондов может быть достигнута за счет увеличения сбора налогов и сокращения расходов, расширения эмиссионных и не эмиссионных источников финансирования бюджетного дефицита. С этой целью Федеральный бюджет предусматривает первичный профицит, то есть превышение доходов над расходами без учета расходов на обслуживание государственного долга;

- Проблема увеличения сбора налогов достигается путем расширения налогооблагаемой базы, сокращения просроченной задолженности, усиления финансового контроля, изменения порядка зачисления платежей по уровням бюджетной системы, введения государственной монополии на производство алкогольной продукции. Особую роль играет изменение налогового законодательства. Низкий уровень сбора налогов - это не только сокрытие выручки налогоплательщиками, но и фактическое создание механизма ухода от уплаты налогов через недостатки, заложенные в правовых актах, а главное

- Постоянное сужение налогооблагаемой базы в результате сокращения реального ВВП;[\[32\]](#)

- Проблема возможности сокращения расходов федерального бюджета практически исчерпаны. Речь в настоящее время может идти лишь об оптимизации структуры расходных статей. Отдельно следует сказать о расходах на обслуживание государственного долга. Необходимо решить вопрос о реструктуризации государственного долга и установлении верхней границы доходности по государственным займам. Финансирование бюджетного дефицита за счет эмиссии государственных ценных бумаг с низкой бюджетной эффективностью приводит к потере управляемости государственным долгом. Дальнейшие пути развития общества предполагают либо движение к сужению функций государства в области экономической и социальной политики, углублению регионального сепаратизма, либо к укреплению основ государственности на федеративной основе с четко очерченными геополитическими функциями в области интеграционных процессов;

- Проблема, направленная на стратегический курс в сфере государственных финансов - это прежде всего реальный бюджет. А это означает, что до тех пор, пока экономика не "встанет на ноги" путем возрождения производства, у государства нет оснований для популистских заявлений относительно возможностей решения социально-экономических проблем за счет централизованного общегосударственного фонда финансовых ресурсов. Для решения этой проблемы необходимо создать все условия, чтобы накопления, активы, созданные в России, работали в ее интересах, как это делается в странах с развитой рыночной экономикой. В этом важнейшая задача всех ветвей власти, предпринимателей, населения. Реальный бюджет - это и возможность его исполнения в соответствии с утвержденными параметрами, что во многом зависит от макроэкономических показателей развития экономики. Важнейший из них - уровень инфляции, определяющий динамику денежной массы и ее соответствие

спросу экономики на деньги;

- Проблема, связанная с сокращением государственного сектора экономики и увеличение частной собственности в ключевых отраслях, включая естественные монополии, не привело к увеличению доходной базы государственного бюджета, росту объемов производства. Расширение совокупного предложения в современных условиях может обеспечить только инвестиционное финансирование за счет внутренних и внешних заимствований, сбережений средних слоев населения, а также лиц, получающих высокие и сверхвысокие доходы, средств нерезидентов;

- Как известно, активы Федеральной резервной системы США (ФРС) формируются в основном за счет правительственных займов, доходность которых соответствует учетной ставке ФРС. Такие монетаристские методы проведения финансовой и денежно-кредитной политики вполне могла бы позаимствовать Россия. В то же время, следуя рекомендациям западных экспертов, в том числе американских, Банк России минимизировал свое участие в поддержке рынка государственных ценных бумаг и не использовал рыночные способы поддержки доходности на приемлемом для бюджета уровне, а сужал денежную базу;[\[33\]](#)

