

Содержание

Введение

Глава 1. Правовые регулирования пенсии за выслугу лет

§1. Понятие пенсии за выслугу лет и правовое регулирование

§2. Виды пенсии за выслугу лет и порядок ее назначения

Глава 2. Особенности назначения пенсии служащим УМВД России

§1. Расчет трудового стажа и особенности назначения пенсии за выслугу лет служащим системы УМВД

§2. Размеры индексации и перерасчет пенсии служащим УМВД.

Заключение

Список литературы и нормативно-правовых актов

Приложения

Введение

Актуальность темы исследования. Формирование в России демократического, правового, социального государства обусловило повышение интереса к правовому регулированию социальных отношений, особенно связанных с социальной защитой, поддержкой государством людей, подвергшихся воздействию таких социальных рисков, как старость, инвалидность, потеря кормильца.

Пенсионное обеспечение рассматривается как базовая и одна из самых важных социальных государственных гарантий стабильного развития общества, поскольку затрагивает непосредственно интересы нетрудоспособного населения, составляющего, как правило, свыше 25-30% жителей любой страны, и косвенно всего трудоспособного населения.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что проблема обеспечения достойного уровня пенсионного обеспечения граждан приобрела особенно важное значение в последнее время. Пенсионное обеспечение в России касается жизненно важных интересов более 38 миллионов человек - пенсионеров, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца. Отечественная государственная пенсионная система переживает кризис, связанный с ее реформированием, доходы пенсионеров хронически отстают от уровня цен.

Сложность и противоречивость норм законодательства о пенсионном обеспечении граждан обусловлены недоработками законодателей ввиду спешки реформирования и оставляют возможность для их произвольного толкования правоприменительными органами. В этих условиях совершенствование закона как средства защиты прав граждан является одной

из приоритетных задач правового государства.

С 1 января 2002 года в Российской Федерации проводится пенсионная реформа, основной идеей которой является применение накопительного принципа при реализации права граждан Российской Федерации на трудовые пенсии, что повышает их пенсионное обеспечение. Однако, принятые в этой связи федеральные законы, направленные на совершенствование пенсионного обеспечения граждан России, не коснулись интересов пенсионеров МВД России, общее количество которых более 670 тысяч человек.

Полицейская реформа 2012 года несколько поменяла положение вещей. Хотя о первых ее итогах говорить рано, в работе будут рассматриваться вопросы так или иначе связанные с ее проведением.

Совершенствование пенсионного обеспечения и социальной защиты сотрудников МВД, является неотъемлемой частью социально-экономической политики государства. Реально действующая система социально-экономических гарантий лицам, уволенным со службы, и членам их семей в значительной мере определяет отношение общества к военнослужащим. Кроме того, одним из важнейших параметров, влияющих на боеготовность указанных подразделений, является проводимая государством политика в вопросах повышения престижа службы в полиции, формирование у граждан страны уважения к военной профессии.

Актуальность работы обусловлена так же и тем, что современные условия требуют постоянного реформирования пенсионного законодательства. С 1 января 2012 г. вступил в действие Федеральный закон РФ г. «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» существенно изменивший социальное обеспечение военнослужащих и приравненных к ним граждан. Сотрудники полиции в

данной ситуации не являются военнослужащими, однако в своих социальных правах они приравнены к ним.

Объектом дипломной работы выступают общественные отношения, возникающие в связи с пенсионным обеспечением сотрудников МВД и членов их семей.

Предметом исследования дипломной работы является нормы права социального обеспечения, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения сотрудников МВД и членов их семей.

Целью работы является комплексный анализ пенсионного обеспечения и условий назначения пенсии по выслуге лет, а так же применения действующего законодательства с учетом последних его изменений.

Для достижения поставленной цели предпринято решение следующих задач:

- 1) Изучить понятие пенсии за выслугу лет и порядок ее предоставления;
- 2) Охарактеризовать виды и условия назначения выплаты пенсии за выслугу лет
- 3) Определить особенности расчета трудового стажа для назначения пенсии за выслугу лет служащим системы УМВД
- 4) Установить особенности установления размеров индексации и перерасчета пенсии служащим УМВД.

Степень разработанности темы исследования. Проблема правовых основ пенсионного обеспечения МВД России в целом и в частности в условиях перехода к рыночной экономике является относительно новой для отечественной юридической науки. Важное значение для написания работы имели труды ученых (С.С. Алексеева, В.М.Корельского, М.Н. Марченко, В.Д. Перевалова и др.), научные исследования в области конституционного и

административного права (работы Д.Н. Бахраха, К.С. Вельского, И.В. Выдрина, А.Н. Кокотова, М.И. Кукушкина, И.В. Кулешова, В.М. Манохина, А.В. Москалева, В.П. Новоселова, А.Ф. Ноздрачева, П.И. Савицкого, М.С. Саликова, Ю.А. Тихомирова и др.), труды представителей науки трудового права и права социального обеспечения (В.С. Андреева, Е.И. Астрахана, Л.Ю. Бугрова, К.С. Батыгина, Ю.В. Васильевой, С.Ю. Головиной, К.Н. Гусова, М. Л. Захарова, Р.И. Ивановой, Р.З. Лившица, С.П. Маврина, Е.Е. Мачульской, М.В. Молодцова, Ю.П. Орловского, В.И. Попова, О. В. Смирнова, В.Н. Скобелкина, Э.Г. Тучковой, М.Ю. Федоровой, Е.Б. Хохлова, В. Ш. Шайхатдинова и др.).

Методологической основой работы являются общенаучные методы системного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов: исторический подход; частно-научные методы: сравнительного правоведения, логический, технико-юридический и другие.

Информационной базой для диссертационного исследования послужили Конституция Российской Федерации, акты ООН, конвенции и рекомендации Международной Организации Труда, международные договоры и соглашения, федеральные конституционные и федеральные законы, законы Российской Федерации, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, постановления и определения Конституционного Суда России, практика судов общей юрисдикции, научная и учебная литература, статистические данные, опыт ряда зарубежных стран.

По структуре работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографии и приложений.

Глава 1. Правовые регулирования пенсии за выслугу лет

§1. Понятие пенсии за выслугу лет и правовое регулирование

Пенсией за выслугу лет принято называть пенсию, которая устанавливается при наличии соответствующего длительного специального трудового стажа независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности. Применительно к пенсии за выслугу лет такой стаж часто именуется «выслугой», «стажем творческой работы» и т.п. Таким образом, пенсия за выслугу лет всегда «стажевая», как и пенсия по старости, но без возрастного ценза. Однако иногда пенсией за выслугу лет именуется и та пенсия, которая устанавливается при наличии соответствующего специального стажа (выслуги) и достижении определенного возраста. В то же время пенсией по старости называется в отдельных случаях пенсия, для установления которой требуется длительный специальный трудовой. Из этого можно сделать вывод, что законодатель не всегда придерживается точного разграничения этих двух видов пенсий.

Пенсии за выслугу лет введены не для всех работников, а лишь для отдельных категорий. Они устанавливались в разное время, некоторые даже задолго до пенсионной реформы 1956 г. Пенсии для работников просвещения, здравоохранения, летного состава, кадровых военнослужащих вводились на рубеже 30-х годов, раньше, чем были введены пенсии по старости для всех наемных работников. Сохранились такие пенсии и в российском пенсионном законодательстве, причем в последние годы сфера их

применения существенно расширилась. Главная причина - стремление властных структур таким путем компенсировать явную деградацию в последние годы общей системы пенсионного обеспечения, а также создать для определенных категорий служащих привилегированные пенсионные системы.

В Конституции Российской Федерации 1993 г. не содержится оснований для установления пенсии за выслугу лет. Не было их и в ранее действовавшей Конституции. Теоретически введение пенсий за выслугу лет объясняется главным образом спецификой определенной деятельности, службы. После длительного выполнения напряженной и ответственной работы дальнейшее ее выполнение по различным причинам не всегда возможно и целесообразно, например, в связи с некоторыми обычными возрастными изменениями, психологической и эмоциональной перегрузкой, накопившейся за многие годы, и т.д. Цель пенсии за выслугу лет - освободить таких граждан от необходимости продолжать свою прежнюю работу, в значительной степени компенсировать им утраченный заработок в связи с переходом на другую, как правило, нижеоплачиваемую работу либо с полным прекращением трудовой деятельности. Пенсии за выслугу лет типичны для кадровых военных, работников различных правоохранительных органов, летно-подъемного состава авиации и воздухоплавания, некоторых работников транспорта (водителей локомотивов, судоводителей).

В России пенсия за выслугу лет для ряда категорий работников является основным видом пенсионного обеспечения, вместо пенсии по старости (например, для кадровых военнослужащих, служащих органов внутренних дел, работников летно-подъемного состава гражданской авиации и т.д.). Размеры таких пенсий выше, чем пенсий по старости. Для других граждан установление пенсии за выслугу лет не исключает в дальнейшем их

переход на пенсию по старости, размер которой выше (работники просвещения, здравоохранения, артисты и др.).

