



Введение

Глубокие социально-экономические преобразования в Российской Федерации вызвали в последние годы резкий рост преступности, которая становится все более организованной и профессиональной.

В условиях роста преступности, отличающейся высокой степенью организованности, вооруженности и профессионализма, эффективность работы правоохранительных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений во многом зависит от должной организации оперативно-розыскной деятельности.

Опыт показывает, что невозможно обеспечить раскрытие преступлений и неотвратимость ответственности преступников без противопоставления их криминальной деятельности целенаправленного комплекса оперативно-розыскных мер и следственных действий, без использования в качестве вспомогательной информации данных, полученных оперативно-розыскным путем, без привлечения граждан к борьбе с преступностью и использования агентуры. Учитывая вышесказанное, следует признать, что изучение вопросов правового регулирования содействия гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, практики привлечения граждан к такому содействию и соблюдения при этом прав и свобод личности актуально в современных условиях и сохранит свое значение для правоохранительных органов России в будущем.

Понятие и классификация лиц, содействующих оперативно-розыскным органам

Участниками оперативно-розыскной деятельности, помимо должностных лиц и оперативных сотрудников, могут быть и иные частные физические лица. Это граждане, участвующие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий (содействующие оперативно-розыскному органу); лица, изучаемые, и лица, защищаемые в оперативно-розыскной деятельности; а также субъекты, контролируемые оперативно-розыскную деятельность и надзирающие за ней. Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» официально закрепляет за гражданами возможность реализовать свое право на оказание помощи органам

внутренних дел в решении задач борьбы с преступностью путем сотрудничества с оперативными аппаратами этих органов, признавая социальную необходимость и значимость подобного сотрудничества. Однако это не означает обязательную реализацию названного права во всех случаях изъявления отдельными лицами такого желания. Решение данного вопроса - прерогатива органов внутренних дел. Следовательно, реализация права граждан на содействие органам внутренних дел в осуществлении оперативно-розыскной деятельности возможна только при обоюдном согласии.

Лицом, содействующим оперативно-розыскному органу, является всякий дееспособный человек, привлеченный к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий, т. е. предоставляющий информацию оперативно-розыскному органу (оперативнику) или иным образом участвующий в решении конкретных задач оперативно-розыскной деятельности и в данной связи наделенный соответствующими полномочиями, который подлежит социальной и правовой защите, а также ответственности в случае нарушения взятых обязательств.

«Привлечение» означает побуждение лица принять участие в осуществлении ОРМ. Отсюда следует, во-первых, что предложение о сотрудничестве должно исходить, как правило, от оперативно-розыскного органа;

во-вторых, что окончательное решение о возможности задействования лица в ОРМ принимает только оперативно-розыскной орган (в лице своих должностных лиц), но не привлекаемое лицо.

В зависимости от различных критериев среди привлекаемых лиц выделяют несколько групп:

По степени участия в ОРД различают основную группу (агент, доверенное лицо и др.) и дополнительную (специалист, переводчик и др.).

По форме оказания содействия оперативно-розыскным органам привлекаемые лица классифицируются на тех, кто содействует только негласно (агент), только гласно (доверенное лицо, дружинник и др.) и в смешанной форме (специалист, переводчик и др.).

По способам (этапам) задействования деление производится на лиц, подготавливающих ОРМ и непосредственно участвующие в его проведении.

По длительности содействия (в зависимости от срока решения конкретной задачи ОРД) различают разовое оказание помощи, кратковременное содействие (например, участие в оперативно-розыскном обеспечении производства по конкретному уголовному делу) и сотрудничество на долговременной основе (как правило, агент).

Основания и условия для привлечения лица к участию в оперативно-розыскной деятельности

Единственным основанием для привлечения лица к участию в оперативно-розыскной деятельности является исходящая из принципов ОРД и нормативно определенная законодателем объективная необходимость достижения целей и решения задач оперативно-розыскной деятельности. Правовую основу гласного содействия составляют оперативно-розыскной закон, иные законы, а также нормативные акты органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, детализирующие указанный закон применительно к специфике своего ведомства.

