

## Содержание:

image not found or type unknown



## Введение

Как бы безупречно не работали рыночные механизмы, они не могут обеспечить полной занятости даже при наличии свободных рабочих мест. Многие представители разных направлений экономической мысли считают безработицу центральной проблемой современного общества. Оно является неотъемлемым атрибутом рыночной экономики.

Безработицу считают одной из коренных социально-экономических проблем современного этапа развития российского общества.

Безработица влечет за собой расточение в огромных масштабах его главной производительной силы - рабочей силы, существенное сокращение потенциального валового продукта и национального дохода страны, значительные производительные расходы государства (или, точнее, средств налогоплательщиков) на выплату пособий по безработице, переквалификацию безработных и их трудоустройство. Очевидно, что при неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей, и ни о каком подъеме экономики в стране не может быть и речи.

Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, не давая им реализовать свои созидательные потенциалы, приложить свое умение в том роде деятельности, в котором человек может наибольшим образом проявить себя и, что самое главное, резко ухудшая материальное положение семей безработных, способствуя росту заболеваемости и преступности, обостряя социальную напряженность в обществе.

Таким образом, показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки его эффективности. Эта проблема нуждается в глубоком научном исследовании, всестороннем теоретическом анализе и выработке на этой основе практических рекомендаций,

которые могли бы быть использованы для разработки и реализации эффективной экономической и социальной политики, направленной на обеспечение занятости трудоспособного населения страны, снижение безработицы до минимального, социально допустимого уровня.

В работе освещены вопросы, связанные с понятием и содержанием экономических категорий занятости и безработицы, проведен анализ безработицы США и стран Европейского союза, а также рассмотрены пути повышения занятости и сокращения безработицы с учетом мирового опыта в настоящем и будущем.

## **Безработица, виды и уровень безработицы**

Безработица является важнейшей проблемой экономического развития общества и в связи с этим важнейшей задачей органов государственного регулирования на макроэкономическом уровне.

Безработным по определению Международной организации труда (МОТ) является человек, который способен работать, но не работает в течение четырех последних недель, но готов приступить к работе и активно ее ищет.

Рабочая сила — это лица старше 16 лет, работающие по найму или на себя, а также находящиеся в отпуске или временно не работающие из-за болезни. Рабочую силу страны (L) можно представить как сумму занятых (E) и безработных (U), т. е. в виде формулы

$$L = E + U.$$

Уровень безработицы (u) рассчитывается как отношение количества безработных (U) к количеству лиц, представляющих рабочую силу (L), выраженное в процентах:

$$u = U/L \cdot 100\%.$$

Например, если в стране численность рабочей силы составляет 100 млн чел., а количество безработных 5 млн чел., то уровень безработицы составит:

$$u = 5/100 \cdot 100\% = 5\%.$$

## **Существуют следующие виды безработицы**

1. Фрикционная безработица. Этот вид безработицы имеет место, когда человек ищет новое место работы с целью получения более высокого заработка, более привлекательных условий труда и т. д. Фрикционная безработица носит непродолжительный характер, и ее можно определить как добровольную, поскольку рынок труда характеризуется постоянным переливом потока людей из категории занятых в категорию безработных и наоборот.

2. Структурная безработица. Этот вид безработицы вызывается несовпадением спроса на рабочую силу и предложением рабочей силы. Причинами такого несовпадения могут быть структурные изменения и реформы в отдельных отраслях экономики, закрытие предприятий в силу различных причин и т. д. Структурная безработица имеет более длительные сроки, чем фрикционная и связана с изменением структуры экономики, она носит преимущественно вынужденный характер.

Различия между фрикционной и структурной безработицей во многом условны, и на практике сложно отличить, к какому из рассмотренных двух видов безработицы относится тот или иной безработный. Поэтому фрикционная и структурная безработица вместе представляют собой естественный уровень безработицы ( $u^*$ ).

Этот уровень безработицы называют полной занятостью. Объем ВВП, который производится в стране при естественном уровне безработицы, или полной занятости, называют потенциальным ВВП, и инфляция при таком уровне безработицы не ускоряется.