Обычно пенсия за выслугу лет назначается при полной выслуге. Следовательно, нет полной выслуги, установленной законом, нельзя получить и пенсию за выслугу лет. Однако из этого правила есть исключения. Продолжительность специального трудового стажа (выслуги), дающего право на пенсию за выслугу лет, в некоторых случаях различна для мужчин и женщин, а в некоторых одинакова.

Правовое регулирование назначения и выплаты пенсии за выслугу лет строится на десятках разноуровневых нормативных актов. Ключевой из них, Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" <<http://www.allpravo.ru/diploma/doc40p/instrum2034/item2037.html>>.

Выстроим иерархию источников, направленных на регулирования порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет: во-первых, международные акты, во-вторых, федеральные законодательные акты, в-третьих, подзаконные нормативные акты.

В российскую правовую систему согласно ч. 4 ст. 15 Конституции входят также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

Действующее пенсионное законодательство закрепляет приоритет международных договоров РФ в области пенсионного обеспечения. В случае противоречия норм трудового законодательства нормам международных договоров надлежит применять правила соответствующего международного договора РФ.

К международным договорам РФ в области пенсионного обеспечения следует отнести ратифицированные Российской Федерацией Конвенции МОТ, Соглашения и Договора о пенсионном обеспечении. Ключевой акт - Соглашение о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах-участниках СНГ (Москва, 25 ноября 1998 г.).

Есть уже и судебная практика применения международных положений. Приведем пример:

«По делу 01-1/5-99 требовалось истолковать применение части 1 статьи 2 вышеупомянутого Соглашения от 15 мая 1992 года в связи с неоднозначным толкованием государственными органами при исчислении выслуги лет для

назначения пенсии военнослужащим, проживающим на территории государств - участников СНГ, и ранее проходившим службу на территориях бывших союзных республик СССР. Разногласия касались, в частности, вопроса о том, что законодательство какого государства - места проживания военнослужащего (и, следовательно, назначения пенсии) либо места службы должно применяться при льготном исчислении военнослужащему выслуги лет за период его службы в Вооруженных Силах СССР на территориях бывших союзных республик, а также возможности применения при этом законодательства государства-участника по месту службы военнослужащего, если оно устанавливает основание для льготного исчисления выслуги лет, которое не было предусмотрено законодательством бывшего Союза ССР, в период действия которого проходил службу военнослужащий.

Арбитражный суд, изучив действующее законодательство государств участников СНГ, пришел к выводу, что при назначении государством участником Соглашения от 15 мая 1992 года пенсии военнослужащему, его служба в другом государстве - участнике Соглашения засчитывается в выслугу лет, в том числе в льготном исчислении, на основании законодательства этого другого государства, принятого как до, так и после подписания Соглашения от 15 мая 1992 года.

Что же касается порядка исчисления выслуги лет, определенного частью 1 статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, то Арбитражный суд посчитал, что она должна применяется к военнослужащим, проходившим службу на территориях других государств - участников Соглашения от 15 мая 1992 года, в том числе в период их вхождения в состав Союза ССР, и реализующим право на пенсионное обеспечение после принятия государством места службы соответствующего законодательства».

Можно выделить и иные международные соглашения, например, Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения, заключенное Россией 13 марта 1992 г. с Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Молдавией, Таджикистаном, Туркменией, Узбекистаном и Украиной, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении, подписанное 29 июня 1999 г. и ратифицированное Российской Федерацией Федеральным законом от 16.04.01 № 43-ФЗ, и др.

Следующая группа актов - федеральные законодательные акты. Наряду с Законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» можно выделить:

Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации"

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О противодействии терроризму"

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации".

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" др.

Каждый из названных законодательных актов регулирует специфику исчисления, назначения и выплаты пенсии за выслугу лет отдельным категориям служащих (работников).

Наряду с законодательными актами необходимо выделить и подзаконные нормативные акты: акты Президента РФ и Правительства РФ. Важно подчеркнуть, что данная группа актов может приниматься только во исполнение федерального законодательства, а значит не должно ему противоречить.

Среди Указов Президента РФ можно выделить:

Указ Президента РФ от 29 марта 2001 г. № 374 "О пересчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР";

Указ Президента РФ от 10 ноября 2000 г. №1864 "Об особенностях применения Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. №854 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и государственные должности федеральной государственной службы" при определении размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим должности помощника члена Совета Федерации и помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 350 "Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации".

Согласно п. "ж" ч. 1 ст. 114 и ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации осуществляет возложенные на него полномочия, в том числе Федеральными законами, на основании и во исполнение которых оно издает постановления и распоряжения. Аналогичные обязанности Правительства Российской Федерации закреплены и в ст.ст. 22 и 23 Федерального конституционного

закона "О Правительстве Российской Федерации" от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ.

В качестве примера акцентируем внимание на отдельных актах Правительства РФ:

Постановление СМ РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации".

Положение об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 103);

Постановление Правительства РФ от 4 марта 2002 г. № 141 "О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2003 г. № 247 "Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан".

Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет регулируется огромным количеством ведомственных актов.

Базисный акт - новые Правила обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих, ее назначения и выплаты утверждены постановлением Минтруда РФ от 30 июня 2003 г. № 44, вступающим в силу с 1 октября 2003 г..

Наряду с Правилами можно выделить:

Приказ Минобороны РФ от 4 июля 1996 г. № 284 "О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих";

Приказ ФТС РФ от 20.05.2009 N 910 «Об организации работы по исчислению выслуги лет сотрудникам таможенных органов РФ»;

Инструкция об условиях и порядке льготного исчисления выслуги лет летному составу таможенных органов (утв. приказом ГТК РФ от 26 июля 2002 г. № 799).

Мы перечислили лишь несколько основных ведомственных актов, на практике же действуют десятки аналогичных актов издаваемых различными министерствами и ведомствами.

Важно подчеркнуть, что для того чтобы ведомственные акты имели

юридическую силу, они должны быть зарегистрированы в Минюсте РФ и официально опубликованы. Соответственно акты не прошедшие регистрации и публикации юридической силы не имеют.

Между тем, наличие большого количества нормативных актов направленных на регулирования порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (и, прежде всего актов Правительства РФ и ведомственных актов) вызывает, зачастую, споры о признании отдельных положений данных актов противоречащими Конституции РФ или федеральному законодательству.

§2. Виды пенсии за выслугу лет и порядок ее назначения

Основным нормативно-правовым источником, указывающим на порядок начисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет является Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». По государственному пенсионному обеспечению назначаются следующие виды пенсий:

-) пенсия за выслугу лет;
-) пенсия по старости;
-) пенсия по инвалидности;
-) социальная пенсия.

Пенсии за выслугу лет в соответствии с нормами приведенного закона назначаются федеральным государственным служащим и военнослужащим. Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению производится за счет средств федерального бюджета. Пенсия за выслугу лет по своим признакам и целям близка к пенсии по старости. Она назначается, как и пенсия по старости, пожизненно. Для ее назначения требуется определенный специальный трудовой стаж (выслуга лет). Выплата ее предусмотрена, как правило, при условии оставления той работы, с учетом

которой она назначена.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в связи с особыми условиями труда: длительная подземная работа, работа с особо вредными и тяжелыми условиями труда;

Этот вид пенсии предоставляется также определенным категориям работников, занятым некоторыми видами профессиональной деятельности, специфика которых заключается в возможном риске преждевременного профессионального старения.

Таким образом, сразу следует отметить компенсационный характер данного вида пенсий. Это особая форма материального обеспечения таких категорий работников, которые в силу характера профессии не могут длительное время работать, поскольку к состоянию здоровья предъявляются повышенные требования. Возрастные изменения, как правило, исключают возможность продолжения подобной работы: они либо отрицательно влияют на результаты самой работы либо приводят к снижению или утрате трудоспособности, что может повлечь за собой инвалидность. Цель пенсии за выслугу лет - освободить таких работников от необходимости продолжать прежнюю работу, компенсировать им в значительной части утраченный заработок, дать им возможность перейти на другую работу или полностью прекратить трудовую деятельность.

Эта пенсия назначается, как уже было сказано, при наличии специального (профессионального) трудового стажа. Возраст и фактическое состояние профессиональной трудоспособности при этом, как правило, не учитываются. Порядок исчисления специального стажа (выслуги лет) зависит от особенностей характера и условий труда, профессий. Суммирование различных видов специального трудового стажа при этом не допускается. Как правило, требуется стаж определенной продолжительности (исключение

составляют лишь работники гражданской авиации, в случае оставления по состоянию здоровья летной работы).