Закон официально закрепляет за гражданами возможность реализовать свое право на оказание помощи органам внутренних дел в решении задач борьбы с преступностью путем сотрудничества с оперативными аппаратами этих органов, признавая социальную необходимость и значимость подобного сотрудничества. Однако это не означает обязательную реализацию названного права во всех случаях изъявления отдельными лицами такого желания. Решение данного вопроса - прерогатива органов внутренних дел. Следовательно, реализация права граждан на содействие органам внутренних дел в осуществлении оперативно-розыскной деятельности возможна только при обоюдном согласии.

Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, может быть гласным, анонимным и негласным (конфиденциальным).

Гласное содействие оказывается лицом при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, в ходе которых это лицо не требует (или не требуется) сохранения в тайне его участия в данных мероприятиях, а в последующем при необходимости оно может дать свидетельские показания по уголовным делам. Привлечение отдельных лиц к подготовке и проведению оперативно-розыскных мероприятий на гласной основе может выражаться, например, в использовании помощи этих лиц для проведения проверочных закупок, наблюдения, наведения справок и других мероприятий.

Анонимное содействие осуществляется путем предоставления информации, когда лицо, ее предоставляющее, не желает раскрывать свое имя и участвовать в дальнейшем в уголовном процессе. Анонимная информация может передаваться по телефону, в письменной форме, в процессе непосредственной встречи с сотрудником органа внутренних дел или через посредника.

Конфиденциальность содействия устанавливается при условии выраженного желания гражданина. Как правило, вовлекаемый в оперативно - розыскной процесс сам должен выступить инициатором конфиденциальности своих отношений с органами внутренних дел. Однако это не исключает случаев, когда орган внутренних дел в лице своих штатных должностных лиц из тактических соображений целесообразности или безопасности предлагает гражданам, привлекаемым к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий, конфиденциальность такого содействия. Конфиденциальность означает, прежде всего, что сведения о лицах, оказывающих подобное содействие, не подлежат оглашению. Это обеспечивается рядом мер, предусмотренных ведомственными нормативными актами МВД РФ.

Цели и задачи содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Права и обязанности граждан

Наиболее оправдавшими себя на практике формами гласного участия общественности в борьбе с правонарушениями и преступностью в прошлом являлись специализирующиеся по определенным направлениям деятельности служб ОВД подразделения народной дружины. Правовые предпосылки для развития их деятельности сегодня уже есть. Однако реальность доказала, что ориентированность первых в основном на охрану общественного порядка на определенных территориях, где объем их работы даже по сравнению с сотрудниками наружной службы составил немногим более 1 %, организационная самостоятельность и др. не позволяют всерьез рассчитывать на их помощь оперативным аппаратам ОВД.

Институт же внештатных сотрудников доказал свою эффективность, поскольку имел ряд принципиальных отличий.

1. Внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел в борьбе с преступностью регламентировано не только документами законодательного уровня, но и ведомственными нормативными актами.

2. Внештатное сотрудничество предполагает обязательную специализацию участия граждан в оперативно-розыскной деятельности. При этом такое сотрудничество предусматривает:

а) организационную самостоятельность оперработников ОВД по руководству деятельностью общественников (определение линии работы, ее режима, технической обеспеченности, пределов тактической активности и др.);

б) право работников оперативных подразделений самостоятельно подбирать кандидатов для внештатного сотрудничества;

в) полную подотчетность и подконтрольность внештатных работников штатному составу оперативных подразделений ОВД.

Внештатные сотрудники подбираются оперативным составом подразделений ОВД из числа совершеннолетних граждан, добровольно изъявивших желание оказывать помощь в решении задач, входящих в компетенцию этих подразделений, и проявивших необходимые для этого личные качества и возможности.

К основным таким качествам и возможностям следует отнести: честность, обостренное чувство справедливости и ответственности, непримиримость к попранию закона, смекалку, волю, способность активно участвовать в подготовке либо проведении оперативно-розыскных мероприятий, умение пойти на оправданный риск.

Указанные качества и возможности позволяют внештатным сотрудникам соответствовать определенным требованиям и условиям сотрудничества. Так, неотъемлемым условием внештатного сотрудничества с подразделениями ОВД, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является обязанность сохранения в тайне сведений, ставших известными внештатным сотрудникам в ходе подготовки либо осуществления оперативно-розыскных мероприятий.