Естественный уровень безработицы может меняться в определенных пределах, а фактическая безработица может быть выше или ниже естественного уровня. Если безработица ниже естественного уровня, то в макроэкономике это означает сверхполную занятость. Это характерно в основном в периоды войны или бума, когда в экономике наблюдаются сверхурочная работа или занятость в несколько смен и т. п.).

Если правительство будет стремиться снизить уровень безработицы, существующий при уровне потенциального ВВП (полной занятости всех ресурсов), то оно неизбежно столкнется с ускоряющейся инфляцией. Естественный уровень безработицы находится в интервале от 4 до 6%, а фактический уровень безработицы по различным странам колеблется в пределах от 5 до 20%.

В России подсчеты естественного уровня безработицы связаны со значительными трудностями. Прежде всего, отсутствуют достаточно четкие критерии структурной

и фрикционной безработицы, позволяющие государственным статистическим службам вести соответствующие расчеты. Учет безработных чрезвычайно сложен, поскольку официально зарегистрированные безработные отражают далеко не полную картину безработицы.

3. Циклическая безработица. Этот вид безработицы определяется как разность между фактической безработицей и естественным уровнем безработицы.

Циклическая безработица превышает естественный уровень безработицы и вызвана циклическими колебаниями деловой активности. В фазе спада снижение совокупного спроса (AD) вызывает сокращение спроса на труд, в результате чего часть рабочих оказываются уволенными. В фазе кризиса увеличивается количество банкротств, приостанавливается деятельность предприятий, сокращается количество рабочих мест и вынужденная безработица охватывает значительное количество людей. Так, в США во время Великой депрессии уровень безработицы достигал 25%.

Циклическая безработица чаще всего сопровождается социальным напряжением в обществе. Общество, в свою очередь, несет потери в результате снижения фактического объема ВВП и увеличения разрыва между фактическим и потенциальным ВВП. Отклонение фактического уровня безработицы от ее естественного уровня ( $u - u^*$ ) называется разрывом безработицы (закон Оукена).

### Безработица в России

В условиях плановой экономики как в силу низкой производительности труда, так и в результате проводившейся политики преимущественно экстенсивного типа развития, постоянно создавались рабочие места, не обеспеченные рабочей силой. По сравнению с наличием свободных рабочих мест в стране наблюдалась нехватка рабочей силы.

С началом перехода к рыночной экономике в результате падения объемов производства, структурной перестройки, существенного сокращения финансирования военно-промышленного комплекса (ВПК) в России возникла и стала нарастать безработица.

Согласно российскому законодательству официально безработными признаются «трудоспособные граждане, которые по независящим от них причинам не имеют работы и заработка, зарегистрированы в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, способны и готовы трудиться и которым эта служба

не предложила подходящей работы».

Для сравнения: уровень безработицы в 2000 г. составлял в США — 4,0%, в Германии — 7,9, во Франции — 9,6, в Японии — 4,7%.

Если в 90-х годах XX в. в условиях кризисного развития экономики в России наблюдался постоянный рост численности безработных, то и 2000-2002 гг., когда стране удалось преодолеть падение производства и объем реального ВВП начал расти, численность безработных стала сокращаться.

Характерными чертами безработицы в России являются:

- наличие скрытой безработицы. Неполный рабочий день, не полная рабочая неделя, отпуска по инициативе администрации стали типичным явлением для экономики России;
- рост средней продолжительности безработицы (в 2001 г. средняя продолжительность безработицы по стране составляла 8,2 месяца по сравнению с 6,7 в 1994 г.);
- преобладание среди безработных людей наиболее активного трудового возраста (средний возраст безработных около 34 лет). Проводимая в России государственная политика занятости направлена на оказание помощи в трудоустройстве высвобождаемой рабочей силе, создание условий для переобучения и переподготовки безработных, стимулирование инвестиций, ведущих к созданию новых рабочих мест, материальную поддержку безработных.

Росстат подвел итоги выборочного обследования рабочей силы по состоянию на вторую неделю января 2017 года.

С января 2017г. Росстат проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше. По итогам обследования в январе 2017г. численность рабочей силы составила 76,1 млн. человек, или 52% от общей численности населения страны, в их числе 71,8 млн. человек были заняты в экономике и 4,3 млн. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше сложился в размере 59,1%, уровень безработицы – 5,6%.