Действующее законодательство предусматривает широкий круг лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет:

- работники просвещения и здравоохранения;
- летно-подъемный состав гражданской авиации;
- работники театрально-зрелищных предприятий и коллективов;
- военнослужащие рядового и начальствующего состава МВД;
- работники прокуратуры, имеющие классные чины;
- работники налоговой полиции и таможенной службы;
- государственные служащие.

Порядок и условия назначения пенсий за выслугу лет для некоторых из них регулируются специальными законами. Значительная часть получает эти пенсии на основании Закона «О государственных пенсиях в РФ» № 340-1.

Пенсии за выслугу лет назначаются на основании Списков соответствующих работ (профессий, должностей), которые утверждаются Правительством РФ по согласованию с ПФР. В необходимых случаях Правительство по согласованию с ПФР утверждает также и правила исчисления выслуги и назначения пенсий (Закон № 340-1 ст. 83. Списки работ, с учетом которых назначается пенсия, и правила исчисления выслуги).

а) пенсия за выслугу лет гражданам, занятым на подземных и открытых горных работах.

Право на нее имеют лица, непосредственно занятые полный рабочий день на этих работах, включая личный состав горноспасательных частей по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников.

Список работ и профессий, дающих право на назначение пенсии за

выслугу лет для данной категории работников, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. № 481. Он содержит характеристику подземных, горноспасательных и открытых горных работ, а также перечень профессий (в некоторых случаях должностей) по каждому виду работ.

Например в Список включены:

а) подземные горные работы в действующих и строящихся шахтах (рудниках) по добыче угля (сланца), руды и других полезных ископаемых, содержащих (в том числе и во вмещающих породах) двуокись кремния 10% и более при наличии газодинамических явлений, горных ударов.

Право на пенсию имеют лица, работающие в качестве бурильщиков шпуров; горнорабочих по ремонту горных выработок; подземных горномонтажников; подземных горнорабочих; машинистов буровых установок и их помощников; горных мастеров; начальников подземных участков, их заместителей и помощников, и некоторые др.

Пенсия назначается независимо от возраста при условии, что граждане трудились на работах, указанных в Списках, не менее 25 лет, а работники ведущих профессий (горнорабочие очистительного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин), если они трудились на таких работах не менее 20 лет (ст. 78 Закона № 340-1).

Работникам, занятым на подземных работах (горнорабочим очистительного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин), если они не выработали необходимого полного стажа, предусмотренного ст. 78 Закона, но имеют его не менее 10 лет, может назначаться пенсия за выслугу лет независимо от возраста при наличии не менее 25 лет стажа подземной работы с льготным зачетом каждого полного года в этих профессиях - за 1 год 3 месяца и

каждого полного года подземных работ предусмотренных в Списке № 1 - за 9 месяцев.

Размер пенсии за выслугу лет работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, устанавливается в размере 75% заработка.

Минимальный размер пенсии за выслугу лет устанавливается на уровне минимального размера пенсии по старости (ст. 85).

Максимум - определяется на уровне общего максимального размера пенсии по старости - трех минимальных размеров пенсии по старости (ст. 86) за каждый полный год специального трудового стажа сверх требуемого и минимальный и максимальный размер пенсии увеличивается на 1%, но не более 20% (см. ст. 17 и 18).

Надбавка к пенсии за выслугу лет устанавливается только участникам ВОВ (п. «в» ст. 21), не получающим две пенсии.

Пенсия за выслугу лет, назначенная работникам, занятым на подземных работах и открытых горных работах, выплачивается в полном размере независимо от характера работы после ее назначения.

б) пенсия за выслугу лет в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота.

Право на нее имеют лица в связи с их работой на судах морского флота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле, независимо от характера выполняемой работы, а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности.

Надбавка к пенсии установлена также только для участников ВОВ, не получающих две пенсии (п. «в» ст. 21: 80 лет или инвалидам I и II групп - две минимальных пенсий по старости, остальным - один минимальный размер пенсии по старости).

Право на пенсию за выслугу лет предусмотрено для лиц, выполняющих работы спасателей в профессиональных спасательных службах, в соответствии с утвержденным Перечнем должностей и специальностей, утвержденных Правительством РФ.

Пенсия назначается независимо от возраста при наличии выслуги лет не менее 15 лет.

Размер от 55 до 75% заработка (при выслуге лет, равной требуемой - 55%, за каждый год превышения - увеличение на 1%).

Минимальный размер равен минимальной пенсии по старости, максимальный равен трем минимальным пенсиям по старости, с повышением на 1% за каждый полный год выслуги лет сверх требуемого, но не более 20%.

Надбавка к пенсии возможна на основании п. «в» ст. 21 Закона «О государственных пенсиях...».

Выплачивается пенсия при условии оставления той работы, в связи с которой она назначена, но при выполнении другой работы - выплачивается в полном размере.

г) пенсия за выслугу лет назначается в связи с работой в гражданской авиации (ст. 79 Закона «О государственных пенсиях в РФ»).

Назначение пенсии предусматривается дифференцированно для различных категорий лиц, работающих в гражданской авиации:

- а) в летном составе,
- б) в летно-испытательном составе,
- в) по управлению воздушным движением,
- г) в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов.

Лицам, работающим в летном и летно-испытательном составе, пенсия

устанавливается независимо от возраста при наличии выслуги лет мужчинам - не менее 25 лет, женщинам - не менее 20 лет. При оставлении работы по состоянию здоровья пенсия устанавливается мужчинам - после 20 лет, женщинам - 15 лет выслуги лет.

Список должностей летного состава, работа на которой дает права на такую пенсию, утвержден постановлением СМ РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 459. В него включены должности:

- членов экипажей воздушных судов и других летательных аппаратов,
- летно-инструкторского состава,
- командно-летного состава: руководители (их заместители), инспектора и другие специалисты по летной службе (летной работе) министерств, ведомств, управлений, объединений, предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений, имеющих летное свидетельство и участвующих в полетах экипажей воздушного судна или другого летательного аппарата,

парашютистов всех наименований, спасателей, а также десантников пожарных всех наименований, инструкторов авиапожарной службы и др.

Порядок исчисления выслуги лет этих лиц определен Правилами исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением, утвержденных тем же постановлением СМ РСФСР.

Порядок исчисления выслуги лет этим Правилom зависит от вида летательного аппарата (самолет, вертолет) и характера выполняемых работ (поисково-спасательные, авиационные и др.), а также занимаемой должности.

Всем перечисленным категориям пенсия назначается, как уже было

сказано, независимо от возраста.

Другим категориям лиц, кроме специального трудового стажа, требуется достижение определенного возраста.

Во всех случаях назначение пенсии по выслуге лет указанной категории лиц ее максимальный размер не может превышать 75% заработка. Вместе с тем применяются и другие ограничения, предусмотренные ст. 86 Закона «О государственных пенсиях в РФ», максимальный размер пенсии устанавливается на уровне общего максимального размера пенсии по старости (ч. 1 ст. 18 Закона), а для летного состава гражданской авиации на уровне 3,5 минимальных размеров пенсии по старости).

Надбавка к пенсии устанавливается в соответствии с п. «в» ст. 21 участникам ВОВ, не получающим две пенсии: а) достигшим 80 лет или инвалидам I и II групп - в размере двух минимальных пенсий по старости; б) остальным участникам ВОВ - минимальная пенсия по старости.

Этот вид пенсии за выслугу лет выплачивается при условии оставления работы (службы), с учетом которой она назначена. При выполнении другой работы - выплачивается в полном размере.

Специфические условия назначения государственной пенсии за выслугу лет для военнослужащих и лиц, приравненных к ним (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин).

Условие 1 назначения государственной пенсии за выслугу лет для военнослужащих - факт нахождения лица на военной службе, службе в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, а также наличие выслуги лет.

Военнослужащим и лицам, приравненным к ним, в выслугу лет для назначения государственной пенсии засчитывается:

военная служба;

служба на должностях рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе; в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; служба в советских партизанских отрядах и соединениях;

время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением на военной службе или в кадрах МВД России, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

время работы в системе Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (пожарной охраны МВД России, противопожарных и аварийно-спасательных служб МВД России, Государственной противопожарной службы МВД России), непосредственно предшествующее их назначению на должности, замещаемые лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы;

время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;

время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и

впоследствии реабилитированных.

В выслугу лет для назначения государственной пенсии по выслуге лет уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более 5 лет) из расчета 1 год учебы за 6 месяцев службы.