Это положение обусловлено несколькими факторами: во-первых, тем, что негласность оперативно-розыскных мероприятий есть мера по достижению их наибольшей эффективности; во-вторых, тем, что внештатным сотрудникам в процессе специального обучения, а также в ходе их привлечения к подготовке или осуществлению оперативно-розыскных мероприятий, так или иначе, раскрываются какие-либо конкретные объекты оперативного внимания, оперативные цели, а также отдельные приемы и методы оперативно-розыскной деятельности.

В связи с этим пределы доступа каждого внештатного сотрудника к информации, содержащей служебную или иную тайну, и участие в тех или иных оперативно-розыскных мероприятиях определяет оперативный сотрудник, с которым он «работает» и который отвечает, как за законность даваемых ему поручений, так и за их результативность. При этом оперативный работник должен опираться на знание личных качеств и черт каждого своего помощника и руководствоваться правилом: «Внештатный сотрудник при получении поручения, связанного с участием в оперативно-розыскных мероприятиях, должен узнать только ту информацию и только в том ее объеме, которые необходимы для успешного выполнения поручения».

Таким образом, внештатным сотрудникам доверяется информация, которая может составлять служебную или даже государственную тайну в области оперативно-розыскной деятельности, в связи с чем на них распространяются требования ч.1 ст.17 Закона об ОРД.

Обязательным требованием, предъявляемым к категории лиц, содействующих решению задач оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, является добросовестность такого сотрудничества. Реализация добросовестности сотрудничества должна базироваться на добровольности и личном желании оказания помощи в решении указанных задач. Однако внештатных сотрудников следует предупредить о недопустимости предоставления оперативным подразделениям заведомо ложной информации (например, сведений, содержащих клевету либо оговор кого-либо, в т. ч. объекта внимания оперативно-розыскных аппаратов).

Организация содействия граждан подразделениям органов внутренних дел, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

Повышение уровня организации и управления силами и средствами ОРД является одним из основных направлений совершенствования деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

В организацию содействия граждан подразделениям органов внутренних дел, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, входят следующие функции:

- обеспечение профессиональной подготовки оперативного состава ОВД;

- анализ оперативной обстановки на участке (зоне, объекте, линии) оперативного обслуживания;
- планирование сотрудничества;
- подбор граждан для сотрудничества с оперативными работниками;
- расстановка внештатных сотрудников по участкам (зонам, объектам, линиям) деятельности;
- обучение и воспитание внештатных работников полиции в процессе решения ими оперативно-служебных задач;
- создание оптимального режима работы общественников и обеспечение надлежащей связи с работниками органов внутренних дел;
- учет работы, анализ содержания и результатов сотрудничества;
- контроль над деятельностью субъектов сотрудничества.

С.С. Малыгин отмечает, что профессиональная подготовленность подразумевает высокий уровень способности оперативного работника к работе с лицами, изъявившими желание содействовать ОВД в борьбе с преступностью. Этот уровень должен не только подтвердить его сформировавшееся позитивное отношение к решению проблем активного сотрудничества с населением в любых его формах, но и обеспечить специальный допуск сотрудника оперативного аппарата к такой работе в соответствии с порядком, установленным ведомственными нормативными актами, а также эффективное руководство сотрудничеством.

Планирование работы с внештатными сотрудниками осуществляется на основе анализа оперативной обстановки на обслуживаемом участке (оперативной зоне, объекте, линии), а также возможностей оперработника по руководству ими. Это позволяет определить реальную потребность в их количестве, места применения их возможностей и т. д., что особенно важно в условиях сегодняшней ориентации не на формально количественные показатели, а на действительное качество участия граждан в решении задач оперативно-розыскной деятельности.

Планирование должно также учитывать специализацию содержания и направленность деятельности «внештатников» по известным организационным принципам обслуживания оперативных зон (территорий), объектов и линий, базирующуюся на том из них, по которому работает курирующий их оперработник.

Непосредственная работа внештатных сотрудников, имеющих постоянные поручения, планируются на квартал. Планы составляются под руководством сотрудников оперативных аппаратов и, как правило, включают мероприятия по участию в профилактическом воздействии на объекты контроля (лиц, места повышенного криминального внимания и т. п.), в плановых рейдах, поисковых операциях и др.

Подбор кандидатов во внештатные сотрудники должен осуществляться с учетом половозрастного, мировоззренческого, медицинского, интеллектуального и профессионального критериев.