До 2017г. обследовалось население в возрасте 15-72 лет. В целях продолжения динамического ряда последующая информация приводится по численности и

составу рабочей силы в указанном возрасте.

Численность рабочей силы в возрасте 15-72 лет в январе 2017г. составила 75,9 млн. человек, из них 71,6 млн. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 4,3 млн. человек – как безработные с применением критериев МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

Уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в январе 2017г. составил 5,6% (без исключения сезонного фактора).

Численность занятого населения в январе 2017г. уменьшилась по сравнению с декабрем 2016г. на 1126 тыс. человек, или на 1,5%, по сравнению с январем 2016г. – увеличилась на 296 тыс. человек, или на 0,4%.

Численность безработных в январе 2017г. по сравнению с декабрем 2016г. увеличилась на 185 тыс. человек, или на 4,5%, по сравнению с январем 2016г. – уменьшилась на 140 тыс. человек, или на 3,2%.

Общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 4,8 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения. В конце января 2017г. в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете в качестве безработных 897 тыс. человек, что на 0,3% больше по сравнению с декабрем 2016г. и на 11,8% – меньше по сравнению с январем 2016 года.

Среди безработных (по методологии МОТ) доля женщин в январе 2017г. составила 47,3%, городских жителей – 63,0%, молодежи до 25 лет – 19,8%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 23,1%.

Уровень безработицы среди сельских жителей (9,1%) превышает уровень безработицы среди городских жителей (4,6%). В январе 2017г. это превышение составило 2 раза.

В январе 2017г. среди безработных доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с высвобождением или сокращением численности работников, ликвидацией организации или собственного дела, составила 18,1%, а в связи с увольнением по собственному желанию – 24,4% (в январе 2016г., соответственно, 20,5% и 24,0%).

Подходы к снижению безработицы в рыночной экономике

В современной экономической теории существуют различные подходы к регулированию занятости. Традиционно выделяются два главных направления: неоклассическое и кейнсианское.

Неоклассическое направление исходит из того, что рынок труда способен к автоматическому саморегулированию и остается устойчивым и равновесным в долгосрочном периоде в условиях полной занятости. Поэтому правительство должно проводить политику невмешательства в самонастраивающийся механизм рынка труда. Суть их рекомендаций сводилось к тому, что если основной причиной безработицы является снижение совокупных расходов в экономике, то государство путем стимулирования расширения платежеспособности спроса на рынке благ и услуг может значительно снизить безработицу. Этому должны способствовать:

- поощрение государством инвестиционной активности бизнеса,
- увеличение госзаказов,
- снижение ставок подоходного налога,
- расширение нецентрализованного сектора,
- рост управляемости экономикой,
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств.

Проведение такой политики должно привести к росту производства и занятости. Однако при этом возникает проблема увеличения дефицита госбюджета и роста инфляции. Попытка решить данную проблему была предпринята английским экономистом А. Филлипсом в 50-е годы. Он установил обратную зависимость темпа роста средней денежной заработной платы и уровня безработицы, т.е. чем выше темпы роста зарплаты, тем ниже безработица, и наоборот.

Выведенная им закономерность долгое время оставалась основой для проведения макроэкономической политики. Однако продолжавшийся рост безработицы в 70-80-е годы при одновременном увеличении темпов инфляции показал, что данный метод борьбы с безработицей стал неэффективным.

Альтернативной концепцией стала теория «естественного» уровня безработицы, предложенная экономистом М. Фридменом. В отличие от кейнсианцев, монетаристы считают, что обратная связь между безработицей и инфляцией возможна лишь в краткосрочном периоде, когда хозяйствующим субъектам трудно предвидеть те макроэкономические изменения, которые возникают при проведении правительством мер по регулированию совокупного спроса. В долгосрочном периоде при неоднократном проведении государством подобной

политики адаптивные ожидания рыночных субъектов изменяются в сторону наиболее полной и объективной оценке предстоящих изменений в экономике на основе прошлых знаний. В такой ситуации работники, предвидя рост цен вследствие увеличения совокупного спроса, могут заранее предусмотреть при заключении трудовых договоров с администрацией фирм индексацию заработной платы. Поэтому в условиях адаптивных ожиданий, как бы правительство не стремилось снизить «естественный» уровень безработицы путем активного стимулирования совокупного спроса, это может привести лишь к краткосрочной стабилизации занятости ниже ее естественного уровня.