Специфические условия назначения государственной пенсии за выслугу лет для государственных гражданских служащих

Условие 1 назначения государственной пенсии за выслугу лет для государственных гражданских служащих - стаж государственной службы должен составлять 15 лет и более, если служащий замещал должность федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев и был уволен по одному из следующих оснований:

-) по соглашению сторон служебного контракта;
-) в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта;
-) в связи с расторжением служебного контракта по инициативе гражданского служащего по одной из нижеуказанных причин:

по причине отказа гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы либо от профессиональной переподготовки или повышения квалификации в связи с сокращением должностей гражданской службы, а также при непредоставлении ему в этих случаях иной должности гражданской службы;

по причине отказа гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта;

по причине отказа гражданского служащего от перевода на иную

должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе;

причине отказа гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом;

в связи с расторжением служебного контракта в случае несоответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением или вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;

в связи с приостановкой служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, с освобождением гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы, оставлением его в соответствующем реестре гражданских служащих и включением в кадровый резерв;

) по причине восстановления на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность гражданской службы, по решению суда;

) по причине избрания или назначения гражданского служащего на государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ или муниципальную должность либо избранием гражданского служащего на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в т.ч. в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

) по причине наступления чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению отношений, связанных с гражданской службой (военных действий, катастрофы, стихийного бедствия, крупной аварии, эпидемии и других чрезвычайных обстоятельств), если данное

обстоятельство признано чрезвычайным решением Президента РФ или органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

) в связи с прекращением служебного контракта из-за признания гражданского служащего полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением или признания гражданского служащего недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

) в связи с достижением гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе - 65 лет.

Получать государственную пенсию за выслугу лет вправе граждане Российской Федерации из числа работников летно-испытательного состава, занятых в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники.

Обязательным условием для летчиков является наличие у них выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья при выслуге - не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Список соответствующих должностей, с учетом которых назначается государственная пенсия за выслугу лет, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждены постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. № 883 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава».

Перечислим основные положения указанного постановления, которые позволят вам определить соответствие требованиям, установленным для назначения государственной пенсии за выслугу лет:

1) при назначении пенсии за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава засчитывается соответственно в выслугу лет в летно-испытательном составе работа в следующих должностях:

- в должностях инженерно-технического состава, совершающего полеты по испытаниям (исследованиям), сдаче, приемке летательных аппаратов, их систем, агрегатов, приборов и оборудования, парашютно-десантной техники (при наличии действующего свидетельства о допуске к проведению летных испытаний), таких как инженеры, техники, механики, операторы и экспериментаторы всех наименований;

в должностях, занятых инспектированием летного состава в испытательных полетах, а также руководством летно-испытательными службами и участвующим в испытательных полетах в качестве члена экипажа летательного аппарата (при наличии действующего свидетельства о допуске к проведению летных испытаний);

) периоды военной службы в должностях летного состава и периоды работы в должностях летного состава гражданской авиации засчитываются в выслугу, если у гражданина из числа работников летно-испытательного состава не менее $\frac{2}{3}$ выслуги, необходимой для установления государственной пенсии за выслугу лет, приходится на периоды работы (деятельности) в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет;

) государственная пенсия за выслугу лет не выплачивается в период выполнения работы в должностях, дающих право на указанную пенсию;

) государственная пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости либо к трудовой пенсии по инвалидности и выплачивается одновременно с ней.

Получать государственную пенсию за выслугу лет вправе также

граждане из числа космонавтов при наличии выслуги 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин по должности космонавта-испытателя, космонавта-исследователя, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя. При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет пенсия за выслугу назначается в более низком размере.

Как документально оформляется государственная пенсия за выслугу лет.

Чтобы начать получать пенсию военнослужащему или лицу, приравненному к нему (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин), необходимо обратиться с заявлением о назначении пенсии соответственно в пенсионные органы Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или Федеральной службы безопасности. Таково общее правило.

Пенсионными органами Минобороны России считаются:
военные комиссариаты районов и городов (без районного деления);
военные комиссариаты субъектов РФ;
финансово-экономические управления военных округов, Балтийского Флота;

Именно в перечисленные органы можно направлять заявление о назначении пенсии.

Общий перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное пенсионное обеспечение, содержит ст. 11 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Итак, назначение и выплата государственных пенсий осуществляются:

Министерством обороны РФ - в отношении военнослужащих,

уволенных из Объединенных Вооруженных Сил СНГ, Вооруженных Сил РФ, железнодорожных войск и других воинских формирований РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ, а также их семей;

Министерством внутренних дел РФ - в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов налоговой полиции, а также их семей;

Федеральной службой безопасности РФ - в отношении военнослужащих, уволенных из органов Федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы РФ, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, из Главного управления охраны РФ, Службы безопасности Президента РФ, Федеральной службы охраны РФ и Службы специальных объектов при Президенте РФ, а также их семей;

Федеральная служба исполнения наказаний - в отношении сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ - в отношении сотрудников, уволенных из органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей.

Государственное пенсионное обеспечение соответствующих категорий уволенных со службы военнослужащих, лиц рядового и начальствующего

состава органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы бывшего Союза ССР, других государств и их семей осуществляется в соответствии с ведомственной принадлежностью.

Перечень документов, которые должны представляться одновременно с заявлением о назначении государственной пенсии за выслугу лет, обычно определяется нормативными актами соответствующего органа исполнительной власти.

Лица, проходившие военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в вооруженных силах и воинских формированиях, с заявлениями о назначении пенсий обращаются в территориальные отделы (управления) социальной защиты населения по месту их жительства. К заявлению прикладываются соответствующие документы.

Срок рассмотрения заявлений в любом случае одинаков для всех - максимум 10 дней со дня поступления заявления или всех недостающих документов, представленных позже дня подачи заявления.

При приеме заявления о назначении государственной пенсии за выслугу лет федерального служащего кадровая служба федерального органа:

проверяет правильность оформления заявления и соответствие изложенных в нем сведений документу, удостоверяющему личность, и иным представленным документам;

сличает подлинники документов с их копиями, удостоверяет их, фиксирует выявленные расхождения;

регистрирует заявление и выдает расписку-уведомление, в которой указывается дата приема заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления;

истребует от федерального служащего дополнительные документы, необходимые для назначения пенсии за выслугу лет;

оказывает содействие федеральному служащему в получении недостающих документов для назначения пенсии за выслугу лет;

оформляет справку о размере среднемесячного заработка, о должностях, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет;

в 14-дневный срок со дня поступления заявления оформляет представление о назначении пенсии за выслугу лет и направляет его в Пенсионный фонд РФ.

Занятость работников летно-испытательного состава, а также космонавтов подтверждается справками, выдаваемыми соответствующими предприятиями и организациями.

Глава 2. Особенности назначения пенсии служащим УМВД России

§1. Расчет трудового стажа и особенности назначения пенсии за выслугу лет служащим системы УМВД

Актуальной и важной проблемой для граждан России является начисление пенсий. Особенно важен этот вопрос для сотрудников МВД, поскольку они выполняют сложную и порой опасную работу, получая при этом весьма невысокие зарплаты. На данный момент, пенсия полицейского лишь немногим выше, чем средняя пенсия бюджетного работника.

Пенсионное обеспечение сотрудников МВД регулируется Законом Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Значительные изменения содержит вступивший в силу с 01.01.2008 г. Федеральный закон от 03.12.2007 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Указанным законом внесены существенные изменения в нормы, порядок и условия пенсионного

обеспечения уволенных со службы сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Закон Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468 определяет категории лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение, устанавливает виды пенсий, а также условия, дающие право на получение того или иного вида пенсий.

Права сотрудников органов внутренних дел на пенсионное обеспечение, некоторые социальные гарантии регулирует Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 года (ст. 63, 64, 71). Согласно статье 63 Положения, пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным со службы с 1 января 2012 г., помимо периодов, указанных в пункте 1 настоящего постановления, засчитываются в календарном исчислении:

период приостановления сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

период замещения гражданином государственных должностей Российской Федерации;

период замещения должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение классов чинов;

период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий;

период работы судьей.

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время обучения их до поступления на службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу до 1 января 2012 г.

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время (не более пяти лет) их обучения до поступления на службу по очной форме в образовательных учреждениях по основным образовательным программам среднего профессионального образования или высшего профессионального образования при условии завершения освоения этих образовательных программ, прохождения итоговой государственной аттестации и получения диплома государственного образца о соответствующем уровне образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы, - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу с 1 января 2012 г.

Порядок назначения и выплаты пенсии, оформления соответствующих документов для назначения и выплаты пенсий в системе МВД России устанавливается Инструкцией об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской

Федерации, утвержденной приказом МВД России от 27 мая 2005 года.

Порядок исчисления выслуги лет определяется постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года).

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих, в том числе и исчисление стажа службы (выслуги лет) для назначения пенсии, регламентируются Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее - Закон о пенсионном обеспечении). В соответствии со статьей 1 Закона о пенсионном обеспечении его действие распространяется на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, а не на военнослужащих, проходивших военную службу по призыву. Согласно части второй статьи 18 Закона о пенсионном обеспечении время прохождения военной службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении лишь лицам, указанным в статье 1

Закона.