- Большое значение в экономике страны, имеет стабилизация валютного курса рубля. Целесообразно обратить внимание на проблему перевода валютных корреспондентских счетов российских коммерческих банков в Центральный банк РФ. Это позволило бы не только увеличить денежную базу и расширить денежную массу в обращении, но и поставить надежный заслон на пути незаконного вывоза капитала, сделать более реалистичным валютный курс рубля. Необходим комплекс мер по ограничению спекуляции на валютном рынке. Например, проводимая в последние годы денежно-кредитная политика "подталкивает" и вынуждает население к использованию иностранной валюты в качестве основной формы сбережений в целях снижения инфляционного риска. Это негативно влияет на валютный курс рубля, искажая реальное соотношение рубля и доллара по паритету покупательной способности. Такие вложения носят в основном спекулятивный характер и напрямую зависят от макроэкономических показателей. На мой взгляд возможный выход из создавшейся ситуации выглядит так: государство создает предпосылки для конвертации иностранной валюты, принадлежащей физическим лицам и хранящейся вне банковской системы, в рублевые активы, для привлечения средств на счета коммерческих банков, для гарантирования сохранности вкладов и их индексации. Одновременно в основу денежно-кредитной политики оно закладывает регулирование процентных ставок;[\[34\]](#)

- Одной из проблем федерального бюджета - повышение отдачи от использования государственной собственности. Необходимо повысить персональную ответственность представителей государства в органах управления корпораций, доля акций которых принадлежит государству, за эффективное использование активов, налаживание кооперационных связей и создание условий для привлечения инвестиций. Соответствующие положения должны быть предусмотрены в контрактах, заключаемых с представителями государства. Я считаю следует обеспечить поступление в бюджет дивидендов, арендной платы от использования государственного имущества. Для этого целесообразно активизировать работу Центрального фонда хранения и обработки информации фондового рынка - Центрального депозитария и единой национальной депозитарной системы, сформировать систему доверительного управления государственными пакетами акций и другой собственностью, создать полный реестр объектов недвижимости, включая незавершенное строительство на федеральном и региональном уровнях, обеспечить подтверждение прав РФ на зарубежную собственность и повышение эффективности ее использования;

- Для формирования доходной базы бюджетов всех уровней особое значение имеет проблема их кассового исполнения. В процессе управления финансовыми потоками государства возникают временные кассовые разрывы. Минимизация остатков на отдельных бюджетных счетах возможна лишь с переходом к единому счету Федерального казначейства, что обеспечит централизацию всех средств бюджета. Целесообразно соответствующими правовыми актами Правительства РФ решить вопрос по счетам Государственного таможенного комитета РФ и государственных внебюджетных фондов, средства которых остаются в распоряжении коммерческих банков на достаточно длительное время. Эти ресурсы могли бы эффективно использоваться на покрытие временных кассовых разрывов бюджета. В целом казначейская система требует серьезного реформирования и придания ей самостоятельного статуса по аналогии с имеющимся зарубежным опытом в целях укрепления финансовой дисциплины и разведения процессов составления, утверждения и исполнения бюджета, которые в настоящее время сконцентрированы в Минфине РФ;[\[35\]](#)

- Необходима ориентация финансовой политики России на ее геополитические интересы. А они, прежде всего, находятся в пределах стран СНГ. Ориентация государств СНГ на использование во взаимных расчетах доллара США, привлечение крупных внешних займов, существенно увеличивающих нагрузки на бюджеты, вызывает сложности с погашением задолженности, обеспечением

сбалансированности платежных балансов.

Заключение

На основании данной работы можно сделать следующие выводы.

На мой взгляд для стабилизации экономики и финансовой политики государства необходимо:

Во первых - обеспечить сбалансированность бюджетов и их утверждение на базе реального прогноза макроэкономических показателей;

Во вторых - реализовать комплекс мер по расширению налогооблагаемой базы;

В третьих - установить верхние границы доходности по государственным заимствованиям, расширить операции Банка России на открытом рынке;

В четвертых - стабилизировать валютный курс рубля через усиление контроля со стороны Банка России за валютными счетами и операциями коммерческих банков, создание предпосылок для конвертации наличной иностранной валюты физическими лицами в рублевые активы;

В пятых - сформировать систему доверительного управления государственной собственностью в России и за рубежом;

В шестых - реформировать систему казначейского исполнения бюджета, обеспечив ее прозрачность, повысив статус, расширив сферу применения;

В седьмых - ориентировать денежно-кредитную политику на регулирование процентных ставок.