Под влиянием рыночного механизма при достижении экономикой долгосрочного равновесия произойдет рост безработицы. Монетаристские методы регулирования занятости достаточно радикальны, но не несут в себе в то же время адекватной эффективности. Монетаристы обвиняют рабочих в том, что они воздерживаются от работы и получают компенсацию в виде пособий. Отсюда рекомендации отменить эти пособия, чтобы заставить людей работать. Монетаристы предлагают отказаться от стимулирования экономического роста путем увеличения спроса. Однако политика ограничения спроса может вызвать несопоставимые потери для народного хозяйства.

Под влиянием информатизации и трансформации рынка труда самым «революционным» феноменом в сфере занятости стала так называемая дистанционная работа, или виртуализация рабочих мест. Все более широкое распространение получила «телеработа» - выполнение разнообразных операций человеком, находящимся в отдалении от того места, где аккумулируются результаты с помощью телекоммуникаций, компьютеров, интернет-технологий. Телеработа представляет собой возможность работы на иностранные компании без смены места жительства. По некоторым оценкам в 2011 году в Европе может возникнуть до 40 млн. рабочих мест для телеработающих, в США-50-60млн.

Новые возможности получения работы открываются как перед горожанами так и сельскими жителями. При этом человек не выпадает из привычной социальной и культурной среды. Потенциально телекомпьютинг способен обеспечить людям, проживающим в регионах с высоким уровнем безработицы, доступ к возможностям для работы. Он сможет стать панацеей для человека, состояние здоровья которого не позволяют покидать дом. При этом создает условия для виртуальной утечки мозгов. Для нанимателя улучшается использование рабочего времени, повышается производительность труда, расширяется круг потенциальных сотрудников, появляется возможность гибко изменять численность персонала, сокращать

расходы. Для развития такой формы занятости в России пока мало возможностей, так как Интернет доступен только 20% населения России.

Формирование механизма регулирования занятости предусматривает специальные меры, способные контролировать процессы, происходящие в сфере труда, и осуществлять оперативные и взаимосвязанные действия, позволяющие добиваться устранения диспропорций между спросом и предложением рабочей силы, а также предотвратить обострение проблем занятости.

Выделяют следующие мероприятия по снижению безработицы:

- Проведение сбалансированной инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей более полное использование имеющихся рабочих мест, развитие малых предприятий, направление капитальных вложений как в динамично развивающиеся отрасли, так и в отрасли традиционной занятости, введение системы стимулирования развития предпринимательства малого и среднего бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности.
- Изменение структуры спроса на рабочую силу путем сохранения имеющихся и создания новых рабочих мест, регулирование предложения и повышение качества рабочей силы путем ее профподготовки, переподготовки, переквалификации, перемещения и трудоустройство экономически активных и трудоспособных людей.
- Обеспечение социальной защищенности и материальной поддержки, оставшихся без работы.

В целях реализации политики занятости в Российской Федерации разрабатываются и реализуются Программы по формированию новых рабочих мест как в государственном, так и в негосударственном секторе экономики, содействия занятости населения, борьбы с безработицей и помощи безработным.

Ведущую роль в регулировании рынка труда занимает служба занятости. Основными направлениями ее деятельности являются трудоустройство граждан, квотирование рабочих мест для слабо защищенных категорий граждан, организация сезонных или общественных работ, профориентация и профессиональное обучение, выплата пособий по безработице.

Трудоустройством экономически активных и трудоспособных граждан, оставшихся без работы занимаются и биржи труда, в чьи функции входит изучение рынка труда, а также определение, какие специалисты пользуются спросом в настоящее время и какие изменения в конъюнктуре рынка труда возможны в будущем.

Регулирование рынка труда в России осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне.