В соответствии с частью третьей статьи 18 Закона о пенсионном обеспечении порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 Закона, определяется Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в абзаце первом пункта 5 Постановления от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» установило, что военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии, военнослужащих, проходивших службу или находившихся в плену в период Великой Отечественной войны, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении.

Правомерность зачета военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в календарном исчислении за исключением особо оговоренных случаев подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 6 июня 2012 года по делу № АКПИ12-630.

Основанием для исчисления пенсии является выписка из приказа о перемещении сотрудника по указанным основаниям, в которой должно быть оговорено право сотрудника при увольнении со службы на исчисление пенсии из оклада по должности, которую он занимал до перемещения, указывается оклад по этой должности, а также делается ссылка на соответствующее постановление Правительства Российской Федерации (приказ МВД России), действующее на день подписания приказа о перемещении.

Кроме того, в сумму пенсии включаются соответствующие повышения и надбавки, предусмотренные статьями 8, 16, 17 и 45, исчисленные в соответствии со статьей 46 Закона. При этом право сотрудников на указанные повышения и надбавки к пенсии должно быть подтверждено соответствующими документами в их личных делах (справками, выписками из приказов) и удостоверениями о праве на льготы, выданными в установленном порядке.

Уволенным со службы, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, получавшим перед увольнением персональные должностные оклады либо оклады денежного содержания, повышенные за службу в отдаленных, высокогорных местностях и определенных регионах в связи с выполнением особых задач, пенсии исчисляются исходя из обычных, а не из персональных или повышенных окладов.

Пенсионерам из числа лиц, указанных в статье 1 Закона, и членам их семей, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, надбавки к этим пенсиям и повышения, кроме предусмотренных статьей 45 Закона, исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной

местности для рабочих и служащих непромышленных отраслей.

За пенсионерами из числа лиц, указанных в статье 1 Закона, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленной с учетом соответствующего районного коэффициента, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам, имеющим выслугу 20 лет и более, в соответствии с пунктом "а" статьи 14 <file:///C:/Users/Acer/AppData/Local/LIB101/z20145.htm> Закона пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах: за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 <file:///C:/Users/Acer/AppData/Local/LIB101/z20145.htm> Закона; за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов.

Сотрудникам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах, в соответствии с пунктом "б" статьи 14 <file:///C:/Users/Acer/AppData/Local/LIB101/z20145.htm> Закона пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 <file:///C:/Users/Acer/AppData/Local/LIB101/z20145.htm> Закона; за каждый год стажа свыше 25 лет - один процент указанных сумм денежного довольствия.

В случае повторного определения на службу в органы внутренних дел, указанных лиц, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и трудового стажа на день последнего увольнения.

§2. размеры индексации и перерасчет пенсии служащим УМВД

Согласно статье 49 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» пенсии пересматриваются при увеличении денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, состоящих на службе, одновременно с его увеличением.

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные вышеназванным Законом, подлежат пересмотру при увеличении расчетного размера пенсии одновременно с его увеличением.

Расчетный размер пенсии (РРП) в соответствии со статьей 46 равен размеру социальной пенсии, предусмотренной подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", и пересматривается одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии.

Социальные пенсии индексируются ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста цен на товары и услуги за прошлый год. Коэффициенты индексации социальных пенсий определяются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, увеличение расчетного размера пенсии влечет за собой перерасчет надбавок, повышений, увеличений к пенсиям по линии МВД России, выплачиваемые отдельным категориям граждан. Это инвалиды вследствие военной травмы, участники Великой Отечественной войны, инвалиды 1 группы, ветераны боевых действий, неработающие пенсионеры,

имеющие на своем иждивении несовершеннолетних детей, и т.д.

Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 12.02.1993 г., согласно которым с 1 января 2010 года исключена норма об установлении надбавки на уход инвалидам II и III групп, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени. С указанного периода данная надбавка предусмотрена только инвалидам первой группы и гражданам, достигшим 80-летнего возраста.

Однако, всем пенсионерам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности III степени, которым до 1 января 2010 года начислены надбавки на уход, выплата пенсии с учетом этих надбавок сохранится.

Что касается пенсионеров МВД России, то согласно Закону от 12.02.1993 г. размер пенсии зависит не от величины пенсионного капитала, а от продолжительности службы и соответствующих сумм денежного довольствия, получаемых сотрудниками на день увольнения со службы в органах внутренних дел. При этом на размер пенсии в равной мере влияют периоды службы как в СССР, так и в Российской Федерации.

Расчет размера пенсионных выплат производится специалистами в процентном отношении, на основании таких данных, как расчет выслуги лет <http://pravoved.ru/question/2032/>, должностной оклад и процент, прибавляемый за выслугу лет. Например, за 20 лет выслуги сотрудник МВД получит 50% от должностного оклада и 50% оклада в соответствии со званием. Каждый последующий год прибавляет 3% при расчете, но так, что сумма выплат не превышала показателя в 85% от суммы оклада по должности и по званию.

Так же имеют право на расчет пенсий по системе МВД инвалиды, если инвалидность наступила либо во время прохождения службы в МВД, либо в течение 3 месяцев с момента увольнения. Действующее законодательство определяет порядок расчета и назначения пенсий по инвалидности для сотрудников МВД. Основанием для назначения пенсии по инвалидности

являются результаты медицинской экспертизы и, в случае пересмотра группы инвалидности, размер пенсий тоже будет соответственно изменен.

На данный момент произведена разработка нескольких новых и пересмотр старых законодательных актов о начислении заработной платы и размере пенсий для сотрудников правоохранительных органов. Это делается для искоренения коррупции и повышения социального статуса полицейских. Сегодня средняя пенсия по России для сотрудника МВД равна 14500 рублей. Повышение пенсионных выплат, несомненно, является большим стимулом для привлечения новых сотрудников в систему МВД.

Отметим, что такой размер государственных выплат стал реальностью только с 2012 года. Еще в предыдущем году средний размер пенсионных выплат для сотрудников полиции был около 8500 рублей, однако с января 2012 года размер начислений повысился в 1,6 раза. По мнению ведущих аналитиков и экспертов по рынку, такая прибавка является более чем солидной и позволит изменить материальное положение работников внутренних органов в лучшую сторону. На данный момент работы по пересмотру размера зарплат и пенсий в системе МВД продолжаются.

С 1 января 2012 года для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и Внутренних войск МВД Российской Федерации будет введен понижающий коэффициент для базы начисления военной пенсии в размере 0.54 (54% от суммы оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию и процентной надбавки за выслугу лет) и сохранить существующий порядок определения размера пенсии, но от уменьшенной базы начисления военной пенсии - 50% за 20 лет выслуги и по 3% за каждый год выслуги свыше 20 лет, но не более 85%.

Будут ежегодно индексироваться военные пенсии с 1 января 2012 года путем увеличения понижающего коэффициента (54%) на 2 процента. Эта мера должна привести к ежегодному росту военной пенсии на 3.7 процента.

Также законопроектом предлагается производить индексацию военной пенсий при индексации денежного довольствия военнослужащих, которая

проводится по решению правительства Российской Федерации с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом «О федеральном бюджете» на соответствующий финансовый год.

В год индексации денежного довольствия военнослужащих пенсии планируется индексировать дважды - с 1 января в соответствии с предыдущим пунктом (на 3.7%) и на уровень индексации денежного довольствия военнослужащих с даты, определенной правительством Российской Федерации.

Исчисление пенсии за выслугу лет.

Формула для расчета пенсии за выслугу лет (ст.13а Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1)

Пенсия = (оклад по должности + оклад по званию + надбавка за выслугу лет) × 58,05% × (50% + (3% × количество лет выслуги свыше 20 лет, но не более 85%))

Расчет пенсии за выслугу лет

(Пример: Старший оперуполномоченный, майор полиции, выслуга 21 год)

Действующее законодательство		С 01 января 2012 года (предполагаемые)
4 615,00	Должностной оклад (ДО)	16 500,00
2 833,00	Оклад за звание (ОЗ)	11 500,00
4 096,40 (55% за выслугу от 20 до 22 лет)	Надбавка за выслугу лет (НВЛ) НВЛ=(ДО+ОЗ)*% ¹	8 100,00 (30% за выслугу от 20 до 25 лет)
11 544,40	Денежное довольствие (ДД) ДД=ДО+ОЗ+НВЛ	36 100,00
11 544,40 (ДДИП = ДД)	Денежное довольствие для исчисления пенсии (ДДИП)	19 656,00 (ДДИП = ДД * 54%) ¹
6 118,53 (53% = 50% (за 20 лет выслуги) + 3% (за 1 год свыше 20 лет))	Размер пенсии (РП) РП = ДДИП * %	10 417,68 (53% = 50% (за 20 лет выслуги) + 3% (за 1 год свыше 20 лет))
6 118,53	ИТОГО	10 417,68

Примечание 1: В соответствии со статьей 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года №4468-1 с 01 января 2012 года пенсии исчисляются исходя из 54 процентов соответствующих сумм денежного довольствия. Ежегодно с 01 января 2013 года указанный процент увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов соответствующих сумм денежного довольствия.