Важно проводить согласованную финансовую политику направленную на интересы широких слоев населения, создающих национальное богатство и обладающих огромным интеллектуальным потенциалом. Преодоление финансового кризиса находится в плоскости макроэкономической стабилизации на базе оживления, развития реального сектора экономики, приводящего к расширению налогооблагаемой базы, и укрепления геополитических и стратегических позиций России.

Экономическая стабилизация на макроэкономическом уровне неотделима от общей финансовой стабилизации в экономике. Поэтому мониторинг макроэкономических показателей позволяет выявить реальную ситуацию в финансовой сфере: уровень бюджетного дефицита, ход исполнения бюджета, доля доходов и расходов в ВВП, уровень задолженности субъектов бизнеса перед бюджетом и контрагентами, уровень инфляции, ставка рефинансирования, изменение валютного курса.

Финансовая стабильность означает наличие устойчивых источников финансирования, возможность привлечения средств на рынке капиталов, накопление ресурсов для расширения производства и развития общественного сектора экономики.

Список использованной литературы

1. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с.
2. Г.Б. Поляк. Финансы: Учебник для вузов. -: ЮНИТИ-ДАНА,2004. - 607 с.
3. Рукавишникова И.В. Финансовая политика государства как категория финансового права // Финансовое право. -2013. - № 4. -С 7-8.
4. Горелик В.Н. Финансы: Система движения денег: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. - 147 с.
5. В.С. Нерсисянца Цит. по: Проблемы общей теории права и государства / под общ. ред. М., 2004. - 205 с.
6. Соколова Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. -М.: Юриспруденция, 2011. - 262 с.
7. Никонец О.Е., Мандрон В.В. Влияние мировой экономической ситуации на финансовый рынок России // Вестник Брянского государственного университета. 2018. №3. -310 с.
8. Бондаренко Н.А. Инвестиционная привлекательность и ее составляющие / Н.А. Бон-даренко, А. П. Лях // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 4. С.58
9. Финансовый маркетинг: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / С. В. Карпова [и др.]; отв. ред. С. В. Карпова. — М.: Издательство Юрайт, 2016. С.

10. Банк России. Электронный ресурс: <http://www.cbr.ru/> (Дата обращения: 09.11.2018)
11. Школик О.А. Финансовые рынки и финансово-кредитные институты: [учеб. пособие]; М-во образования и науки РФ, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург., 2014. С. 94
12. Стрельников Е.В. Экономические особенности ценообразования на финансовом рынке // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 4-1. – С. 216.
13. Е. Е. Кацуба. Ужесточение налоговой политики в России после финансового кризиса 2014 года // Аллея науки: журнал. – 2018. – Том 8 №5 (21). – С. 145-149
14. Полторхина С.В. Актуальные проблемы экономики и права//Особенности Финансовой политики на современном этапе в контексте модернизации Российской экономики.-2013.- №2.- 4-6
15. Проект Министерство финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики» // Документ от 11.07.2018. — 2018 г. — Ст. 54.
16. Л. М. Пучкова. Финансовая политика России на современном этапе // Экономические науки – Вестник Российского университета кооперации. – 2015. – №1 (19). – С. 83-86
17. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2012. - 143 с.
18. Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] / URL: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения: 27.01.2020).
19. Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие - М.: Финансы и статистика, 2012. - 450 с.
20. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2010. - 210 с.
21. Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит: Учеб. пособие - М.: ТК Велби, 2012. - 137 с.

22. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2011. - 620 с

Приложение

Приложение 1. Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития России [\[36\]](#)

Показатель	2019	2020	2021
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель	63,4	59,7	57,9
Курс рубля к доллару США среднегодовой, руб. за долл. США	63,2	63,8	64,0
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	1,4	2,0	3,1
Индекс потребительских цен (на конец года)	4,3	3,8	4,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения (% к предыдущему году)	0,7	1,4	2,0
Экспорт товаров, млрд долл. США	444,8	446,9	459,9
Импорт товаров, млрд долл. США	289,6	306,9	325,3

1. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с. [↑](#)
2. Г.Б. Поляк. Финансы: Учебник для вузов. —: ЮНИТИ-ДАНА,2004. — 607 с. [↑](#)
3. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с. [↑](#)

4. Рукавишникова И.В. Финансовая политика государства как категория финансового права // Финансовое право. -2013. - № 4. -С 7-8. [↑](#)
5. Горелик В.Н. Финансы: Система движения денег: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. – 147 с. [↑](#)
6. В.С. Нерсесянца Цит. по: Проблемы общей теории права и государства / под общ. ред. М., 2004. – 205 с. [↑](#)
7. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. курс. Т. 1.- М. НОРМА ИНФРА-М, 2010. -864 с [↑](#)
8. Соколова Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. -М.: Юриспруденция, 2011. - 262 с [↑](#)
9. Горелик В.Н. Финансы: Система движения денег: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. – 147 с. [↑](#)
10. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с. [↑](#)
11. Никонец О.Е., Мандрон В.В. Влияние мировой экономической ситуации на финансовый рынок России // Вестник Брянского государственного университета. 2018. №3. -310 с. [↑](#)
12. Бондаренко Н.А. Инвестиционная привлекательность и ее составляющие / Н.А. Бон-даренко, А. П. Лях // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 4. С.58 [↑](#)
13. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с. [↑](#)
14. Подпорина И.В. Современная финансовая политика Российской Федерации.- М.: Издательство Московского университета, 2014.-320 с. [↑](#)

15. Финансовый маркетинг: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / С. В. Карпова [и др.]; отв. ред. С. В. Карпова. — М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 159 [↑](#)
16. Банк России. Электронный ресурс: <http://www.cbr.ru/> (Дата обращения: 09.11.2018) [↑](#)
17. Школик О.А. Финансовые рынки и финансово-кредитные институты: [учеб. пособие]; М-во образования и науки РФ, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург:, 2014. С. 94 [↑](#)
18. Стрельников Е.В. Экономические особенности ценообразования на финансовом рынке // Фундаментальные исследования. - 2013. - № 4-1. - С. 216 [↑](#)
19. Е. Е. Кацуба. Ужесточение налоговой политики в России после финансового кризиса 2014 года // Аллея науки: журнал. - 2018. - Том 8 №5 (21). - С. 145-149 [↑](#)
20. Полторхина С.В. Актуальные проблемы экономики и права//Особенности Финансовой политики на современном этапе в контексте модернизации Российской экономики.-2013.- №2.- 4-6 [↑](#)
21. Проект Министерство финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики» // Документ от 11.07.2018. — 2018 г. — Ст. 54. [↑](#)
22. Л. М. Пучкова. Финансовая политика России на современном этапе // Экономические науки - Вестник Российского университета кооперации. - 2015. - №1 (19). - С. 83-86 [↑](#)
23. Проект Министерство финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики» // Документ от 11.07.2018. — 2018 г. — Ст. 54. [↑](#)

24. Проект Министерство финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики» // Документ от 11.07.2018. — 2018 г. — Ст. 54. [↑](#)
25. Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] / URL: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения: 27.01.2020). [↑](#)
26. Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие - М.: Финансы и статистика, 2012. - 450 с. [↑](#)
27. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2010. - 210 с. [↑](#)
28. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2010. - 210 с. [↑](#)
29. Поляк, Г.Б. Бюджетная система России: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2010. - 210 с. [↑](#)
30. Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит: Учеб. пособие - М.: ТК Велби, 2012. - 137 с. [↑](#)
31. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2011. - 620 с [↑](#)
32. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2011. - 620 с [↑](#)
33. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2012. - 143 с. [↑](#)
34. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2012. - 143 с. [↑](#)

35. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2012. - 143 с. [↑](#)

36. Проект Министерство финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики» // Документ от 11.07.2018. — 2018 г. — Ст. 54. [↑](#)