Региональный уровень регулирования рынка труда в отличие от государственного устанавливает местные специфические особенности. Несмотря на различное социально-экономическое положение и состояние региональных рынков труда сохраняется множество проблем в обеспечении занятости. К ним относятся:

- недостаточная реформированность трудовой сферы, приведшая к преобладанию неэффективной занятости, к наличию значительного числа неформально занятых, к отсутствию экономически обоснованной зависимости доходов работника от его трудового вклада;
  - снижение трудового потенциала квалифицированных кадров за счет сокращения производства в оборонно-промышленном, аграрном комплексах, сельхоз-машиностроении и станкостроении, науке и научном обслуживании;
  - продолжающееся падение спроса на рабочую силу, дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда в регионах;
  - медленное наращивание новых рабочих мест, особенно в производственных отраслях;
  - недостаточность инвестиций в новые технологии усугубляется негибкостью налоговой системы, серьезными недостатками в механизме ценообразования;
  - система государственного, профессионального образования медленно перестраивается, а у работодателей нет заинтересованности во внутрифирменном переобучении и повышении квалификации персонала;
  - недостаточность рынка жилья и низкие доходы населения ограничивают мобильность рабочей силы;
  - недостаточен контроль государственных органов за соблюдением отдельными работодателями норм трудового законодательства о режиме, охране и оплате труда;
  - трудоустройство отдельных социально-демографических групп населения (инвалидов, матерей-одиночек, лиц пенсионного возраста, граждан, вернувшихся из мест лишения свободы и т.д.) остается чрезвычайно сложным;
  - усиление дифференциации локальных рынков труда.
- Таким образом, можно выделить следующие приоритетные направления регулирования рынка труда:
- трудоустройство незанятых граждан;
  - их подготовка или переподготовка к современным видам деятельности;
  - материальная поддержка безработных и нетрудоспособных граждан.

В современных условиях следует пересмотреть не только основные позиции в регулировании рынка труда, но и найти такие решения, которые позволили бы привести в действие формы экономической активности в сфере занятости:

- предпринимательство и самозанятость как высшие формы активности населения предпочтительнее с точки зрения развитости и регулирования рынка труда;
- наемный труд, как рыночная категория, касается преобладающей части населения, которая на сегодня, в основном, и является объектом регионального регулирования;
- безработица – это промежуточная форма экономической активности, выражающаяся в активном поиске и готовности работать и требующая от государственного регулирования самого пристального внимания и организации.

## **Заключение**

В заключение своей курсовой работы я хотела бы подвести некоторые итоги. Проблема безработицы является одной из фундаментальных в развитии и функционировании человеческого общества. Безработица - явление, свойственное стадии товарного производства.

Безработицу определяют различные факторы: научно-технический прогресс обуславливает сокращение, прежде всего, работников ручного труда; структурные изменения в экономике вызывают уменьшение числа занятых в отдельных отраслях производства; повышение производительности труда также ведет к уменьшению числа занятых; сокращению живого труда способствует действие закона экономии времени. В условиях обострения экономических проблем закрываются также некоторые производства, загрязняющие окружающую среду. Все это объективные факторы, имеющие место во всех странах независимо от их экономической системы. На мой взгляд, главным в социальной политике является (т.е. должно быть) упреждение массовой безработицы, что обеспечивается, прежде всего, нормальным функционированием общества, его эволюционным развитием.

Органам службы занятости всех уровней необходимо широкое развертывание профориентационной работы с молодежью для подготовки ее к трудовой деятельности в условиях развивающегося рынка труда.

Необходимо расширять сеть учебных центров профессионального обучения, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации высвобождаемых работников и безработных граждан.

Современный рынок труда не является абсолютно свободным, стихийным. Он регулируется посредством различных инструментов, законодательства, государственных программ занятости населения, соглашений между работодателями и профсоюзом, государственных и частных институтов, занимающихся трудоустройством населения.

#### Список использованных источников и литературы

1. Ефимова, Е.Г. Экономика / Е.Г. Ефимова. – 4-е изд., стер. – Москва: Издательство «Флинта», 2018.
2. Нуралиев, С.У. Экономика / С.У. Нуралиев, Д.С. Нуралиева. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018.
3. Макроэкономика / Пер. с англ.-М.: Издательство МГУ: ИНФРА-М, 1997
4. Макроэкономика: Учебник для вузов. 3-е изд., дополненное.- СПб.: Питер, 2009
5. Иванов И. Мировой кризис и рынок труда// Мировая экономика и международные отношения, 2011, №11
6. РБК. «Безработица в США опустилась до трехлетнего минимума»