Если мы говорим о пенсии за выслугу лет в МВД России, то она действительно повысилась в среднем в 1,6 раза. Было бы справедливо уточнить, что незначительную прибавку к пенсии получили бывшие сержанты, прапорщики, ушедшие на пенсию с минимальной выслугой лет (2023 года).

Рассмотрим пример применительно к этой категории пенсионеров. Нисковских Александр из Свердловской области уволился со службы в 40 лет в звании прапорщика милиции с должности милиционера с выслугой 20 лет. Размер его пенсии до января этого года составлял 5 тысяч 200 рублей, после перерасчета стал 6 тысяч 900 рублей. Как видим, сумма выросла, но незначительно.

Вместе с тем для пенсионеров, которые в трудоспособном возрасте уволились из органов внутренних дел и продолжают трудиться в

гражданских организациях, с 1 января 2008 года законодательно урегулирован вопрос получения к пенсии за выслугу лет либо по инвалидности страховой части трудовой пенсии по старости. Она назначается территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации при наличии трудового стажа не менее 5 лет и по достижении пенсионного возраста (для женщин 55 лет, для мужчин 60 лет).

Приведем пример расчета пенсии с 1 января 2012 года для старшего оперуполномоченного районного отдела внутренних дел, капитана полиции, уволенного со службы с выслугой 27 лет 6 месяцев, в которую включено обучение в высшем учебном заведении 2 года 6 месяцев, не входящее в стаж службы для процентной надбавки (то есть процентная надбавка будет определяться за 25 лет).

Оклад по должности 15 500 рублей.

Оклад по званию 11 000 рублей.

Процентная надбавка за выслугу 25 лет (40%) 10 600 рублей.

Итого: 37 100 рублей.

$100 \times 54\% = 20\,034$ рубля это денежное довольствие для исчисления пенсии.

За 27 лет пенсия назначается в размере 71% (за 20 лет 50% плюс за каждый год 3% ($7 \times 3 = 21$)).

Пенсия составит $20\,034 \times 71\% = 14\,224$ рубля 14 копеек.

Приведем пример расчета пенсии для Начальника районного отдела (милиции, полиции), полковник, выслуга лет - 32 года.

должностной оклад - 21000

звание - 13000

надбавка 40 % - 13600

Всего денежного довольствия: 47600

Итого: $47600 \times 54\% \times 85\% = 21848,40$

Приведем пример расчета пенсии для Старшего оперуполномоченного ОВД, майор, выслуга лет - 24

должностной оклад - 15500

звание - 11500

надбавка 30 % - 8100

Всего денежного довольствия: 35100

Итого: $35100 \times 54\% \times 62\% = 11751,48$

Приведем пример расчета пенсии для Зам. командира взвода, старший прапорщик, выслуга лет - 22

должностной оклад - 12500

звание - 8500

надбавка 30 % - 6300

Всего денежного довольствия: 27300

Итого: $27300 \times 54\% \times 56\% = 8255,52$

Приведем пример расчета пенсии для Милиционера (полицейский), прапорщик (районы области) календарная выслуга лет - 18, льготная - 20

должностной оклад - 9000

звание - 8000

надбавка 25 % - 4250

Всего денежного довольствия: 21250

Итого: $21250 \times 54\% \times 50\% = 5737,50$

Следует также иметь в виду, что выслуга лет для назначения пенсии и стаж службы для установления процентной надбавки за выслугу лет могут быть разными, так как порядок их исчисления различный. В связи с тем, что, как правило, в стаж службы для определения процентной надбавки включаются только периоды службы, исчисленные календарно, то этот стаж меньше, чем выслуга лет для назначения пенсии.

К сожалению, имеется категория пенсионеров, которым пенсия с 1 января 2012 года не повысилась. Это члены семей погибших и умерших, а также инвалиды III группы от заболевания, полученного в период службы. Как правило, это лица рядового и младшего начальствующего состава и члены их семей. В системе МВД России на пенсионном обеспечении состоит порядка 35 тысяч таких пенсионеров.

Пенсия по случаю потери кормильца за умершего сотрудника и по инвалидности III группы исчисляется в размере 30 процентов от денежного довольствия, за погибшего 40 процентов. В натуральном выражении до 1 января 2012 года данные размеры составляли 1770 рублей и 2360 рублей соответственно. Вместе с тем им выплачивались пенсии в установленном законодательством минимальном размере 5767 рублей для умерших и инвалидов и 7356 рублей для погибших. С 1 января с учетом повышенных окладов фактические размеры вышеуказанных пенсий составили: 3159 рублей и 4212 рублей. Поскольку эти размеры ниже существующих минимальных, то для данной категории сохранен ранее получаемый уровень пенсий.

с 01.01.2014 г. произведен перерасчет пенсии в соответствии с частью 2 статьи 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1: «Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 года в размере 54 процентов и начиная с 1 января 2013 года ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 процента» Денежное довольствие, учитываемое для исчисления пенсий, повышено до 60,05%

с 01.10.2013 г. произведен перерасчет пенсии в соответствии с частью 2 статьи 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 и подпунктом «г» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 N 604. Денежное довольствие, учитываемое для исчисления пенсий, повышено до 58,05%

с 01.04.2013 г. произведен перерасчет надбавок к пенсиям, повышенный пенсий и пенсий, рассчитанных из РРП, в связи с ежегодной индексацией

размера социальной пенсии (Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 №281). Размер социальной пенсии с 01 апреля 2013 года составляет 3 692 руб. 35 коп.

с 01.01.2013 г. произведен перерасчет пенсии в соответствии с частью 2 статьи 43 Закона РФ от 12.02.1993 №4468-1: «Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 года в размере 54 процентов и начиная с 1 января 2013 года ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 процента». Денежное довольствие, учитываемое для исчисления пенсий, повышено до 56%.

Таким образом, в декабре прошлого года все пенсионеры МВД России получили предварительно пересчитанную январскую пенсию, а в феврале-марте 2014 года пенсии будут выплачиваться исходя из новых размеров окладов по должностям, которые сотрудники (военнослужащие) МВД России занимали на день увольнения со службы (при оформлении пенсии).

Заключение

В настоящее время многие развитые страны сталкиваются с проблемами пенсионного обеспечения своих граждан. Низкие размеры пенсий, увеличение пенсионной нагрузки на работающее население, неустойчивость пенсионных систем, отсутствие достаточного обеспечения финансовыми средствами - все это говорит о необходимости серьезного реформирования систем пенсионного обеспечения в этих государствах.

Схожие проблемы существуют и в России, а направления дальнейшего совершенствования российской пенсионной системы являются предметом оживленных дискуссий. Это связано с тем, что "проблема выбора пенсионной системы для страны относится к стратегическим, базисным вопросам жизнедеятельности нескольких поколений, а поэтому требует применения подходов и методов, более сложных по характеру, чем те, которые применяются для решения текущих проблем".

Эти вопросы актуальны и для системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в правоохранительных органах, в частности для пенсионеров полиции, в связи с тем, что органы внутренних дел Российской Федерации являются частью общественного сектора и в отношении пенсионеров правоохранительных органов государство имеет такие же обязательства, как и для общегражданских пенсионеров. Особое значение эти вопросы имеют в контексте глубокой модернизации МВД России, создания нового правоохранительного института - полиции и формирования новой законодательной базы о функционировании этого института.

На протяжении многих лет пенсионеры системы МВД России в социально-экономическом и правовом отношении относились к категории

граждан, надежно защищенных со стороны государства. Считалось, что уровень пенсий бывших сотрудников правоохранительных органов, в частности органов внутренних дел, гораздо выше, чем гражданского населения, а система их пенсионного обеспечения является привилегированной.

Действительно, сотрудники правоохранительных органов выходят на пенсию гораздо раньше, чем большинство других категорий работников; длительное время размеры их пенсий в значительной степени превышали размеры общегражданских пенсий; индексация пенсий проводится регулярно одновременно с повышением денежного довольствия действующих сотрудников. Тем не менее с начала 2000-х гг. наблюдается тенденция снижения уровня жизни пенсионеров МВД России: соотношение средних размеров военных пенсий и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по стране уменьшается; темпы роста военных пенсий отстают от темпов роста общегражданских пенсий; сокращается доля пенсионнообразующих компонентов в денежном довольствии основных категорий сотрудников ОВД и, соответственно, снижается соотношение средних размеров всех видов военных пенсий с величиной полного денежного довольствия сотрудников. Это объясняет необходимость реформирования системы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел.