Если общие возрастные критерии установлены законом и определяются психической и физической способностью и возможностью лица к сотрудничеству, то остальные критерии подбора конкретного лица будут определяться той задачей, на решение которой оно нацеливается оперативным работником.

Как показывает практика, большая часть внештатных сотрудников принадлежит к мужскому полу, но разнообразие и характер тактических задач, которые им приходится выполнять в ходе подготовки или участия в оперативно-розыскных мероприятиях, указывают на возможность и необходимость привлечения к этой работе женщин.

Также С.С. Малыгин пишет, что одним из параметров подбора внештатного сотрудника является его отношение к необходимости борьбы с преступностью, к формам достижения этой цели оперативно-розыскной деятельности и личному участию в такой работе. Обязательно должны быть учтены уровень и характер социальной активности, морально-нравственные установки. Как уже говорилось, в основе изъявления желания к сотрудничеству могут лежать не только патриотические, но и материальные и иные мотивы. Главное, чтобы они не привели их носителей к использованию своего участия в ОРД в преступных целях. В ходе сотрудничества, под влиянием оперативного работника, мотивация может измениться.

Заключение

Необходимость содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, их непосредственного нахождения в криминальной среде обусловлена замкнутостью такой среды, блокированием ею каналов утечки

информации о преступной деятельности, строгой внутригрупповой дисциплиной и конспирацией действий преступников.

Благодаря негласной, конспиративной деятельности граждан в криминальной среде становится возможным получение сведений о «противнике», достижение целей выявления, предотвращения и раскрытия преступлений, документирования преступных действий. Без такого участия и такой помощи населения немыслима успешная борьба с преступностью.

Непременное условие содействия заключается в том, чтобы лица, проверку или разработку которых осуществляют оперативные службы, по меньшей мере, не знали их конфидентов. Это жизненно важно, как с позиций обеспечения безопасности последних, так и для исключения противодействия им, а следовательно, и результативности проводимых оперативно-розыскных мероприятий. Она напрямую зависит от того, что о них не знает и не должен знать широкий круг лиц, а тем более объекты мероприятий. В этой связи действия их субъектов предполагают применение преимущественно негласных средств и методов работы с использованием при подготовке и проведении ОРМ конфиденциального содействия отдельных частных лиц.

Простейший опыт показывает, что оперативно-розыскные мероприятия, о проведении которых становится известно в криминальной среде, утрачивают свою эффективность и становятся просто бессмысленными. Поэтому проведение оперативно-розыскных мероприятий и привлечение к ним конкретных лиц нередко допускается лишь в тех пределах, при которых может быть обеспечена зашифровка как ОРМ, так и их участников.

Необходимость обеспечения конфиденциальности и применения иных мер защиты обуславливается характером преступлений, для выявления, предупреждения и раскрытия которых требуется сбор оперативной информации. Главным образом это тяжкие и особо тяжкие преступления, совершаемые группами (нередко организованными), которые тщательно скрывают свои намерения и действия, отличаются исключительной дерзостью и особой жестокостью, высокой степенью конспирации.

Известно, что криминальные группировки нередко осуществляют контрразведку, для чего создают специальные «службы безопасности» или подбирают отдельных профессионалов, в том числе бывших сотрудников правоохранительных органов; главная их цель - выявить лиц, содействующих оперативным подразделениям -

субъектам ОРД. В результате происходит противостояние профессионалов с применением одних и тех же средств, и методов, причем преступники имеют более выгодные условия, поскольку не связаны нормами права, бюрократическими процедурами, используют помощь коррумпированных должностных лиц в правоохранительных органах, нередко имеют более высокую техническую оснащенность и др.

Все это объективно обуславливает использование помощи частных лиц преимущественно на конфиденциальной основе, предопределяет необходимость закрепления их сотрудничества на законодательном уровне.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 года на Всенародном голосовании) с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (принят ГД ФС РФ 5 июля 1995 года) в ред. Федеральных законов от 02.11.2013 N 302-ФЗ, от 21.12.2013 N 369-ФЗ)
3. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 14 октября 2014 года) «О полиции»
4. Оперативно-розыскная деятельность: Учебник. // Под ред. Блинова Ю.С., Вагина О.А., Вандышева А.С., Водько Н.П. - М., 2012., с. 278
5. Основы оперативно-розыскной деятельности: Курс лекций. // Под ред. Малыгина С.С., Чечёткина А.Е. - Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России, 2001.