Для пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов свойственна более тесная взаимосвязь с прошлой трудовой деятельностью (это проявляется как в традиционных элементах, связывающих пенсионное обеспечение и прошлую службу сотрудников - в денежном довольствии, в выслуге лет, так и нетипичных для пенсионного обеспечения в целом - в причинах инвалидности, в основаниях увольнения, в

обязательном наличии специальных званий, в ограничении возраста пребывания на службе и др.).

Пенсионное обеспечение наряду с другими мерами социальной защиты компенсирует ограничения, объективно обусловленные характером деятельности правоохранительных органов, реализует социальные ожидания сотрудника правоохранительного органа, нейтрализует факторы, препятствующие эффективной служебной деятельности сотрудников.

Отсутствие цельного правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников, вызванное появлением новых правоохранительных структур, деятельность и статус которых регулируется отдельными нормативными правовыми актами, принятыми до вступления в силу Конституции РФ, которое осуществляется на фоне реформирования государственной службы в целом и правоохранительных министерств и ведомств, в частности.

С учётом сделанных выводов, на основе исследования теоретической, нормативной основы пенсионного обеспечения работников правоохранительных органов, а также судебной практики представляется необходимым внесение изменений и дополнений в законодательство, регулирующие отношения по пенсионному обеспечению сотрудников правоохранительных органов и членов их семей и тесно связанных с ними отношений, направленных на устранение неоправданной дифференциации в условиях, порядке и нормах пенсионного обеспечения сотрудников отдельных правоохранительных министерств и ведомств и приведения в соответствие с Конституцией России. Предложения по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении сотрудников правоохранительных органов могут быть сведены к следующим:

. Следует исключить из Закона РФ от 12 февраля 1993 г. положения о

лишении права на пенсионное обеспечение по данному закону лиц, которые в установленном порядке лишены воинских или специальных званий (ч. 3 ст. 2), т. к. право на пенсионное обеспечение приобретается не в связи с наличием или отсутствием специального звания, а исключительно с наличием выслуги лет определённой продолжительности, инвалидности, смерти кормильца. Оно не выступает наградой, а является, условно говоря «заработанным», «заслуженным», что и подтверждает правовая позиция Конституционного Суда

Правовое положение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск имеет ряд ограничений, которые определяются характером службы и содержанием задач, ими выполняемых. В этой связи пенсионное обеспечение сотрудников и военнослужащих, как одна из мер социальной защиты, закреплённая законодательно, должна компенсировать не только сложности службы, но и давать уверенность в будущем, после увольнения со службы. Размеры пенсий сотрудников и военнослужащих должны превышать существующий уровень пенсионного обеспечения других социальных групп населения, компенсируя повышенные риски, особые условия и режим труда, делая социально привлекательным правоохранительный труд.

Для этого представляется, что первоочередными задачами для совершенствования пенсионного законодательства являются предоставление права работающим пенсионерам МВД России получать наряду с заработной платой за время прохождения службы пенсией за выслугу лет и по инвалидности, страховую и накопительную части трудовой пенсии по старости.

Также необходимо социально защитить сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, уволившихся со

службы без права на пенсию. В настоящее время такие граждане, достигнув общеустановленного пенсионного возраста, оформив пенсию в Пенсионном фонде Российской Федерации, не могут рассчитывать на ее достойный размер, поскольку за период их службы страховые пенсионные взносы не отчислялись. То есть, несмотря на имеющийся страховой (трудовой) стаж, в который включается военная служба и служба в органах внутренних дел, пенсионный капитал будет небольшой. Таким образом, требуется выработать механизм, предусматривающий перечисление из федерального бюджета в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых пенсионных взносов за таких граждан, при их обращении за назначением пенсии в подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

В связи с этим представляется целесообразным внести следующие изменения в действующее законодательство:

дополнить статью 7 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» частью следующего содержания: «лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, имеющим страховой стаж не менее 5 лет, при достижении возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, может устанавливаться пенсия за выслугу лет или по инвалидности по настоящему Закону и трудовая пенсия по старости за вычетом ее базовой части, установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

дополнить Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 статьей следующего содержания:

Лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, которые не приобрели право на пенсию по данному Закону, достигшие возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, и имеющие страховой стаж не менее 5 лет, устанавливается трудовая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». При этом расчетный капитал указанных лиц за периоды службы, в течение которых они не подлежали обязательному пенсионному страхованию, определяется из суммы страховых взносов, переводимой из федерального бюджета в Пенсионный фонд Российской Федерации, рассчитываемой исходя из получаемого в периоды службы денежного содержания и установленных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, действовавших в эти периоды.

Порядок и сроки перевода средств федерального бюджета в Пенсионный фонд Российской Федерации для отражения их на индивидуальных лицевых счетах лиц, указанных в части первой настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации»;

статью 3 Федерального закона Российской Федерации от 15 декабря 2001 года № 173-ФЗ дополнить пунктом 7 следующего содержания: лицам, получающим пенсию за выслугу лет или по инвалидности по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», имеющим страховой стаж не менее 5 лет, при достижении возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, устанавливается трудовая пенсия по старости за вычетом ее базовой части, установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях

в Российской Федерации».

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время обучения их до поступления на службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу до 1 января 2012 г.

В выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывать время (не более пяти лет) их обучения до поступления на службу по очной форме в образовательных учреждениях по основным образовательным программам среднего профессионального образования или высшего профессионального образования при условии завершения освоения этих образовательных программ, прохождения итоговой государственной аттестации и получения диплома государственного образца о соответствующем уровне образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы, - в отношении сотрудников органов внутренних дел, поступивших на службу с 1 января 2012 г.

Список литературы и нормативно-правовых актов

I. Законодательство и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России). - М.: Проспект, 2014. - 32с.
2. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. - 2001. - N 51. - ст. 4831,

. Федеральный закон от 16.04.2001 N 43-ФЗ "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении"// "Собрание законодательства РФ. - 2001. - N 17.- ст. 1642

. Федеральный закон от 27.11.2001 N 155-ФЗ (ред. от 03.12.2011) "О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации// Собрание законодательства РФ. - 2001.- N 49.- ст. 4561

. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О противодействии терроризму"//Собрание законодательства РФ. - 2006. - N 11. - ст. 1146.

. Федеральный закон от 21.07.1997 N 114-ФЗ (ред. от 25.11.2013) "О службе в таможенных органах Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 1997. - N 30. - ст. 3586.

. Федеральный закон от 03.12.2007 N 319-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"// Собрание законодательства РФ. - 2007. - N 50.- ст. 6232

. Федеральный закон от 24.07.2009 N 213-ФЗ (ред. от 07.05.2013) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации

Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования"//
Собрание законодательства РФ. - 2009. - N 30. - ст. 3739.

9. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"// Ведомостях Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ - 1993 г. - N 9 - ст. 328

10. Указ Президента РФ от 29.03.2001 N 374 "О пересчете размера ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР // Собрание законодательства РФ - 2001. - N 14. - ст. 1329

. Указ Президента РФ от 19.11.2009 N 1311 "Об утверждении перечня соответствия отдельных государственных должностей федеральной государственной службы и государственных должностей федеральных государственных служащих должностям федеральной государственной гражданской службы применительно к должностным окладам, по которым исчисляется размер пенсии за выслугу лет"// СПС КонсультантПлюс
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93977/#esse

. Указ Президента РФ от 15.03.1999 N 350 (ред. от 29.06.2013) "Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 1999. - N 12. - ст. 1453.

. Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты

пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации"// Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1993. - N 40. - ст. 3753

. Постановление Правительства РФ от 02.02.1998 N 103 (ред. от 19.01.2010) "О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям" (вместе с "Положением об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 1998. - N 6. - ст. 737

. Постановление Правительства РФ от 04.03.2002 N 141 (ред. от 25.03.2013) "О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 2002. - N 10. - ст. 1002

. Постановление Правительства РФ от 28.04.2003 N 247 (ред. от 25.03.2013) "Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан" // Собрание законодательства РФ. - 2003. - N 18. - ст. 1719

. Постановление Верховного Совета РФ от 23.12.1992 г. № 4202-1 "Об утверждении положения о службе в Органах внутренних дел Российской

Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации"// Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - N 2. - ст. 70

18. Постановление Минтруда РФ от 15 июля 1992 г. N 2 "Об утверждении разъяснения "О порядке исчисления специального стажа работы по профессиям рабочих, предусмотренным статьей 78 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР", и порядке применения списка работ и профессий, дающих право на пенсию независимо от возраста при занятости на этих работах не менее 25 лет, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. N 481" // Бюллетене Министерства труда РФ - N 7-8. 1992 г., в Бюллетене Министерства труда РФ - N 9-10. - 1992 г.

19. Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 N 281 "Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий"// Собрание законодательства РФ. - 2013. - N 13. - ст. 1579

. Приказ Минобороны РФ от 31.07.1996 N 284 (ред. от 13.01.2008) "О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти - N 19 - 1998.

. Приказ МВД РФ от 27.05.2005 N 418 (ред. от 04.04.2011) "Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации"// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - N 29.

. Приказ ФТС РФ от 20.05.2009 N 910 «Об организации работы по исчислению выслуги лет сотрудникам таможенных органов РФ»// СПС. Консультантплюс

. Приказ ГТК РФ от 26.07.2002 N 799 "О льготном исчислении выслуги

лет летному составу таможенных органов"// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2002. - N 39.

II. Учебники, монографии, статьи, диссертации

. Азарова, Е. Пенсии в новом диапазоне // Домашний адвокат. - 2009. - №2. - С. 31 - 34

. Алешина С.А. Пенсионная реформа МВД // http://etkovd.ucoz.ru/publ/policija_informiruet/pensionnaja_reforma_mvд/13-1-0-125

. Алешина С. А. О пенсионном обеспечении и предоставлении социальных гарантий в системе МВД России// http://volgguvd-cpo.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=326&Itemid=336

. Алешина С. А. Пенсионное обеспечение сотрудников и военнослужащих в системе МВД России // Экономический вестник МВД России. - 2009. - № 6. - С. 34 39.

. Братчикова Н.В. Новый порядок назначения трудовых пенсий // Адвокат - 2012 .- № 10.- С.163.

. Воронин, Ю. Каким должен быть новый пенсионный закон // Хозяйство и право. - 2010. - №9. - С. 26 - 28.

. Воронин, Ю.В., Афанасьев В.А. Конвертация из суммы пенсии: практический комментарий к абзацу п.6 ст.30 ФЗ "О трудовых пенсиях в РФ" // Социальное обеспечение. - 2012. - №4. - С. 27 - 37.

. Захаров М.Л., Савостьянова В.Б., Тучкова Э.Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству: Постатейный комментарий к Федеральному закону "О государственном пенсионном обеспечении в РФ". - М.: ООО "ТК Велби". - 2010. - С.23-48.

. Кобзева С.И. Конституция Российской Федерации как

основополагающий источник права социального обеспечения // Lex Russica.
Научные труды МГЮА. - 2013. - № 3. - С. 540-557

. Лушников А.М Теория права социального обеспечения. Прошлое и настоящее.// Ярославль: ЯрГУ, 2008. - 288 с.

. Малеева, Т. М., Синявская О. В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. Аналитический доклад / Независимый институт социальной политики. - М.: Проматур, 2011. - С. 152.

. Назаров А. С. Пенсия за выслугу лет: исчисляем размер. // Справочнике кадровика. - 2012. - № 3, № 4. - С 25 - 35.

. Назаров А. С. Представление к назначению пенсии // Хозяйство и право. - 2013. - №5.- С. 32-45.

. Пенсионеры и пенсии; Пенсионная реформа; На пенсию досрочно; Правила исчисления трудового стажа. // Труд и право. - 2012. - №10. - С. 41 - 44.

. Симанович Л.Н. Значение трудового стажа в системе пенсионного обеспечения // Юрист. - 2009. - № 7. - С. 21.

. Фролина Т.В. Пенсионное обеспечение: конституционное право граждан и функция социального государства // Вестник Московского университета МВД России. - 2011. - № 4. - С. 56-58

Приложение

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 6 июня 2012 г. N АКПИ12-630

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда Российской Федерации Зайцева В.Ю.,

при секретаре С.,

с участием прокурора Власовой Т.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению З. о признании частично недействующим абзаца первого пункта 5 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации",

установил:

сентября 1993 г. Советом Министров - Правительством Российской Федерации принято постановление N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов

и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" (далее - Постановление), абзацем первым пункта 5 которого определено, что военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии, военнослужащих, проходивших службу или находившихся в плену в период Великой Отечественной войны, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении.

З. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением, в котором просит признать указанный абзац не соответствующим части второй статьи 2 Закона Российской Федерации от 21 января 1993 г. N 4328-1 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах" и статье 37 Федерального закона от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

В заявлении указано, что З., являясь военнослужащим срочной службы внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполнял задачи в условиях чрезвычайного положения в период с 1 июля по

1 ноября 1993 г., а затем проходил службу в органах внутренних дел, откуда был уволен 17 марта 2006 г. С учетом льготного исчисления периода службы в условиях чрезвычайного положения его выслуга в органах внутренних дел составила более 20 лет, в связи с чем он приобрел право на пенсию за выслугу лет по нормам Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (далее - Закон о пенсионном обеспечении). Однако Управлением МВД России по Приморскому краю в назначении этой пенсии ему было отказано со ссылкой на Постановление, в силу которого военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), кроме особо оговоренных случаев, не относящихся к заявителю, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении. Отказ в назначении пенсии за выслугу лет был оспорен З. в районный суд, однако его решением, проверившимся в кассационном и надзорном порядке, заявление было оставлено без удовлетворения.

Заявитель о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представители Правительства Российской Федерации К. и Т. заявление З. не признали и просили отказать в его удовлетворении, ссылаясь на то, что Постановление в оспариваемой части не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушает права и свободы граждан. Военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, проходившим военную службу по

призыву, срок военной службы по обеспечению режима чрезвычайного положения для назначения пенсии из расчета один месяц за три месяца засчитывается только в трудовой стаж, а не в выслугу лет. Льготное исчисление периодов прохождения службы таким военнослужащим учитывается при назначении пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", а не Законом о пенсионном обеспечении.

Выслушав объяснения представителей заинтересованного лица и изучив материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., просившей отказать заявителю в удовлетворении его требования, суд находит заявление З. не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих, в том числе исчисление выслуги лет для назначения пенсии, регламентируются Законом о пенсионном обеспечении, статья 1 которого распространяет его действие на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, а не на военнослужащих, проходивших военную службу по призыву (действительную срочную военную службу). Статьей 2 Закона о пенсионном обеспечении установлено, что пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - действительную срочную военную службу) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Согласно статье 18 Закона о пенсионном обеспечении время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для

назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 этого Закона, в льготном исчислении. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 данного Закона, определяется Правительством Российской Федерации (части вторая, третья).

Вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2001 г. по делу N ВКПИ01-12 и от 30 октября 2007 г. по делу N ВКПИ07-107 установлено, что Правительство Российской Федерации имело полномочия на принятие Постановления и его пункт 5 соответствует нормам Закона о пенсионном обеспечении.

С утверждением З. о противоречии пункта 5 Постановления положениям иных законодательных актов, указанных в его заявлении, суд согласиться не может.

В силу части второй статьи 2 Закона Российской Федерации "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах" военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, для назначения пенсии засчитывается в выслугу лет и трудовой стаж один месяц военной службы за три месяца. Заявитель правильно указывает, что из приведенной нормы не следует о ее распространении лишь на военнослужащих, проходящих службу по контракту, поскольку в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" к военнослужащим относятся и сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву. Однако при этом он не учитывает, что в данной норме закреплено общее правило о льготном исчислении выслуги лет и трудового

стажа всех военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, которое должно применяться дифференцировано, то есть в зависимости от того, проходила военная служба по контракту или призыву. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту и выполнявшим задачи в условиях чрезвычайного положения, срок такой службы засчитывается в льготном исчислении в выслугу лет, а военнослужащим, выполнявшим аналогичные задачи по призыву, - в льготном исчислении в трудовой стаж.

Изложенный вывод подтверждается содержанием статьи 37 Федерального закона "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации". Согласно частям второй и третьей названной статьи срок привлечения личного состава соединений и воинских частей (подразделений) внутренних войск к выполнению возложенных на них задач по обеспечению режима чрезвычайного положения не должен превышать три месяца. При этом: срок военной службы, засчитываемый в выслугу лет, дающую право на пенсию, военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по контракту, исчисляется из расчета один месяц за три месяца; срок военной службы, засчитываемый в трудовой стаж для назначения пенсии, военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по призыву, исчисляется из расчета один месяц за три месяца.

Таким образом, федеральным законодателем специально оговорено, что военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по призыву, срок военной службы по обеспечению режима чрезвычайного положения из расчета один месяц за три месяца засчитывается только в трудовой стаж для назначения пенсии, а не в выслугу лет.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской

Федерации, выраженной в определении от 17 июля 2003 г. N 268-О, именно законодатель, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, в том числе связанные с необходимостью более широкого привлечения граждан Российской Федерации на военную службу на контрактной основе, вправе решать, целесообразно ли устанавливать правило о том, чтобы время их военной службы в особых условиях по призыву засчитывалось им в выслугу лет при назначении пенсии в соответствии со статьей 13 Закона о пенсионном обеспечении не в календарном, а в льготном исчислении.

Согласно части первой статьи 253 ГПК РФ суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

Руководствуясь статьями 194 - 199, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

3. в удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его изготовления судом в окончательной форме.

Судья Верховного Суда

Российской Федерации

В.Ю.ЗАЙЦЕВ